

工作简报

2022年5月-6月 总第十四期

双月刊

中国慈善联合会乡村振兴委员会

委员动态

汇聚委员
最新动态



政策点击

关注行业
最新动向

行业观点

集中行业
最新观点





行业观点

委员动态

政策点击

CATALOG

目录

| | |
|--|----|
| 委员动态..... | 4 |
| 汤敏：怀梦想 致远方 微光齐聚闪耀乡村，12835名青椒毕业啦..... | 4 |
| 郑州慈善总会：召开第四届理事会第四次会议暨乡村振兴河南专场“99公益日”活动部署会..... | 11 |
| 广东省国强公益基金会：助力乡村振兴！清远英德连樟村的“碧月西瓜”开采啦..... | 16 |
| 中国人口福利基金会：“乡村医生能力提升培训项目”启动仪式暨线上培训班在京举行..... | 24 |
| 中国妇女发展基金会：中国妇基会华润健康乡村公益项目走进贵州剑河..... | 26 |
| 中国红十字基金会：亲基金教育基金协办第四届农村小规模学校发展共同体年会..... | 29 |
| 广东省丹姿慈善基金会：“365安全饮用水计划”助力甘肃乡村振兴..... | 36 |
| 中国乡村发展基金会：跨越两千公里的爱，11313名孩子收到爱心包裹啦..... | 41 |
| 政策点击..... | 47 |
| 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》..... | 47 |
| 乡村振兴促进法实施座谈会在京召开 吉炳轩出席并讲话..... | 55 |
| 更多青年才俊 投身乡村振兴——一年来，3.8万名“三支一扶”高校毕业生扎根基层服务乡村..... | 58 |
| 专家视野..... | 61 |
| 陈锡文：充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用..... | 61 |
| 凌云：乡村振兴新金融服务须注重“五大结合”..... | 69 |
| 黄宗智：“集体产权”改革与农村社区振兴..... | 74 |
| 周怀宗：1301个县城，如何成为乡村振兴支点？..... | 84 |



| | |
|---------------------------------|-----|
| 行业观点..... | 87 |
| 安徽：谱写乡村振兴新篇章..... | 87 |
| 黑龙江：奋力走出全面振兴全方位振兴新路子..... | 90 |
| 甘肃：提升农业产业水平 全面推进乡村振兴..... | 95 |
| 公告栏..... | 99 |
| “乡村振兴领头雁计划”第四期项目招生和学习火热进行中..... | 99 |
| 中慈联乡村振兴委员会委员名单..... | 103 |

委员动态

汤敏：怀梦想 致远方 | 微光齐聚闪耀乡村，12835名青椒毕业啦

01、冬去春来 硕果累累

2022年6月12日10时，2020-2021学年青椒计划结业典礼，通过线上直播方式如期举行，近五千青椒学员在云端相聚，分享属于他们的成长喜悦。



青椒计划秘书处刘树静老师，以主持人的身份带大家回顾这一年硕果累累的青椒之旅。17个省级行政单位，149个区县教育局，12835位乡村教师，9个月青椒之旅，9730人顺利结业，2882人评为优秀学员。

在“集合影响力”与“新木桶理论”指导下，联合16家课程支持单位，136位专家讲师，累计提供了17门学科，351节课程，超21000分钟直播课程，约76万播放量。

02、殷殷嘱托 声声入心

友成基金会副理事长、青椒计划发起人汤敏老师在致辞中首先对坚守在山区乡村教学一线的青椒学员表达了毕业祝贺。汤老师表示，青年人是建设祖国未来的主力军，在乡村驻守的大家是乡村教育发展的核心力量，并充分肯定了乡村青年教师的成长和改变对学生发展的重要性。

他还表示，青椒计划成立五年来，许多“青椒”已发展为“红椒”，在当地学校、教育部门

或加入青椒助教团继续发光发热，以自身的成长带动更多教师的成长。汤老师希望各位青年教师能真正站稳讲台，在青椒计划的陪伴下能有所收获有所进步，在之后的教育生涯里谱写新的篇章。

北京师范大学教育学部朱旭东部长在致辞中对所有顺利毕业的青椒学员表示祝贺。在青椒计划的第五年，作为最受学员欢迎的朱部长感慨万千，他表示，在线上送走一批又一批的毕业学员，是一段奇妙而又难忘的经历。

朱部长特别强调，只有建设一支素质好、能力强的师资队伍，才能推动乡村教育整体的提升。他寄语青椒学员，机会都是给有准备和懂得热爱、奉献的人，希望大家能够在未来的教育道路上绽放自己，为乡村教育的发展贡献自己的力量。

教育部教师工作司教师待遇与社会保障处童春林同志在致辞中，首先代表教育部教师工作司向每一位参加青椒计划并顺利结业的教师表示祝贺。他表示，由友成企业家扶贫基金会和北京师范大学等联合发起的特岗青椒计划，为特岗教师提升自身的修养，提高教育教学的能力提供了很好的机会。特岗教师秉承着教育的情怀，在乡村教育一线默默奉献，影响并改变了千万乡村孩子的命运。

他希望大家牢记习近平总书记对教师的殷切期盼，努力做精于“传道授业解惑”的“经师”和“人师”的统一者。扎根乡村，热爱教育，把自己的温暖和情感倾注到每一个孩子身上，让每一个孩子都健康成长，让每一个孩子都有人生出彩的机会。

03、 勤奋学习 不负韶华

2021-2022学年青椒百优学员榜单

| | | | | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 瓜州县073石瑞琦 | 大名县217李敏 | 瓜州县034罗净 | 忠县018平静 | 榆中县036郭蕾 | 瓜州县018赵艳春 |
| 惠水县004成林琴 | 礼县062韩亭霞 | 通渭县036周菁 | 新化县431谭桂芳 | 宕昌县054李许霞 | 环县118王泰翔 |
| 南和区046蔡文雪 | 集贤县036曹宇 | 静宁县157张瑞弟 | 新化县025袁科 | 通河县032闫雪 | 碧江区104田林飞 |
| 南和区032霍敬霞 | 甘南县070高越 | 碧江区023郭露瑶 | 新化县015周朵花 | 漳县014王静 | 通河县023渠营营 |
| 宕昌县033董强燕 | 邻水县010张水仙 | 永登县040景彩萍 | 新化县010蔡玲玲 | 龙江县024杨一飞 | 巫山县030王娅婷 |
| 永登县003王婷 | 碧江区074孔德欢 | 方正县063孙嘉男 | 青川县012谭婷 | 方正县017刘雪飞 | 徽县005张灵波 |
| 新化县441左颜 | 永登县021石代晶 | 南和区050赵鑫 | 滑县301常艳 | 平川区001王晶 | 平乡县057张东浩 |
| 新化县212扶玉平 | 海林市011计虹燕 | 南和区096张子莹 | 瓜州县020康菲 | 新化县433罗静 | 尚志市066于佳 |
| 环县073韩大洲 | 兰考县137孔晓洁 | 潼南区008谢勤 | 瓜州县017马玮 | 克山县082李丽静 | 碧江区012陈意 |
| 榆中县015扬帆 | 封丘县155王义倩 | 隆化县059丛日艳 | 通渭县043吴臧亚 | 封丘县082于新历 | 巫山县008冯传玲 |

