

工作简报

2022年7月-8月 总第十五期

双月刊

中国慈善联合会乡村振兴委员会

委员动态

汇聚委员
最新动态



中国红十字基金会：中国红十字基金会携手美敦力在四川绵竹援建“乡村振兴版博爱家园”



全国东西部协作示范培训班在浙江安吉举办（试行）》的通知

政策点击

关注行业
最新动向

行业观点

集中行业
最新观点



甘肃：提升农业产业水平 全面推进乡村振兴

行业观点

委员动态

政策点击



CATALOG 目录

委员动态 4

北京快手科技有限公司：“美丽乡村我代言”乡村振兴大型公益活动在云南弥渡拉开序幕 **错误！未定义书签。**

中华思源扶贫工程：“思源工程”再向丰宁县捐赠1000万元款物助力乡村振兴 9

广东省国强公益基金会：撂荒地化身“网红”稻田，“农业+旅游”助力乡村振兴 **错误！未定义书签。** 4

中国扶贫基金会：乡村民宿高质量发展助力乡村振兴交流培训会在习水县举办 19

友成企业家扶贫基金会：慈善信托助力乡村振兴发展 **错误！未定义书签。** 3

中国妇女发展基金会：推进乡村振兴落地实施，看“母亲创业循环金”如何发挥女性光彩 26

深圳壹基金公益基金会：全国首个社会组织助力乡村振兴实践班开班 311

金龙鱼慈善公益基金会：爱心助学，体育圆梦！益海嘉里金龙鱼携手奥运冠军张宁助力乡村振兴 .. 344

中国红十字基金会：携手美敦力在四川绵竹援建“乡村振兴版博爱家园” 411

政策点击 433

农业农村部 国家乡村振兴局关于开展2022年“百县千乡万村”乡村振兴示范创建的通知 43

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》 **错误！未定义书签。**

关于印发《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》的通知 **错误！未定义书签。** 2

全国东西部协作示范培训班在浙江安吉举办 **错误！未定义书签。** 6

农业农村部种业管理司、渔业渔政管理局、全国畜牧总站负责人就《关于扶持国家种业阵型企业发展的通知》答记者问 **错误！未定义书签。** 8

专家视野 622



陈锡文:乡村振兴重要的是发挥乡村功能,而非单纯加快发展	错误! 未定义书签。 2
黄祖辉等:全面推进乡村振兴的十大重点	错误! 未定义书签。 6
周立:乡村振兴的中国之谜与中国道路	错误! 未定义书签。 6
张红宇:乡村振兴与企业家责任	错误! 未定义书签。 5
孙中华:发展新型集体经济 促进乡村振兴和共同富裕	错误! 未定义书签。 0
行业观点	95
湖南: 崑山窑市村: 三“道”绘出乡村振兴新画卷	错误! 未定义书签。 5
河北: 巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴	98
北京: 为首都乡村振兴注入数字动能	10101
公告栏	10401
“乡村振兴领头雁计划”第五期项目招生和学习火热进行中	10404
中慈联乡村振兴委员会委员名单	10808

● 委员动态

北京快手科技有限公司：“美丽乡村我代言”乡村振兴大型公益活动在云南弥渡拉开序幕

河淌水迎远客，大理弥渡待嘉宾。

8月15日，大理弥渡数字农业公园歌声阵阵、笑语盈盈，“美丽乡村我代言”乡村振兴大型公益活动在享誉世界的东方小夜曲《小河淌水》的故乡——云南省大理白族自治州弥渡县启动。



《美丽乡村我代言》是由中国农业电影电视中心美丽乡村融媒体发起的大型公益活动，活动借助融媒体优质资源，通过“我代言”这种形式，形成一种全民参与为优质农产品代言、为美丽乡村代言的现象，吸引更多的人以实际行动参与、支持各地的乡村振兴，实现“农村美、农民富、农业强”的目标。《美丽乡村我代言》借助新媒体的力量，跨越万里以现场活动加矩阵传播的方式，搭建了一个宣传、推介、包装、销售乡村优质农产品和培育优秀人才的全链条式服务平台，效果显著，荣获2020年中国新媒体扶贫十大助农经典案例。



2022年，“美丽乡村我代言”乡村振兴大型公益活动由农业农村部中国农业电影电视中心和大理州委宣传部共同主办，中国农影美丽乡村融媒体中心、非凡（大理）文化发展有限公司承办，快手公益、快手乡村提供支持。活动以精彩、生动、灵活的短视频形式，依托新媒体矩阵流量平台，以“美丽乡村我代言”为主题，在全国范围内寻找美丽乡村代言人，并联合短视频平台推出一系列有影响力的作品，持续不间断呈现乡村之美，打造现象级话题。

近年来，弥渡县在农村人居环境整治行动中始终锚定建设美丽宜居乡村总体目标，开展“美丽村庄”创建提升行动，乡村环境面貌不断改善，人民幸福指数明显提升，涌现出文盛街、大庄营为代表的一批绿美乡村、擦亮了乡村振兴底色。



大美乡村，非凡之路；小河淌水，幸福弥渡。中共弥渡县委书记舒进提到，在“小河淌水乡愁地、绿色蔬菜产业园”中开启《美丽乡村我代言》特别有意义，因为弥渡拥有丰富的人文和自然奇观，农业资源尤为丰富，通过“美丽乡村我代言”主题短视频评选活动的开展，发动网友宣传休闲农业和乡村旅游，借助主流媒体、短视频平台矩阵传播，营造良好的舆论氛围。用弥渡本地流量人物展现家乡美景，在传递家乡文化，推广家乡产品上更具说服力，实现流量变现，最终提升弥渡“小河淌水”美丽乡村品牌的知名度和美誉度。

中国农业电影电视中心是农业农村部直属新闻宣传单位、“国字号”现代传媒机构、大型综合性影视创作生产基地，拥有一支具备七十多年丰富创作经验、生产一大批优秀获奖影视作品的专业队伍，一直是对农宣传的国家队和主力军。中心党委书记、主任、总编辑宁启文在视频连线中强调指出：乡村美不美，事关农民朋友的获得感、尊严感和幸福感，事关乡村全面振兴的底色和成色。“美丽乡村我代言”乡村振兴大型公益活动目的是用大家喜闻乐见的短视频方式，发动乡村百姓积极参与，人人争当美丽乡村代言人。通过拍摄短视频发现美、传播美，提升乡村朋友的主人翁意识，将多姿多彩的美丽乡村呈现在大家面前，让更多的农民朋友发现身边美的事物、得到美的享受、感受美的生活。



非凡（大理）文化发展有限公司和北京快手科技有限公司积极参与本次大型公益活动，知名歌手周艳泓作为“小河淌水”宣传大使参与了活动，在现场献唱自己的代表作后呼吁大家积极参与到《美丽乡村我代言》中来，为乡村振兴贡献自己的力量。



“美丽乡村我代言”乡村振兴大型公益活动 之【小河淌水幸福弥渡】

2022.08.15 11:00

130.20万

启动仪式后，周艳泓还沉浸式体验了弥渡县乡村振兴成果，与中国农业电影电视中心主持人王焜、弥渡融媒体中心副主任向晓英一起“品美食、赏花灯、泡温泉”，向大家推介弥渡，让数

百万网友通过央媒矩阵直播云游闻名全国的花灯之乡和民歌之乡云南弥渡，感受“滇西粮仓”的锦绣壮美。



活动中，在快手公益、快手乡村的大力支持下，开展了快手乡村振兴短视频直播人才训练营，邀请弥渡县200多位领导干部参加，指导大家如何拍好短视频作品。

大理弥渡数字农业公园也在启动仪式现场举办了开园仪式，数字农业公园依托春沐源樱桃番茄数字农业观光采摘园，融合生产、生活、生态“三生同步”，建设特色突出、形式丰富、人民喜欢，集文化传播、科普教育、娱乐休闲为一体的特色化数字农业园区。公园建成以来，政府、春沐源及合作社三方联动，从樱桃番茄数字农业观光采摘园引流，用周末集市拓展业态，在村庄风貌和乡村旅游上谋划、包装、实施项目，数字农业公园魅力逐渐显现，知名度和美誉度迅速提升。

发布日期：2022年8月3日

来源：北京快手科技有限公司

地址：<http://www.cinic.org.cn/zgzz/qy/1343306.html>

中华思源扶贫工程：“思源工程”再向丰宁县捐赠1000万元款物 助力乡村振兴

8月14日至15日，全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金率队赴河北省丰宁县开展定点帮扶工作调研，出席民建中央帮扶丰宁座谈会并讲话。全国政协常委兼副秘书长、民建中央副主席兼秘书长李世杰参加调研并出席座谈会。河北省人大常委会副主任张妹芝、省委统战部副部长栗慧英等陪同调研。全国人大代表、民建中央对外联络委员会主任、中华思源工程扶贫基金会创始人、副理事长兼秘书长、中国电商乡村振兴联盟主席、中国慈善联合会副会长、中国慈善家李晓林博士陪同调研、出席座谈会并代表中华思源工程扶贫基金会捐赠1000万元款物。民建中央社会服务部部长程喜真，广东省政协副主席、民建广东省委主委李心，河北省民委主任、河北省委主委薛寒，民建江西省委专职副主委陈朝清等参加本次活动。



全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金



全国人大代表、民建中央对外联络委员会主任、中华思源工程扶贫基金会创始人、副理事长兼秘书长、中国电商乡村振兴联盟主席、中国慈善联合会副会长、中国慈善家李晓林博士

调研组一行先后赴丰宁县开发区、万胜永乡、五道营乡，实地调研丰宁产业项目以及民建帮扶项目情况。在开发区汇伟塑胶科技有限公司，郝明金鼓励企业要抢抓机遇、坚定信心，把握惠企政策等利好因素，用拼搏奋斗赢得发展主动。在五道营乡，郝明金考察了民建捐建的光伏电站，了解电站运营和收益分配情况，以及村集体经济发展现状；在“音乐教室”，与师生亲切互动，观摩了充满活力的童音演绎，高度肯定学校美育教育。在万胜永乡，调研组考察了民建会员企业投资建设的赤芍产业园，李世杰副主席在民建中央重点帮扶的下洼子村为“美丽庭院”暨“好婆婆”“好媳妇”表彰活动颁奖，走访了获奖代表家庭；并调研中华思源工程扶贫基金会在下洼子村援建的太阳能路灯、爱心超市、户外大屏、篮球场、墙体美化等帮扶项目。



15日上午，民建中央帮扶丰宁座谈会在丰宁县召开。在听取有关情况汇报后，郝明金对丰宁经济社会发展取得的成绩和民建各参与单位结对帮扶丰宁工作表示充分肯定。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，贯彻落实习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班和中央统战工作会议上的重要讲话精神，对“国之大者”做到心中有数、行之有方，找准工作定位，把握目标任务，切实巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴落地见效，一如既往把丰宁定点帮扶工作做扎实做出成效。他指出，要聚焦产业促进乡村发展，抓住产业和就业两个关键，持续畅通农民增收渠道；要扎实稳妥推进乡村建设，加强农村基础设施建设和公共服务体系建设，促进农村基本具备现代生活条件；要加强和改进乡村治理，完善县乡村三级治理体系和精神文明建设，有效推进产业兴旺、农民增收、农村宜居，努力开创推进乡村振兴新局面。他要求，要抓好帮扶重点工作推进落实。要合力打造乡村振兴示范点，形成示范效应，力求探索出可复制推广的乡村振兴路径和模式；要共同推进招商引资，为丰宁高质量发展提供源头活水；要加快帮扶项目执行进度，倒推时间表，紧紧抓住“窗口期”，灵活有效推进工作。



会上，李心主委、薛寒主委、陈朝清专职副主委、李晓林秘书长介绍了今年以来结对帮扶丰宁工作开展情况及下一步帮扶工作计划，丰宁县县长曾庆鹏介绍了丰宁经济社会发展情况。中共承德市委书记柴宝良主持座谈会。李晓林秘书长表示，2022年，在郝明金副委员长以及第十一届、十二届全国人大常委会副委员长、民建中央原主席、中华思源工程扶贫基金会理事长陈昌智的关心领导下，中华思源工程扶贫基金会再向丰宁县捐赠的善款和物资，一是全面开展文化教育帮扶项目，不断发挥教育在乡村振兴中的基础性、先导性作用；二是积极开展医疗卫生帮扶项目，不断提升帮扶点的医疗服务能力和水平，避免发生因病致贫、返贫现象；三是扎实推进乡村建设行动，进一步提升乡村宜居宜业水平。同时，为健全乡村振兴的长效机制，中华思源工程扶贫基金会还将继续推进“数商兴农”工作，与中国电商乡村振兴联盟及成员单位一道，帮助丰宁的农产品上行和品牌塑造工作；并着力打造丰宁燕麦产业基地等示范性帮扶项目，力争通过三年的时间打造出具有品牌规模效应的乡村振兴亮点工程。



据了解，中华思源工程扶贫基金会自2007年成立后，在民建中央的领导下，全力参与丰宁定点帮扶工作，已累计投入善款和物资超过9000万元，帮助对接销售农产品超2700万元，为丰宁县乡村振兴、应急救援、疫情防控、医疗卫生和文化教育等事业贡献了应有的力量。



民建中央社会服务部副部长于艳斌，民建河北省委专职副主委范社岭、民建浙江省委专职副主委吴立军，承德市人大常委会主任刘文勤、民建承德市委主委郭士刚，中共丰宁县委书记李东等参加调研或相关活动。民建中央社会服务部、中华思源工程扶贫基金会以及河北省、承德市、丰宁县有关部门同志参加相关活动。

发布日期：2022年8月16日

来源：中华思源工程扶贫基金会

地址：https://m.thepaper.cn/baijiahao_19493739

广东省国强公益基金会：撂荒地化身“网红”稻田，“农业+旅游”助力乡村振兴

在广东梅州市蕉岭县白马村，百亩彩色稻田长势喜人，沉甸甸的稻穗压弯了稻秆，阵阵微风翻起层层金黄稻浪。

收割机在稻田间来回穿梭作业，轰鸣声不断，收割起的稻谷“吐出”一堆堆散发着清香的谷粒。通过探索“农文旅”融合发展新道路，这个曾经的撂荒地如今展露出一幅乡村振兴的美好画卷。



白马村百亩稻田迎来丰收

“农业+旅游”助力乡村振兴

“幸福号”小火车吹响“嘟嘟嘟……”欢快声音，满载游客穿过这片丰收稻田，搭配石窟河畔上空几行白鹭不时飞过，一幅“幸福追梦人”的美好画卷徐徐展开。

在广东省市场监督管理局的指导下，碧桂园、国强公益基金会坚持党建引领，联动驻镇帮镇扶村工作队开展“光荣在党50年”老党员座谈、支部共建等系列党建交流活动，并通过白马村协调流转规范化土地推动百亩撂荒地轮种水稻、油菜花等具有观赏性的农作物，让白马村的稻田

与山水、路桥、房院巧妙融合，从而打造内容丰富、元素精彩的白马农业主题公园，参与推进“农业+旅游”的乡村振兴模式。



百亩稻田航拍

白马农业主题公园集成迎宾广场、鲜花大道、稻田花海、观光小火车、观景平台、紫藤花廊、农产品展销中心、国家地理标志保护产品文化长廊等旅游打卡点，着力挖掘客家、数学、艺术等文化元素助推农文旅产业深度融合，把人气的吸引力转化成促进村集体和村民增收的经济力，用美丽乡村拉动美丽经济。



白马农业主题公园地标

百亩撂荒地上演华丽变身

通过“龙头企业+村集体+农户”运营模式，集约百亩撂荒地打造农业主题公园，并引进优势旅游企业管理运营，农户每年可以拿到一定的租金，同时优先聘用农户参与到公园日常管理当中，实现“离土不离乡，就业不离家”。

7月23日，白马农业主题公园观光小火车投入试运营，就迎来异常火爆局面。“我从抖音上刷到这里大片金黄稻海，还可以乘坐小火车穿越其中，赶忙就带着家人过来游玩了。”外来游客王先生高兴地说道。



白马村在一片稻海中显得愈加生态宜居

白马村党总支部书记林金华介绍：“从试运营至今，每日能吸引近千名游客前来体验乘坐小火车，一跃成为远近闻名的‘乡村游’香饽饽。”如今，走进白马村，无时无刻不被新农村建设带来的变化所惊艳到。

据广东省市场监督管理局驻长潭镇帮扶工作队队员、白马村驻村第一书记李延志介绍，这块地早年因一些原因撂荒，自工作队入驻以来，便积极谋划，结合守牢粮食安全底线和壮大村集体经济要求，立足白马村特色优势，探索稻花轮作模式。

引进碧桂园参与规划建设农业主题公园，发展乡村生态休闲旅游产业，让沉睡‘资源’变‘资产’，促进村集体和村民增收。白马村通过发展农业旅游同时，还将进一步助力保障国家粮食安全。

人才振兴赋新能

碧桂园、国强公益基金会也持续关注梅州的教育事业，今年七月联动广州云蝶科技在长潭镇中心小学、长潭镇中心幼儿园先后落地一批教学教具及智慧教育设备；在蕉岭县华侨中学落地智慧体育校园，为青少年体质健康与技艺提升提供科技保障。捐赠的智慧教育设备惠及蕉岭县中小学校及幼儿园超 2600 人，“智能+科技”助推蕉岭县教育事业迈进新阶段。



通过云蝶智慧黑板为学生们进行暑期安全教育

同时，碧桂园、国强公益基金会联合清华大学开展乡村产业振兴领头雁培养计划，长潭镇驻镇帮镇扶村工作队、白马村两委、致富带头人等积极带队参加。

培训通过邀请乡村振兴领域的名师教授围绕“中国三农形势与乡村振兴”、“乡村农文旅项目运营”、“乡村旅游产品开发与创新”等 15 个切合乡村发展的实用课题进行授课。

每周二下午 3 点，广东省市场监督管理局驻长潭镇帮扶工作队队长刘超越必定准时参加培训。他深有感触：“全面推动乡村振兴，关键靠人。通过培训可以多维度、多领域带来更多乡村振兴的新思路、新启发，帮助我们更新理念、拓展思维，强化建设美丽乡村的能力，争做头雁领航。”

接下来，碧桂园、国强公益基金会将继续坚持党建引领，政企协作共同助力梅州乡村振兴。

发布日期：2022年8月日

来源：腾讯网

地址：<https://new.qq.com/rain/a/20220822A0ADLV00.html>

中国扶贫基金会：乡村民宿高质量发展助力乡村振兴交流培训会在习水县举办

2022年7月，文化和旅游部、国家乡村振兴局等十部门于近日联合印发了《关于促进民宿高质量发展的指导意见》，意见指出：乡村民宿是乡村旅游的重要业态，是带动乡村经济增长的重要动力，是助力全面推进乡村振兴的重要抓手。要顺应人民群众乡村旅游消费体现新需求，引导乡村民宿开发和建设，推动乡村旅游提质升级，带动群众就业增收。

8月11日，乡村民宿高质量发展助力乡村振兴交流培训会在贵州省遵义市习水县成功举行。习水县人民政府县委常委、副县长贺文新、中共中央党校教授刘忱、广州民宿发展研究院院长徐灵芝、中央党校（国家行政学院）、中国国家铁路集团有限公司、中国农业银行等多家中央单位定点帮扶负责人、挂职干部参会。中国乡村发展基金会百美村宿项目部、乡村振兴协作部相关同志参与活动组织工作。



参会人员合照



刘忱教授进行主题分享

中共中央党校刘忱教授就推进乡村文化振兴，加强精神文明建设进行了主题分享，她指出，乡风文明建设指培育乡村的文化氛围、提升村民文明素质，提高村民文化生活水平，是文化建设的目标与成果是新农村建设建议和乡村振兴战略的重中之重，是乡村旅游的底层架构。



中国乡村发展基金会乡村振兴协作部赵溪花主任介绍基金会

中国乡村发展基金会乡村振兴协作部主任赵溪花主任介绍中国乡村发展基金会，并分享基金会更名前后工作目标和方向的转变。



广州民宿发展研究院徐灵芝院长进行政策解读

广州民宿发展研究院院长徐灵芝就《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》进行为民宿企业释放政策红利的解读，他表示，该指导意见的发表将国家战略化为实际行动，创新了乡村民宿管理和支持模式。同时也强调部门间协调联动，能够有效破解全国各地民宿发展中遇到的瓶颈和难题，标志着乡村旅游民宿发展转入战略发展期。



中国乡村发展基金会百美村宿项目部郝德旻主任介绍百美村庄项目

中国乡村发展基金会百美村宿项目部郝德旻主任介绍百美村庄项目的发展与演变。针对欠发达地区乡村发展落后的现状，中国乡村发展基金会于 2013 年发起实施百美村庄项目，通过整体规划和专业设计对传统村庄、旧民居进行内部改造，对村庄和周边环境进行维护整治，以开展乡村旅游促进三产融合，最终将村庄打造成一个产业强、生态美、文化兴、机制活、百姓富的乡村振兴综合示范村。

发布日期：2022年8月24日

来源：中国乡村发展基金会官网

地址：http://www.cfpa.org.cn/news/news_detail.aspx?articleid=3129

友成企业家扶贫基金会：慈善信托助力乡村振兴发展

由友成企业家扶贫基金会（简称“友成基金会”）与金融界网站联合主办的“慈善信托研讨会”近期召开。本次活动是以“慈善信托大有可为”为主题，面向公众的大型研讨会议。与会嘉宾就慈善信托现阶段特点、如何助力乡村振兴、如何完善自身等方面进行了深入探讨。

能完善慈善发展驱动基本模式

“慈善信托是可大可小、可长可短、可简可繁的慈善活动工具，多类主体可以依托多类动机和多种慈善意愿，确定慈善目的、慈善价值观，转移私人财产，依据契约开展慈善活动。”信托制度研究专家高传捷表示，慈善信托有几个特点：一是多主体，慈善信托的委托人（主体）是企业、社会组织、其他组织、富裕家庭、中等家庭、普通人等6类主体；二是多财产类型，设立信托可以用现金、股权、股票、动产、不动产、无形资产等6类财产；三是慈善法规范了6类慈善目的，即扶贫、济困、公共突发事件、教科文卫事业发展、环保和其他；四是有6个重要的参与人：委托人、受托人、参与治理人、信托监察人、信托受益人、公益活动服务人。

此外，还有5种主观意愿形式：慈善动机、慈善意愿、慈善信托愿景、价值观、信托目的；有5类主要运行要素：财产规模、财产管理方法、存续期限、信托治理、实现公益目的方法等。

据中国慈善联合会慈善信托委员会主任蔡概还介绍，截至今年7月28日，我国共备案慈善信托905单，总规模41.86亿元，今年新增备案113单，新增备案规模2.09亿元。

“前述30多个制度要素自由地排列组合，使慈善信托具有高度灵活性、适应性，适合我国各地情况千差万别、慈善需求多种多样、慈善服务就近获得的国情。”高传捷说。“慈善信托因此成为以契约、非组织形态开展慈善活动的基本制度，完善了我国公益慈善发展驱动的基本模式，支撑着慈善事业发展。”

可推动家族慈善传承

我国现有大量家庭财富面临代际传承。高传捷表示，家族慈善信托实际上是家族后代教化的课堂、学校；设立家族慈善信托、开展家族慈善活动，可以有效地促进家族传承；家族传承不仅具有“利己”的目的，同时也是“利人”的事业。

“利用家族慈善信托保障家族传承的基本前提，一是要依法合规操作，按照法律的规定，慈善信托的所有信托财产要服务于社会公共利益。二是要充分尊重家族传承人自由意愿，在法律允许的范围内把利人利己的事情做好。三是要守住底线，管好慈善财产运用、监督受托人履行职责；发现问题及时纠错，不断完善。”高传捷说。

“慈善信托并没有关于强制支出的要求，支出可以由慈善信托合同约定。”蔡概还认为这是慈善信托最大的优势，尤其是家族股权慈善信托设立以后，家族企业股权作为本金不动用，小部分收益用于家庭成员生活安排，大部分收益用来做社会公益事业。

与会专家也一致认为，这种方法应当是助力共同富裕的重要抓手，能够在做大做优蛋糕的基础上分好蛋糕，应当成为今后慈善信托发展的重要方向。

助力参与乡村振兴

据国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长汤敏介绍，日前友成基金会和外贸信托合作制定了2022年度乡村振兴1号星火慈善信托项目（暂命名）。一批高净值人群委托外贸信托助力乡村青年教师培训计划。

汤敏认为，可以将乡村学校需要的各类教育培训资源和课程资源打包，通过互联网等方式送到学校。以此类推，假如将普通志愿者所需的各类资源打包，就可以帮助他们成为“超级志愿者”，吸引更多社会公众参与志愿服务。