2021-2022学年青椒百优学员榜单

| | | | | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 通河县031陈爽 | 惠水县022杨清 | 武陟县024李慧敏 | 龙江县079李思宇 | 青川县013马小瑞 | 彭水县046黄淑芹 |
| 大名县239闫艳玲 | 南和区008韩翠星 | 鄱陵县091高一丹 | 清水河006刘璐 | 兰考县351仝恩芳 | 碧江区010田观莲 |
| 榆中县021张娜 | 泗县219李玉 | 会宁县036赵芙艺 | 彭水县055刘俊宏 | 瓮安县002刘丹 | 平乡县023李亚冰 |
| 新化县311戴米菊 | 南和区021徐丽丽 | 瓜州县061张娜 | 环县052郭惠芳 | 瓮安县040宋锡梅 | 土左旗035程靖 |
| 新化县556徐娜娜 | 通河县035李金玉 | 宣汉县253冯麒麟 | 徽县026景红霞 | 瓮安县018龙谦 | 新化县332向欣颖 |
| 新化县488曾雅 | 漳县013豆娇娇 | 南和区041刘星雨 | 泗县062王红 | 梅河口025杜涵 | 新化县028伍冬惠 |
| 兰考县283樊娟娟 | 大名县001马松涛 | 惠水县050李飞飞 | 虎林市008郑洁 | 大名县198刘慧慧 | |
| 瓜州县071李丹 | 永登县077马丽蓉 | 集安市026梁敏 | 新化县362王凤平 | 龙江县046沃程程 | |
| 甘南县088赵晓宇 | 汤原县006李惠琰 | 平川区008徐瑞明 | 武陟县097耿雪蕊 | 木兰县061孟海龙 | |
| 南和区039杜欣 | 新化县027罗佳倩 | 勃利县092李瑞娇 | 武陟县062闫清清 | 南和区034白西琴 | |

2021-2022学年青椒计划优秀区县榜单

| | |
|-------------------|------------|
| 瓮安县 (贵州省) | 通渭县 (甘肃省) |
| 通河县 (黑龙江省) | 永登县 (甘肃省) |
| 蒲县 (山西省) | 徽县 (甘肃省) |
| 甘南县 (黑龙江省) | 碧江区 (贵州省) |
| 忠县 (重庆市) | 汉源县 (四川省) |
| 延津县 (河南省) | 克山县 (黑龙江省) |
| 杜尔伯特蒙古族自治县 (黑龙江省) | |

在青椒计划毕业典礼上，我们通过现场连线到优秀区县黑龙江省齐齐哈尔市甘南县教师进修学校师训部李东升主任，优秀学员甘南县兴十四学校高越老师，以及本届积分第一名的学员甘肃省永登县五里墩小学的王婷老师，与所有关注乡村教育的人士一同倾听他们过去一年在青椒课程学习的成果和感悟。



黑龙江省齐齐哈尔市甘南县教师进修学校始终将青年教师的培养作为教育教学的重点督办内容，李主任在线上分享了他们培训教师的经验和方法。他表示，除了将青椒计划作为新入职特岗教师的岗前培训外，在新教师工作后，会特别安排骨干教师引领、师徒结对等一对一的项目，帮助青年教师更新教育理念，在创新方法的指导下提高教学能力。



李东升主任还特别感谢青椒计划为乡村教师提供了和城市教师一样共享优质教育资源的平台。

他表示，青椒计划所提供的成长式陪伴服务不仅提高了当地教师的信息化水平、教学能力素养，积极地帮助他们解决了“教不好”“留不住”的问题，促进了每一位青年教师的全面发展。

高越老师讲述了自己的教师梦，从“崇拜”老师到“成为”老师，生命影响生命的过程让她不断成长，最终在教育事业上开出一朵花。即将成为“红椒”，高老师表达了内心的激动与欣喜，期待通过自己的经验帮助更多“青椒”更好的成长。

教育是一条充满鲜花和荆棘的路，最后，李东升主任寄予新的青年教师新的希望，希望每一位年轻老师能够热爱教育、热爱乡村，走出一条有思想、有创新的教育之路。



来自甘肃省永登县中堡镇五里墩小学的王婷老师分享了这一年在青椒计划的学习过程和成长收获。王老师在自我的成长过程中，也影响了更多孩子朝着更好的方向改变，身体力行的实践“用生命影响生命”。

王老师希望自己能够一辈子做教师，一辈子学做教师，始终保持一份初心，找到人生的意义。

04、好运连连 不舍今朝

惊喜连连送不停，华为公司为本次典礼活动提供了“青椒书包”奖品。华为TECH4ALL办公室品牌战略高级经理李伟为大家在线抽奖，并送上毕业祝福。他表示，青椒之旅虽然结束，但希望青椒老师们可以继续学习，华为云WeLink平台的课程资源将为大家保留，希望老师们终身学习，将所学所获带给乡村孩子们，给孩子们更好的教育。



殷殷嘱托寄深情，声声祝福送青椒



青椒助教的梁晨老师来自甘肃省定西市陇西县彭家山小学，她送上了自己手工编织的“青椒”和“红椒”礼物，在线表白“青椒计划”。她在信中写道，“甘肃离北京约1436公里，有时候觉得自己像天上的风筝，左右摇摆，左右飘摇，但始终有一根看不见的天上的线在拉着我，让我安然无恙，地上有一根线轴，把控着我的方向。北京是天上的线，甘肃是地上的线轴，1436公里，却足以让我怀念一生。”

编织的礼物和手写的书写不仅寄托了梁老师的爱意和祝福，也承载着无数“青椒”和“红椒”

对乡村教育的执着和信念。微光吸引微光，微光照亮微光，这便是“青椒计划”带给人最温暖的力量。

05、远方有你 未来可期



青椒秘书处甘琦表示，作为青椒计划的一份子，这里已经成为自己“基因”里的一部分。青椒计划已持续五年，又临毕业季，但结业并不代表结束，我们的精彩人生才刚刚开始。他鼓励青椒学员能够把自己所学的知识、技能传递给乡村的孩子，为乡村教育的数字化建设助力，在乡村教育这片土地上竖起一面光荣的旗帜。

最后，友成基金会副秘书长苗青向各位领导、师长对青椒计划的帮助以及奋斗在一线、默默付出的青椒教研团队、乡村青年教师表达了敬意。苗老师提到，青椒计划的六次主题活动在教学之余，不断刷新着每一位“青椒”新的潜力和新的可能，深深地被这种振奋人心的力量所触动，并真挚地向青椒计划全体合作伙伴表达了感谢。怀梦想、致远方，为青椒，终身教，共赴山海向未来！

发布日期：2022年6月23日

来源：乡村青年教师社会支持公益计划

地址：<https://cdce.eol.cn/news/353328.html>

郑州慈善总会：召开第四届理事会第四次会议暨乡村振兴河南专场“99公益日”活动部署会



6月22日，郑州慈善总会在嵩山饭店召开了第四届理事会第四次会议暨乡村振兴河南专场“99公益日”活动部署会，会议印发学习了《习近平关于发展慈善事业论述摘编》，增补了部分理事、常务理事，听取和审议了理事会、监事会工作报告，专题发布了郑州市联动参与乡村振兴河南专场及“99公益日”活动方案。

会前，市政府副市长石秀田专门赶到嵩山饭店，与市民政局和郑州慈善总会、监事会班子成员座谈交流。他指出，新时代慈善事业越来越重要，越来越引起各级党委政府的高度重视。郑州慈善一直以来做得很好，影响很大，为保障民生改善、救助困难群体、实现乡村振兴作出了重要贡献。转达对全市慈善系统广大干部职工的问候。希望开好理事会、贯彻落实省总会会议精神，抓好重点工作，加强队伍建设，推动慈善事业持续健康发展。



郑州慈善总会会长姚待献，郑州市人民政府副秘书长张江涛，郑州市民政局党组书记、局长冯明杰，副局长郭益民，郑州慈善总会领导班子和不驻会副会长、常务理事、监事，各开发区、各区县（市）民政局局长、副局长，慈善总会会长、秘书长及新闻记者150余人出席会议。会议由郑州慈善总会常务副会长李建民主持。郑州慈善总会副会长兼秘书长李刚良作工作报告。报告从社会组织党建、抗洪救灾、慈善募捐、扶贫济困、慈善文化宣传、组织建设等六个方面总结回顾了2021年的工作，提出了2022年的发展目标，安排了2022年重点工作。2021年，全年全市募集善款25.14亿元，其中市本级募集善款18.47亿元，支出17.88亿元，惠及各类困难群体约百万人次。在助力脱贫攻坚、疫情防控、抗洪救灾、服务困难群众等方面中彰显了慈善的力量，在推动全市慈善事业快速发展中发挥了示范引领作用。

工作报告明确指出了郑州慈善总会2022年的基本目标：2022年，全市募捐工作积极推进，网络募捐、各类基金等募捐渠道明显拓宽；救助特殊困难群体更加精准、人次逐年增加；慈善各项工作制度进一步完善，激励机制进一步健全；基层慈善网络建设进一步加强，慈善工作者、志愿者素质和管理水平进一步提高；宣传教育更具针对性，舆论氛围更加浓厚；慈善家队伍稳定增加，全民参与意识进一步增强；党委、政府关心重视慈善事业、社会各界参与支持慈善事业的格局进一步加强和完善。

2022年，郑州善总会将重点做好七个方面的工作：一是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平关于慈善工作的重要论述，认真贯彻党的十九届六中全会精神和中央财经委员会第十次会议精神；二是创新募捐方式，抓好“郑州慈善日”和“99公益日”活动；三是助力乡

村振兴和灾后重建，打造郑州慈善“幸福家园”；四是弘扬中华民族慈善文化，持续营造慈善宣传氛围；五是真诚关心支持爱心企业，激发广大市民和爱心人士社会责任；六是健全完善慈善网络，鼓励慈善志愿服务；七是以开展“能力作风建设年”活动为契机，加强内部管理，树立整体良好形象。



郑州慈善总会副会长王万民就如何做好2022年乡村振兴河南专场暨“99公益日”网络募捐工作，提出“四个抓好”：一是抓好项目设计和项目策划；二是抓好宣传发动和公众筹款的参与度；三是抓好企业配捐和项目配捐；四是抓好“99公益日”和“郑州慈善日”的有效衔接。



冯明杰局长在讲话中对我市慈善工作和全市各级慈善会广泛动员社会力量，助力疫情防控、灾后重建和乡村振兴等方面所做的工作给予充分肯定。对进一步做好全市慈善工作提出了五点要求：一是要强化政治引领，明确职责使命；二是要坚持依法行善，构建慈善环境；三是要发展基层组织，加强自身建设；四是要助力乡村振兴，建设幸福家园；五是要弘扬慈善文化，营造浓厚氛围。



郑州慈善总会姚待献会长在讲话中指出：2022年上半年，总会印发《2022年工作要点》，召开会长座谈会，确定了年度目标任务。试点推进“幸福家园”村社互助工程。筹划“99公益日”

实施方案。开展“慈善志愿者助力防疫”系列活动。走访、慰问、宣传爱心企业。实施一批慈善项目，建立部分慈善基金。市本级筹募善款2517万元，救助支出7257万元，为灾后重建和乡村振兴贡献了慈善力量。2022年下半年工作以习近平慈善为民思想为指引，在郑州市委、市政府领导和省慈善总会、市民政局指导下，突出抓好乡村振兴河南专场及“99公益日”活动、“郑州慈善日”活动和“幸福家园”建设，进一步加强和优化各级慈善总会班子和队伍建设，圆满完成全年目标任务，以优异成绩向党的二十大献礼！

对此，姚会长对全市慈善组织提出四点要求：一是认真学习领会习近平同志关于发展慈善事业的重要论述，切实担当起党和政府赋予慈善事业的神圣使命和光荣任务；二是全力抓好乡村振兴河南专场及“99公益日”活动，务求取得圆满成功；三是积极推进“幸福家园”村社互助工程，助力社会共同富裕进程；四是加强领导班子和队伍建设，为慈善事业持续健康发展提供坚强组织保证。

就我市如何贯彻落实好省慈善总会关于2022年乡村振兴河南专场暨“腾讯99公益日”活动动员部署视频会议精神，姚会长从十个方面重点强调：一是要立足于早、实、优，及早谋划、及早部署；二是要提高政治站位，当作头等大事来抓；三是要加强领导，党政主导，部门联动；四是要突出重点，分类指导，整体推进；五是要选准选优项目，足额落实企业配捐；六是要强化政策规则培训，熟练掌握业务技能；七是要严格依法依规，力求善事善做；八是要建立督导机制，抓紧盯实，确保完成预期目标；九是要采用多种形式加强动员和宣传，营造良好氛围；十是要实行通报嘉奖，鼓励创先争优。

发布日期：2022年6月23日

来源： 郑州慈善总会

地址：<http://www.zzcf.cn/lxt/2022-06-23/3808.html>

广东省国强公益基金会：助力乡村振兴！清远英德连樟村的“碧月西瓜”开采啦

生态福地造产业优品，夏日的连樟村，“碧月”西瓜长势喜人。6月10日上午，2022年首届水果专场——碧月（西瓜）品牌发布会暨连樟产业园特优产品推介会在清远市英德连樟村举行。广东省农业农村厅、广东省乡村振兴局、广东省市场监管局、清远市及英德市等政府领导，碧桂园集团、国强公益基金会、碧乡公司，一亩田、盒马鲜生、华润万家等知名电商平台及商超企业代表、中国热带农业科学院代表参加了活动。

碧月西瓜上市

连樟村递出新名片

“碧月”西瓜是碧乡公司与中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所育种及推广合作的新品种，经过在连樟村现代农业示范园近3年的品种选育，品种整体表现优异，“碧月”西瓜的种植采用立体吊蔓种植，采用水肥一体化无土栽培技术，与传统技术相比，每亩能多栽800株，产量提高约2400斤，可以增收约1.2万元。