汤敏说：“希望有更多信托公司像外贸信托一样，通过‘资源包’或其他创新模式，让更多高净值人群一起参与乡村振兴，这既是信托业的社会责任，也是新的发展机会。”

平安普惠金融研究院副院长程瑞介绍，2021年，平安普惠积极响应国家政策指引，联合平安集团、平安信托、平安租赁设立“平安碳中和绿色金融发展慈善信托”，同步发布了“平安守护者行动-国家公园”项目，联合友成基金会、生态环境部宣传教育中心、商道纵横等专业机构，支持全国首批国家公园及周边乡村发展。

据了解，项目落地大熊猫国家公园雅安分局、东北虎豹国家公园珲春市局，为一线巡护员、科研员等生态守护者提供专业设备、物资支持，同时助力雅安市宝兴、荥经、天全三县的生态林改造。此外，还通过友成基金会“领头雁计划”及宣教中心的自然教育培训等，为乡民、生态工作人员提供长期赋能与跟踪支持。

“我们希望通过科学、专业的支持，实现人与自然和谐共处的乡村振兴发展模式，推动共同富裕发展进程。”程瑞说。

慈善信托发展待破题

“应加强对慈善信托的宣传推广，特别是向基层慈善机构积极宣传推广和参与慈善信托，对慈善信托的发展将产生巨大的推动作用。”多位与会者提出这一观点。

除了宣传不够，慈善信托总规模不大的现状还有一个原因：信托行业面临转型和生存压力，慈善信托短期内不太可能盈利。

如何破题？光大信托尝试做大额慈善信托，大额慈善信托实现账户独立，做保值增值，同时重点推动收益全增慈善信托发展；此外，探索慈善信托“破圈”，用信托的方式做慈善。

据记者了解，光大信托有一个专门给残疾人设计的信托产品，由父母在世时拿出钱设立信托，并指定资金用途，专门用于照顾身心障碍孩子。

受托之后，信托的资金直接支付给养护机构，由该类机构管理孩子的日常生活起居。同时，为了监督服务质量是否合格，引入了第三方评估。

在这一模式下，各方利益最大化的前提是孩子健康长寿。光大信托慈善信托办公室主任乔方亮认为，如果信托真正得到完善，其规模会增长迅速。

此外，会议现场，北京易准律师事务所创始合伙人吕志录认为，慈善信托的税收优惠措施目前法律还没有明确规定，有待于进一步明确和完善。

如何完善慈善信托？吕志录建议，国家应立法从精神层面上支持鼓励慈善信托；其次，应加强全方位政策鼓励。

“目前关注点主要是在税收政策以及相关配套政策上，按照慈善法和信托法规定，还涉及土地、技术一系列的相关支持政策，但都没有出台相应配套措施，还需要形成全方位的政策性鼓励。”吕志录建议，此外还应加强人员队伍建设。

“目前最关键的问题是监管人员配备不到位，据了解，对于慈善信托、慈善组织、慈善行业的监管，在省一级配置的专业监管人员不超过4人，到区县一级很难有监管人员及措施；最后，应加强宣传力度，提升社会认知程度，使慈善信托深入人心。”吕志录说。

发布日期：2022年8月26日

来源：安得财富

地址：<https://www.andcaifu.com/news/20220816/166061603819104.html>

中国妇女发展基金会：推进乡村振兴落地实施，看“母亲创业循环金”如何发挥女性光彩

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年，也是全面推进乡村振兴由谋篇布局进入到具体实施阶段的关键一年。今年的政府工作报告明确提出，大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

落实乡村振兴是所有农民的事，更需要发挥广大乡村妇女能顶“半边天”的作用。女性在乡村振兴中不仅可以有所作为，而且大有可为。在田间地头、工厂车间，她们挥洒汗水，成为新农村的形象代言人。她们选择贡献家乡，用质朴和赤诚浇灌这片热爱的土地，展现着当代女性的魅力。

但是，由于城乡发展不均衡，大部分农村妇女年龄偏大、文化程度不高、缺乏技能，肩上却承担着照顾家庭的重担，对于发挥自身价值往往心有余而力不足。如何赋能乡村女性，让她们的脑袋富起来，口袋鼓起来，精气神提起来，是助力乡村振兴的重要抓手。

长期致力于解决妇女群众最关心、最直接、最现实的利益问题的中国妇女发展基金会（以下简称“妇基会”），持续25年开展“她创业计划—母亲创业循环金项目”（以下简称“循环金项目”），以切实行动助力贫困妇女创业、就业，实现经济自立和可持续发展。在实施乡村振兴战略下谋划好新形势下的妇女工作，最大限度激发农村妇女在推动乡村振兴工作中的主动性、能动性，带领她们在推动乡村振兴的同时，实现自我进步与发展。

一、女性是乡村振兴的主力军

贫困地区的女性普遍承受巨大的生活压力，家里的男性外出打工后，她们要留下来承担种地、教育子女、照顾老人的家庭重担，如果遇到家里有病人等情况，往往让本来就沉重的负担更加雪上加霜。

妇基会深度理解贫困女性的不易，也意识到女性在经济社会发展中的关键作用，为此，自1996年起，开始探索以“小额信贷、入户扶贫、循环使用”的方式支持女性发挥自身优势，通过资金扶持、技术培训，结合贫困地区的优势产业实施扶贫项目，让贫困女性实现家门口就业，在兼顾工作和家庭的同时，提高经济能力。



循环金受益人在甘肃省靖远县菌棒生产大棚劳作

在甘肃靖远县，已年过花甲、本该享受天伦之乐的贾汝霞，因为老伴患病失去劳动能力，日子过得十分窘迫。2020年，靖远县申请到了中国妇女发展基金会的“她创业计划——母亲创业循环金400万元，这笔来自爱心企业平安普惠的资金给当地的香菇脱贫基地、千亩枸杞园、菌棒生产大棚、日光温室蔬菜大棚、爱心惠民超市等5个项目注入了活力。贾汝霞在离家不远的日光温室蔬菜大棚看到了生活的希望，经过简单的技术培训，贾姐正式上岗，灵活的工薪制度让她既可以照顾家庭，又得到一份较为稳定的收入。从此愁容少了，笑容多了。



循环金帮助刘红英带动更多家乡妇女实现家门口就业

在河南杞县，在外打拼、事业有成的刘红英将服装厂从城市开到了农村，怀揣着带领家乡姐妹一起致富的梦想，服装厂不仅成为村里女性实现就近就业的平台，也成为了温暖互助的大家庭。2021年，刘红英的河南万顺制衣有限公司，通过河南省妇女儿童发展基金会的积极申请，以“服装加工项目村”在中国妇女发展基金会的@她创业计划——母亲创业循环金项目中如愿中标，项目资金100万元，资金来自爱心企业平安普惠。如今，厂房更大了，订单增加了，可以带动的农村女性也更多了。

因为循环金项目获益的女性在全国各地不胜枚举。项目的实施不仅改善了贫困女性的家庭经济状况，也让她们掌握了劳动技能，并提高自身的家庭地位和社会地位。在回访中，一位项目负责人曾说：“这个项目最大的优点就是关注贫困弱势女性，通过让她们参与集体劳动、生产经营掌握创收技能，使女性成为家庭致富的主力军。同时，女性生产劳动积极性提高了，她们的家庭管理能力和方法也随之提高了。”

妇女的精气神起来了，整个家庭、整个社会都有了希望。千千万万的受益女性犹如点点星光，她们温暖了自己的小家庭，也汇聚成推动中国乡村振兴进程的不竭力量。

二、助力乡村振兴的可持续模式



循环金受益人周艳文带领妇女用废弃玉米叶编织致富梦想

筑牢防返贫根基，才能保证有效推进乡村振兴。衡量脱贫攻坚成效的关键条件是能否做到脱贫不返贫，不返贫就意味着脱贫攻坚的成效要具有长期性和可持续性。同样，这对于扶贫模式也提出了可持续的要求。

提起扶贫，我们经常与“捐赠”“给予”等词汇联系在一起，可是贫困就像是一个无底洞，仅靠物资援助无法彻底消除的，并且，共同富裕的实现途径也绝不是“劫富济贫”。

俗话说“授人以鱼不如授人以渔”，企业和公益组织在助力脱贫攻坚的过程中越发意识到这个道理，纷纷寻找可以让资金和资源可循环的扶贫新模式，妇基会的“母亲创业循环金”项目就是在这样的思考下应运而生的。25年来，项目在帮助贫困地区女性走出困境、实现自身价值提升方面走出了一条可持续、可复制的道路。

投放资金回笼再投放，开启扶贫可持续模式。

循环金投放出去会在规定的时间收回，贴近于“无息贷款”的意义，这也是名称中“循环”的价值所在。也就是说，投放到各个项目地的贷款最终归还妇基会，回笼的资金继续助力更多的扶贫项目。

“公益组织+政府+企业+专家”的多资源协同。

项目通过“协会+农户”、“公司+农户”、“企业+基地+农户”的扶持方式，选择带动性较强，女性岗位较为集中的企业、合作社及基地实施。妇基会、各级妇联联合包括玫琳凯、平安普惠、联想、沃尔玛等一大批爱心企业，以及行业专家，持续为“母亲创业循环金”点燃爱心萤火，在促进城乡妇女创业增收，助力乡村振兴方面发挥了积极作用。

发挥各地产业优势，达到扶贫扶志扶智多重效益。

扶持项目根据不同地区的区域特色、人文风情，设立特色种养殖、妇女手工、生态旅游、电子商务等产业，循环金的注入犹如一剂加速剂。家住四川省郫县曾金秀，从小对蜀绣耳濡目染。2009年，在政府和妇联的引导下参加蜀绣培训，并得到5000元的资金扶持，从此她立志要传承蜀绣文化，不仅提高了自己的生活水平，还与合伙人共同创办了“显俊绣坊”，带动当地10多名妇女共同致富。“循环金”项目通过帮扶了有意愿、有能力的贫困女性提高收入，实现社会价值，同时，通过技术培训，也让更多文化程度有限的女性掌握一技之长，从根本上摆脱贫困。

三、接续乡村振兴新篇章

25年来，“循环金”项目从帮助困境女性脱贫，到深度赋能女性创业就业，再到服务妇女参与乡村振兴，一路紧跟时代发展的脉搏赋能女性。截至2021年底，母亲创业循环金项目累计实施循环金近3.89亿元，覆盖20余个省（区、市），助力46.3万名女性创业就业，辐射带动367万多人脱贫致富，成为助力打赢脱贫攻坚战和乡村振兴的积极力量。

2022年中央一号文件又将全面推进乡村振兴放到重点位置，指出要牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。提出完善监测帮扶机制；促进脱贫人口持续增收；加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度；推动脱贫地区帮扶政策落地见效；促进农民就地就近就业创业；强化乡村振兴金融服务；扩大乡村振兴投入等多项举措。

新的政策指引下，“循环金”项目也将开启新的征程，在助力实现巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，将按照全面实施乡村振兴战略的要求，完善服务机制，拓展社会资源，激发更多困境女性的内生动力，帮助她们成长和发展，全力参与谱写新时代乡村振兴新篇章。

发布日期：2022年7月18日

来源：中国妇女发展基金会

地址：<http://zjnews.china.com.cn/yuanchuan/2022-07-18/348687.html>

深圳壹基金公益基金会：全国首个社会组织助力乡村振兴实践班开班

8月23日，深圳社会组织助力乡村振兴实践班开班仪式在深圳市赛艇协会举行。



深圳市对口支援新疆工作前方指挥部副总指挥薛陶涛、深圳市社会组织管理局副局长白洪春，深圳市社会组织总会执行会长苏建东、深圳市马洪经济研究发展基金会秘书长刘炜等主办方负责人和实践班学员出席，深圳广播电影电视集团首席主播、总会常务副会长吴庆捷主持开班仪式。



深圳市社会组织管理局副局长白洪春讲话

白洪春副局长在开班讲话中强调，参与乡村振兴既是社会组织的重要责任，又是社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的重要体现，为社会组织实现高质量发展搭建了广阔舞台。希望学员珍惜实践班的学习机会，学以致用、学有所成，同时围绕脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，发挥好自身优势作用，牢记初心使命、输出系列成果。



薛陶涛副总指挥表示，对口援疆是伟大光荣的事业，也是艰巨的历史使命任务，需要社会各界共同携手、协作完成。期待实践班学员奉献才华、才能和才智，积极投入到乡村振兴事业中来，认真贯彻落实习总书记的重要指示精神，发挥自身特点优势、扛起使命担当，同时做好调查研究，不断推动帮扶工作的靶向化、数字化和精准化。



据介绍，为积极响应国家乡村振兴局与民政部《关于动员引导社会组织参与乡村振兴工作的通知》的号召，在深圳市对口支援新疆工作前方指挥部、市社会组织管理局的指导下，总会与深圳壹基金公益基金会、延安大学乡村发展研究院、深圳市中国慈展会发展中心、深圳市马洪经济研究发展基金会、深圳市职工解困济难基金会联合主办“社会组织助力乡村振兴实践班”，旨在通过实践班引导一批有能力、有资源的社会组织参与乡村振兴工作，着力培养一批项目意识强、专业水平高、热心乡村振兴事业的基层社会组织领军人才，搭建深圳社会组织乡村振兴公益平台。

作为全国首创的社会组织助力乡村振兴实践班，实践班招募时期就备受关注。30名学员过三关、斩百将最终顺利入围，市花样盛年慈善基金会副理事长柴琳林以学员代表的身份发言并表达了助力乡村振兴的信心和决心。受访学员纷纷表示，期待通过实践班链接资源、共同助力乡村振兴工作。

开班仪式后，学员开展赛艇主题拓展，在练习和比赛中加深彼此的交流和友谊，为后期实践班的顺利开展奠定基础。未来，学员们将开展为期一年的深度学习，通过培训、考察、论坛等理论与实践相结合的形式，输出具有可行性的助力乡村振兴成果。

发布日期：2022年8月24日

来源：深圳壹基金公益基金会官网

地址：<https://onefoundation.cn/news/63074ee8eb5f142680/>

金龙鱼慈善公益基金会：爱心助学，体育圆梦！益海嘉里金龙鱼携手奥运冠军张宁助力乡村振兴

7月30日至8月5日，为期7天的张宁羽毛球公益夏令营培训在河北蔚县益海小学如期举行，十余名来自农村的青少年不畏炎热酷暑，积极学习羽毛球运动的各项技能，他们拼搏的身影引人注目。而这次夏令营的教练，是两届奥运会羽毛球金牌得主张宁亲自带队，全程投入。



去年11月，张宁羽毛球培训基地在益海嘉里金龙鱼捐建的蔚县益海小学正式揭牌。张宁缘何要将夏令营开到偏远的农村小学？山区孩子为何会得到奥运冠军的亲自授学？这一切还要从几年前说起……

情系爱心公益，点亮山区孩子的体育梦

张宁蔚县羽毛球培训基地所在的益海小学，是益海嘉里金龙鱼在全国所捐建的38所公益性的学校之一，学校建设的目的是让困难家庭的孩子也可以正常上学读书。



2018年益海嘉里金龙鱼与蔚县政府合作，捐资在扶贫搬迁人口聚居区建设了一所六轨制、近2000名学生规模的高标准的公益小学和一所可容纳100多名孤儿的蔚县益海助学中心，帮助缓解当地教育资源匮乏和孤儿教育管理难题。

窗明几净的教室，宽敞大气的体育馆，设备先进的实验室……益海嘉里金龙鱼通过持续资助，支持益海小学改善办学条件、提高教学质量，助学中心的投入使用也让当地的孤困儿童得到家庭般的关心照顾，健康成长。

“这个举动感动了我，我也希望通过我们的力量去帮助这些孩子们学会打羽毛球。”张宁表示益海嘉里金龙鱼在蔚县捐资设立益海小学、助学中心，为孩子提供一个良好的学习、生活环境的公益初衷打动了她。带着相同的心愿，张宁将羽毛球培训基地选在了蔚县益海小学的体育馆，希望帮助山区孩子掌握一项体育技能，同时也把自己的奥运精神带给他们。

7月30日，来自蔚县益海小学和助学中心的18个孩子一大早就来到培训基地，对于羽毛球训练的好奇让他们难掩激动之情，在短暂的开营仪式之后，张宁便投入到了带队训练之中：“我希望通过培训，不仅可以帮助同学们掌握更多的羽毛球技能，还可以培养出他们对于羽毛球运动发自内心的热爱。唯有热爱，才可以让他们成为自己梦想成为的人。”



张宁表示，今年的夏令营是第一届，未来肯定还会举办第二届、第三届。“我们的培训基地有专业的教练，他们将负责同学们日常的训练与比赛，而我本人也会一直关注同学们的每一分努力及每一点进步，并伴随着他们一起成长。”



缘起一捧小米，助力乡村振兴大产业

张宁和蔚县的缘分则始于一捧小米。去年年初，张宁受邀到蔚县的益海嘉里金龙鱼张家口工厂讲课，不经意间她了解到这样的细节：以金龙鱼为主打品牌的益海嘉里金龙鱼之所以在曾经的全国贫困县蔚县成立工厂，就是为了帮助当地的老百姓脱贫致富。

“益海嘉里金龙鱼投入这么大的人力、财力、物力帮助蔚县脱贫致富，那么我就有力出力、有名出名吧，用自己的奥运冠军身份免费为蔚县小米代言，帮助他们把优质的小米卖到更多的地方去，让当地的老百姓过上更好的日子。”在了解益海嘉里金龙鱼的公益之心后，张宁非常感动，主动表示要为蔚县乡村振兴出力。

事实上，也正是因为这次的蔚县之行，才促成了一场特殊的公益直播。去年双十一期间，张宁搭档蔚县县委书记刘瑞格，以公益的方式做客金龙鱼直播间，为蔚县小米带货，并将小米销售利润反哺给当地农户。

而张宁参与直播带货的小米，则是益海嘉里金龙鱼小米产业精准脱贫项目的“明星产品”——金龙鱼爱心桃花小米。该项目于2017年正式发起，旨在通过“订单种植、全链整合、品牌赋能、利润反哺”的产业精准扶贫模式，助力蔚县产业脱贫。

早在2012年益海嘉里金龙鱼在蔚县果庄子村开展义务植树活动的时候，员工们就了解到蔚县贫困情况，并自发从捐款捐物开始帮扶当地的贫困家庭及困难学生。随后，益海嘉里金龙鱼开始通过收购果庄子村贫困学生家庭的谷子，委托加工成小米销售，将利润反哺当地贫困户以提高生活质量，小米产业精准脱贫项目逐渐成型。

2018年，益海嘉里金龙鱼张家口工厂在蔚县建成。在蔚县政府协助下，益海嘉里金龙鱼通过当地龙头企业和谷子种植专业合作社，组织贫困户订单化种植绿色优质的谷子，再通过合作社与农户签订最低保护价收购谷子，按照严格的质量标准，加工成“金龙鱼爱心桃花”等品牌小米。



借助“金龙鱼”品牌的号召力和集团强大的营销渠道，蔚县小米进入千家万户，并实现增值。益海嘉里金龙鱼将小米销售所得利润全部返还当地用于扶贫开发，与政府共同改善贫困村镇生产生活条件，完善基础设施建设，以及定向帮扶特困家庭。2020年，蔚县成功脱贫摘帽，次年益海嘉里金龙鱼张家口工厂也荣获“全国脱贫攻坚先进集体”称号。



在蔚县期间，张宁还来到益海嘉里金龙鱼植树基地参与公益植树活动，为蔚县的青山碧水贡献一份力量。经过十个年头的“绿色改造”，蔚县翠屏山脚下曾经的荒石滩如今已蔚然成林，3000亩油松和丁香树苗成活率达到了95%，益海嘉里金龙鱼2020年在蔚县果庄子开辟的植树造林新基地，也已绿化荒山5000多亩。植树造林对于低碳生活具有重大意义，种下的一棵树，可以有效抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现碳中和，并且换来真金白银，让生活在低碳中更美好。



今年是继续全面推进乡村振兴的关键之年。在蔚县政府的帮助、企业的产业带动以及社会各界名人的爱心助力下，村庄美、产业强、村民富的乡村全面振兴的美好画卷正在蔚县乡村希望的田野上徐徐铺展。



发布日期：2022年8月5日

来源：黑龙江网

地址：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1740303481738089286&wfr=spider&for=pc>

中国红十字基金会：中国红十字基金会携手美敦力在四川绵竹援建“乡村振兴版博爱家园”

7月22日，中国红十字基金会携手美敦力援建四川绵竹“乡村振兴版博爱家园”启动仪式在北京举行。美敦力中国区心脏节律管理及诊断业务运营部门副总裁林松，美敦力大中华区企业事务及传播副总裁曹珊，美敦力呼吸干预业务中国区业务高级总监武灵旻，美敦力大中华区公共事务高级总监唐宁，中国红十字基金会赈灾发展部副部长廖玲、社区发展和志愿服务项目中心主任关永巍等参加启动仪式。



此次援建“乡村振兴版博爱家园”项目点位于四川省绵竹市清平镇棋盘村，该村地处九顶山国家地质公园境内，近年村旅游业发展迅速，但存在道路、排水、排污等基础设施建设滞后，村民突发事件及急救处置能力不足等制约发展的因素。在该村援建“乡村振兴版博爱家园”以打造“韧性社区”、助力乡村振兴为宗旨，依托该项目，将成立村红十字志愿服务队和应急救援队，储备急救药品、设备以及防疫物资等，同时，为村民开展红十字特色的防灾减灾、应急救护、逃生避险、健康卫生等知识技能普及等活动，从而促进乡村治理，形成互帮互助的文明乡风；完善乡村基础设施建设，提升村民防灾减灾和自救互救能力，保障村民及游客生命健康安全；提高社

区卫生服务能力，提升村民健康水平；促进村各项产业融合发展，壮大集体经济，增强“造血”能力。

中国红十字基金会以“守护生命与健康，红十字救在身边”为使命，弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神，致力于改善人的生存与发展境况，保护人的生命与健康。美敦力作为中国红十字基金会的重要合作伙伴，持续在医疗救助、社区发展与志愿服务方面作出积极贡献。

博爱家园项目是红十字会与红新月会国际联合会2020战略框架下，在城乡社区开展的以“推动社区治理、防灾减灾、生计帮扶、促进发展”为目标的人道公益项目。中国红十字基金会于2012年9月发起设立博爱家园建设基金，实施博爱家园项目。为充分发挥红十字会在助力乡村振兴及参与城乡社区治理工作中的积极作用，中国红十字基金会在中国红十字会总会的领导下开展“乡村振兴版博爱家园”和“城市版博爱家园”项目，建设“韧性社区”。截至2021年底，累计资助博爱家园项目266个，覆盖四川、甘肃、陕西等21个省份，超过57万人受益。

发布日期：2022年8月10日

来源：中国红十字基金会

地址：<https://crcf.org.cn/article/22647>

政策点击

农业农村部 国家乡村振兴局关于开展2022年“百县千乡万村”乡村振兴示范创建的通知

全面推进乡村振兴是党中央、国务院作出的重大部署，开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建是推进乡村振兴的重要举措。为贯彻落实《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》要求，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村，引领乡村振兴全面展开，现就开展2022年“百县千乡万村”乡村振兴示范创建通知如下。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，以加快农业农村现代化为目标，以健全城乡融合发展体制机制为制度保障，全面推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，聚集资源、聚合力量，创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村，探索不同区域全面推进乡村振兴的组织方式、发展模式和要素集聚路径，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

（二）工作要求。一是突出差异性。根据区位条件、资源禀赋、产业基础等特征，确定东中西、县乡村差异化目标任务，各有侧重地探索乡村振兴路径模式。二是突出针对性。在统筹推进乡村振兴各项工作的同时，聚焦区域发展的短板弱项，强化制度创新、政策创设，集中力量在重点领域和关键环节寻求突破，形成重点突破带动整体提升的格局。三是突出实效性。立足国情农情特点、农业产业特性、乡村地域特色，遵循乡村发展建设规律，注重示范创建的可复制、可推广，创一个成一个，避免盲目拔高标准，防止“垒大户”“造盆景”。四是突出共享性。尊重农民意愿，发挥农民主体作用，引导农民全程参与示范创建，共享发展成果，不断增强农民群众获得感、幸福感、安全感。

二、创建任务

2022年，立足县、乡、村资源禀赋和发展基础，体现东、中、西部区域特色，农业农村部、国家乡村振兴局组织创建100个左右国家乡村振兴示范县，省级农业农村部门、乡村振兴局组织创建1000个左右乡村振兴示范乡镇、10000个左右乡村振兴示范村，分层级推进示范创建。力争用5年左右时间，开展创建工作的国家乡村振兴示范县基本覆盖全国各市（地、州、盟）。各地要结