活动上，广东省市场监管局副局长丘瑞清，广东省市场监管局食品安全总监、二级巡视员傅铁笔，广东省乡村振兴局督查专员方伟喜，清远市农业农村局党组成员、副局长李敏怀，英德市人民政府副市长郭成战，中国热带农业科学院品种资源研究所副所长李琼，碧桂园集团助理总裁、国强公益基金会副理事长罗劲荣以及合作伙伴代表、盒马鲜生广佛公共事务部总监黄洁共同为“碧月”西瓜品牌揭牌。

广东省农业农村厅督查专员方伟喜表示，广东省乡村产业发展整体上还处于初级阶段，助农增收任重道远，需要政府、社会、市场各方共同发力，攻坚克难。碧桂园团队坚持“党建+产业”帮扶思路，在连樟村投资建设占地74亩的现代农业科技示范园，为连樟村打开了致富的道路。



广东省乡村振兴局督查专员方伟喜致辞

清远市农业农村局党组成员、副局长李敏怀表示，希望未来企业和商超能够更加紧密合作，把清远更多的优质产品带到全国各地，以优质农产品赋能，实现乡村产业振兴。



清远市农业农村局党组成员、副局长李敏怀致辞

英德市副市长郭成战表示，英德市连樟村果菜茶省级现代农业产业园在市委、市政府统筹指导下，碧桂园集团牵头努力实施建设，如今现代农业产业园硕果累累，建立了“公司+合作社+村集体+大户+贫困户”的农民带动机制及农民持续增收机制，促进了农民深度参与，推动了农民可支配收入持续稳定增长，2020年产业园内农民人均可支配收入为21160元，高于同年市平均的15%。



英德市副市长郭成战致辞

院企牵手合作

共育良种保丰收

中国热带农业科学院冬季瓜菜研究中心副主任党选民教授现场介绍，“碧月”西瓜既好看、又好吃、还好种，结出的瓜果皮薄肉嫩无纤维，清甜多汁，糖度可以达到14度。营养价值高，果内含有的番茄红素直接可以被人体吸收。



中国热带农业科学院冬季瓜菜研究中心副主任党选民教授

“碧月西瓜的选育培育是解决农业产业品种种源及辐射带动的问题有效实践，也是科学谋划连樟村产业发展之路的成果。”碧乡公司副总经理尹然平介绍道。自2017年5月起，碧桂园、国强公益基金会响应党和国家的号召，践行企业社会责任，派驻村工作队进驻连樟村开展美丽乡村建设，建设了现代农业科技示范园聚焦草莓、小番茄、小西瓜等核心产品，通过技术帮扶、引领示范，逐渐在周边地区辐射推广种植。



碧乡公司副总经理尹然平介绍碧月西瓜

“跟传统农业相比，现代农业大都采用一体化作业设备，工作环境洁净，收成也比之前翻了好几倍。”园区首批工人陆国建介绍道。



新型职业农民在连樟村现代农业科技示范园内工作

陆国建表示，村里建起了现代农业科技园，对乡亲们来说，是一件幸福大事，村民可以获得土地流转和园区务工双重收益。陆国建夫妇俩都早早地当上了新型职业农民，尝到了现代农业技术的甜头：“在园区工作不用日晒雨淋，比在田地里干活轻松多了。”工作之余，陆国建还学到了先进的种养技术，又借着园区的育种支持，自己种上了黑皮冬瓜。不到三年时间，夫妇两累计增收达20万元。

本次活动中，连樟村现代农业科技示范园与中国热带农业科学院品资所就精品小西瓜、甜瓜等品种育种、辐射推广达成战略合作，并举行了合作挂牌仪式。园区未来将持续制定可配套的栽培技术规范，带动英德市、清远市种植，把“碧月”西瓜打造成为地方特色品牌，逐步实现“科技研发+技术推广+产品经营”三位一体的目标。



中国热带农业科学院品资所向碧乡连樟现代农业产业园授予精品西瓜科企合作基地牌匾

特优品源产地直发

知名商超齐助力

为进一步助力连樟特色农产品拓宽销售渠道，碧乡公司联合一亩田、盒马鲜生、华润万家、广州粤港澳农业、华农优品等大型电商平台及商超企业，将连樟村的“碧月”西瓜送到更多消费者的餐桌上。



来宾品尝“碧月”西瓜

“产业园带动了村民种出优质农产品，商超集团也将充分发挥自身优势，进一步促进连樟村农产品‘扬帆远航’。”碧乡公司合作伙伴代表、盒马鲜生广佛公共事务部总监黄洁介绍，盒马鲜生以互联网思维重构传统零售业态，在“互联网+数字+营销”领域持续发力，加强资源整合，通过智能营销新业态，帮助农企提升生鲜产品周转数字化管理能力，推动乡村振兴。

这并不是碧桂园与盒马鲜生的第一次联手助农，共同为优质农产品进超市搭建平台，构建产销一体化链条。在与盒马鲜生一起销售梅州蜜柚的合作中，盒马鲜生专门开设了蜜柚产品销售专区，碧乡公司在了解对方顾客群体的消费需求后推出了小规格包装蜜柚产品，提供给盒马会员选购。从2020年开始，碧乡公司共签单大埔蜜柚1000万斤，预计增收3000万元，帮扶农户共3832户。

黄洁表示，盒马也将充分发挥企业自身优势与碧桂园集团强强联手，为进一步促进连樟村农产品“扬帆远航”、推动全面乡村振兴贡献力量。



碧乡公司合作商超代表、盒马鲜生行政总监黄洁

连樟村现代农业科技示范园区内，硕果累累，瓜蔓青青，向上生长的高度一致，非常有序。园区外，园区工人将“碧月”西瓜等首批特优品装入设计独特的物流箱，搬上了货车，随着一声彩炮打响，发车开往商超。

未来，碧桂园、国强公益基金会将继续发挥优势，打造区域乡村振兴典型示范点，着力破解城乡二元结构，将现代农业科技示范园建设成乡村振兴的连樟样板，助力农户过上更加美好的生活。

发布日期：2022年6月22日

来源：广东省国强公益基金会

地址：<https://new.qq.com/omn/20220622/20220622A092SW00.html>

中国人口福利基金会：“乡村医生能力提升培训项目”启动仪式暨线上培训班在京举行

5月21日上午，“乡村医生能力提升培训项目”启动仪式暨线上培训班在京举行。该项目由国家卫生健康委基层卫生健康司指导，腾讯公益慈善基金会与中国人口福利基金会、国家卫生健康委能力建设和继续教育中心联合发起，面向河北省、山东省、贵州省、新疆维吾尔自治区4省份及8个国家卫生健康委基层健康综合试验区的近2万名乡村医生，针对乡村医生基础理论不足、业务水平薄弱等问题，通过临床理论培训和实操技能培训，助力加强乡村医生继续教育工作，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，提升乡村医生临床能力，为广大群众提供更加优质的医疗卫生服务。

该项目是2021年12月腾讯公益慈善基金会发起的“公共卫生人才能力提升项目”子项目之一，将在未来3年持续投入专项资金1000万元，不断优化培训课程体系设计，并根据疫情情况适时举办线下培训班，搭建理论知识与实践技能相结合的乡村医生能力提升培训公益平台。



2022年培训课程为期10天，由中国医师协会全科医师分会会长、首都医科大学全科医学与继续教育学院副院长杜雪平教授领衔，来自首都医科大学附属复兴医院月坛社区卫生服务中心的40余名临床医生，将围绕常见症状患者接诊、常见病管理、急危重症识别与救治、公共卫生服务基本常识等临床理论知识，以及传染病防护、社区接诊技巧、体格检查、护理操作、心电图操作与基本读图、心肺复苏术、外科操作等临床技能进行直播培训，5月30日全天将举行互动答疑。

国家卫生健康委基层卫生健康司副司长、一级巡视员诸宏明指出，这个项目用实际行动支持

乡村全科执业助理医师资格考试考前培训工作，帮助乡村医生提高实践操作、理论素养及业务水平，是切实落实为民办实事的有力举措。我们要多渠道了解乡村医生培训需求，指导专家组完善课程体系，提高培训课程针对性。严把培训质量关，借助信息化手段开展一些模拟考试，帮助乡村医生更加精准的学习。大家也要通过信息平台收集学员学习满意度和意见建议等情况，要跟踪参训学员后续考试通过情况，为进一步完善项目积累经验。

国家卫生健康委能力建设和继续教育中心主任杨爱平表示，将广泛听取学员意见建议，不断总结经验、优化内容设计和组织形式。也希望广大乡村医生积极参与，多学习、多交流、多思考，多提宝贵意见，将培训打造为服务基层卫生服务能力提升的品牌项目。

中国人口福利基金会秘书长赵本志讲到，项目将通过线上线下相结合方式，以“乡村医生常见病、多发病诊疗和公共卫生服务”为重点，帮助乡村医生做好乡村全科执业（助理）医师资格考试筹备，全面提升临床诊疗能力，进而为广大乡村百姓提供更加优质的医疗卫生服务。

腾讯公益慈善基金会负责人、腾讯可持续社会价值事业部副总裁葛燄表示，乡村医生作为医疗卫生队伍和农村人才队伍的重要组成部分，是乡村振兴的重要力量，加快培养大批合格乡村全科医生，对于加强基层医疗服务体系建设和基层公共卫生队伍建设、维护和增进人民群众健康，具有重要意义，“腾讯将积极承担时代新使命，秉持科技向善理念和公益支持初心，期待与政府和社会各界一起，共同探索助力乡村振兴和健康中国战略实施的公益解决方案，一起迎接健康中国2030的到来。”

发布日期：2022年5月21日

来源：中国人口福利基金会

地址：<https://www.cpwf.org.cn/content/70476>

中国妇女发展基金会：中国妇基会华润健康乡村公益项目走进贵州剑河

6月17日，中国妇基会“华润健康乡村”公益项目再次走进贵州省剑河县，通过开展义诊活动、健康课堂、健康咨询以及对基层医生进行临床诊疗教学等，为当地百姓送去健康知识、健康关爱，送去温暖与关怀，推进优质医疗资源下沉，践行项目“提升基层医疗服务水平，为乡村百姓健康生活赋能”的使命。

本次活动专家团队由中华医学会全科医学分会顾问顾媛教授、中国农村卫生协会副会长王家骥教授、中国航空总医院第二门诊部原主任黄萍主任医师、广州医科大学中西医结合研究所王启主任医师、贵州省中医药大学第一附属医院王劲红教授，以及贵州省黔东南州人民医院专家共同组成。



本次义诊活动在剑河华润希望小镇举办，先后为200多位前来问诊的村民提供了健康咨询和诊疗服务，并赠送了“润心健康包”家庭常备药小药箱。义诊过后，一位苗族老奶奶向工作人员表示：“专家讲的很细、态度很好，听不懂的地方给我讲了两三遍，真的非常感谢。也要感谢你们安排这个活动，心里还想着我们，真的特别温暖。”

义诊活动得到了当地卫健部门的大力支持，剑河县仰阿莎街道社区卫生服务中心的医务人员

们也在活动现场为居民提供了血糖、血压、心电图等常规检查和分诊服务，并协助各位义诊医生问诊。

针对基层医疗卫生机构医务人员的培训和带教指导是“华润健康乡村”公益项目的重要内容和目标。义诊带教过程中，专家详细指导基层医生并传授诊疗的方式方法。黄萍教授告诉配合义诊的姜大陆医生：“我们今天来到这里，解决病人的问题是一方面，更重要的是想让你们掌握更多的医疗技术，给群众留下一支更优秀的医学服务队伍。”

为了让村民做到更好的自主健康管理，活动还特别安排了顾媛教授和王家骥教授的健康培训，专家分别以“为自己健康把脉”和“健康需要你我共同管理”为主题，以高血压、糖尿病的心脑血管并发症为切入点，针对村民健康管理意识薄弱、常见慢性病多发等问题，以案例故事的方式，深入浅出的传授了如何关注初发症状以及如何及时准确就医等健康知识。



讲授过程中，听众与专家积极互动，取得了良好效果。一位村民表示，通过这次“健康教育课”，自己对健康知识、健康管理理念都有了新的认识，“专家讲的太好了，希望以后能多来！”。一位现场的基层医务人员说道：“专家讲课内容通俗易懂，对村民非常有吸引力，这也为我们以后如何做好健康宣教工作提供了新思路”。



“华润健康乡村”公益项目是2020年9月由中国妇女发展基金会、华润医药集团联合发起的公益项目。项目旨在贯彻落实《健康中国2030规划纲要》《中国妇女（儿童）发展纲要》和国家乡村振兴战略，通过线上、线下多种形式的教育以及软件、硬件建设等，推进优质医疗资源下沉，惠及更多百姓。项目启动以来，先后走进湖北、宁夏、云南、陕西、福建、四川等9省17个县市开展帮扶活动。截至目前，已对三家县级医院进行了重点深度帮扶；开展线上培训229期，惠及全国基层医生超过308万人次；开展村医深度赋能培训及义诊带教活动5期，实地培训乡村医生200余名，义诊村民2700余人次，援建村卫生室13所。

项目将不忘初心，继续创新完善已经探索出的“线上直播课程+远程病例指导+线下义诊带教+短期参观进修+后期跟踪指导”的全维度、进阶式基层医生培训模式，通过提升基层医疗整体水平，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

发布日期：2022年6月24日

来源：中国妇女发展基金会

地址：<https://www.cwdf.org.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=26&id=4629>

中国红十字基金会：親基金教育基金协办第四届农村小规模学校发展共同体年会

6月11日-12日，以“村小不小，协力同行——共筑面向未来的乡村教育生态”为主题的“乡村教育振兴峰会暨第四届农村小规模学校发展共同体年会”以线上线下结合的方式在浙江、贵州等五地联动举行，来自教育管理部门、学校、公益组织的专家学者、一线工作者等从宏观视野和实际探索经验进行了分享。中国红十字基金会「親基金」®教育基金协办山东省曲阜市分会场，当地教育工作者代表在曲阜市杏坛小学“未来教室”里与各地会场嘉宾联动，共同探讨乡村教育的现状和未来。