合年度重点工作部署，扎实推进示范创建工作。

（一）东部地区。在巩固提升乡村产业发展基础的同时，聚焦提高全面推进乡村振兴质量，着力提升乡村治理和农村精神文明建设水平。

示范县：持续推动乡村产业基础高级化、产业链现代化，培育高素质乡村人才队伍，推进农村生态产品价值转化。重点要健全乡村治理体系，完善县乡村一体、网格化管理服务，构建共建共治共享的乡村治理格局，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。创新农村精神文明建设有效平台载体，增加高品质公共文化产品供给。加快县域城乡融合发展，健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，率先基本具备现代生活条件。

示范乡镇：推进专业化中小微企业集聚，提升产镇融合发展水平，优化乡村人才服务保障条件。重点要扩权强镇带村，强化乡镇公共服务功能，提高综合性文化服务水平，加快建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。全域推进农村生态保护，整体提升乡村基础设施条件。

示范村：有序推进产村融合，实现产业强村。重点要建设乡村善治单元，促进自治法治德治有机结合，创新乡村治理方式，应用数字化技术提升乡村治理效能，推进农村基层管理服务精细化。传承弘扬乡村优秀传统文化，繁荣兴盛文明乡风。健全公共设施建设管护机制，加强农村厕所粪污、生活污水治理、生活垃圾资源化利用，推进生产生活方式绿色转型。

（二）中部地区。在持续推进乡村产业发展的同时，聚焦加快全面推进乡村振兴进程，着力改善农村基础设施和公共服务条件。

示范县：着力拓展农业多种功能、开发乡村多元价值，发展壮大县域富民产业，推动农村一二三产业融合发展。重点要优化升级村庄道路、供水保障、清洁能源、物流体系、通讯网络等设施，促进农村公共基础设施提档升级，强化县乡村教科文卫体等基本公共服务统筹，持续提升农村人居环境质量。完善人才服务乡村激励机制，协同推进高水平生态保护和农业高质量发展，健全现代乡村治理体系，稳步提高乡村公共管理水平，继承创新优秀乡土文化。

示范乡镇：以乡镇所在地为中心推进产业集聚，支持农产品加工、流通企业向乡镇集中，引导和支持返乡回乡人员创新创业。重点要镇村联动建设，推动市政公用设施向中心镇延伸，持续改善农村人居环境，加快建设生活污水、生活垃圾集中处理设施，改造提升乡镇商贸中心功能，增加区域性医疗、养老、文化等公共服务供给。强化乡镇政府公共服务职能，提升平安乡村、法治乡村建设水平。

示范村：培育新型农业经营主体，建设优质绿色安全农产品生产基地。重点要统筹生产生态空间，加快推动道路、供水、供气等基础设施往村覆盖、往户延伸，基本普及农村卫生厕所，明显提升农村生活污水治理率，基本实现农村生活垃圾无害化处理，建立长效管护机制。加强以党组织为领导的农村基层组织建设，丰富农民精神文化生活。

（三）西部地区。大力发展乡村特色产业，聚焦夯实全面推进乡村振兴基础，增强地区经济活力和发展后劲。

示范县：重点是培育“一县一业”主导产业，推进农业生产品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，引导资金、技术、人才等要素向农业产业园区集聚，健全科技人才服务机制，统筹山水林田湖草沙系统治理，稳步提升农村基础设施建设水平，不断改善农村人居环境，逐步实现县域教育、医疗、养老等基本公共服务便利可及，推广清单制、积分制等治理方式，持续推进农村移风易俗。

示范乡镇：重点是发展“一乡一特”乡村产业，引进培育带动能力强的龙头企业，布局加工产能，建设标准化生产基地，推进产业集聚发展，大力培养高素质农民，保护修复乡村生态，增强乡镇统筹协调能力，逐步配套农村基础设施，发挥好乡镇服务带动作用。

示范村：重点是建设“一村一品”特色产业，打造一批小而精、特而美的特色产品，推行绿色化标准化生产，依托新型农业经营主体带动小农户持续增收，提高农民科技文化素质和就业技能，稳步推进乡村建设行动，因地制宜推进农村改厕、生活污水治理和生活垃圾处理，加强民族地区、边疆地区、脱贫地区传统村落保护，持续改善村容村貌。完善村级综合服务设施，提供一门式办理、一站式服务，加强村规民约建设，提振农民群众精气神。

三、创建条件

创建乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村，应符合以下基本条件。

（一）组织领导有力。示范县建立党委政府主要领导负责、农业农村部门统筹、相关部门参与的乡村振兴工作领导体制。示范乡镇、示范村领导班子具有较强的凝聚力和战斗力，带动农民就业增收思路宽、措施实、效果好。

（二）发展基础较好。示范县统筹推进乡村振兴有力，在巩固提升粮食等重要农产品产能、巩固拓展脱贫攻坚成果、保护耕地和维护农村社会和谐稳定，以及乡村发展、乡村建设、乡村治理等方面，有较好的工作基础和发展潜力。示范乡镇、示范村乡村振兴工作在本市、本县居于较好水平。

（三）工作机制明晰。示范县建立乡村振兴责任落实、组织推动、要素保障、监督考核等机制，组建乡村振兴工作专班。示范乡镇、示范村推进乡村振兴思路清晰、抓手有力。

（四）创建积极性高。示范县建立乡村振兴财政投入稳定增长机制，人才支撑、科技创新、市场主体培育等政策较为配套，主动承担农村改革任务意愿较强。示范乡镇、示范村农民群众广泛支持、踊跃参与示范创建。

（五）示范带动能力较强。示范县在全面推进乡村振兴方面形成一套好做法，在同类地区中具有较强代表性。示范乡镇、示范村具备可看可学可借鉴的推广价值。国家农业现代化示范区、

国家农业绿色发展先行区、全国乡村治理体系建设试点示范县、全国乡村治理示范村镇、全国美丽宜居村庄等工作成效明显的，可以推荐为乡村振兴示范创建单位。

各省（自治区、直辖市）可结合实际，进一步细化乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村创建条件。地方政府性债务风险较高地区不得纳入创建范围。

四、创建管理

（一）**创建程序。**国家乡村振兴示范县按照“县级政府申请，市级部门择优遴选，省级部门审核并报省级政府同意，农业农村部、国家乡村振兴局批准创建”的程序，开展申报创建工作。各地严格按照《2022年乡村振兴示范创建名额分配表》（附件1）申报创建，超出指标数的不予受理。省级农业农村部门会同乡村振兴局，指导申报创建的县级政府认真编制《国家乡村振兴示范县创建方案》（附件2），经省级人民政府同意后，报农业农村部、国家乡村振兴局。新疆生产建设兵团、计划单列市、直属垦区直接报农业农村部、国家乡村振兴局。请于8月30日前提交申报材料，其中纸质申报材料一式3份，同步发送电子版至xczxc@agri.gov.cn（邮件标题注明：×省×县申报国家乡村振兴示范县材料），超期不予受理。

乡村振兴示范乡镇、示范村由各省（自治区、直辖市）农业农村部门、乡村振兴局参照国家乡村振兴示范县创建程序，自行组织立项、申报创建等工作，于10月30日前将批准创建的名单报农业农村部、国家乡村振兴局备案。

（二）**评审方式。**对申报基础性指标的国家乡村振兴示范县，农业农村部、国家乡村振兴局组建评审组，对创建方案进行严格评审，符合条件的纳入批准创建名单，审核未通过的不予批准，且不再递补。对申报竞争性指标的国家乡村振兴示范县，农业农村部、国家乡村振兴局采取竞争遴选方式，择优纳入批准创建名单。创建名单经公示无异议后对外公布。农业农村部、国家乡村振兴局适时制定国家乡村振兴示范县认定标准，创建2-3年后组织评审认定，达到认定标准的，授予“国家乡村振兴示范县”称号。乡村振兴示范乡镇、示范村评审认定由各省（自治区、直辖市）参照执行。

（三）**监测评估。**各级农业农村部门、乡村振兴局建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系，有序开展乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村创建成效监测评估。评估结果作为实施激励约束的重要依据，对工作扎实有力、成效明显的予以表扬激励，对工作进展缓慢的进行通报。

五、工作要求

（一）**强化组织领导。**各级农业农村部门、乡村振兴局成立乡村振兴示范创建工作推进机制，加强统筹协调，加大工作力度，推动各项措施落实。承担创建任务的县级、乡级党委政府要承担主体责任，成立由主要负责同志任组长的示范创建领导小组，明确责任分工，聚合资源力量，扎实有序推进。承担创建任务的村党组织、村委会要主动入位、主动担当，广泛动员村民，共创共

建共享。

（二）强化政策支持。现有的农业农村领域相关项目和补助资金向乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村倾斜，国家现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群等农村产业融合发展项目优先支持符合条件的示范创建单位。鼓励地方财政资金加大对示范创建的支持力度。发挥财政资金撬动作用，引导金融和社会资本参与乡村振兴示范创建。

（三）强化改革赋能。聚焦乡村振兴的重点领域和关键环节，引导支持乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村深化农村土地制度改革，健全完善农村产权交易平台。积极创新金融产品和服务，加大农业保险力度。在统筹整合涉农资金、拓展衔接推进乡村振兴补助资金使用方向、强化用地保障、加大科技人才支撑等方面探索有效路径。

（四）强化社会动员。依托东西部协作、中央单位定点帮扶、民营企业“万企兴万村”、社会组织助力乡村振兴等工作机制，广泛动员社会各方面力量参与，推动企业、社会组织等和示范创建单位开展合作。鼓励教学科研、规划设计等单位与示范创建单位建立紧密联系，开展实践教学、跟踪调查、规划师下乡等活动，共同参与乡村振兴示范创建。

（五）强化宣传推广。各地要及时总结乡村振兴示范创建的好经验好做法，提炼形成典型案例，定期报农业农村部、国家乡村振兴局。综合运用传统媒体和新媒体，开展模式发布、范例交流、现场观摩等活动，推广可看、可学、可复制的路径模式，示范带动同类地区乡村全面振兴。

发布日期：2022年7月22日

来源：国家乡村振兴局

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/41EU4FhJTlin-sWt2bFmag>

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织，是党和政府联系村民群众的桥梁纽带，也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神，推动健全基层减负常态化机制，规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线，以为村级组织和村干部松绑减负为目标，以推动党政机构、群团组织（以下简称党政群机构）工作思路和作风务实转变为保障，深化拓展基层减负工作成果，加强源头治理和制度建设，力争用两年左右时间，基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来，不断提高农村基层治理水平，为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

二、主要任务

（一）减轻村级组织工作事务负担

1. **明确村级组织工作事务。**根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定，村级组织工作事务包括宣传贯彻执行党的理论和路线方针政策，党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署；加强村党组织及其领导的村级组织自身建设，组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众；实行村民自治，发展壮大农村集体经济，维护村民群众合法权益，开展村级社会治理，提供村级综合服务等。县级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式，依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级党委和政府统一部署，党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。

2. 创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制，分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项，以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项，强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项，由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需要，但村级组织难以承担的公共事务和公益服务事项，由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录，在征求村级组织意见基础上，由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用，探索以县（市、区、旗）为单位推进村级数据资源建设，逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3. 完善村级组织考核评价机制。建立以实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制，坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格，每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。未经县级党委和政府统一部署，党政群机构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以县（市、区、旗）为单位，清理整合面向村级组织的微信工作群、政务APP，不得简单以上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。

（二）精简村级工作机制和牌子

4. 从严控制党政群机构设立村级工作机制（含各类分支机构和中心、站、所等）。除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外，未经省级党委和政府同意，党政群机构不得新设村级工作机制，不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则，规范并整合党政群机构设立的各类村级工作机制，统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层群团组织承担相应职责的，原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗，承担相应职责的必要工作条件由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的，相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件，不得将保障责任转嫁给村级组织。

5. 整合村级组织和工作机制办公场所。优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务设施中办公。以村民群众为对象、村级组织能够承接的公共服务事项，原则上全部在综合服务设施中提供，实行“一站式”服务、“一门式”办理。以省（自治区、直辖市）为单位制定村级综合服务设施建设标准，合理划分综合服务设施功能区域，统筹整合其他党政群活动阵地；依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设，综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县（市、区、旗）为单位推进村级综合服务设施建设，建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位，统一纳入村党群服务中心管理，做到一

站多能、一岗多责。

6. 规范村级组织和工作机制挂牌。省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样，党政群机构不得要求村级组织对口挂牌。一般应在村级综合服务设施外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会标牌和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂的标牌，一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标牌，在综合服务大厅设置集合式服务功能指引标牌，在各功能区域入口悬挂简明标牌。依托村务公开栏张贴并定期更新有关信息，采取集中展陈形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。

（三）改进村级组织出具证明工作

7. 压减村级组织出具证明事项。持续开展“减证便民”行动，依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项，党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府第一批《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础上，梳理本行政区域内要求村级组织出具的、虽有地方性法规或者政策文件依据但已经不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项，适时分批按规定程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制，鼓励党政群机构采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式，最大限度减少村级组织出具证明事项。

8. 规范村级组织出具证明工作。属于职责范围内的事项，村级组织原则上应依法及时据实出具证明。以省（自治区、直辖市）为单位分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范，但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的，村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则，对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的，村级组织要认真调查核实情况，广泛组织村民群众议事协商，必要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的，村级组织要做好解释说明工作；虽列入清单、但有关党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明的，应及时向乡镇党委和政府反映情况，乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

（一）加强组织领导。坚持党的全面领导，把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系，分级建立工作台账，明确时间进度和责任主体。省市级党委和政府要加强工作指导，县乡级党委和政府及相关职能部门要落实主体

责任，逐一规范针对村级组织的工作事项。强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能，抓好统筹指导、资源整合和督促检查，协调解决有关问题。将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。

（二）健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录，建立健全准入制和动态调整制度，坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制，加大督促检查和跟踪落实力度，及时纠正随意增加村级组织负担的行为，对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段，开展线上即时监测。

（三）增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求，配合做好相关工作；对保留的工作事务、机制牌子和证明事项，要加强与相关党政群机构的工作衔接，进一步明确职责任务，健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力，集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作，以更加奋发的精神状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴，扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作，适时组织监督检查和跟踪评估，重要情况及时向党中央、国务院请示报告。各省（自治区、直辖市）有关工作进展情况，及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作，参照本意见精神执行。

发布日期：2022年8月22日

来源：新华社

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/Kk9HoMA0jOMFN80nd8YHbw>

关于印发《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，公安部、人力资源和社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房和城乡建设部、水利部、文化和旅游部、应急管理部、中国银行保险监督管理委员会、国家林业和草原局：经国务院同意，现将《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

交通运输部

国家发展改革委

财政部

农业农村部

中国人民银行

国家乡村振兴局

2022年8月9日

农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于扩投资稳就业决策部署，认真落实《乡村建设行动实施方案》《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，进一步做好农村公路扩投资稳就业工作，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，统筹发展和安全，稳步推进建设“四好农村路”，启动新一轮农村公路建设和改造，扩大农村公路有效投资，补齐农村交通基础设施短板，完善农村交通运输体系，拓展农民就业渠道，更好服务巩固拓展脱贫攻坚成果，助力全面推进乡村振兴，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（二）任务目标。

到2025年，便捷高效、普惠公平的农村公路网络进一步完善，农村公路2020年底存量四、五类桥梁改造基本完成，农村公路安全和服务保障能力进一步提升，服务全面推进乡村振兴成效显著，农民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。2022年，在力争提前完成农村公路原定年度任务目标基础上，进一步加强金融等政策支持，提前实施一批具备条件的“十四五”规划项目，

新增完成新改建农村公路3万公里、实施农村公路安全生命防护工程3万公里、改造农村公路危桥3000座，力争新增完成投资约1000亿元，带动约200万人次就地就近就业增收。同时，将农村公路管护领域就业岗位稳定在80万左右。

二、实施“四好农村路”助力乡村振兴五大工程（三）实施农村公路骨干路网提档升级工程。总体按照三级及以上等级技术标准，加快推进以乡镇及主要经济节点为网点的对外快速骨干农村公路建设，有条件的地区推动乡镇对外双通道建设，有序实施老旧公路改造和过窄农村公路拓宽改造或错车道建设，强化农村公路与干线公路、城市道路以及其他运输方式的衔接。加强革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区、垦区林区等农村公路建设。

（四）实施农村公路基础路网延伸完善工程。推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，鼓励打通“断头路”，畅通“微循环”。因地制宜推进较大人口规模自然村（组）、抵边自然村通硬化路建设。有序实施具备条件的建制村通双车道公路建设。加强通村公路和村内道路连接，统筹规划和实施农村公路的穿村路段，兼顾村内主干道功能。

（五）实施农村公路安全保障能力提升工程。扎实开展公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，持续深化农村公路“千灯万带”示范工程，以急弯陡坡、临水临崖、路侧险要、平交路口和低荷载等级桥梁等为重点，加强农村公路及其桥梁隧道隐患排查和整治，实施和完善农村公路安全生命防护工程，深入开展危旧桥梁改造和桥梁新建工程。严格落实新改建农村公路的交通安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。加大农村公路灾毁修复力度。

（六）实施农村公路与产业融合发展工程。大力发展“农村公路+”模式，结合乡村产业布局和特色村镇、乡村旅游重点村镇等建设，促进农村公路与产业深度融合发展，加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，改善农村主要经济节点对外公路交通条件，服务乡村产业发展。探索支持农村公路“路衍经济”发展路径。

（七）实施农村公路服务水平提升工程。以交旅融合路段为重点，完善农村公路沿线服务设施，有效利用农村客货场站、养护道班等设施以及农村公路沿线闲置土地资源，拓展开发停车、充电、购物、休闲、观光、旅游咨询等服务功能，提升农村公路服务能力和可持续发展能力。以信息化技术赋能农村公路高质量发展，提升服务和管理效能。

三、积极吸纳农民群众就地就近就业增收（八）促进农民群众参与建设。建立健全“四好农村路”高质量发展和吸收就业困难人员就业的长效机制。在农村公路建设和管护领域推广以工代赈方式，扩大实施范围和受益对象，优先吸纳当地农村群众特别是脱贫人口（含防止返贫监测对象）等低收入群众参与工程建设以及建成以后的维修养护，带动当地农村劳动力就地就近就业增收。

（九）加大农村公路管护岗位开发力度。统筹用好农村公路管护领域公益性岗位等各类就业

岗位，建立健全岗位信息公开制度和动态考核与调整机制，安置符合就业困难人员条件的脱贫人口（含防止返贫监测对象）、农村低收入人口、下岗失业人员、残疾人员等群体就业。鼓励将村道和通自然村（组）公路日常养护通过分段承包、定额包干等方式由沿线农民承包进行养护，进一步拓展就业渠道。

（十）保障农民工合法权益。落实《保障农民工工资支付条例》等有关要求，压实地方和部门责任，保障农民工工资按时足额发放。做好农村公路从业农民工的技能培训工作，加强技术和安全培训，以操作技能、安全生产等为主要培训内容，提高农民工队伍整体技术、技能水平和安全生产意识。

四、强化要素保障（十一）加强资金保障。各地要落实好车购税资金“以奖代补”政策，并将农村公路建设作为地方政府支出的重点领域，按规定统筹用好相关资金，支持农村公路发展。将农村公路以工代赈项目纳入相关资金支持范围。拓宽融资渠道，鼓励金融机构、社会力量合法合规参与农村公路建设，探索加大对农村公路基础设施建设的中长期信贷支持，建立更加稳定的农村公路资金投入机制。

（十二）完善支持政策。将乡镇通三级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路、产业路、资源路、旅游路建设等优先纳入乡村建设相关项目库。鼓励将农村公路建设与乡村旅游、产业园区等经营性项目一体化开发，对农村公路建设和一定时期的养护实施捆绑招标。在国土空间规划的指导和约束下，加强农村公路发展规划与土地政策的衔接，探索针对乡村建设的混合用地模式，优化农村公路用地审批流程，合理安排土地利用计划，保障农村公路发展需要。对符合按照固定资产投资管理的小型村庄建设项目中的农村公路项目，优化审批程序、施行简易审批。对于采取以工代赈方式实施的农村公路项目，符合招标投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关要求，可以不进行招标。

（十三）强化技术支撑。加快健全农村公路技术标准体系，进一步完善建设、管理、养护、运营等标准，加强农村公路技术标准宣贯培训工作。在满足公路工程强制性标准的前提下，鼓励各地因地制宜制定农村公路地方标准，更好指导农村公路建设。

五、加强组织实施（十四）强化统筹协调。各地要将农村公路扩投资稳就业工作作为实施乡村振兴战略的重要内容，科学制定任务清单、建立工作台账，精心组织，加强协调，推动经济效益好、建设必要性和紧迫性强且条件成熟的新建农村公路项目尽早开工实施，科学加快在建项目的建设进度，形成谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环。

（十五）加强评估考核。将“四好农村路”建设情况作为乡村振兴督查考核的重要内容。各省（自治区、直辖市）要将“四好农村路”相关工作纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，加强对考核结果的应用，建立激励约束机制，确保建设质量和实效。

（十六）加强督促指导。各地要加强对农村公路建设项目实施的日常监管和监测分析，落实主体责任和监管责任，强化对农村公路建设进度、质量安全、计划执行、资金使用、交（竣）工验收的监督管理，加强农村公路扩投资稳就业相关信息报送工作。交通运输部要定期跟踪调度农村公路扩投资稳就业进展情况，及时发现苗头性、倾向性问题并督促整改，相关情况及时通报共享有关部门，重大情况及时向党中央、国务院报告。

（十七）做好宣传引导。各地区各部门要加强对农村公路扩投资稳就业新进展新成果和有关经验的总结提炼工作，充分发挥部门、地方、行业组织、新闻媒体等作用，通过召开现场会、新闻发布会、经验交流、专题宣传等多种形式，全面准确解读政策，大力宣传工作成效、典型案例和创新做法，营造良好舆论环境。

发布日期：2022年8月16日

来源：交通运输部网站

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/icHhKbSMxvoUzXBBan5cUw>

全国东西部协作示范培训班在浙江安吉举办

8月18日至19日，国家乡村振兴局在浙江省湖州市安吉县举办全国东西部协作示范培训班。国家乡村振兴局党组成员、副局长洪天云出席并讲话。浙江省委常委、常务副省长徐文光，湖州市委书记陈浩出席并致辞。



洪天云指出，今年以来，承担东西部协作任务的各省份认真贯彻落实党中央、国务院部署要求，不断强化组织领导，持续加大帮扶力度，优化帮扶方式，东西部协作工作顺利推进，取得新进展新成效。洪天云强调，东西部协作各有关方面要深入学习贯彻习近平总书记关于深化东西部协作工作的重要指示精神，充分认识做好东西部协作工作的长期性重要性，深刻把握东西部协作工作面临的新形势新任务，坚持以发展的办法全面深化协作帮扶，不断提升协作工作质量水平。要准确把握东西部协作工作方向，聚焦脱贫县加快发展，加大产业转移和项目引进力度；聚焦脱贫群众持续增收，强化劳务协作稳岗就业；聚焦脱贫地区社会事业发展，深化人才交流和培育；聚焦乡村建设和乡村治理，推进乡村全面振兴。要切实加强组织领导，确保年度东西部协作任务全面落实。

培训期间，浙江省、四川省、贵州省乡村振兴局（协作办）负责人，浙茶集团、中国农科院

专家，浙江省安吉县和接受白茶苗捐赠的中西部5县相关负责人，安吉县黄杜村党总支负责人等围绕学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真做好白茶苗捐赠后续工作进行了座谈交流。



培训班上，11个省份和市、县作了交流发言，国家乡村振兴局通报了今年1-7月份东西部协作工作进展情况。培训期间，参训人员先后实地考察了湖州市安吉县天荒坪镇余村村、灵峰街道大竹园村、递铺街道鲁家村、溪龙乡黄杜村，杭州市临安区太湖源镇指南村、太湖源省级现代农业园管理服务中心，杭州市余杭区径山镇小古城村、径山村，学习浙川协作和浙江省乡村振兴的特色做法和成功经验。国家乡村振兴局社会帮扶司、承担东西部协作和省内区域性结对帮扶工作的26个省（区、市）乡村振兴局（协作办）、有关市东西部协作部门负责同志，承担东西部协作工作的8个东部省（市）派出的前方工作队领队等在主会场参加培训。8个东部省（市）派出的前方工作队队员，以视频连线方式在各地分会场同步参加培训。

发布日期：2022年8月26日

来源：国家乡村振兴局

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/10cckXCJhe4AJJVRb2VhEg>

构建国家种业企业阵型 加快打造种业振兴骨干力量

——农业农村部种业管理司、渔业渔政管理局、全国畜牧总站负责人就《关于扶持国家种业阵型企业发展的通知》答记者问

近日，农业农村部办公厅印发《关于扶持国家种业阵型企业发展的通知》（以下简称《通知》），公布了 270 家农作物、畜禽、水产种业企业及专业化平台企业（机构）阵型名单。农业农村部种业管理司、渔业渔政管理局和全国畜牧总站负责人就《通知》有关情况回答记者提问。

问：发布国家种业阵型企业名单、扶持阵型企业的主要考虑是什么？

答：党中央、国务院高度重视种业企业发展。习近平总书记强调，要下决心把我国种业搞上去；要强化企业创新主体地位，加强知识产权保护，优化营商环境，引导资源、技术、人才、资本等要素向重点优势企业集聚。中央种业振兴行动方案明确提出实施种业企业扶优行动，重点扶持优势企业发展。做大做强种业，必须做优做强一批具备集成创新能力、适应市场需求的种业龙头企业，着力构建国家种业企业阵型，加快打造种业振兴骨干力量。主要有三方面的考虑：

一是推进种业科技自立自强，必须发挥优势种业企业“主板”集成作用。发达国家种业企业最显著特征，就是对技术、人才、资源、资本等创新要素具有较高集成组装能力，像电脑主板一样，使科研、生产、市场、投资等都能找到相应“接口”，推进创新成果快速产出和转化。因此，要充分发挥国家种业阵型企业的主板集成作用，加快提升企业资源整合和自主创新能力。

二是实现种源自主可控，必须夯实优势种业企业这个供种“基本盘”。我国农作物常年用种 100 亿公斤，养殖业每年需仔猪 6 亿多头、雏禽 150 亿羽、水产苗种 6 万亿尾，绝大多数来自企业。只有让更多拥有自有品种的优势企业，成为种业市场的供应者、品种更新的推动者、产业融合的引领者，才能真正落实种源自主可控的目标要求。

三是提升种业国际竞争力，必须做强做优做大种业企业。近年来，我国种业企业发展较快，已经拥有两家全球前 10 强的农作物种业企业，但是多数企业规模小、竞争力不强。实现由种业大国向种业强国的转变，必须着力打造一批优势龙头企业，逐步形成由领军企业、特色企业、专业化平台企业共同组成协同发展的国家种业振兴企业集群。

问：国家种业阵型企业是如何遴选的？要构建什么样的企业阵型？

答：我国农业物种类型多，农作物、畜禽、水产种业差异大，不同种业企业的发展方向、规模、水平也不一样，因此要突出重点品种、重点领域、重点环节，分别遴选优势企业，给予分类指导、精准支持。2021年以来，基于种业发展现状，我们组织各省及有关单位，对全国种业企业进行系统梳理，根据科研能力、资产实力、市场规模、发展潜力等，从3万余家种业企业中遴选出270家优势企业机构，着力构建“破难题、补短板、强优势”的国家种业企业阵型。“破难题”阵型企业聚焦少数主要依靠进口的种源，引进创制优异种质资源，推进产学研紧密结合，加快培育具有自主知识产权新品种；“补短板”阵型企业聚焦与国际先进水平相比有差距的种源，充分挖掘优异种质资源，在品种产量、性能、品质等方面尽快缩小差距；“强优势”阵型企业聚焦我国有竞争优势的种源，加快现代育种技术应用，巩固强化育种创新优势，完善商业化育种体系；专业化平台阵型企业（机构）在科技创新、金融支持、行业自律、人才培养等方面发挥优势，持续为育种创新提供支撑服务。

问：农作物种业阵型企业在保障国家粮食安全这一“国之大者”中将发挥什么作用？

答：种子是我国粮食安全的关键支撑。在我国农作物生产中，80%的种子是靠企业提供的。这次从7000多家农作物种业企业中遴选出的69家阵型企业，可以说是“百里挑一”的骨干力量，是保障国家粮食安全的种业主力军。在确保口粮绝对安全方面，隆平高科、中农发种业等19家优势企业入围，聚焦水稻、小麦两大口粮作物，构建“强优势”企业阵型，通过建立健全商业化育种体系，巩固和强化育种创新能力，将加快培育一批突破性育种材料和新品种，提升产量和品质水平，为确保口粮绝对安全提供种源支撑；在保障其他粮食和重要农产品生产供应方面，先正达集团中国、北大荒垦丰等32家优势企业入围，聚焦玉米、大豆、棉花、油菜、薯类等重要作物，构建“补短板”企业阵型，充分挖掘优异种质资源，全面应用现代育种技术，加快提升品种产量、质量、抗性水平，缩小与国际先进水平差距；在满足人民美好生活方面，京研益农、天津德瑞特等18家优势企业入围，聚焦设施蔬菜、青花菜、洋葱、白色金针菇等进口种源，构建“破难题”企业阵型，引进优异种质资源，推进产学研紧密结合，加快自主品种选育，筑牢人民美好生活的种业根基。

问：畜禽种业阵型企业的主攻方向是什么？

答：党的十八大以来，我国畜禽种业得到长足发展，目前主要畜禽核心种源自给率超过75%，良种对畜牧业发展的贡献率超过40%。这次我们从8000多家畜禽种业企业中遴选出86家阵型企业，着力构建“破难题、补短板、强优势”优势畜禽种业企业阵型。针对依赖进口的种源，主要就是白羽肉鸡，遴选福建圣农、新广农牧、沃德辰龙生物3家龙头企业，主要任务是持续提升自主培育品种性能水平，加快产业化应用，力争通过5—10年的努力，逐步提高市场竞争力和占有

率，实现种源自主可控。**针对与国外先进水平有差距的种源**，主要是猪、奶牛、肉牛和羊等，遴选温氏食品、首农畜牧、河南鼎元、天津奥群等 48 家家畜种业龙头企业，包括生猪 25 家、奶牛 7 家、肉牛 7 家、羊 9 家，主要任务是深入开展育种联合攻关，加快现代育种技术应用，全面提升育种创新水平，力争在饲料转化率、产仔数等主要生产性能方面，尽快缩小与国际先进水平的差距。**针对有竞争优势的种源**，主要是蛋鸡、黄羽肉鸡和鸭等，遴选北京峪口、山东益生等 21 家家禽种业龙头企业，包括蛋鸡 2 家、黄羽肉鸡 10 家、肉鸭 7 家、蛋鸭 2 家，主要任务是建立健全商业化育种体系，加快培育一批新品种，提升产量和品质水平，持续保持种源竞争优势。

问：本次遴选的水产种业阵型企业有哪些主要特点？

答：本次水产种业阵型企业遴选，坚持需求导向和问题导向，从 19000 多家企业中遴选出 121 家，构成水产种业企业阵型，推动水产养殖高质量发展。阵型企业主要有三方面特点：**一是聚焦重点物种**。我国是水产养殖大国，养殖物种丰富，有产量统计的养殖种类 75 种，常见养殖物种 100 多种。这次是以产量超过 50 万吨或产值超过 100 亿元为标准，从淡水鱼、海水鱼、虾蟹、龟鳖、蛙类、贝类、藻类、棘皮类中，选择了 45 个大宗、特色养殖物种作为重点物种。**二是聚焦产业需求**。大部分水产养殖物种仅在我国形成产业规模，且各物种产业发展程度差别较大。“破难题”阵型企业聚焦育种难度大、人工繁育技术未突破或规模化育苗技术尚未建立、种源依赖进口的物种，要在育种材料和技术上实现突破，保障产业发展安全；“补短板”阵型企业聚焦育种有一定的基础但培育的品种市场占有率不高的物种，要提升品种质量水平，满足产业高质量发展需求；“强优势”阵型企业聚焦有较好育种基础且品种市场竞争力强、有些还可参与国际竞争的物种，要建立健全商业化育种体系，巩固提升产业竞争力。**三是聚焦关键环节**。育种创新是水产种业发展的关键要素。目前，我国在分子标记辅助育种、全基因组选择育种等现代育种技术应用上已达世界先进水平。此次阵型企业还遴选了专业化平台企业（机构），为促进科企合作、健全联合育种机制、加快推进育种创新提供有力支撑。

问：下一步扶持阵型企业发展有哪些具体举措？

答：扶持种业阵型企业发展是一项长期性、基础性工作，离不开各地各部门各方面的大力支持。我们将共同努力，集中资源力量支持国家种业阵型企业发展，形成齐抓共管、合力推进的工作局面。**一是大力推进“三对接”**。支持科研单位与阵型企业对接，开展科技、资源、技术、人才长期战略合作；鼓励金融机构与阵型企业对接，推出更多适合种业特点的金融保险产品；推动种业基地与阵型企业对接，不断提升育种能力和良种性能水平。**二是积极创设扶持政策**。支持阵型企业参与种质资源保护、鉴定和开发利用，加快优异种质资源交流共享。支持阵型企业牵头承担国家育种联合攻关等任务，强化新品种展示示范推广。支持阵型企业实施现代种业提升工程项

目，提升基础能力条件水平。三是**建立企业联系机制**。构建亲清政商关系，积极主动服务企业，创造良好营商环境。建立与重点企业的“一对一”联系机制，全面了解企业发展需求，听取企业意见和建议。充分发挥行业协会作用，在协调、服务、维权等方面支持企业发展。四是**净化种业市场环境**。深入开展种业监管执法年活动，强化知识产权保护，加大违法案件惩处和曝光力度，对违法行为重拳出击、整治到底、震慑到位，为企业发展营造良好环境。

发布日期：2022年8月8日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202208/t20220808_6406497.htm

专家视野

陈锡文：乡村振兴重要的是发挥乡村功能，而非单纯加快发展

我们都知道，城市和乡村都有不同的功能，而这种不同的功能对于一个国家的发展来说都是必不可少的功能。所以从这个角度讲，城乡之间存在着一种相互依存的关系。这就跟一个人一样，一个人有五脏六腑，有五官四肢，哪一个都不能少，因为哪一个都有他自己特定的功能，人的脏器或者器官如果在某一个方面不能发挥功能的话，那么这个人就成了病人了，甚至成了残疾人。对于一个国家来说也是一样。城市和乡村无论是哪方面，只要他的独特功能没能得到很好地发挥，那么这个国家发展的进程在一定程度上就会呈现出病态甚至残缺的现象。

理解乡村振兴，除了要认识到乡村振兴必然包含着要加快乡村发展之外，还有一个很重要的方面就是必须充分地发挥好乡村自己独有的功能。乡村独有的功能就在于这种功能是城市所没有的，而这种功能又是在国家现代化进程中不可或缺的。所以发挥乡村的功能可能是乡村振兴最该振兴的地方，也就是振兴乡村应有的功能。

乡村的功能和城市的功能不一样。城市的功能更多的是体现在要素的集聚和融合的基础上去推进各种各样的创新。所谓城市一定是人口集聚、资金集聚的地方。那么在这种要素集聚的基础上不断地进行融合、创新，推出新的技术、新的产品、新的理念、新的生产方式、新的生活方式，以此来引领一个国家乃至一个地区社会的增长，成为一个地区一个国家的增长极，这是城市的功能。但乡村的功能有很大的差别。乡村的功能在很大的程度上体现在守护和传承这个国家乃至这个民族生存和发展的根脉，并且在这个基础上不断夯实一个国家一个民族发展的根基。

具体来说，我一直认为乡村的最主要的功能体现在三个方面。

第一个功能，就是必须确保粮食和重要农产品的供给。

这是乡村特有的功能，是城市所没有的，当然也是这个国家不能或缺的功能。城市越发展，城市集聚的人口越多，乡村所承担的保障粮食和重要农产品供给的职能就会越来越重要。

第二个方面的功能就是乡村承担着为整个国家，当然也为城市和乡村自己，提供生态屏障和生态产品的功能。

城镇算在一起在整个国家的版图上所占的比重不会太大。像我们国家，600多个城市，1500多个县城，再加上2万多个建制镇，这些城镇所占用的建成区面积，到目前大概是12万平方公里，对于960万平方公里的国土来讲，城市所占的比重当然就相当低，总体来看，在2%到3%之间，那么也就是说国土的97%以上是乡村。正是从这个角度去讲，保护生态环境、维护生态安全这个重点任务

显然不在城市，承担起这个职能的主体是乡村。

乡村应当承担的第三个重要的功能就是传承一个国家、一个民族、一个地域的优秀传统文化。

我们都知道城市是人口和要素集聚的地方，也是各种文化碰撞和融合的地方。所以城市的文化是融合型的，多元化、多样化。而乡村的文化，更多地体现在这个民族、这个地域的历史的传统，是一种比较纯粹的文化。所以国家、民族优秀传统文化能不能够传承下去，很大的责任也在于乡村。

在推进乡村振兴的过程中，需要认真地去解释一下乡村的这些主要功能到底发挥得如何，因为这不仅仅决定乡村的发展，而且决定整个现代化的进程。

对于第一个功能，就是从粮食和重要农产品的供给这个角度看，应该说我们的乡村还是很了不起的。

中国的人口现在增长到了14亿，但是基本上我们吃饭穿衣以及其他需要农产品的地方，绝大多数还是都能得到满足。特别是改革开放以来，农业的发展是举世瞩目。就像今年遭受了这么严重的新冠疫情的冲击，造成了这么严重的自然灾害，但是粮食还是创造了历史新高，今年的粮食总产量是13390亿斤，折过来，就是接近6.7亿吨。这是历史最高水平。但是今年粮食的进口，包括大豆在内可能也会创历史的新高。从目前了解到的情况看，前10个月大豆进口量已经和去年同期相比增长了17.7%。到了11月份末，大豆进口已经超过9000万吨，因此全年很有可能在1亿吨上下，这也是历史新高。小麦、玉米、高粱，这几个谷物品种的进口，前10个月的进口量都已经超过了去年的全年进口量。总体上说明我们的粮食现在还是总量不足，结构矛盾突出。

口粮没有问题，但是饲料粮有问题，大豆、玉米、高粱都要进口。更多的还表现在我们很多重要的附属品上，比如说植物油去年的进口量超过了900万吨，糖去年的进口量300多万吨，今年的猪肉进口有可能达到400万吨左右，大概要占到国内消费量的10%，牛肉的进口量大概要占到国内消费量的20%。此外还有奶。从这些角度看，我们确实面临着某种挑战，就是我们现在的农业生产水平以及现在的农业资源实际上不能完全满足我们自己的消费，这是个基本事实。当然我们也并不追求什么东西都要满足自身的消费，但有很多情况是我们需要深思的，因为人口还有一定程度的增长，而人民的生活水平在不断地提高。那么对于消费，除了主食粮食，对其他重要副食品的消费数量正在急剧地增加，这对我们构成了相当大的压力。

我曾经测算过，我们现在已经在境外用了差不多10亿亩农作物播种面积才能满足我们现在的需要。国内一年的农作物播种面积大约是24亿到25亿，如果在境外要用人家10亿，那么坦率说，我们今天能够过上这样水平的生活，是需要将近35亿亩的农作物播种面积才能满足，但我们只有不到25亿，农业资源的自有率大约只占70%左右。中国作为一个人口大国来说，不能把宝都押在境

外，就像总书记讲的，中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食。从这个角度看，我们在发挥好乡村承担起保障粮食和重要农产品供给这个功能方面还有很多努力需要去付出，才能真正满足我们这个国家现代化发展的需要。

那么第二方面的功能就是乡村怎么能发挥好生态屏障、提供生态产品的功能。

特别是总书记提出绿水青山也是金山银山的这个两山理论以来，确实对于全民提高环境保护、维护生态的意识起到了决定性的作用。但是问题还很突出，因为长期以来，我们对于环境施加压力太大，对资源施加压力太大。所以在相当程度上，对资源环境造成了很严重的破坏，想要恢复当然不是一朝一夕的事情。而且农业的可持续发展，我们现在还是在积极地探索道路。虽然我们已做到了化肥农药等实现了零增长甚至正在减少使用量，但是在相当程度上还没有真正探索到新的路数。

在《四千年农夫》这本书中，111年前当时的美国农业部土壤局局长威斯康星大学的教授富兰克林金教授带着妻子到东亚来考察农业，对中国农民和中国农业评价说，中国人像是整个生态平衡里的一环，这个循环就是人和土的循环，人从土里出生，食物取之以土，泄物还之于土，一生结束又回到土地，一代又一代，周而复始。靠着这个自然循环，人类在这块土地上生活了5000年，人成为这个循环的一部分。他们的农业不是和土地对立的农业，而是和谐的农业。他还写到如果能像全人类推广东亚三国的可持续农业经验，那么农业便可以当之无愧地成为最具发展意义、教育意义和社会意义的产业，各国人民的生活将更加富足。

科技在发展，社会在进步，这100多年来，我们的农业以及所处的生态和环境发生了一些什么样深刻的变化？如果再不警醒，再不想办法去维护，那么将来会面临什么样的问题？

我国耕地实际上的状况是南方的土壤酸化，北方的土壤盐碱化，东北的黑土地退化，这三化现象像3把刀子架在我们农业发展的道路上。全国农业耕地的平均等级是4.76，刚刚跨过5级还到不了4级，就是这么一个水平。我们的祖先在这块土地上耕耘了5000年，交给我们的还是良好的土壤，那我们留给子孙什么样的土壤，我觉得这是我们值得深思的问题。

第三个应当发挥的功能，就是乡村承担着传承和弘扬一个国家、一个民族和一个地区所特有的优秀传统文化的功能。

要去看一个特定的民族的文化，无论到哪个国家，都必须找到乡村。因为城里已经产生了一种融合的或者说杂交的文化。那么到乡村去看，文化如何体现？大概可以分三个层面去理解。

一个层面是理念，就是做人的道理，就是作为一个人待人接物处事的准则。这是人们经过长期的生产生活实践概括出来的一种民族的品格。比如说天人合一的理念，师法自然的理念，比如说勤俭持家、敬老爱幼、邻里和睦等，这些重要的理念构成了中华民族在农耕文明中相互之间处理人处理事的一些理论。但我们现在经常到乡村旅游去看到的，所谓在文化层面的传承，经常是

一种表象的描述或者说表象的临摹。每一个仪式、每一个程式表达了什么含义，没有发掘出来。因此我们应当发掘乡村文化中的很重要的理念层面的文化，去其糟粕，取其精华，不断地弘扬。

第二层面是知识。知识的传承是通过文化这个脉络流传下来。冬至、小寒这些二十四节气，是我们的老祖宗在长期的生产生活中积累出来、传承下来的东西，到现在大家一听还都是管用的东西。当然这里头文人也起了很大的作用，老百姓在口口相传，文人给他记载下来。中国有大量的古农书，老百姓民间有大量的古农谚，这些都是关于生产技术的传承，不仅老百姓如此，甚至是皇家也是如此。正是因为有这样一些知识的传承，才能使得我国古代的农耕文明达到这样一种辉煌的程度。

第三个层面的文化是制度。当然很多人讲制度和法律有相当大的关系。因为制度有成文的，也有不成文的，法律也是有成文法，有习惯法，还有很多乡规民约。这些制度实际上对我们的生活以及这个基本的社会交往、经济交往有很多规则性的东西是非常重要的。如果认真去发掘的话，你能发现里面确实是一个巨大的宝藏。在中国古代，政府对于粮食市场的品种采取两个手段，一个叫籴，一个叫粜。政府通过籴粜这两个手段来保持市场的平稳。

总书记在农村工作会议上的讲话明确讲到，民族要复兴，乡村必振兴。所以从民族复兴、乡村振兴本身的要求来说，我想必然包含着要求乡村的功能得到更充分更好的发挥这样一个内涵。对乡村自己的价值来说，它存在的价值是要把乡村的功能得到更好的发挥。所以不能简单地把乡村振兴理解为一般地加快乡村发展，而是要突出乡村功能的振兴。而振兴的这些功能应当是乡村所特有的，城市所不具备的，而国家现代化所不可或缺的这些功能。

发布日期：2022年7月26日

来源：乡村发现

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/PcAmI0lqR9f0sl_33yhyPg

黄祖辉等:全面推进乡村振兴的十大重点

一、“乡村振兴”发展引领

(一) 坚定乡村振兴“三步方略”

在2017年党的十九大提出的乡村振兴战略已经实施了近5年。这5年来,围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针和“产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴”五大抓手,国家出台了一系列加快推进乡村振兴的战略规划和政策举措,各地也相应制定了乡村振兴规划和行动方案。同时,国家对乡村振兴战略还提出了“三步走”方略。第一步是到2020年取得重要进展,第二步是到2035年取得决定性进展,第三步是到2050年实现全面振兴目标。“三步走”方略为我国乡村振兴战略制定了阶段性目标,表明我国乡村振兴战略是与国家现代化进程相同步的战略,是个需要循序渐进、长期实施的战略。2020年打赢脱贫攻坚战和总体上建成全面小康社会是我国乡村振兴战略取得重要进展的标志。当前,乡村振兴战略正在朝着第二步方略前行中,还有13年的时间,乡村振兴将取得决定性进展。与乡村振兴取得决定性进展相对应的标志,就是基本实现农业农村的现代化,并且基本建成共同富裕的体制机制,形成城乡、地区、阶层差距明显缩小,中等收入群体处于主导的格局。要实现这样的目标,全面推进乡村振兴和深化改革是这一发展阶段的关键,必须加快农业农村的优先发展,不断推进农业农村综合配套的改革,下决心解决引致经济社会发展不平衡与不充分的体制机制问题。

(二) 坚持“两山”理念“三大思维”

乡村振兴必须处理好经济发展与资源生态的关系。思路是生态优先,绿色发展,准绳是坚持“绿水青山就是金山银山”理念(简称“两山”理念)。“绿水青山就是金山银山”理念内涵丰富,其中“三大思维”是其精髓所在,一是坚持底线思维,二是坚持发展思维,三是坚持转化思维。正如习近平总书记指出的,要使“绿水青山”成为“金山银山”,关键是要做好“转化”这篇文章,也就是做好“将资源生态优势转化为经济社会发展优势”这篇文章,使“绿水青山”真正转化为“金山银山”。

做好“绿水青山就是金山银山”的转化,首先,确立生态价值转化路径。基本路径有两条,一是生态产业化的路径,也可称为直接转化路径,主要针对可直接市场化交易的生态资源与产品。二是产业生态化的路径,也可称作间接转化思路,通过关联性产业,使难以直接转化的生态资源价值在关联性产业的发展中得到体现,形成产业发展中的生态溢价,转化为经济社会的市场价值。其次,要配置好生态价值转化机制。第一,政府机制。实践中,对于难以直接转化又具有公共性的生态价值,政府的作用至关重要。第二,社会机制。运用社会资源力量是转化生态价值的重要机制。建立生态公益基金、激励民众对生态的转移支付,应成为生态价值转化的重要机制。第三,

市场机制。市场机制是转化生态价值的主要机制。生态产业化和产业生态化本质上都要通过市场机制来实现。生态价值转化的市场机制是否有效，关键取决于政府职能的转变和市场机制的建构，以实现包括生态资源在内的要素市场化配置。再次，要重视生态转化价值的共享。乡村生态振兴要建立乡村生态及其转化价值的共享机制，不仅使“绿水青山”为广大民众共享，而且还要使转化的“金山银山”能为广大民众共享，尤其能为乡村广大居民所共享，使其成为广大农村居民收入的重要源泉。为此，在乡村生态资源转化过程中，应高度重视资源生态产权与治理制度建构中效率与益贫的相互协同。要用好政府产业政策和公共政策的杠杆，体现乡村生态振兴和生态转化对普通农民的包容性和惠顾性。要推进资源资产化、资产股份化、股份合作化的改革，引导企业和合作组织带动广大小农和贫困农户发展，实现乡村生态振兴中小农户、贫困群体与绿色发展，与乡村振兴有机衔接和共富发展。

（三）确保农业农村“三个优先”

党的十九大提出了农业农村、教育、就业“三个优先”发展的方针。从实践发展看，我国教育和就业的优先重点也应该在农村，重点对象是农民，因此，贯彻落实国家“三个优先”发展的方针，实际上就是要在全面推进乡村振兴战略中确保农业农村的“三个优先”。具体而言，一是确保农业农村优先发展。二是确保教育与就业的优先发展重点面向农村和农民。很显然，这样的人力资本结构状况，已不适应我国产业转型升级和共同富裕发展的要求。由于如此大规模的低文化层次的对象主要是农民和农民工，因此，首先必须高度重视农村教育优先，加快农村人力资本的积累与改善。要不断提高农村义务教育水平，加强与就业导向密切关联的职业教育，争取到2035年实现农村学龄人口高中与职业教育普及率能达到80%以上。其次，要优化乡村教育空间布局。发挥数字化和互联网功能，推进城市教育资源向农村扩容，实现城乡教育资源融合与共享。再次，要高度重视农村劳动力的就业优先。进一步完善城乡劳动力要素市场和用工制度，拓宽农村劳动力就业渠道，鼓励并支持农民和农民工通过自主就业、受雇就业、合作就业、兼业就业等多种形式实现就业与创业，保障广大农民和农民工能实现充分就业和就业增收。