曲阜分会场合影

活动中，曲阜市分会场的教育工作者代表从“未来教室”为孩子们带来更丰富多彩的教育体验、促进教师与校长之间的交流、推动学校形成共同体开展教学活动等多个方面介绍了项目为当地带来的改变，也希望由此形成的“曲阜经验”能帮助更多的乡村孩子。



曲阜小规模学校共同体代表

曲阜市陵城镇杏坛小学校长孔凡良以“放飞梦想-成就未来”为主题，介绍了杏坛小学依托中国红十字基金会「親基金」®教育基金“未来教室”，结合学生的兴趣开展多元化、项目化的特色活动，从孩子们的实际生活出发，基于孩子们身边的自然变化和社会活动，学校尝试进行各类项目活动的开发与实践，极大改善了学校的办学条件和学习环境。

曲阜市王庄镇康桥小学校长刘建介绍了该校跨学科项目式学习的尝试——小麦课程的开发与初步实践。他表示，中国红十字基金会「親基金」®教育基金除投入建设“未来教室”外，同时支持开发小麦课程、建设小麦博物馆，并开展了小麦观察、种植、节气等相关专业培训，开阔老师们的视野，引导动员家长参与课程，让学生们在丰富、真实的场景下学习，从兴趣出发解决现实问题。



中国红十字基金会「親基金」®教育基金是中国红十字基金会以课程（项目、活动）推动乡村学校高质量发展的专项教育基金，我们链接社会资源，在乡村学校建设未来教室（学生中心），开展基于学生发展核心素养的新课标课程，推动教师专业发展。我们坚信，更好的教育，造就更好的社会。





截至目前，中国红十字基金会「親基金」®教育基金在全国15省1市的37个区县的102所乡村学校建设了“未来教室”，面积超过56700余平方米，宽敞明亮的“未来教室”为孩子们提供了超过460多个线上、线下课程和活动，培训了超过4300人次的乡村教师，累计超过80000名师生使用了“未来教室”。





“未来教室”将继续推动创新教育在乡村学校的实践与应用，开创乡村教育新模式，联合更多的教育公益者来到乡村，开设特色课堂设计出真正符合乡村学校教学需求的课外课程，为乡村学校的孩子们播下希望的种子，点燃他们的未来梦想。

发布日期：2022年6月14日

来源：中国红十字基金会

地址：<https://www.crcf.org.cn/article/22530>

广东省丹姿慈善基金会：“365安全饮用水计划”助力甘肃乡村振兴

为提高农村偏远地区居民饮用水质量，2022年6月8日，由广东省丹姿慈善基金会、珠之窝百货资助的“丹姿·授渔365安全饮水计划”项目在甘肃省临夏回族自治州民政局、东乡族自治县民政局和董岭乡政府以及祁家村村两委的支持下，由成都授渔公益发展中心和兰州市明德社会工作服务中心联合实行，在东乡族自治县祁家村为村民免费发放了40套陶瓷净水器。



此次活动提供的陶瓷净水器提高了当地村民的饮用水质量，向村民宣传了健康饮水知识。



净水器发放完毕，明德社工的志愿者们还顶着烈日骄阳，亲自到村民家中为他们安装净水器，并耐心教导村民如何使用和保养净水器。



2022年6月16日

甘南藏族自治州夏河县甘加镇卡加村

为助力甘肃乡村振兴，由广东省丹姿慈善基金会、珠之窝百货资助的“丹姿·授渔365安全饮水计划”项目，在甘肃省甘南藏族自治州展开。





2022年6月16日，兰州市明德社会工作服务中心的志愿者协同成都授渔公益发展中心的水与环境项目负责人前往甘加镇卡加村，为村民免费发放60套陶瓷净水器，并上门帮助安装，并教授村民如何使用和保养净水器。



卡加是甘加牧区的一个村子，村民喝的都是地表水汇聚而成的地窖水，而且孩子们都习惯于喝生水。此次活动捐赠的净水器可以有效过滤水中的细菌、微生物和杂质，即使生饮也很健康，而且不用插电，便于牧民迁移时携带。本项目的2次活动受益群众约1000余人。



发布日期：2022年6月24日

来源：广东省丹姿慈善基金会

地址：<https://new.qq.com/omn/20220624/20220624A07P6B00.html>

中国乡村发展基金会：跨越两千公里的爱，11313名孩子收到爱心包裹啦

关岭布依族苗族自治县2020年脱贫摘帽，现为国家乡村振兴重点帮扶县。为实现巩固脱贫与乡村振兴有效衔接，六一前后，中国扶贫基金会爱心包裹项目为全县60所乡村小学（含教学点）学生送去了美术包裹，11313个爱心包裹跨越两千公里，送到了小朋友们手中。



爱心包裹卸货现场

受益学校积极组织人员和车辆领取本校爱心包裹，将包裹运回学校并举行校级发放仪式，仪式结束后一一对应发放给学生。



爱心包裹校级发放仪式

有校长在发放仪式上发言说：爱如六月的微风，轻轻吹拂进小朋友们的心里。这份来自远方的礼物，承载着社会各界爱心人士的爱与期待。愿所有收到这份礼物的小朋友，都能心怀感恩之心，好好利用爱心包裹内的物品。



老师为学生们发放爱心包裹



学校发放现场，整整齐齐排队，快快乐乐领取包裹



学生领取包裹后，在签字表上签字



同学们开心地展示收到的爱心包裹

每一个包裹，都是一份特殊的礼物，饱含捐赠人的爱心；每一位小朋友，都有一个彩色的梦想，值得我们去呵护；这份跨越两千公里的礼物，连接了两份真诚的心，也是爱的传递！孩子们收到包裹后，按捺不住内心的喜悦，有拿出字帖进行练习的，也有拿出小画家宝盒来绘画的。



学生使用爱心包裹中的字帖，正在认真写字



收到包裹后十分开心的同学们

小月是上关镇福农小学二（1）班的一名学生，她非常爱学习，成绩优秀，还喜欢画画。她收到爱心包裹后，迫不及待地打开，里面的物品让她爱不释手，脸上乐开了花，她说：“我从来没有见过这么多东西，我太喜欢了”。她欣赏着爱心包裹里的礼物，然后小心翼翼的拿出来使用，一会儿画画一会儿做手工。放学时，她还告诉老师：“老师，爱心包裹里的东西太多了，我好喜欢，感谢叔叔阿姨们的爱心，我今晚回去还要练爱心包裹里的字帖呢，我一定要好好学习，长大了也做一个有爱的人”。



小月正在使用爱心包裹里的工具做手工

发布日期：2022年6月17日

来源：中国乡村发展基金会

地址：http://www.cfpa.org.cn/news/news_detail.aspx?articleid=3004

政策点击

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》

新华社北京5月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村建设行动实施方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《乡村建设行动实施方案》主要内容如下。