二、“乡村振兴”实践运行

（一）建立现代农业“三大体系”

党的十九大报告在提出实施乡村振兴战略的同时，还把“构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系”作为乡村振兴战略的主要措施之一。现代农业的“三大体系”既有相互联系性，又有各自的内在特性。现代农业的产业体系是现代农业的框架结构，突破了作为第一产业的农业边界。现代农业的产业体系既包括第一产业的农业，又包括二三产业的农业范畴，即农业产业链的延伸。简言之，现代农业的产业体系不仅是全产业链的农业体系，也是一二三产业融合、多功能发展的农业产业体系，这样的现代农业产业体系，不仅是国民经济的基础，而且还能支撑县域经济和新

型城镇化的发展，是乡村产业振兴的核心部分。现代农业的生产体系是现代农业产业体系中的生产要素组合与配置体系。现代农业的生产要素不仅包括土地、劳动力、资本等基础性要素，而且还包括技术、数字、生态、文化、制度等赋能性要素。现代农业的生产体系就是嵌入赋能性要素的农业基础性要素的组合与配置体系，它体现的是现代农业的生产方式、生产形态、生产效率和农业的综合生产率。这种生产方式、生产形态、生产效率和农业的综合生产率，既可以通过产业分工基础上的集聚得以体现，也可以通过产业集聚基础上的分工得以体现。现代农业的经营体系是现代农业生产体系的营运体系。将其独立为现代农业“三大体系”中的一大体系，在于这一体系在现代农业体系中的重要性，它关乎现代农业发展的效率。现代农业的经营体系是经营主体与经营制度集合的体系，其中主体是行为主体，或者说是生产体系中的基础性要素，而制度是行为主体的行为指南，也就是生产体系中的赋能性要素。作为赋能性要素的制度主要体现为四个既相互独立，又相互联系的制度范畴，即产权、组织、合约、规章。作为基础性要素的主体，在现代农业的体系中就是相关的经营组织，主要包括家庭经营组织、合作经营组织、集体经营组织、公司经营组织等。在这里，组织具有双重的属性，既是行为主体，又是制度，不同的经营组织既是不同的经营主体，又体现的是不同的经营制度。从这一意义上讲，现代农业的经营体系就是与这些经营主体相匹配的经营制度体系，主要包括由家庭经营、合作经营、集体经营、公司经营等经营制度所构成的经营体系。而不同的经营制度又内含了与其相适应的产权、组织、合约和规章等制度的安排，形成了相应的经营制度的治理结构。现代农业体系中不同的经营制度具有各自适宜的领域，相互之间并不存在优劣之分。构建现代农业的经营体系，并不是要以某种经营制度取代另一种经营制度，而是要完善不同的农业经营制度，使这些不同的经营制度在现代农业的发展中发挥各自的制度优势，并且实现相互间的合理配置与优化组合。

（二）推进农村“三产融合”发展

农村“三产融合”主要是指农业一二三全产业链的融合发展及其与关联性产业的融合发展和多功能发展，其本质就是现代农业产业体系的建构与发展。农村“三产融合”是农业产业化经营和农业纵向一体化的升级，对于增强农业竞争力、提升乡村产业发展空间、拓宽农民就业与增收渠道，都具有重要意义。推进农村“三产融合”发展，核心体现是产业的纵向融合。但就我国农业产业而言，农户小规模分散经营是农业生产，尤其是上游农业的基本特征，因此，要实现我国农业产业的纵向融合，前提基础是实现上游农业的横向融合。有效的路径是通过合作制来实现上游农民的横向联合及其生产的横向融合，以使上下游产业或交易方形成相对均衡的纵向融合基础。除此之外，由于农村“三产融合”还会体现农旅、农文相结合的多功能性，因此农村的“三产融合”还需拓宽产业融合的视野，要在产业融合中引入“产村融合”和“产城融合”的理念，实现产业与空间的有效融合，城市带动乡村的城乡融合发展。

推进农村“三产融合”发展的关键重点是要构建两个机制。一是构建与“三产融合”相适应的经营机制，二是构建与“三产融合”相适应的利益机制。农业的适度规模经营、农民的组织化以及家庭经营与合作经营的有机结合，是农民参与“三产融合”，并且在融合中获益的必要前提，但还必须有其他机制的匹配和创新。首先，在农业合作制基础上引入股份制，其次，鼓励工商企业(资本)在“三产融合”中进入适宜的领域，即农民干不了的领域，同时与农民建立利益共同体和共赢关系。再次，在“三产融合”中发挥好政府政策助推脱贫农户、小农户融入的作用，同时加强对工商资本租赁农地的监管和风险防范，提高财政扶持资金的精准度和使用效率，防止产业组织异化、经营制度扭曲和农民利益受损。

(三)推进“三种类型”规模经营

农业的规模经营是提高农业劳动生产率和农民收入的重要途径，也是现代农业生产体系的重要组成部分和乡村产业振兴的重要体现。农业的规模经营与工业的规模经济有一定的区别。前者主要是指农民这一农业经营主体的规模经营，与土地关系更密切，而后者主要是指工业企业的规模经济，与资本关系更密切。我国人多地少、农业类型多样，农民从事农业的规模经营必须注重适度性和多类性。农业适度规模经营的本质是农业经营者的比较利益，这种比较利益是从事一定经营规模农业主体的机会成本。比较利益具有动态性，随着农业和非农产业经营者收入水平的不断提高，农业的适度经营规模会有不断扩大的趋势。农业适度规模经营的重要性在于过小的经营规模不利于农民增收，不利于农民从业积极性的激发，但过大的经营规模也有可能导致农业经营粗放化所导致的农业资源利用效率的降低，以及农业经营者相互收入的失衡。在农业经营规模适度性的基础上，要特别重视农业规模经营的多类性，不能仅以土地经营规模作为唯一衡量标准。多种类型农业规模经营的缘由在于农产品的多类型和农业的多形态特性。就农业产品的多类型特性而言，主要可以体现为三种类型。一是偏向于土地密集型的农产品，主要以粮食等大宗农产品为主；二是偏向于资本密集型的农产品，主要以加工农产品和设施农产品为主；三是偏向于劳动密集型的农产品，主要以蔬菜、水果、茶叶和养殖类产品为主。在这三种类型农产品中，土地密集型农产品的规模经营主要取决于土地与资本的匹配关系；资本密集型农产品的规模经营主要取决于投入的不变成本和变动成本的匹配关系，而劳动密集型农产品的规模经营主要取决于劳动和资本的匹配关系。

实践中，农业规模经营主要可以分为三种类型。一是土地规模化经营，二是服务规模化经营，三是复合规模化经营。如果从农业规模经营与经营者的比较利益关系看，农业的规模经营还可以跳出第一产业的农业。农民可以通过向下游延伸的产业化经营和多功能发展，实现纵向延伸和多功能发展的农业规模经营。总之，推进农业规模经营，既要从比较利益原则出发，把握规模经营的适度性，又要从农产品和农业的多样化特性出发，注重农业规模经营的多样性，实现农业规模

经营的适度性和多样性的统一。

(四) 建构“三层协调”服务体系

建立在专业化分工基础上的现代农业服务体系，既是农业规模经营的重要类型之一，更是农业家庭经营不可或缺的支撑体系，是现代农业双层经营的重要组成。实践中，农业服务体系具有三个层面的多元化的特点，即服务主体、服务机制、服务产品(领域)三个层面的多元化特点。一是服务主体的多元化。主要包括政府主导型、合作社主导型、企业主导型、社会组织主导型等。二是服务机制的多元化。主要包括：(1)服务外包化的机制，即市场化机制；(2)服务内部化的机制，即非市场化机制；(3)服务外包化与内部化相结合的机制，即市场化与非市场化相结合的机制。三是服务产品(领域)的多元化。例如生产服务、营销服务、信用服务、信息服务、技术服务等。

依据上述农业服务三个层面的多元化特点，建立现代农业的服务体系，需要着力于“三层协调”的多元化农业服务体系建构，核心是建立服务主体、服务机制以及服务产品(领域)相互协调与优化配置的多元化农业服务体系。从多元化的服务主体看，政府主导的农业服务已从过去统包统揽的行政服务形式，转变为政府直接提供服务、政府购买服务、政府退出由市场提供服务等多种形式的服务。企业(主要通过市场机制运行)主导的农业服务在服务产品和服务领域方面不断扩大。社会组织(指高校、科研机构、行业组织和社会公益组织等)主导的农业服务在服务的广度和深度上有了较大的进展。值得指出的是，随着我国农民合作组织的不断发展，合作社主导和农业行业组织主导的农业服务正在呈现出发展态势。从各国农业服务体系的发展格局及其与农民的利益关系看，以农民合作组织服务内部化为核心的农业服务体系，应该成为我国多元化农业服务体系的建构重点。为此，政府应采取财政扶持、信贷支持等措施，增强农业合作组的服务功能，推行政府向合作社购买服务，推广合作式、托管式、订单式等合作社主导的农业服务。从多元化的服务机制看，需要把握好农业服务外包化与内在化的关系。也就是要处理好市场化服务和非市场化服务的关系。首先，要促进农民合作社的规范发展，支持合作社联合发展和扩容发展，积极探索建立集生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农民合作社的联合社，拓展合作社农业服务的深度与广度，增强合作社对小农的带动性。其次，要通过政府机构的改革和职能的转换，赋权农业行业组织，增强行业内部化服务功能。此外，要把握政府提供农业公共性服务在公平与效率方面的关系。无论政府的农业公共服务是以直接的方式提供，还是以购买的方式提供，都应体现对服务对象的公平性和普惠性。对于以市场机制运行的政府购买服务，如给予购买补贴的农机外包或市场化服务，补贴方(政府或集体)应对服务价格进行调控，避免被服务方(农民)不能得到服务补贴的益处而产生的不公平现象。同时，也要加强公共服务的效率评估，提高公共服务的效率。为此，一方面要清晰界定农业公共服务品的概念和受益对象，另一方面要建立和完善农业公共服务的运行体系和评价体系，高度重视广大农民群众，尤其是小农和贫困农户，对农业公共

服务质量和公平性的反应。从多元化服务的产品(领域)看,总体上服务的产品门类与领域在不断扩大,但服务的质量还有待提高,其原因主要还是服务体制与机制及政策的不配套与不完善。数字化信息服务在乡村治理、居民消费方面已获得较快推广与应用,但在产业应用方面仍存在普通农民数字素养水平低对数字化赋能服务不很适应的问题。当前农业服务产品(领域)主要的问题是农民或合作社有需求的服务产品,如保险、抵押、信贷等金融服务,并没有形成完善的体系。尤其从合作社对农民的服务品种门类看,农村的合作金融服务至今没能在农民合作组织系统内开展,而其他金融机构的相关业务又很难满足广大农民的要求,以致广大农民长期以来所面临的抵押难、信贷难、融资难等问题始终没能得到有效解决,极大削弱了农民市场主体的地位和现代农业发展的动力,亟需引起高度重视。

(五)建立“三治合一”治理体系

在乡村振兴战略20字方针中,“治理有效”是重要组成。具体而言,就是要通过乡村自治、法治、德治的“三治合一”,实现“治理有效”的善治乡村和乡村治理现代化。首先有必要阐明“自治、法治、德治”的内涵与内在关系。任何治理体系都具备不同维度的观察视角,“自治、法治、德治”体现的是与治理密切相关的两个重要维度,一是治理方式的维度,二是治理制度的维度。“自治、法治、德治”中的“自治”是与“他治”相对应的治理方式,这是治理体系中两种最基本的治理方式。从治理主体和客体(治理对象)在治理体系的关系看,如果两者同为一个主体,治理就处在“自治”偏向的状态,反之,则处于“他治”偏向的状态。“自治”是治理的内生化,是治理主体被赋权基础上自主化和自我约束的治理。“他治”是治理的外在化,它通常体现为治理主体对客体(治理对象)的激励与约束行为的规范,构成治理客体的制度环境与行为准则。“自治”与“他治”也是相对的,从微观个体的角度看,“他治”具有普遍性和绝对性,而“自治”具有特殊性和相对性,只有被赋权的区域化与组织化的群体,才有可能实现相应的“自治”。“他治”的重要意义在于维系国家机器的运行和经济社会的秩序,而“自治”的意义在于治理客体自主性、能动性更好的发挥和治理手段更贴切更有效的运用。我国乡村治理“三治合一”中提及的“自治”,是要发挥乡村治理中的村民群体自主性,提高其自治能力,但又不排斥“他治”,而是要与“他治”有机结合,达到“治理有效”的目的。

“自治、法治、德治”中的“法治”与“德治”,是治理体系中两种类型的治理制度,从新制度经济学的视角看,就是两种最基本的治理制度安排。一种是正式性制度的安排,“法治”属于这一范畴。另一种是非正式性制度的安排,“德治”属于这一范畴。正式性制度是对主体行为具有硬约束,行为主体不遵循它,就有可能付出各种代价的制度或行为规范,例如法律、法规、规章等;而非正式性制度是对主体行为具有软约束,但人们通常也会遵循的制度或行为规范,例如传统、习俗、宗教、道德等范畴。正式性的治理制度通常具有立竿见影、成效明显的特点,但

往往存在实施成本(过高的制度实施成本有时会降低制度效率,甚至于使制度流于形式)和制度寻租,以及主体行为改变具有表象性等问题。非正式性治理制度的重要特点是实施成本低,并且主体行为的改变往往出自内心的自觉,但在人际交互信息不对称、人的行为理性有限,同时机会主义盛行的社会,这一制度也存在难于对所有主体行为都有效的局限性。

基于对乡村治理体系中“自治、法治、德治”的内涵及其内在关系的阐述,可以得出的结论是:实现“三治合一”的“治理有效”和善治乡村,关键要从国家制度体系特征和乡村实情出发,充分发挥中国特色的制度优势,高度重视“他治”与“自治”相协调,“法治”与“德治”相匹配。首先是完善“他治”与“自治”相协调的制度体系。一是完善充分体现党领导的“他治”制度体系,二是加强乡村基层组织制度建设,三是支持各种类型村民自组织的发展。缺组织、缺权能的农民,不可能真正成为乡村治理中具有自主性的“自治”主体。因此,不仅要赋予村民参与村庄事务的知情权、参与权,而且也要支持有利于村民自主的自组织发展,如村民互助、村务监督、村庄社区环境治理和设施管护等村民自组织的发展。其次是重视“法治”与“德治”相匹配的制度安排。也就是要重视乡村治理中正式性制度与非正式性制度的有效匹配。一要深刻理解“法治”在乡村治理中的科学内涵及其重要性,二要充分发挥“德治”在乡村治理中的作用。我国具有悠久的优秀文化历史传统,广阔多元的乡村是这一传统的主要传承地,蕴藏着极其丰富的与“德治”关联的文化元素,将这些文化元素取其精华、去其糟粕,并且与当代社会倡导的精神文明、生态文明等相匹配、相集成,就会形成适应乡村“德治”的非正式性制度体系,这样的“德治”就能与上述所说的“法治”与“自治”相匹配,相互补,相融合,真正形成“三治合一”“治理有效”的乡村治理结构与制度体系。

三、“乡村振兴”改革深化

(一)深化供给侧“三个激活”改革

我国供给侧结构性改革是2015年被提出。推进供给侧结构性改革是供需结构再平衡的内在要求。我国经济运行的供需结构长期存在错配矛盾,而矛盾的主要方面在供给侧,农业也不例外。2017年,中央“一号文件”提出了农业供给侧结构性改革的总基调,就是改革、稳定、发展相协调,改革是着重“三个激活”,即激活市场、激活主体、激活要素;稳定是确保“三条底线”,即确保粮食安全、农民增收和农村稳定;发展是突出“三大调整”,即调优产品结构,突出“优”字;调好生产方式,突出“绿”字;调顺产业体系,突出“新”字。从“三个激活”所涉及的改革看,激活市场的改革至关重要。市场不活,市场就不可能在资源配置中起决定性作用。要激活市场,既要完善产权制度,实现要素市场化配置,又要进行政府职能转换的改革,清晰有为政府和有效市场的行为边界。有为政府不等于政府包办一切。有为政府首先是公共事务的承担者、责任者,还应该是能充分发挥市场在资源配置中起决定性作用的政府。因此,只有同步推进与市场

制度相适应的产权制度改革和政府职能转换的改革，才能真正形成政府有为、市场有效相互匹配，高效运行的基本经济制度，才能实现市场在资源配置中起决定性作用，同时政府更好发挥作用的目的。

事实上，只要市场被激活，要素和主体的激活实际上已经内含其中。从这一意义上讲，在农业供给侧结构性改革的过程中，激活市场除了政府职能转换改革外，更需要激活要素和主体，因为要素和主体的激活是市场激活的前提。为此，要高度重视要素市场化改革和对市场主体的赋权与培育，以提高农业供给侧的要素配置效率和市场主体行为的能力。当前我国农产品市场的供求不协调现象，既与政府的过度干预有关，也与农业生产要素市场化滞后、经营主体行为扭曲有关。主要表现为：政府对农业的强势参与和干预，致使农业经营主体普遍依附于政府，而不是市场，行为发生严重扭曲；农村土地等资源要素的产权制度不完善，致使土地和生态资源的市场交易和市场配置能力不足；农民社会保障和农民财产权利的不完整，致使农业劳动力受制于非市场因素的影响，流动不很充分，并且劳动力要素的价格常常被低估。至于资本要素的市场化，则因农民金融产权的不充分，农村资本在市场上发挥作用的主要是政策性金融，而不是市场性金融或合作金融。因此，必须加快农业生产要素的市场化改革和对市场主体的赋权与培育，重点是深化农村土地产权制度，农民住房制度和社保制度、农村金融制度的改革，同时赋予农民更多财产权利和更完整的要素经营权，使其成为真正的市场主体，进而不断增强市场对农业经营主体的行为主导性和对农业供给侧要素的配置能力与配置效率。

（二）深化“三权分置”产权改革

建立农村集体土地“三权分置”这一中国特色的农村基本经营制度和集体产权制度，是我国改革开放实践在农村的一大创新。目的是要在坚持农村集体所有制不变的前提下，既赋予与保障农民更多财产权利，又发展壮大农村集体经济。赋予与保障农民更多财产权利不仅是要增加农民财产性收入，更重要的是要使农民真正成为市场主体。强调发展壮大农村集体经济，具有经济与社会的双重目的。现实中，我国绝大多数的农村集体经济都是“经社”合一的组织，不仅有发展农村社区经济的职能，而且也有管理农村社区社会的职能。换句话说，我国农村集体经济组织具有承担乡村基层治理、保持农村社会稳定等社会管理的职能。因此，发展壮大农村集体经济是中国特色政治与社会制度的内在要求，既是更好发挥基层政府和社区组织作用的需要，也是在农村追求政府和市场两种制度优势能够相互匹配的需要。

实践中，我国农村集体经济产权在“三权分置”制度架构下，还存在需要破解的问题。首先，尽管已经赋予农民（集体成员）长久不变的土地承包经营权、宅基地的资格权，及其房屋的使用权与继承权、以及集体经济收益与资源资产的股权等权益，但在现实中，仍然存在农民土地承包权难以有偿交易，农民宅基地上的房屋不能买卖和农民拥有的集体股权难以对外交易等约束。这些

约束一方面使得农村不少的资源要素和农民主体不能被充分激活，难以深度进入市场，另一方面，也使农民难以成为权益完整的市场主体，如农民在信贷市场上经常因产权不充分，抵押性弱而面临信贷融资难的问题，进而难以与其他类型经营主体进行平等市场竞争。其次，村集体经济尽管拥有集体土地、宅基地和其他集体资源的所有权，但是，这些集体所有权似乎基本处于虚置状态。我国绝大多数的农村集体经济不仅没有因为拥有所有权而获得相应的收益，而且普遍缺乏发展内生动力与活力，大多需要依靠政府的项目支持或转移支付才能得以正常运行，发展壮大农村集体经济处在艰难境地。破解这些难题的思路，不是把赋予农民的权利收回，也不是放弃农村集体经济制度，而是要从系统思维出发，通过深化农村综合配套改革，进一步探索适应中国特色社会主义制度特点的农村集体所有制的有效实现形式。

首先，要深刻认识我国农民财产权利难以完全进入市场的深层原因。它并不完全与土地公有制和农村集体经济的重要性有关，而且也与我国农民拥有的诸多权利具有生存权和发展权相粘连、难分割的特点有关。在我国，农村土地不仅具有产业发展、基础设施、生态安全和粮食安全等方面的功能，而且很大程度上还承担了农民生存保障的功能。原因在于我国还没有完全建成城乡一体和平等的公共保障制度体系，农村居民在教育、医疗、养老等公共保障和公共服务方面的水平，明显低于城镇居民的水平，有些甚至还是缺失的。为了弥补这方面的不足，国家采取了一系列措施。然而，这些制度对于农民来说，首先是一种生存保障的制度，具有生存权的属性，但同时，土地和房屋对农民并不仅仅是种生存权，而且也是一种发展权。这意味着，现行“三权分置”下农民所拥有的土地承包权和宅基地资格权，实际上都内涵了生存权和发展权。生存权类似于基本保障的权利，是一种公共权利，是不宜进入市场交易的权利。在这样的产权属性结构下，即使农民在土地上的发展权可以进入市场交易，但在国家公共保障制度还不能完全取代土地对农民生存保障的情况下，允许农民交易宅基地及其房产，或可以交易土地的承包权，都意味着农民的生存权也进入了市场，这显然有违生存权这一具有公共保障性质的权利不宜市场交易的原则，如果允许交易，那么在国家公共保障制度还没能完全替代土地对农民的保障功能的情况下，就会隐含着巨大的经济社会风险。

其次，要既审慎又积极推进农村综合配套改革。我国农村改革已到了需要综合配套推进的阶段，既要审慎对待，又要积极推进。首先必须尽快建立城乡一体与平等、可随权益者流动的公共保障制度与体系。要尽快用国家公共保障制度取代土地对农民的保障功能，实现农民生存权和发展权相分离。这一制度体系的尽快建立，无论对于农民生存权的确保和发展权的充分实现，农村土地、劳动力等生产要素和资源的有效利用和广大农民成为共富群体，还是对于市场在资源配置中起决定性作用的微观基础建立，以人为本城镇化的实现，乃至农村集体经济与生态资源的进一步盘活和农村集体经济的发展壮大，都极为重要。其次，在国家公共保障制度取代土地对农民公

共保障功能的基础上，国家应进一步赋予集体和农民对农村集体土地和资源资产的市场发展权，以进一步做大集体经济这块“蛋糕”。同时，在“三权分置”基础上，稳步推进“股社分离”改革，深化“股份合作”改革，分好集体经济这块“蛋糕”，形成农村集体土地、宅基地、建设用地和集体其他资源资产可市场化交易、用途可管控，集体与农民共同控股、股份合作、可进可退可交易的农村集体经济制度新模式。此外，农村集体经济要增强自身发展能力，发挥集体组织平台功能和社区管理协调优势，为农民和农民专业合作社在产业发展中提供合约、信息、治理等方面的服务，实现集体与农民共赢发展基础上的集体经济发展壮大。

发布日期：2022年8月12日

来源：乡村发现

地址：https://www.zgxcfx.com/sannonglunjian/121150.html?admin_id=8

周立:乡村振兴的中国之谜与中国道路

中国发展道路迥异于西方,已经给予了世界若干个“中国之谜”,打赢脱贫攻坚战后,又接续推进乡村振兴,也会再给世界贡献一个乡村振兴的“中国之谜”。已有研究表明,城乡差距过大、农村发展不足、农业农村现代化滞后等现象,在各国现代化进程中普遍存在。在推动乡村全面振兴的新时代,需要针对城乡发展不平衡、农村发展不充分、四化不同步这三大问题,展开乡村振兴核心机制的深度研究。用好城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制,能够解决三大问题,再给世界增添一个推进国家现代化进程中同步实现乡村振兴的“中国之谜”,走出一条中国特色的乡村振兴道路。

一、乡村振兴的“中国之谜”

我们置身于一个百年未有之大变局的时代。21世纪第三个10年开始的前后几年,就有沧桑巨变:2021年建党100周年之际,完成第一个百年奋斗目标,打赢了脱贫攻坚战,全面建成了小康社会。全国工作重心转向实现第二个百年奋斗目标,乘势而上,力争在新中国成立100周年之际,在2050年建成社会主义现代化强国。为此,2017年党的十九大提出实施乡村振兴战略,开启了推动乡村全面振兴的历史征程。2021年中国宣布从脱贫攻坚全面转向乡村振兴,挂牌成立国家乡村振兴局;2021年全国人大在两会期间表决通过了《乡村振兴促进法》,瞄准2035和2050年两个阶段,全面实现乡村振兴。乡村振兴战略的实施,将为实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。这充分体现了中国现代化进程中的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。由此,人文社会科学也要走出“以洋为尊”“以洋为美”“唯洋是从”的百年模仿模式,从理论上提出乡村振兴的“中国之谜”,探索一条中国特色的乡村振兴道路。

中国发展道路迥异于西方,已经给予了世界若干个“中国之谜”,如科技应用的“李约瑟之谜”,中国资本主义萌芽的“韦伯疑问”,“高财政赤字和高货币供给量的同时保持价格稳定”的“麦金农之谜”,以及农村金融滞后于中国发展的“中国之谜”。诸多“中国之谜”,均来源于使用西方理论和经验不能有效解释中国发展实际。党的十九大提出乡村振兴战略,将再一次走出一条农村发展的中国特色道路,对世界各国现代化进程中的乡村普遍衰落给出有力回应,并有望打破现代化进程中乡村衰退这一“铁律”,也会再给世界贡献一个推动国家现代化进程中同步实现乡村振兴的“中国之谜”。

当然,任何国家的历史发展进程都不能闭门造车。在现代化进程中,无论欧美发达国家还是日韩等东亚发达国家,都走过了工业化、城镇化、信息化和农业现代化进程。这一进程同时伴随乡村凋敝这一普遍现象。步入工业化和城市化中期加速阶段的中国,也出现了明显的城乡差距过

大、乡村治理失序等城乡发展不平衡、农村发展不充分、四化不同步现象。积极回应时代新挑战，需要立足中国实践，学习汲取国际经验，针对三大核心问题，在乡村振兴战略实施中，展开乡村发展道路和发展机制的深度研究。

二、百年乡村发展道路探索

以史为鉴，可以知兴替。中国共产党建党百年以来领导“三农”工作，走出了一条国家由汲取到给予，农村由贡献到振兴的历史轨迹。党领导下的乡村发展道路，有3点历史经验：农民富，国家富；农业兴，百业兴；农村稳，天下稳。百年来的中国乡村发展，也大体经过“乡村建设—新农村建设—乡村振兴”3个阶段。

20世纪初开启的乡村建设运动，持续了一百多年。百年乡村破坏与百年乡村建设，在现实历史进程中发生着错综复杂的互动关系，并构成了中国乡村建设的脉络与张力。第一次振兴乡村的尝试，以“官民（间）合作”为特点，始于1904年河北定县翟城村米迪刚父子发起的地方自治与乡村自救，加之同期清末状元张謇的江苏南通试验，以及20世纪20年代起晏阳初、梁漱溟、卢作孚等乡村建设派在河北、山东、重庆等地的自觉行动，进行了“自下而上”的乡村建设探索。第二次振兴乡村的尝试，以“官方主导”为特点，全面执政后的中国共产党，担当了自革命时期就开始尝试的彻底变革乡村生产关系的领导角色。通过领导广大农民围绕土地所有制的革命性探索，走出了一条彻底改变乡村社会，彻底改变城乡关系的农村建设之路。这一“官方主导”的大规模农村建设，也可以理解为没有乡建派的乡村建设实践。第三次振兴乡村的尝试，以“国家推动综合建设”为特点，从2000年持续至今，由提出“三农问题”并不断强调“重中之重”，到推动新农村建设，再到推动乡村全面振兴。这一阶段有如下两个重要节点：

2005年，从国家层面开启的新农村建设，是中国乡村发展的新阶段。振兴乡村的尝试，不再局限于乡村，而是动员包括市民、文化人等在内的更广泛的社会力量跨界参与。新农村建设提出了“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的综合建设要求。坚持和完善农村基本经营制度，加快农村要素市场建设，深化农村产权综合改革，成为新农村建设的重点任务。

2017年10月党的十九大提出乡村振兴战略，第一次将振兴乡村提升为国家战略，而且成为国家七大战略中的唯一一项新战略。乡村振兴战略以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求，通过建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，体现了优先发展、精准定位、突出矛盾这三大特点。实际上，中国最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。农业农村发展相对滞后，成为中国现代化进程中最大的发展短板，成为“四化同步”中最大的不同步。城乡发展不平衡、农村发展不充分、四化不同步这三大问题，需要在乡村振兴过程中对症施治，由此，对应产生乡村振兴战略的城乡融合、现代产业融合和“四化同步”这三大核心机制。

综上所述,国家在推动乡村振兴战略中,需要解决三大问题:一是推动城乡融合发展,解决城乡差距过大这一城乡发展不平衡问题。通过建立现代治理体系,推动农民成为乡村振兴主体,完善县乡村三级治理体系,建立健全现代乡村社会治理体制和治理体系,实现乡风文明、治理有效。二是推进农村一二三产业融合,解决农村发展不充分问题,促进产业兴旺和生活富裕。三是坚持农业农村优先发展,切实推进农业农村现代化,推进“四化同步”,补齐中国现代化进程中的最大发展短板,即农业农村发展与其他“三化”不同步问题,实施乡村建设行动,促进乡村生态宜居。总之,聚焦解决城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心问题,将为乡村全面振兴以及实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

三、乡村振兴战略的核心机制

1. 乡村振兴战略的政策表述分析

实施乡村振兴战略是解决三农问题的新起点,对农村改革发展具有重要意义。综述2017年以来对党的十九大提出的乡村振兴战略的各种解读,十九大报告中关于乡村振兴战略的内容可以概括为10句话、319个字,内容相当丰富。具体的分析和解读见表1。

表1 党的十九大实施乡村振兴战略的表述和分析

序号	政策表述	含义分析
1	农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重	“根本性”和“重中之重”表述,重申农业基础地位
2	要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化	从新农村建设到乡村振兴战略,20字总要求升华;提出城乡融合发展,较之前统筹城乡、城乡一体化更进一步;重申农业现代化这一“四化同步”的最大短板。和教育同为两个“优先发展”之一
3	巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度	由“稳定和完善”,到“坚持和完善”,再到“巩固和完善”,明确农村基本经营制度。明确改革方向是强调和落实集体所有权,因地制宜推进制度创新
4	保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年	强调农民与土地关系的长期稳定,延长30年,稳定农民预期,与第二个百年奋斗目标(2049)相吻合
5	深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济	明确产权改革方向为壮大集体经济。聚焦农村经营性资产的改革,增加农民收入,保障农民利益
6	确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中	明确新时代国家对于粮食安全的基本态度:粮食安全始终是我国全局性重大战略问题。要做到“稳粮、优供、增效”
7	构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接	三大体系的提法出自2017年中央一号文件 新时代需要深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能 将中国农业国情的基本确立为小农户经营
8	促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道	以产业融合发展,推动现代农业经济发展,切合中国国情。从农工商一体化,到一二三产业融合发展。打造从田间到餐桌最全产业链条,使得每个环节都要跟农民增收密切挂钩。农民在农业领域创新的机会不断增多,新业态发展空间广阔
9	加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系	在自治的基础上,加入了法治和德治的治理方式,“三治结合”,优化乡村治理秩序
10	培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍	“一懂两爱”的新“三农”工作队伍是2017年的新提法,使得农业不仅是业态,更是社会和文化

资料来源:根据党的十九大报告原文整理,结合各类解读汇编。含义解读分析汇编了陈锡文、韩俊、韩长赋、温铁军、叶兴庆、郭玮、陈剑波、孔祥智、徐祥临、周立、王亚华等的政策解读与阐述。

2. 乡村振兴战略的三大核心机制

党的十九大报告关于乡村振兴战略的实施，在城乡融合、产业融合与“四化同步”这三大核心机制上，主动面对并解决三大核心问题，顺应了新时代发展趋势和内在要求。

（1）推动城乡融合发展，解决城乡发展不平衡问题

随着新型城镇化和新农村建设的深入推进，城乡之间的相互联系、作用和影响已显著加强，并日益呈现出由外部和表层向内部和深层发展的趋势。城乡之间在人口、资源、生产要素方面的交流互动日益频繁，这对城乡之间关系的影响在深化。顺应乡土中国时代转为城乡中国时代的发展潮流，中国的城乡发展政策从十六大就开始在持续演进（表2）。

表2 乡村振兴战略对城乡发展政策的继承与发展

时间点	核心指导思想
2002年党的十六大	统筹城乡经济社会发展
2008年中央一号文件	建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局,探索建立促进城乡一体化发展的体制机制
2008年党的十七届三中全会	国家已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,把加快形成城乡经济发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村。建立促进城乡经济社会发展一体化制度
2017年党的十九大	建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系
2020年党的十九届五中全会	强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系

资料来源：根据相关文件整理。

从2002年到2022年，中国城镇化率已经由39.1%提升到64.72%。20年间，中国城乡发展理论的核心也随之发生了3次重要转变，即从统筹城乡发展，到城乡一体化发展，再到城乡融合发展。

这样的转变，顺应了解决“三农”问题的时代条件 and 实践要求，体现出城乡之间呈现出的内在融合关系。城乡发展的新旧表述之间存在着理论上的继承关系。在新时期的城乡融合发展过程中，关键是通过推动城乡公共服务一体化，构建城市和农村命运共同体的创新路径。由此，城乡融合发展成为乡村振兴战略的核心机制之一。

（2）促进农村产业融合，解决农村发展不充分问题

党的十九大在乡村振兴战略中提出20字的总要求，与之前的新农村建设20字表述之间并不是断裂关系，而是一种继承关系，是顺应中国乡村社会在新时代的现实发展需求而进行的理论概括。其中，将“生产发展”升级为“产业兴旺”的表述，说明乡村振兴战略将农村产业振兴作为其最主要的政策实施要点。产业兴则百业兴，政策文件对促进产业兴旺，也着墨甚多，而且对十多年来国家的产业融合政策进行不断的继承和发展（表3）。党的十九大之后，也在不断推动农业农村产业发展步入新阶段。

乡村振兴战略表述中的产业兴旺，侧重突出农村产业多样化的融合发展。而在过往的新农村

建设实践中，提到的生产发展，更多是强调农业发展和粮食生产。2022年两会期间，习近平总书记更强调了营养升级和食物安全的大食物观。政策表述的不断变化，应对了百年变局的不断挑战。

随着经济社会的发展，城市居民产生了对农业和农村的新需求。城里人会到农村去消费，第一有看的，包括绿水青山等自然景观。第二有吃的，包括到农家乐吃点农家饭。第三有采摘的。第四有可以带走的优质产品。由于市民饱受交通拥堵、空气混浊、节奏紧张等“城市病”困扰，使得下乡成为一种新潮流。市民下乡催生出“四洗三慢两养”的新需求。据粗略估算，这一新需求每年催生超过12万亿元的消费。2022年中央一号文件继续强调“拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值”，自2007年第一次强调发挥农业多功能性以来，国家政策和基层实践越来越重视挖掘乡村满足城市居民新需求的巨大潜力。因此，农业和农村要形成新的供给能力，尤其是提供更优质的食品 and 更舒适的生态产品的能力。

表3 乡村振兴战略对产业融合政策的继承与发展

时间、点	核心指导思想
2006年中央一号文件	加强农村现代流通体系建设,鼓励商贸企业,邮政系统和其他各类投资主体在农村发展现代流通业,推进农业内部子产业融合
2007年中央一号文件	农业内部子产业的融合和农业与工业融合;发展“新型农用工业”
2014年中央农村工作会议	把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业,促进一二三产业融合互动
2015年中央一号文件	首次提出了推进农村一二三产业融合发展的重大政策导向,明确提出推进农村一二三产业融合发展,是当前我国“三农”领域的主攻方向,也是增加我国农民收入的重要途径
2015年12月国办93号文	将推进农村一二三产业融合发展提到“拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要举措”“加快转变农业发展方式、探索中国特色农业现代化道路的必然要求”等战略高度
2016年中央一号文件	面对经济发展新常态,研究推进农村一二三产业融合发展问题,对于统筹城乡发展、推进农业供给侧结构性改革和促进农业、农村经济发展方式转变,具有重要的现实指导意义
2017年中央一号文件	提出推进农业供给侧结构性改革,壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链
2018年中央一号文件	在构建农村一二三产业融合发展体系过程中,大力开发农业多种功能,延长产业链、提升价值链、完善利益链,通过保底分红、股份合作、利润返还等多种形式,让农民合理分享全产业链增值收益
2019年中央一号文件	发展壮大乡村产业,包括乡村特色产业、现代农产品加工业、乡村新型服务业和农业物联网等
2020年中央一号文件	提出发展富民乡村产业,打造各具特色的农业全产业链,建立健全农民分享产业链增值收益机制,形成有竞争力的产业集群,推动农村一二三产业融合发展
2021年中央一号文件	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加快推进农业现代化,构建现代乡村产业体系
2022年中央一号文件	持续推进农村一二三产业融合发展。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值;大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸,引导产业有序梯度转移

资料来源：根据相关中央一号文件与国办文件整理。

未来，在乡村振兴战略的实施过程中，推动种植业、养殖业、手工业、运输物流业、乡村旅

游业在农村的健康发展，都是践行一二三产业融合的方式。产业融合发展一方面有利于直接增加农民收入，另一方面，产业链条的拉长带来的加法效应和乘法效应，意味着农民在农业领域创业、创新的机会越来越多，新产业、新业态的发展空间越来越广阔。在这个过程中，新时代的农村产业振兴必将超越第一产业本身，创造出一二三产业融合的新业态，为乡村振兴战略的实施提供重要的支撑。由此，产业振兴成为乡村振兴战略的一大核心机制。

（3）实现“四化同步”，解决农业农村发展滞后问题

新中国的现代化进程是一个曲折但充满成就的过程。这一点充分体现在其概念形成和政策表述的发展过程中（表4）。党的十八大报告首次提出“四化同步”，本质是通过“四化互动”，让农业现代化与其他“三化”构成整体系统。党的十九大真正开始部署，以农业农村的优先发展，来解决农业农村发展与其他“三化”不同步问题。

表4 农业与农村现代化政策的变迁（1949—2022）

时间点	核心指导思想
建国初期（一化）	通过工农产品价格“剪刀差”提取农业剩余，优先发展重工业，初步奠定了中国工业化的基础
改革开放后（两化）	实现工业化与城镇化“两化”相互促进、共同发展
2002年党的十六大（三化）	提出以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条新型工业化道路
2012年党的十八大（四化）	首次提出“四化同步”概念。要求坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展
2015年党的十八届五中全会	“四化同步”成为协调发展的重要内容
2017年党的十九大	要求在“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的指导下，通过乡村振兴战略的农业农村优先发展，推动“四化同步”
2020年党的十九届五中全会	坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化
2022年中央一号文件	牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线；扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐

资料来源：根据党和政府相关政策文件整理。

在党的十九大报告提出后的5年里，中国的新型工业化在供给侧结构性改革的过程中得到深化，城镇化水平显著提高，信息化程度已经接近或达到国际领先水平。然而，农业农村现代化滞后于工业化、城镇化和信息化，制约了中国“四化同步”的进程。推动“四化同步”成为乡村振兴战略的核心机制之一。

综合上述3个核心机制的讨论可以看出，中国正在推进的乡村振兴事业，已经在新时代获得了更高的政策认同，并升级为国家战略。乡村振兴战略将以产业融合带来的产业振兴为依托，以推动城乡融合发展为手段，实现农业与农村优先发展，带来“四化同步”。这3个核心机制联动，将有力推动乡村振兴战略的实现，并在全面建成小康社会后，开启全面建设社会主义现代化强的新征程。

四、乡村振兴战略的百年经验

1. 乡村振兴战略 扭转乡村衰落颓势

乡村衰落是现代化的副产品。在中国的现代化进程中，产业转型和升级形成了巨大的要素需求，吸引乡村劳动力不断向城市集聚。由于工业和服务业具有更高的收益率和更高的工资支付能力，城市比乡村更有吸引力和竞争力。工业化和城镇化不可避免地“抽走”了乡村劳动力。中国的农村劳动力自1960年以来减少了47%。该过程加剧了乡村产业的凋敝和乡村文化的没落，引发了农村空心化、农业非农化、农民老龄化。

然而，乡村的衰落并不意味着乡村会消失。相反，随着现代化进程深入，城市和农村居民变得越来越需要乡村。一方面，在经历了高速扩张之后，城市开始面临发展瓶颈，人口的吸纳能力下降，在“城市病”困扰下转变为“逆城市化”先锋的人们，开始选择重返乡村生活。另一方面，虽然近些年中国城镇化率已经大幅度提升，但即使实现70%的城镇化率，依然还有4亿多人口生活在农村。

因此，不仅需要在宏观的国家层面实现现代化目标，在微观的居民生活层面，也要让向往乡村生活的城市居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”，让亿万农村人口真正“以农为业、以农为家”，过有尊严的生活，这都需要乡村建设与乡村振兴。

2. 百年来中国乡村发展阶段

百年来的中国乡村发展，可以大致分为“乡村建设—新农村建设—乡村振兴”三阶段，如表5所示。

表5 中国由乡村建设到乡村振兴发展阶段

时间	阶段	具体措施	影响
20 世纪初—2005	乡村建设	从国家到地方,尝试用兴办新式教育、土地产权改革、推进农业合作、农业经营统分结合、深化农业市场化改革、取消农业税等方式发展乡村产业,促进农民就业,提高农业生产水平	确保国家粮食安全和社会稳定,农业和农村为国家发展做出直接且不可替代的贡献
2006—2017	新农村建设	大力发展农村基础设施建设,千方百计促进农民增收,深化农村体制机制改革,尝试理顺城市与乡村的关系,推进城乡统筹与一体化发展,积极应对全球化给农业农村带来的竞争	极大提高了农业、农村的生产生活水平,为社会综合的发展,尤其是经济的创新和环境的可持续提供的重要支撑
2018—2050	乡村振兴	城乡融合、产业融合、“四化同步”	2020 乡村振兴制度框架和政策体系基本完成;2035,农业农村现代化基本实现;2050 乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富

资料来源：根据相关党代会报告以及改革开放以来的中央一号文件整理。

2005年以来，随着新农村建设的推进，国家相继实施了一系列与此相关的政策措施，取得了良好效果。更重要的是，党的十八大以来，中国已经在农业农村建设上取得新的突破，无论是在

完成乡村产业振兴，推进城乡融合发展，还是在实现“四化同步”。中国一些地区进行了先行尝试，例如，在政策上已颇具影响的贵州遵义的湄潭模式、六盘水的三变改革（“三权”促“三变”）、安顺的塘约道路，以及作者带领的课题团队近些年调研的广东罗定模式、被誉为“关中第一村”的陕西袁家村模式、山西永济市蒲韩的综合社区建设、河南信阳郝堂村美丽乡村建设等。这些先行先试的努力，对于乡村发展战略的实施具有重要的借鉴意义。

五、乡村振兴的中国道路：成就与展望

1. 中国乡村振兴已经取得的主要成就

综合已有研究和实践，乡村振兴已在顶层设计、政策落实和基层探索3个方面，奠定了坚实基础，取得了重要成就。

一是顶层设计已开局起步。一方面，中央农村工作小组与农业农村部合署办公，国务院扶贫开发领导小组办公室整体改组为国家乡村振兴局，分别在政治和行政层面理顺了乡村振兴的领导体制。另一方面，《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《乡村振兴促进法》出台，为贯彻落实党中央决策部署、全面实施乡村振兴战略提供了全面的政策规划与法治保障。

二是政策落实取得重要进展。仅就新型集体经济而言，作为具有中国特色的制度安排，农村集体产权制度已经通过确权颁证奠定了政策实施基础。自2016年中央提出农村集体产权制度改革以后，各地扎实开展资产清查、确权和管理等各项工作。截至2020年底，全国共清查核实乡、村、组三级集体资产6.5万亿元，其中经营性资产3.1万亿元。全国共确认集体成员约9亿人。全国53万个村完成经营性资产股份合作制改革，超过50万个村领到了集体经济组织登记证书，得以平等参与市场经济活动。

三是基层探索层面涌现出丰富实践。一方面，党建引领的基层治理取得重要进展。各地积极推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织负责人。2020年底，全国村党组织书记兼任村集体经济组织负责人比例为73.1%。另一方面，各地的乡村振兴实践，已经出现了诸多模式，并依据自身的资源禀赋展开探索，发展出适配的乡村产业，完善了乡村治理。

为了给乡村振兴的中国道路提供理论解释，笔者带领团队已就乡村产业振兴促进农村集体经济发展，提炼了产权缺失说和社会经济说，前者提倡大力开展集体产权制度改革，后者强调培育集体经济的社会性。然而，产权制度改革极易导致集体资产流失，带来“无公平的效率”；而过分强调集体经济的社会性，又容易导致“无效率的公平”。由此提出公共治理说，并结合公共池塘资源自主治理理论与共建共治共享的社会治理理论，构建了资源匮乏型村庄发展新型集体经济，实现乡村振兴的理论框架，说明了中国正在走出一条新路。正如黄宗智先生所言，走出一条综合和超越过去的两大经典意识形态的农业与农村发展道路，其关键不在西式的自由民主加“无为国

家”，也不在中国革命传统中的共产党领导加群众路线体系，而在一条超越性的，介于（自由）“民主主义”和“群众路线”之间的、以人民参与为核心的政治经济体系。未来中国的乡村振兴，更需要在西方民主模式和中国集中模式之间，走出一条更可持续、更能促进高质量发展的中国新路。

2. 中国乡村振兴前景展望

本文聚焦探索乡村振兴的中国道路，首先提出了乡村振兴的“中国之谜”，之后从百年历史中梳理这一道路如何出现，从政策和实践两个层面归纳乡村振兴战略核心机制与需要解决的核心问题。在党的十九大以来的政策推动下，乡村振兴已经取得突破性进展。展望未来，还需要针对城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制，在如下两点进一步推进：

一是三大核心机制的作用发挥已有其一，还需要另外两个核心机制一同运作，以推动乡村全面振兴。产业兴，百业兴。现有的乡村振兴实践，突破重点主要在通过产业融合促进产业兴旺，这是快变量，很容易抓出成效。但在城乡融合与“四化同步”这两个慢变量方面，还需要多年努力，久久为功，才能取得突破性进展。

二是需要进一步研究深化三类核心机制。乡村全面振兴，需要有效抓手和工作机制。城乡差距过大、农村发展不足、农业农村现代化滞后这3个城乡发展不平衡、农村发展不充分和四化不同步问题，在各国现代化进程中普遍存在。进入工业化和城市化中期加速阶段的中国，需要针对这三大核心问题，展开核心机制的深度研究。(1)针对城乡发展不平衡，通过城乡融合，建立现代治理体系，推动农民成为乡村振兴主体，完善县乡村三级治理体系，建立健全现代乡村社会治理体制和治理体系，实现乡风文明、治理有效。(2)针对农村发展不充分，推进农村一二三产业融合，促进乡村产业兴旺和生活富裕。(3)针对四化不同步，坚持农业农村优先发展，切实推进农业农村现代化，实现“四化同步”，解决中国现代化进程中的最大发展短板，促进乡村生态宜居。瞄准三大核心问题，发挥城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制作用，可以走出一条中国特色的乡村振兴道路。

发布日期：2022年7月22日

来源：乡村发现

地址：https://www.zgxcfx.com/sannonglunjian/121104.html?admin_id=11

张红宇：乡村振兴与企业家责任

2022年7月13日，由中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会）、清华大学公共管理学院社会创新与乡村振兴研究中心、北京大学非营利组织法研究中心共同主办的“社会企业与乡村振兴”座谈会在京举行。本次会议以“发挥社会企业优势，助力乡村振兴战略”为主题，深入探讨了社会企业如何更好地助力乡村振兴战略。

中国农业风险管理研究会会长、清华大学中国农村研究院副院长张红宇做了“乡村振兴与企业家责任”的主题演讲。

乡村振兴从党的十九大提出以来，迄今为止五年时间，成就是方方面面的，无论从生产的角度，生活的角度，还是从生态的角度观察，无论是农业、农村、农民三个维度观察，我们的进步都是历史性的。这些历史性的进步归功于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，也归功于亿万人民群众的共同努力，在这个过程中我们的企业家们也发挥了重大的作用。无论是我们的国有大型企业，还是民营企业，甚至一些外资企业，在这个过程中都发挥了巨大的推动作用。正是因为全党全社会包括企业家的共同努力，乡村振兴已取得了阶段性的重大成果。所以我今天很愿意以“乡村振兴与企业家责任”为题目，跟大家报告三个方面的观点。