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。党的十八大以来，各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，把公共基础设施建设重点放在农村，持续改善农村生产生活条件，乡村面貌发生巨大变化。同时，我国农村基础设施和公共服务体系还不健全，部分领域还存在一些突出短板和薄弱环节，与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。为扎实推进乡村建设行动，进一步提升乡村宜居宜业水平，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持农业农村优先发展，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，顺应农民群众对美好生活的向往，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，加强农村基础设施和公共服务体系建设，建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，既尽力而为又量力而行，求好不求快，干一件成一件，努力让农村具备更好生活条件，建设宜居宜业美丽乡村。

（二）工作原则

——尊重规律、稳扎稳打。顺应乡村发展规律，合理安排村庄建设时序，保持足够的历史耐心，久久为功、从容建设。树立正确政绩观，把保障和改善民生建立在财力可持续和农民可承受的基础之上，防止刮风搞运动，防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发，牢牢守住防范化解债务风险底线。

——因地制宜、分类指导。乡村建设要同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调，结合农民群众实际需要，分区分类明确目标任务，合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准，不搞齐步走、“一刀切”，避免在“空心村”无效投入、造成浪费。

——注重保护、体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化，突出地域特色和乡村特点，保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌，防止机械照搬城镇建设模式，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

——政府引导、农民参与。发挥政府在规划引导、政策支持、组织保障等方面作用，坚持为农民而建，尊重农民意愿，保障农民物质利益和民主权利，广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民搞建设，不搞大包大揽、强迫命令，不代替农民选择。

——建管并重、长效运行。坚持先建机制、后建工程，统筹推进农村公共基础设施建设与管护，健全建管用相结合的长效机制，确保乡村建设项目长期稳定发挥效用，防止重建轻管、重建轻用。

——节约资源、绿色建筑。树立绿色低碳理念，促进资源集约节约循环利用，推行绿色规划、绿色设计、绿色建筑，实现乡村建设与自然生态环境有机融合。

（三）行动目标。到2025年，乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

二、重点任务

（四）加强乡村规划建设管理。坚持县域规划建设一盘棋，明确村庄布局分类，细化分类标准。合理划定各类空间管控边界，优化布局乡村生活空间，因地制宜界定乡村建设规划范围，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，牢牢守住18亿亩耕地红线。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。积极有序推进村庄规划编制。发挥村庄规划指导约束作用，确保各项建设依规有序开展。建立政府组织领导、村民发挥主体作用、专业人员开展技术指导的村庄规划编制机制，共建共治共享美好家园。

（五）实施农村道路畅通工程。继续开展“四好农村路”示范创建，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。以县域为单元，加快构建便捷高效的农村公路骨干网络，推进乡镇对外快速骨干公路建设，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，促进农村公路与乡村产业融合发展。推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，有序推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设。加强通村公路和村内道路连接，统筹规划和实施农村公路的穿村路段建设，兼顾村内主干道功能。积极推进具备条件的地区城市公交线路向周边重点村镇延伸，有序实施班线客运公交化改造。开展城乡交通运输一体化示范创建。加强农村道路桥梁、临水临崖和切坡填方路段安全隐患排查治理。深入推进农村公路“安全生命防护工程”。加强农村客运安全监管。强化消防车道建设管理，推进林区牧区防火隔离带、应急道路建设。

（六）强化农村防汛抗旱和供水保障。加强防汛抗旱基础设施建设，防范水库垮坝、中小河流洪水、山洪灾害等风险，充分发挥骨干水利工程防灾减灾作用，完善抗旱水源工程体系。稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变。强化水源保护和水质保障，推进划定千人以上规模饮用水水源保护区或保护范围，配套完善农村千人以上供水工程净化消毒设施设备，健全水质检测监

测体系。实施规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，更新改造一批老旧供水工程和管网。有条件地区可由城镇管网向周边村庄延伸供水，因地制宜推进供水入户，同步推进消防取水设施建设。按照“补偿成本、公平负担”的原则，健全农村集中供水工程合理水价形成机制。

（七）实施乡村清洁能源建设工程。巩固提升农村电力保障水平，推进城乡配电网建设，提高边远地区供电保障能力。发展太阳能、风能、水能、地热能、生物质能等清洁能源，在条件适宜地区探索建设多能互补的分布式低碳综合能源网络。按照先立后破、农民可承受、发展可持续的要求，稳妥有序推进北方农村地区清洁取暖，加强煤炭清洁化利用，推进散煤替代，逐步提高清洁能源在农村取暖用能中的比重。

（八）实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，推进鲜活农产品低温处理和产后减损。依托家庭农场、农民合作社等农业经营主体，发展产地冷藏保鲜，建设通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库、预冷及配套设施设备等农产品冷藏保鲜设施。面向农产品优势产区、重要集散地和主要销区，完善国家骨干冷链物流基地布局建设，整合优化存量冷链物流资源。围绕服务产地农产品集散和完善销地冷链物流网络，推进产销冷链集配中心建设，加强与国家骨干冷链物流基地间的功能对接和业务联通，打造高效衔接农产品产销的冷链物流通道网络。完善农产品产地批发市场。实施县域商业建设行动，完善农村商业体系，改造提升县城连锁商超和物流配送中心，支持有条件的乡镇建设商贸中心，发展新型乡村便利店，扩大农村电商覆盖面。健全县乡村三级物流配送体系，引导利用村内现有设施，建设村级寄递物流综合服务站，发展专业化农产品寄递服务。宣传推广农村物流服务品牌，深化交通运输与邮政快递融合发展，提高农村物流配送效率。

（九）实施数字乡村建设发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合，持续开展数字乡村试点。加强农村信息基础设施建设，深化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖，进一步提升农村通信网络质量和覆盖水平。加快建设农业农村遥感卫星等天基设施。建立农业农村大数据体系，推进重要农产品全产业链大数据建设。发展智慧农业，深入实施“互联网+”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动，构建智慧农业气象平台。推进乡村管理服务数字化，推进农村集体经济、集体资产、农村产权流转交易数字化管理。推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖，推进涉农事项在线办理，加快城乡灾害监测预警信息共享。深入实施“雪亮工程”。深化乡村地名信息服务提升行动。

（十）实施村级综合服务设施提升工程。推进“一站式”便民服务，整合利用现有设施和场地，完善村级综合服务站点，支持党务服务、基本公共服务和公共事业服务就近或线上办理。加强村级综合服务设施建设，进一步提高村级综合服务设施覆盖率。加强农村全民健身场地设施建设。推进公共照明设施与村内道路、公共场所一体规划建设，加强行政村村内主干道路灯建设。

加快推进完善革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区基层应急广播体系。因地制宜建设农村应急避难场所，开展农村公共服务设施无障碍建设和改造。