一、乡村振兴成就巨大

党的十八大提出乡村振兴这个历史性话题以后，五年的时间我们在乡村振兴的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴方方面面的成就非常的明显，这种成就不仅推进了中国经济上了一个大的台阶，在全世界的范围来看，中国的农业实现高质量发展也有了坚实的基础。讲成就巨大，我以为可以从三个方面来检索。

从农业来看，最大的表现，我们中国人用自己的力量解决中国人的吃饭问题，粮食连续十几年保持只增不减的态势。2021年我们克服新冠肺炎疫情的影响，在复杂多变的国际形势之下，中国粮食总量仍然达到6.83亿吨的历史高度，肉类实现了恢复性的增长，达到了8990万吨，水产品总量达到了6464万吨，总量世界第一，人均占有水平也远远超越世界平均占有水平。与此同时，我们在蔬菜、水果、在多元化的农产品供给方面，成就都是非常巨大的，满足了中国人吃饱、吃好、吃出花样。中国以占世界9%的耕地养了世界20%的人口，提供了世界25%以上的重要农产品产出。也就是说中国人吃饭的饭碗牢牢地端在自己的手里，而且饭碗里面还装的主要是中国粮，更不要说蔬菜、水果等重要农产品也都是靠自给来满足需要的。

从农民来看，最大的成就，我们取得了决战决胜脱贫攻坚的巨大成就。按照2010年的标准，

按照2012年的统计，9899万的贫困人口，12.8万个贫困村，832个国定贫困县，在2020年底全部摘掉了贫困的帽子，走出了贫困的行列，在全球范围内取得最大群体的绝对贫困问题彻底消除，这项成就载入史册，令世人刮目相看。与此同时，农民收入连续多年超过城镇居民收入增长速度，连续多年超过GDP的增长速度。2021年中国的农民收入增长高达9.7%，超过城镇居民收入2.6个百分点，以至于城乡之间收入差距由2009年的历史最高点1:3.33缩小到去年的1:2.5，因此，从农民来看，成就也是非常巨大的。

从农村来看，成就更是令世人为之感叹。水、电、路、气、房，网等基础设施建设成效显著，全国100%的行政村通了公路，100%的行政村通了网络宽带，60%以上的农民使用上了卫生厕所，80%以上的人居环境，包括我们的村容治理，都得到了有效的治理。从公共服务来看，我们的成效也是巨大的。教育、科技、文化、医疗救助和社会保障，最重要的教育，最重要的医疗救助，最重要的社会保障，我们的进步都是非常巨大的。人居环境改善，我们聚焦农村厕所问题，聚焦农村的面源污染问题，聚焦我们的环境整治问题，成绩也是非常令人瞩目的。

党的十九大提出乡村振兴以后，我们在农业生产、在农民生活水平提升、在农村面貌的改善方面，真正的取得了一日千里的进步速度，农业由传统向现代转变，农民由贫穷向富饶升华，农村由滞后向繁荣进步，为我们下一步农业农村高质量发展，为我们国家的现代化夯实了坚实的基础。这个过程是集聚各方力量的过程，这个过程我们的企业家在里面扮演了非常重要的支撑作用，这些年我们调研了很多的企业，无论是国有的，比如中化集团，包括中建集团，包括中国电力，我参加他们相关的一些活动，包括进行相关的培训，这些国有企业应该讲这些年，包括“万企兴万村”，在脱贫攻坚的过程中，包括在乡村振兴过程中，都发挥了企业应有的作用，包括企业的行为导向，为我们提升乡村振兴的质量都发挥了积极的推动作用，甚至包括民营企业，比如大家耳熟能详的阿里巴巴、京东，房地产企业，如碧桂园，且不要说新希望，伊利、蒙牛，包括双汇这类的农业企业，甚至外企，外资企业，在乡村振兴过程中都发挥了很好的作用。我就知道三星集团、可口可乐，包括星巴克这类的企业在脱贫攻坚过程中，在乡村振兴过程中，他们对中国农村的进步也发挥了他们应有的积极作用。这是我想讲的第一点，乡村振兴有坚实的基础，成效巨大。

二、乡村振兴重在产业振兴

乡村振兴是全方位的，产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕，涵盖了农业农村方方面面。乡村振兴管全面、管长远、管根本。无论是应对当前复杂多变的国际形势，还是应对不稳定不确定性的外部环境，还是应对新冠肺炎疫情，怎么样有效地使疫情得到遏制。坚持稳中求进，在农业、在农民、在农村，在生产、在生活、在生态三个维度框架之下，重中之重还是要聚焦产业。所以最近一段时间我也发表了一些相关的文章。反复讲乡村振兴重在产业振兴，

产业管长远，产业管就业，产业管收入，产业更事关14.12亿人吃饱、吃好、吃安全。

我们的企业家，包括我们的企业行为这个角度来讲，推动产业振兴我们大有文章可做，或者说我们有充分地展示自己的力量和展示自己的机会。以为产业振兴可以聚焦四个大的方面，也就是说企业家们在这个过程中应该有所作为。

第一，关注粮食产业。悠悠万事，吃饭为大，中国的饭碗要牢牢地端在中国人的手里，中国的饭碗必须装中国人自己产的粮。企业家们在粮食安全上怎么发挥我们的作用？我刚才讲到了中化集团这两年通过MAP模式致力于服务农民效果很好。我们有些企业，比如河北的金沙河集团，做面粉的，这些年租赁农民的土地生产小麦，在河北搞了几万亩，到安徽又搞了几万亩，不仅为国家的粮食安全做出了贡献，而且企业在这个过程中有了充分的存在感，效益也是非常好的。比如今年的小麦1.5元/斤、1.6元/斤，这种价格不仅对老百姓有吸引力，对企业也有吸引力，所以我们的企业怎么样确保国家粮食安全，你怎么样帮助农民提高农民带动农民，在这个过程中社会化服务怎么样体现你的存在感，中国的饭碗牢牢地端在中国人手里，中国的企业有责任。

第二，关注富民产业。重视民生问题，我们讲发展富民产业，“一县一业”、“一村一品”，这个方面我们这些年企业无论在黄河以北还是在长江以南，或者说黄河和长江中间，我们的企业都展示了在丰富农产品总量供给、以及在丰富灿烂的多元化农产品生产供应方面我们发挥的作用，比如肉蛋奶的供给，又比如蔬菜水果的供给，这种集约化，这种劳动密集、资本密集、技术密集的产业，我们为什么成为全球最大的蔬菜产出大国、最大的水果产出大国？陕西的苹果、江西赣南的脐橙、南方山区的茶叶生产，包括福建这种地方的蘑菇产业，很多都是企业行为所致，为农民就地就近就业，为农民增加产业收入，发挥了巨大的作用。

第三，关注高效农业。延长产业链，提升价值链，保障供给链，一二三产业融合发展，在这个过程中提升中国农业的竞争力，靠普通农民是个很重要的方面，但是更重要的还是要靠我们企业家怎么带领普通的农民，怎么引领中国现代农业的方向，你比如在茶叶产业的竞争力提升方面，我们怎么样确保我们的茶叶走出国门，在全球体现中国茶叶的竞争力。又比如蔬菜，我们每年创汇140多亿元，这些蔬菜怎么走出国门？显然是企业家的行为。又比如我们的养殖性水产品，我们的企业家怎么样表现出我们的力量所在，怎么样通过我们的努力，我们要有所作为，使中国农业弯道超车，资源性农产品方面如果说我们暂时缺乏全球竞争力，但是我们在劳动密集、资本密集甚至技术密集方面，我们都有竞争力。而且从长期来看，我们在园艺性产品，我们在畜牧产品，我们在水产产品，这三个大的方面，包括农产品加工产品方面，我们都有绝对的全球竞争力的潜力所在，关键是我们怎么抓，要聚焦重点。

第四，关注绿色产业。看得见山，看得见水，记得住乡愁。绿水青山就是金山银山。我们通

过绿色产业的发展，提升我们的森林覆盖率，包括我们在农业生产过程中引领农民减少化肥农药的投放量，提升我们的科技水平，我们在技术引领方面，包括智能温室，包括我们的大棚生产，包括高端的农产品加工业，包括我们第三产业，农头工尾、粮头食尾，这几个大的方面，我们都有绿色文章可做，农业要为国家“双碳”目标，2030年碳达峰、2060年碳中和做努力，我们怎么样为“双碳”目标做出贡献，实现我们农业的可持续发展。所以我以为乡村振兴重在产业振兴，企业家在这个过程中应该讲有用武之地，有我们巨大的发展空间。聚焦粮食，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手里；聚焦富民产业，引领农民充分就业，增加农民收入；聚焦高效农业，重在提升中国农业的竞争力；聚焦绿色产业，重在实现可持续发展，这就是我想报告的第二个大的问题。

三、充分发挥企业家的引领作用

推动现代农业发展，推动乡村振兴迈向新的高度，就需要我们集聚全社会的力量，这个全社会的力量重中之重，要发挥农民群众或者说农民主体作用，或者说大国小农这个国情之下，我们怎么样释放我们2亿分散的从业农民的积极性，这是最重要的一个基础。在这个前提之下，我们引领农民、提高农民、发展农民、组织农民，最后富裕农民，事关重大。我以为企业家精神在这个过程中应该得到充分的演绎，得到充分的升华，得到充分的体现，真正形成一大批具有“一懂两爱”情怀的企业家，也就是懂农业、爱农村、爱农民，这是中央对“三农”工作队伍的要求，也是对所有的企业家们的要求，从这个角度来讲，我以为我们释放企业家精神，释放企业家情怀，应该在三个方面有所作为。

第一，要有情怀。爱农业的情怀，爱农民的情怀，爱农村的情怀，爱国家的情怀。中国人有自己的血脉，有自己的精神传承，无论做什么产业，尤其是做农业产业，核心当然是企业要运转，企业要实现可持续，但是怎么样把自己企业的命运和国家的命运，和我们整个农业现代化的命运绑在一块。能够做大做强的农业企业，企业家们都有深深的情怀。我跟新希望集团，中化农业集团，包括金沙河的企业家们和碧桂园农业企业的领军人物有接触，我以为他们成功的奥秘真的是对农民、对农业、对农村、对国家、对党有深深的情怀，没有这个情怀，这个事业做不大，如果说满脑子只想赚钱，今年没问题，明年就很难说，明年如果没问题，那后年就一定不能维持。只有把你的情怀和国家的利益、和党的利益和人民的利益绑在一块，才能长久，才能做大、做强、做长远。

第二，要有创新精神。我们的农业企业，在现代农业发展中，当然可以发挥在某些方面的基础性作用，但更重要的是发挥引领作用，基础性的农产品生产，粮食生产、肉类生产老百姓可以做，但是高端的农产品，包括科技，比如科技型的农业企业，举个简单的例子，藏粮于技，藏粮

于地。在藏粮于技，中国的种业革命方面，基础性研究国家队应该发挥作用，但在应用研究方面，包括在我们的育种方面，推广方面，我们的企业家应该怎么产生自己的作用？又包括高端水果、高端蔬菜，我们的畜牧产品，这些年的单产水平在不断地提升，这里面企业家精神发挥了重大的作用，和我们的创新意识密不可分。

第三，要有社会责任。企业家精神最重要的体现是社会责任感，也就是说利润分配是怎么样。包括我早年在农业农村部工作的时候，我们对工商资本进入农业，一方面支持，一方面也有一些限制条件，限制条件就是不能搞非粮化、非农化，不能侵犯农民的利益。支持什么、鼓励什么，鼓励你有情怀，鼓励你有社会责任。我经常举个例子，大到一年你挣1个亿，挣10个亿，小到一年你挣100万、1000万，或者10万、8万，你挣了，10%还是1%给农民，真的是不一样的，你挣了1万元，你让跟在你屁股后面的老百姓挣100元，今年跟你在一起干，明年就不跟你在一起了，你说你挣1万，你2000元给了农民，还有几千元你说我还要投入再生产，我还要给我的员工，那么农民愿意跟着你干。所以公司+农户+合作社，不管怎么加，这个过程的实质是利益分割的过程，让农民增加收入，让农民有共同富裕的目标，让农民有富起来的感觉，就是企业家责任的体现，在这个过程中怎么样增加农民收入，怎么样帮助老百姓有更多的就业机会，怎么样实现农业可持续发展，这三个东西要把它串起来，也就是企业怎么样做大，农民怎么样富起来，然后我们的发展目标怎么跟国家的农产品充分供给结合起来，只有这样，我们的企业才能做大、做强、做长远。

发布日期：2022年7月20日

来源：中国乡村发现

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/aGZ2Bu44b9NzYY487P39Xg>

孙中华：发展新型集体经济 促进乡村振兴和共同富裕

发展新型集体经济，是近年来中央对深化农村改革和实施乡村振兴战略提出的一项重要任务。2016年，《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出，“科学确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系，发展新型集体经济”。这是多年来中央文件中首次提出“发展新型集体经济”。2018年，习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时指出：“要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。”贯彻落实好中央关于发展新型集体经济的要求，需要从理论与实践的结合上弄清楚新型集体经济的内涵、意义和发展途径。



新型集体经济是在原集体经济基础上的创新和发展

我国农村集体经济发轫于20世纪50年代的农业合作化运动，历经互助组、初级社、高级社、人民公社，再经过家庭联产承包责任制、乡镇企业发展，逐步演变而成。目前对农村集体经济（包括集体所有制、集体经济组织）的权威定义见于两个方面：一是法律规定。《中华人民共和国宪法》第八条规定，“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济”。二是政策规定。《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》明确指出，“农村集体经济是集体成员利用集体所有的资源要素，通过合作与联合实现共同发展的一种

经济形态，是社会主义公有制经济的重要形式”。从以上规定可以看出，农村集体经济即集体所有制经济包括两种形态，一是利用集体所有的资源要素形成的经济，二是农村中各种形式的合作经济。

从理论与实践相结合的角度出发，新型农村集体经济是在原有农村集体经济基础上的创新和发展，首先表现为对集体所有的经营性资产实行确权到户和股份合作制改革后形成的新的集体所有制经济。2016年以来，以推进经营性资产确权到户和股份合作制改革为着力点的农村集体产权制度改革工作进展顺利、成效明显，农村集体资产全面摸清，农村集体经济组织成员全面确认，经营性资产股份合作制改革有序推进。这一改革阶段性任务已基本完成。经过改革，初步解决了以往一些地方存在的集体经营性资产归属不明、经营收益不清、分配不公开、成员的集体收益分配权缺乏保障等突出问题，促进了新型集体经济发展。2019年，全国村集体总收益达到2020.5亿元，超过42.3%的村集体收益达到5万元以上，成员人均分红94元。但也应看到，这一轮改革只是针对集体所有的经营性资产，新的集体经济虽然得到了发展，但总体上处于规模小、实力弱、区域差别大的状况。2019年全国农村集体资产村均为816万元，主要以非经营性资产为主，且地区间、村庄间差距较大，东部地区集体资产占全国集体资产的65%，14%的村占有全国75%的集体资产。从各地实践看，集体经济发展较好的主要是城郊村资源出租、物业经济和资产使用权入股，而在工商业等行业竞争力明显不足。2019年全国农村集体成员人均分红只相当于当年农民人均可支配收入的0.6%。这一形态的集体经济，在乡村振兴中任重道远。也就是说，对于大多数村庄而言，如果将发展新型集体经济的目标仅限于占有与使用资源要素有限的这一形态集体经济，新型集体经济则难以发展起来。

新型农村集体经济同时还包括目前在农村蓬勃发展、广泛存在的基于非集体所有资产形成的各种合作制经济，这是新型农村集体经济的重要组成部分，不应被忽视。目前，不少人将合作经济与集体经济割裂开来，没有把合作经济当作集体经济来看待，这显然不符合宪法规定，更重要的是不利于新型集体经济发展。宪法之所以将农村中的各种形式的合作经济纳入社会主义劳动群众集体所有制经济范畴，是因为从本质上看二者是一致的，即资源要素的共同占有与使用。有所不同的只是合作经济共同占有与使用的资源要素属于合作成员个人所有，集体经济共同占有与使用的资源要素属于集体成员共同所有。多年来，各种类型的合作经济得到了快速发展，促进了农业农村经济发展和农民增收。特别是《中华人民共和国农民专业合作社法》实施以来，农民专业合作社快速发展，目前全国依法登记的农民专业合作社达到220多万家，辐射带动全国近一半的农户。同时，近年来社区性、综合性特色明显的生产供销信用“三位一体”合作社、土地股份合作社、党支部领办合作社等也得到较快发展。各种合作经济的快速发展，集聚和盘活了农村资源要素，克服了一家一户办不了、办不好的事情，极大地丰富了农村集体经济组织统分结合的双层经营体制内涵。

新型集体经济是促进乡村振兴与共同富裕的重要保障和途径

2017年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上指出：“壮大农村集体经济，是引领农民实现共同富裕的重要途径。”

从推进乡村振兴的角度看，发展新型集体经济是提高农民组织化程度，进而实现农业农村现代化的重要保障。实施乡村振兴战略的总目标是实现农业农村现代化。在农业生产和农村产业领域，农户生产规模小，组织化、社会化程度低，是实现农业农村现代化需要解决的突出矛盾。习近平总书记2013年3月在参加十二届全国人大一次会议江苏代表团审议时就提出：“改革开放从农村破题，‘大包干’是改革开放的先声。当时中央文件提出要建立统分结合的家庭承包责任制，但实践的结果是，‘分’的积极性充分体现了，但‘统’怎么适应市场经济、规模经济，始终没有得到很好的解决。”发展包括合作社在内的新型集体经济组织，把分散的农户通过劳动联合或资本联合的方式组织起来，提供产前、产中、产后服务，以及现代科学技术和方法，是“统”适应市场经济、规模经济的有效形式，由此实现农户与现代农业、小生产与大市场的有效对接，进而提升农户家庭经营在市场中的生存力和竞争力，促进乡村产业振兴。农户通过社会化服务与现代农业结合的方式大致有三类：一是公益性服务，由基层政府有关部门提供；二是商业性服务，包括由专业服务公司提供和各种类型的“公司+农户”等方式；三是合作性服务，即由合作社和集体经济组织提供。三种形式各有利弊，适应不同的发展阶段和服务领域。从长远和整体看，合作性服务因其与农户利益联结紧密而具有旺盛的生命力和广阔的适应性。在农村社会领域，集体经济的发展壮大也是确保农村基层组织正常运转及开展各项活动的物质基础。只有这一物质基础得到保障，集体组织才能为农村公共事务与农民生活提供更好的服务，从而促进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕目标实现。

从共同富裕的角度看，发展新型集体经济是引领农民实现共同富裕的重要途径。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务依然在农村。从城乡关系上看，城乡差距依然较大。近些年来虽然农民收入增速快于城市居民，但2020年城乡居民人均可支配收入之比仍高达2.56:1。城乡差距不只是限于居民收入，还表现为农村基础设施建设滞后和教育、医疗、养老等社会福利水平低下。从农村内部看，不同农民群体之间的贫富差距呈不断扩大趋势。促进农民实现共同富裕，在统筹城乡发展的同时，也要从农村内部寻找出路，建立健全有助于缩小贫富差距的体制机制。发展集体经济是实现共同富裕的重要保证。农民村落集中居住是我国农村的突出特色，一家一户生产生活面临着许多共同需求。当下我国农村最大的优势，就是实行社会主义集体所有制。在农村基层党组织的领导和带领下，充分发挥好这一制度优势，把农民组织起来，形成既体现集体优越性又调动个人积极性的机制，是满足农民共同需求、防止两极分化、实现共同富裕的根本出路。集体经济的发展壮大既有利于促进农村产业发展，增加农民就业机会和劳动收入，把“蛋糕”做大；又有利于增加集体公共积累和财力，为集体成员提供更多福利，把“蛋糕”分好。在集体的引领下，也会有许多先富裕起来的人加入到带后富的行列中来。



积极探索新型集体经济的发展途径

近年来，各地涌现出许多发展新型集体经济的好做法好经验，值得总结和借鉴。实行经营性资产股份合作制改革后形成的新的集体经济发展壮大的有效途径主要有：集体经济组织可以利用未承包到户的“四荒”地（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过招投标等方式发展现代农业项目；利用生态环境和人文历史等资源发展休闲农业和乡村旅游；在符合规划的前提下，探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等，以自主开发、合资合作等方式发展相应产业；为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务；整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建等多种形式发展集体经济。

村庄实行经营性资产股份合作制改革的前提是拥有经营性资产，主要包括城中村、城郊村和经济发达村。全国这类村庄所占比例仅为20%左右。对于绝大多数很少拥有甚至没有经营性资产的村庄，应把合作经济特别是社区合作经济作为新型集体经济的发展方向和着力点。目前虽然农民专业合作社得到快速发展，但专业合作既有优势，又有不足。它的不足主要表现为加入合作社的成员农业生产规模小、商品量少，使得这些小农户加入合作社、参加合作社管理的积极性不高，领办人难选，民主管理难执行，盈余返还几乎谈不上。专业合作社要办得好，有效率、有竞争力、有生命力，关键是加入合作社的成员生产规模大、商品量多，跟合作社的利益联结得紧，特别是大家能够联合起来一起搞农产品加工。目前看，在家庭农场基础上发展专业合作，具有旺盛的生命力和广阔的发展前景。当然，基于人多地少的国情农情，扩大家庭农场生产规模是一个长期过程。今后，要更加重视社区性综合合作，如“三位一体”合作、土地股份合作、党支部领办合作

社等。它们的生命力是建立在小规模生产的农户和农民村落聚居的基础上。这种综合合作不仅有农业生产领域的合作，还有其他行业生产和经营上的合作，更重要的还有生活服务和社区管理领域的互助合作，具有将集体经济与合作经济融为一体的特点，既盘活了集体所有的资源要素，又集聚了农户分散拥有的资源要素，包括承包土地、资金、劳动力等。这与原来的人民公社体制有着根本不同：资源要素的所有权（或承包权）不变，但为合作社共同占有与使用。在这样一个社区的范围内开展综合合作，有利于发挥基层党组织的领导核心作用和善于组织农民的制度优势。其实，农村改革初期，中央就提出了发展社区合作经济的要求，并明确了社区合作与专业合作的不同。中共中央发出《关于一九八四年农村工作的通知》提出：“为了完善统一经营和分散经营相结合的体制，一般应设置以土地公有为基础的地区性合作经济组织。这种组织，可以叫农业合作社、经济联合社或群众选定的其他名称；可以以村（大队或联队）为范围设置，也可以以生产队为单位设置。”1987年中共中央政治局通过的《把农村改革引向深入》明确提出：“乡、村合作组织主要是围绕公有土地形成的，与专业合作社不同，具有社区性、综合性的特点。”在今天乡村振兴的背景下，更要高度重视社区合作经济的发展，将其作为新型集体经济的主要形式，将“民办、民管、民受益”的合作制基本原则作为集体经济组织的主要管理原则，在盘活集体所有的资源要素的同时，把重点放在集聚农户分散拥有的资源要素上，开辟农村集体经济发展的新路径和广阔前景。

发布日期：2022年7月11日

来源：重农评

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/LW7l3g5YfC_-iY5eCj023A

行业观点

湖南崑山窑市村：三“道”绘出乡村振兴新画卷

田野里机耕道纵横交错、脐橙园“橙道”蜿蜒起伏，院落里村道平坦洁净，这“三道”给湖南省新宁县崑山镇窑市村绘就了一幅唯美画卷。“窑市村太美了，尤其是行走在‘橙道’上，犹如踏入世外桃源，别有一番风味。”8月21日，周末带着家人自驾旅游的长沙市民王先生赞不绝口。

新宁县窑市村位于世界自然遗产地、国家5A级景区崑山脚下，与广西资源县毗邻，是远近有名的边贸小村。2021年5月，湖南省交通水利建设集团对口帮扶该村后，工作队紧紧围绕“百里脐橙连崑山”发展理念，迅速同村“两委”全面开展乡村振兴工作，共同谋划未来发展规划。通过走访调研、召开院落会，同群众共商发展事，共汇发展智，共谋发展计，确定了该村当前的重点工作：围绕三“道”，建设美丽窑市。

果园建设有“道”，农旅融合添新景

“以前每年到了脐橙采摘的季节，我们果农们既喜又忧，喜的是橙香果黄，丰收在望，忧的是入园的路不好走，脐橙要运出来只能靠肩挑手提，成本高，效率低，现在好了，在脐橙园区修建了这么一条宽敞平整的‘橙道’，不仅解决了我们运输的难题，而且果园也变得更漂亮了。”村民李祖学乐呵呵地说。

新宁县是全国四大脐橙出口基地县之一，在新宁，四处皆是脐橙的海洋，窑市村也不例外。该村种植脐橙近千亩，主要分布在小山坡上。每年春天橙花绽放，花香醉人，而每年秋天，一个个金黄的橙果挂满枝头，惹人喜爱。

经过前期的调研，工作队发现制约该村脐橙产业发展的主要症结为脐橙园区交通不便，运输不畅。为彻底打通这一肠梗阻，该村驻村后盾单位湖南省交通水利建设集团出资620余万元，并充分发挥集团的主业特长，精心规划设计，科学组织施工，于2021年10月完成了连通崑山果业、润杰脐橙种植园4.25公里“橙道”建设，彻底改变了过去丰收年、运输难的问题。

如今，美丽的“橙道”，让橙园景美路畅，让丹霞与橙黄交相辉映，让夷水与橙香相得益彰。它承载了当地群众致富的希望，更助推园区变景区、农旅深度融合。

与此同时，该村以“橙道”为载体，不断丰富其内涵。“橙道”所经过的枫杨码头是

一处重要景观节点，是古时当地人外出闯荡的一个码头，距今已有数百年的历史。在全域旅游开发的大背景下，省交通水利建设集团邀请专家进行评估设计，并投入200余万元，对其进行提质改造。

通过围绕枫杨古树铺设漫步道、修建亲水平台、配置休息设施、架设仿古水车等一系列工程的实施，昔日的枫杨码头焕发新的生机，成为村民漫步休闲好去处，游客游玩休憩好地方。2022年4月，全新的枫杨码头顺利建成，优美宜人的环境和浓浓的江南风情，吸引着附近村民前来休闲、相关单位前来考察、各地游客前来观光，成为“橙道”上的一颗耀眼明珠。

产业发展有“道”，乡村振兴底气足

“种水稻最怕的就是缺水，以前种水稻基本是看天吃饭，天旱时，有时为了一点水，邻里之间还会发生矛盾，现在好了，水渠修好了，再也不用担心作物缺水了。”说起村里的变化，村民周良刚眉飞色舞。

窑市村生态环境极佳，光照充足，十分适宜水稻种植，而该村有着上千亩的连片稻田。手中有粮，心中不慌，为把饭碗牢牢的端在自己的手里，该村大力实施千亩优质高标准农田改造项目，致力将农田变良田：以田心村稻米主产区为核心，集中建设1400亩高标准农田。

2021年，通过新建、硬化产业机耕道约3.2公里，既方便了农业生产运输，也改变了以往群众出行晴天一身土、雨天一身泥的情况；在灌溉上，优先对5条水圳（渠）进行硬化改造，有效解决了农田灌溉的问题，为农业丰产丰收打下了坚实的基础。

随着高标准农田改造项目的顺利实施，工作队尝试通过委托的方式对稻谷进行加工，由于环境好，品质高，加工后的大米一经上市便销售一空，帮助村集体实现集体经济收入近30万元。

看到良好的市场前景，为进一步提高农产品附加值，工作队便立即谋划着在窑市村集体经济合作社平台下，筹建自己的优质大米加工厂。目前厂房方案已出台、设备已选定，建设工作正在有条不紊地进行。建成后，预计日加工大米达30000斤，结合前端种植管理环节，共可吸纳200余人在家门口实现就业，人均年增收将达上万元。

净化环境有“道”，安居乐业生活美

“奶奶，冰棒的包装纸是塑料垃圾，要放到可回收垃圾桶里的。”日前，窑市村一位刚买了冰棍的小朋友在往路旁可回收垃圾丢包装纸的同时，不忘对着他的奶奶认真的说。

身处景区的窑市村，为提升人居环境，工作队同村“两委”从垃圾分类减排上，花大

力气，下苦功夫，以村道环境卫生为轴心，通过门前三包，让环境卫生治理不断向整个村庄辐射延伸。

工作队同村“两委”结合实际情况，全面修订村规民约，并通过党员大会、村民（代表）大会，让人人都是环境卫生治理的支持者、参与者、维护者。2021年，驻村工作队以人口聚集院落为重点，优先添置垃圾收集亭12个，配置分类垃圾桶48个，为垃圾分类减排提供硬件支撑。

在转变思想、规范行为上，片区干部、党员、志愿者纷纷化身为垃圾分类宣传督导员，通过上门入户宣传，全面指导垃圾分类，让垃圾分类理念逐渐深入人心。通过抓源头、转观念，致力变“粗投放”为“精投放”，变“要我分”为“我要分”。

同时以红黑榜等形式，让大家向榜样看齐，向模范靠拢。该村通过示范在先，引导在前的方式，从思想到行为，一点点引导，一步步推进，让村组道路变得干净整洁，让房前屋后变得卫生有序。

发布日期：2022年8月23日

来源：人民网-湖南频道

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202208/t20220823_6407601.htm

河北：巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴

田野里机耕道纵横交错、脐橙园“橙道”蜿蜒起伏，院落里村道平坦洁净，这“三道”给湖南省新宁县崑山镇窑市村绘就了一幅唯美画卷。“窑市村太美了，尤其是行走在‘橙道’上，犹如踏入世外桃源，别有一番风味。”8月21日，周末带着家人自驾旅游的长沙市民王先生赞不绝口。

新宁县窑市村位于世界自然遗产地、国家5A级景区崑山脚下，与广西资源县毗邻，是远近有名的边贸小村。2021年5月，湖南省交通水利建设集团对口帮扶该村后，工作队紧紧围绕“百里脐橙连崑山”发展理念，迅速同村“两委”全面开展乡村振兴工作，共同谋划未来发展规划。通过走访调研、召开院落会，同群众共商发展事，共汇发展智，共谋发展计，确定了该村当前的重点工作：围绕三“道”，建设美丽窑市。

果园建设有“道”，农旅融合添新景

“以前每年到了脐橙采摘的季节，我们果农们既喜又忧，喜的是橙香果黄，丰收在望，忧的是入园的路不好走，脐橙要运出来只能靠肩挑手提，成本高，效率低，现在好了，在脐橙园区修建了这么一条宽敞平整的‘橙道’，不仅解决了我们运输的难题，而且果园也变得更漂亮了。”村民李祖学乐呵呵地说。

新宁县是全国四大脐橙出口基地县之一，在新宁，四处皆是脐橙的海洋，窑市村也不例外。该村种植脐橙近千亩，主要分布在小山坡上。每年春天橙花绽放，花香醉人，而每年秋天，一个个金黄的橙果挂满枝头，惹人喜爱。

经过前期的调研，工作队发现制约该村脐橙产业发展的主要症结为脐橙园区交通不便，运输不畅。为彻底打通这一肠梗阻，该村驻村后盾单位湖南省交通水利建设集团出资620余万元，并充分发挥集团的主业特长，精心规划设计，科学组织施工，于2021年10月完成了连通崑山果业、润杰脐橙种植园4.25公里“橙道”建设，彻底改变了过去丰收年、运输难的问题。

如今，美丽的“橙道”，让橙园景美路畅，让丹霞与橙黄交相辉映，让夷水与橙香相得溢彰。它承载了当地群众致富的希望，更助推园区变景区、农旅深度融合。

与此同时，该村以“橙道”为载体，不断丰富其内涵。“橙道”所经过的枫杨码头是一处重要景观节点，是古时当地人外出闯荡的一个码头，距今已有数百年的历史。在全域旅游开发的大背景下，省交通水利建设集团邀请专家进行评估设计，并投入200余万元，对其进行提质改造。

通过围绕枫杨古树铺设漫步道、修建亲水平台、配置休息设施、架设仿古水车等一系列工程的实施，昔日的枫杨码头焕发新的生机，成为村民漫步休闲好去处，游客游玩休憩好地方。2022

年4月，全新的枫杨码头顺利建成，优美宜人的环境和浓浓的江南风情，吸引着附近村民前来休闲、相关单位前来考察、各地游客前来观光，成为“橙道”上的一颗耀眼明珠。

产业发展有“道”，乡村振兴底气足

“种水稻最怕的就是缺水，以前种水稻基本是看天吃饭，天旱时，有时为了一点水，邻里之间还会发生矛盾，现在好了，水渠修好了，再也不用担心作物缺水了。”说起村里的变化，村民周良刚眉飞色舞。

窑市村生态环境极佳，光照充足，十分适宜水稻种植，而该村有着上千亩的连片稻田。手中有粮，心中不慌，为把饭碗牢牢的端在自己的手里，该村大力实施千亩优质高标准农田改造项目，致力将农田变良田：以田心村稻米主产区为核心，集中建设1400亩高标准农田。

2021年，通过新建、硬化产业机耕道约3.2公里，既方便了农业生产运输，也改变了以往群众出行晴天一身土、雨天一身泥的情况；在灌溉上，优先对5条水圳（渠）进行硬化改造，有效解决了农田灌溉的问题，为农业丰产丰收打下了坚实的基础。

随着高标准农田改造项目的顺利实施，工作队尝试通过委托的方式对稻谷进行加工，由于环境好，品质高，加工后的大米一经上市便销售一空，帮助村集体实现集体经济收入近30万元。

看到良好的市场前景，为进一步提高农产品附加值，工作队便立即谋划着在窑市村集体经济合作社平台下，筹建自己的优质大米加工厂。目前厂房方案已出台、设备已选定，建设工作正在有条不紊地进行。建成后，预计日加工大米达30000斤，结合前端种植管理环节，共可吸纳200余人在家门口实现就业，人均年增收将达上万元。

净化环境有“道”，安居乐业生活美

“奶奶，冰棒的包装纸是塑料垃圾，要放到可回收垃圾桶里的。”日前，窑市村一位刚买了冰棍的小朋友在往路旁可回收垃圾丢包装纸的同时，不忘对着他的奶奶认真的说。

身处景区的窑市村，为提升人居环境，工作队同村“两委”从垃圾分类减排上，花大力气，下苦功夫，以村道环境卫生为轴心，通过门前三包，让环境卫生治理不断向整个村庄辐射延伸。

工作队同村“两委”结合实际情况，全面修订村规民约，并通过党员大会、村民（代表）大会，让人人都是环境卫生治理的支持者、参与者、维护者。2021年，驻村工作队以人口聚集院落为重点，优先添置垃圾收集亭12个，配置分类垃圾桶48个，为垃圾分类减排提供硬件支撑。

在转变思想、规范行为上，片区干部、党员、志愿者纷纷化身垃圾分类宣传督导员，通过上门入户宣传，全面指导垃圾分类，让垃圾分类理念逐渐深入人心。通过抓源头、转观念，致力变“粗投放”为“精投放”，变“要我分”为“我要分”。

同时以红黑榜等形式，让大家向榜样看齐，向模范靠拢。该村通过示范在先，引导在前的方式，从思想到行为，一点点引导，一步步推进，让村组道路变得干净整洁，让房前屋后变得卫生有序。

发布日期：20228月23日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202208/t20220823_6407601.htm

北京：为首都乡村振兴注入数字动能

近日，2022全球数字经济大会智慧农业论坛在国家会议中心举办。众多中外嘉宾学者齐聚北京，立足数字经济国际化视野，开展智慧农业创新研讨，多形式推广智慧农业成果，线上线下、场内场外“同频共振”，取得积极效果。

这场高规格的论坛也让更多的人关注到，北京在引领我国智慧农业上作出的努力和取得的成就。近年来，作为首都和全国科技创新中心，北京市积极发挥数字经济标杆城市作用，坚持“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”战略，以科技创新打造智慧农业高地，用数字赋能农业农村高质量发展，为首都乡村全面振兴注入了数字动能。

“智慧育种”筑牢种业“中国芯”

“全国十粒种，一粒自北京。”北京种业发展根基深厚，汇聚全国1/3以上种业科研国家队和全国80%以上的国家级种业科研力量，正在带头打好种业翻身仗。

围绕农业产业重大需求，位于昌平区小汤山镇的国家精准农业研究示范基地开展“种质资源评价-品种选育-品种审定和保护”育种产业链技术创新，开发国内首个常规育种与分子育种协同的作物育种云服务平台研发，研制了田间表型观测和种子质量检测系列装备，率先在国内大型种业企业和科研单位广泛应用，引领传统经验育种向智能设计育种的转型升级。同时，研发完成了农业农村部作物品种区域试验和植物新品种保护平台，加速了我国种业大数据建设进程。

目前，该平台获得北京市新技术新产品（服务）认定，2021年被推介为农业农村部新技术新产品新模式优秀案例。“互联网+育种”打造了北京“种业之都”新标志，推动了我国种业科技向育种4.0时代迈进。

全国每两只蛋种鸡就有一只出自这里，蛋种鸡养殖规模世界第一；这里有现代化家禽育种技术，集数据采集、智能分析等功能于一体的家禽育种管理系统，更有全自动高科技的全新智能鸡舍。这里就是位于平谷区的北京禽业行业的佼佼者。

近年来，峪口禽业依托“智慧育种”打破国外技术垄断，将家禽种业“中国芯”牢牢掌握在自己手中。公司深度融合应用物联网、移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，首创智慧蛋鸡物联互通模式，探索出蛋（种）鸡数字养殖技术集成应用解决方案，开启全产业链数据智能分析、有效利用的新局面，精准培育出满足国人多元需求的家禽新配套系6个，5个“京”系列蛋鸡已成为国内最适合规模化、集约化饲养的主导品种，累计推广55亿只；“沃德168”开创我国白羽肉鸡自主育种先河，累计推广商品代雏鸡5亿只；带动全国数万养殖户增收致富，创造了巨大的

经济效益和社会效益。

“智慧生产”护航首都“菜篮子”

无土栽培、自动水肥管理、精准环境调控、实时数据监测……位于海淀区的一栋10万平方米、8米多高的玻璃温室里，一排排3米多高的番茄植株上挂满了密密匝匝的果实，行走其中仿佛置身“番茄森林”。这里是北京首个智慧设施农业试点，这个京津冀地区单体规模最大的国产智能连栋温室，首批产量预计达到700吨，远超普通设施农业，未来单位面积产量将比传统设施高4至5倍。

这个试点项目，仅仅是北京发展智慧农业加速推进农业农村现代化的一个缩影。按照《北京市高效设施农业用地试点工作方案》的“一环线三片区”空间布局，北京将构建高效设施农业规模化、园区化、集群化的发展格局，年底规模达到2500亩，到2025年将达到5000亩。

天上飞着无人机，地上跑着无人车，开沟、除草、打药、采收全程机械化，平谷区峪口镇打造的智慧果园，引入人工智能、大数据、机器人、遥感等新兴技术，帮助农户种桃，通过“电子眼”“机械手”“智慧脑”呵护大桃成长，同时大力发展“互联网+大桃”，使得京城市民和天南海北的人都能第一时间品尝到平谷鲜桃。“智慧”赋能，不仅有效提升大桃的品牌价值、促进农民增收，还持续改善生态环境，为市民提供了文化休闲的好去处。

如今，北京通过建成一批智慧农业园区，以点带面，推动大数据、云计算、物联网等技术在农业生产经营领域应用，引领带动智慧农业发展，突破了传统农业靠天吃饭的限制，对丰富北京市淡季农产品供应及确保“首都菜篮子”高效、安全供给起到了关键作用；快速发展农产品电子商务，培育了一批本土化品牌，使越来越多的营养又健康的农产品“飞”入寻常百姓家。

“智慧治理”绘就乡村“新图景”

现在有什么新的涉农政策？防疫的新要求是什么？通州区张家湾镇皇木厂村2019年3月上线的“智慧乡村”生活圈平台，使村民随时畅享与自己生活息息相关的各类便民信息，“大事小情一键可知”。“智慧”架起了村委会与村民的连心桥，更激活了乡村治理一盘棋，在新冠肺炎疫情防控期间，“智慧乡村”生活圈成为村防疫战线的一道“防火墙”，为阻断疫情传播发挥了重要作用。

再把视线转移到昌平区南口镇。2019年，这里就已实现了全镇28个村数字乡村建设全覆盖，破解了镇、村两级在乡村治理中的山区防火、防汛、人居环境、垃圾分类、厕所革命等诸多难题，乡村治理能力、公共服务水平全面提升。

而在平谷区刘家店镇，凭借“云上政务”，村民足不出户即可在线办理社保、就业、生育等服务事项。“云上服务”打造“政、养、病、康、文、乐、保”为一体，兼顾便民代办、教

育培训、药物配送、社保救助、家政维修、助老助残等一站式便民服务平台，满足了基层群众多元化需求。

近年来，北京在平谷、密云、门头沟等13个区县开展“智慧乡村”建设，围绕乡村信息基础设施、产业发展、乡村治理、公共服务、村民信息化能力培养等方面持续推进，实现对农业、农村、农民的全方位管理与服务，和对生产、生活、生态的全链条监测与控制，带动一二三产业融合发展，村域信息化基础设施得到有效改善，全市所有行政村实现宽带网络基本全覆盖，13个涉农区互联网普及率达到80.6%，涉农区电商服务站覆盖率达83.9%；乡村治理和公共服务精细化水平明显提升，农民信息化应用能力显著提高。

下一步，北京将加快推进数字农业农村发展，不断夯实数字农业农村基础支撑，持续推进数字技术与生产经营、行业监管、乡村治理、公共服务的深度融合，全面提升农民数字化素养与技能，全面引领三农各领域数字化转型，缩小城乡“数字鸿沟”，实现智慧赋能农业农村高质量发展和首都乡村振兴，为北京率先基本实现社会主义现代化做出积极贡献。

作者：杨坚、雷良军

发布日期：2022年8月23日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202208/t20220823_6407601.htm

公告栏

“乡村振兴领头雁计划”第五期项目招生和学习火热进行中

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，也是党中央、国务院一直以来高度重视的关键问题之一。习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，明确指出“要坚持农业农村优先发展”“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”；《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中，进一步对实施乡村振兴战略进行了全面部署，确定了各个阶段的目标和任务，提出了22项具体指标，其中约束性指标3项、预期性指标19项，首次建立了乡村振兴指标体系。

要实现乡村振兴，人才是重中之重的核心资源。《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》明确指出，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业，并通过健全基础设施和创业服务体系，包括强化返乡人员创业培训工作，完善返乡人员创业公共服务，降低返乡创业门槛，强化返乡创业金融服务等具体措施支持返乡青年就业创业。

领头雁计划是由中国慈善联合会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等单位联合发起的公益性新农人综合赋能项目，旨在高效整合政、产、学、研、金、社等各领域优质资源，培养一批“懂农业、爱农村、爱农民”的新时代新农人骨干，服务乡村振兴战略大局。

领头雁计划于2018年启动，开展至今累计研发公益课程数达200+，服务超过4.3万新农人，覆盖全国31个省市自治区。

一、报名时间

2021年6月起

二、报名条件

1、年满18周岁，拥护中华人民共和国宪法，拥护中国共产党的领导，坚持正确的政治方向，具有强烈的事业心和社会责任感，能主动带领农民群众共同致富增收；

2、遵纪守法，诚实守信，社会形象良好，具有一定群众基础和创业经验；

3、从业领域主要为农业领域、农业社会化服务领域和新农村建设领域，包括复员回乡青年、返乡创业青年、基层农村干部、一线扶贫干部、第一书记、农村合作社负责人、青年种养大户、西部计划志愿者、大学生村官、涉农企业一线负责人、社会组织派驻乡村振兴一线的负责人等各类农村青年致富带头人以及有意愿返乡创业的进城务工青年；

4、高中以上学历，具备参加培训所必需的普通话听说读写能力，以及使用智能终端和互联网在线学习交流的能力，在乡村振兴一线从事涉农工作两年以上（特别优秀的可放宽至一年以上），学习意愿强，自愿报名参与学习。农村基层工作者优先，具备大专以上学历的优先，年龄45岁以下的优先。

三、报名流程

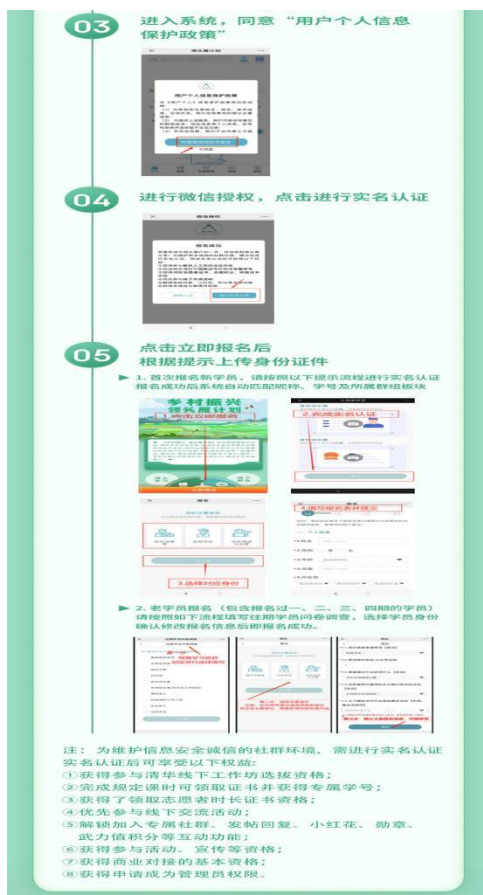
1、关注“乡村振兴领头雁计划”公众号



2、进入公众号，点击底部菜单栏“我要加入-进入学习社群”，进入系统首页。



3、报名成功后系统自动匹配昵称、学号、群组。后续课程、活动、往期优秀学员风采等信息将在官方公众号进行发布，微信搜索“乡村振兴领头雁计划”，或扫描如下二维码，关注公众号，及时获取相关信息。



二、当前进度

乡村振兴领头雁计划第五期课程已于8月23日起正式上线。本期课程于每周一上午十点定时推出，不仅包括部分往期优秀课程，更有海量精彩新课。本期课程涵盖十二个模块的内容，力图为乡村振兴各行各业人员提供帮助。除课程外，本期项目还将围绕四个核心板块展开。



未尽事宜，请与乡村振兴领头雁计划项目秘书处联系。工作邮箱：

xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

欢迎投稿

一、征集背景

为展示乡村振兴领域所取得的成就，展示当代新农村发展成果，更好激励广大人民为建设新农村而奋发向上，本栏目长期接受投稿，可以是委员单位在乡村振兴领域所做出的努力成果产出，也可以是任何乡村振兴相关领域从业人员的产出的相关文字作品。

二、作品要求

以文字为载体，篇幅不限。

- 1、展现乡村振兴领域主要工作及成果
- 2、乡村振兴领域调研、科研成果
- 3、展现乡村振兴背景下的人文生活、工作动态或其他具有特殊意义的相关内容

三、投稿方式

从即日起，欢迎社会各界人员踊跃参与投稿，来稿请注明“工作简报专栏投稿”，请将文字作品以附件形式发送至邮箱 xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn。本刊将会在审核后择优将作品登刊，作品若经录用将会以邮件形式对您进行反馈。

欢迎大家踊跃投稿！

中慈联乡村振兴委员会委员名单

（2020年1月11日第二次全体委员会议审议通过）

一、主任委员

汤 敏 国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长

二、副主任委员

沈 原 清华大学社会学系教授、中国社会学会副会长

艾路明 阿拉善SEE生态协会会长、武汉当代集团董事长

爱德基金会

郑州慈善总会

友成企业家扶贫基金会

广东省国强公益基金会

游睿山 清华大学当代中国研究中心副主任

三、委员

中国青年志愿者协会

中华思源工程扶贫基金会

中国扶贫基金会

中国人口福利基金会

中国妇女发展基金会

中国绿化基金会

西北农林科技大学教育发展基金会

中国农业大学教育基金会

李 鹏 乡村扶贫助业计划联合创始人

慈济慈善事业基金会

威盛信望爱公益基金会

顺丰公益基金会

深圳壹基金公益基金会

郑州市二七区慈善总会

武陟县慈善协会

苏宁控股集团有限公司

步长集团

北京农禾之家咨询服务中心

北京快手科技有限公司

中益善源（北京）科技有限公司

杭州永续企业管理咨询有限公司

赵艳艳 乡英荟联合创始人、中国人才研究会经济人才专委会常务副秘书长

沪江教育科技（上海）股份有限公司

北京市农民专业合作社联合会

吴 艳 全国青联常委、四川省青联副主席、四川省农村青年致富带头人协会会长

顶新公益基金会

金龙鱼慈善公益基金会

北京京东公益基金会

金螳螂公益慈善基金会

河北慈善联合基金会

中国红十字基金会

陕西省慈善联合会

思爱普（中国）有限公司

广东省丹姿慈善基金会

天齐锂业股份有限公司

北京群学城乡社区发展研究院

北京中投视讯文化传媒股份有限公司

德勤公益基金会

欢迎中慈联全体会员及社会各界关注乡村振兴事业的机构和个人接洽合作事宜

邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

主 办：中国慈善联合会乡村振兴委员会

责任编辑：徐瑞泽

审 核：戴航

签 发：游睿山