（十一）实施农房质量安全提升工程。推进农村低收入群体等重点对象危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，逐步建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制。加强农房周边地质灾害综合治理。深入开展农村房屋安全隐患排查整治，以用作经营的农村自建房为重点，对排查发现存在安全隐患的房屋进行整治。新建农房要避开自然灾害易发地段，顺应地形地貌，不随意切坡填方弃渣，不挖山填湖、不破坏水系、不砍老树，形成自然、紧凑、有序的农房群落。农房建设要满足质量安全和抗震设防要求，推动配置水暖厨卫等设施。因地制宜推广装配式钢结构、木竹结构等安全可靠的新型建造方式。以农村房屋及其配套设施建设为主体，完善农村工程建设项目管理制度，省级统筹建立从用地、规划、建设到使用的一体化管理体制机制，并按照“谁审批、谁监管”的要求，落实安全监管责任。建设农村房屋综合信息管理平台，完善农村房屋建设技术标准和规范。加强历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护与利用，提升防火防震防垮塌能力。保护民族村寨、特色民居、文物古迹、农业遗迹、民俗风貌。

（十二）实施农村人居环境整治提升五年行动。推进农村厕所革命，加快研发干旱、寒冷等地区卫生厕所适用技术和产品，因地制宜选择改厕技术模式，引导新改户用厕所基本入院入室，合理规划布局公共厕所，稳步提高卫生厕所普及率。统筹农村改厕和生活污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施，基本消除较大面积的农村黑臭水体。健全农村生活垃圾收运处置体系，完善县乡村三级设施和服务，推动农村生活垃圾分类减量与资源化利用，建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施。加强入户道路建设，构建通村入户的基础网络，稳步解决村内道路泥泞、村民出行不便、出行不安全等问题。全面清理私搭乱建、乱堆乱放，整治残垣断壁，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，整治农村户外广告。因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化，加强农田（牧场）防护林建设和修复，引导鼓励农民开展庭院和村庄绿化美化，建设村庄小微公园和公共绿地。实施水系连通及水美乡村建设试点。加强乡村风貌引导，编制村容村貌提升导则。

（十三）实施农村基本公共服务提升行动。发挥县域内城乡融合发展支撑作用，强化县城综合服务功能，推动服务重心下移、资源下沉，采取固定设施、流动服务等方式，提高农村居民享受公共服务的可及性、便利性。优先规划、持续改善农村义务教育学校基本办学条件，支持建设城乡学校共同体。多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给。巩固提升高中阶段教育普及水平，发展涉农职业教育，建设一批产教融合基地，新建改扩建一批中等职业学校。加强农村职业院校基础能力建设，进一步推进乡村地区继续教育发展。改革完善乡村医疗卫生体系，加快补齐公共卫生服务短板，完善基层公共卫生设施。支持建设紧密型县域医共体。加强乡镇卫生院发热门诊

或诊室等设施条件建设，选建一批中心卫生院。持续提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，推进村级医疗疾控网底建设。落实乡村医生待遇，保障合理收入，完善培养使用、养老保障等政策。完善养老助残服务设施，支持有条件的农村建立养老助残机构，建设养老助残和未成年人保护服务设施，培育区域性养老助残服务中心。发展农村幸福院等互助型养老，支持卫生院利用现有资源开展农村重度残疾人托养照护服务。推进乡村公益性殡葬服务设施建设和管理。开展县乡村公共服务一体化示范建设。

（十四）加强农村基层党组织建设。深入抓党建促乡村振兴，充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用。大力开展乡村振兴主题培训。选优配强乡镇领导班子特别是党政正职。充实加强乡镇工作力量。持续优化村“两委”班子特别是带头人队伍，推动在全面推进乡村振兴中干事创业。派强用好驻村第一书记和工作队，健全常态化驻村工作机制，做到脱贫村、易地扶贫搬迁安置村（社区）、乡村振兴任务重的村、党组织软弱涣散村全覆盖，推动各级党组织通过驻村工作有计划地培养锻炼干部。加大在青年农民特别是致富能手、农村外出务工经商人员中发展党员力度。强化县级党委统筹和乡镇、村党组织引领，推动发展壮大村级集体经济。常态化整顿软弱涣散村党组织。完善党组织领导的乡村治理体系，推行网格化管理和服务，做到精准化、精细化，推动建设充满活力、和谐有序的善治乡村。推进更高水平的平安法治乡村建设，依法严厉打击农村黄赌毒、侵害农村妇女儿童人身权利等各种违法犯罪行为，切实维护农村社会平安稳定。

（十五）深入推进农村精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强思想政治引领。弘扬和践行社会主义核心价值观，推动融入农村发展和农民生活。拓展新时代文明实践中心建设，广泛开展文明实践志愿服务。推进乡村文化设施建设，建设文化礼堂、文化广场、乡村戏台、非遗传习场所等公共文化设施。深入开展农村精神文明创建活动，持续推进农村移风易俗，健全道德评议会、红白理事会、村规民约等机制，治理高价彩礼、人情攀比、封建迷信等不良风气，推广积分制、数字化等典型做法。

三、创新乡村建设推进机制

（十六）建立专项任务责任制。按照一项任务、一个推进方案的要求，牵头部门要加强统筹协调，制定专项推进方案，指导地方组织实施。各地要细化措施，强化政策的衔接协调，形成工作合力，加强项目和资金监督管理，防止造成资金和资源浪费。

（十七）建立项目库管理制度。按照村申报、乡审核、县审定原则，在县一级普遍建立乡村建设相关项目库。加强项目论证，优先纳入群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目，切实提高入库项目质量。安排乡村建设项目资金，原则上须从项目库中选择项

目。各地可结合实际制定“负面清单”，防止形象工程。建立健全入库项目审核机制和绩效评估机制。

（十八）优化项目实施流程。对于按照固定资产投资管理的小型村庄建设项目，按规定施行简易审批。对于采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目，按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关要求，可以不进行招标。对于农民投资投劳项目，采取直接补助、以奖代补等方式推进建设。对于重大乡村建设项目，严格规范招投标项目范围和实施程序，不得在法律法规外，针对投资规模、工程造价、招标文件编制等设立其他审批审核程序。严格规范乡村建设用地审批管理，坚决遏制乱占耕地建房。

（十九）完善农民参与乡村建设机制。健全党组织领导的村民自治机制，充分发挥村民委员会、村务监督委员会、集体经济组织作用，坚持和完善“四议两公开”制度，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，引导农民全程参与乡村建设，保障农民的知情权、参与权、监督权。在项目谋划环节，加强农民培训和指导，组织农民议事，激发农民主动参与意愿，保障农民参与决策。在项目建设环节，鼓励村民投工投劳、就地取材开展建设，积极推广以工代赈方式，吸纳更多农村低收入群体就地就近就业。在项目管护环节，推行“门前三包”、受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式。完善农民参与乡村建设程序和方法。在乡村建设中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。

（二十）健全乡村公共基础设施管护机制。各地要以清单形式明确村庄公共基础设施管护主体、管护责任、管护方式、管护经费来源等，建立公示制度。供水、供电、供气、环保、电信、邮政等基础设施运营企业应落实普遍服务要求，全面加强对其所属农村公共基础设施的管护。有条件的地方推进公共基础设施城乡一体化管护。推行经营性、准经营性设施使用者付费制度，鼓励社会资本和专业化企业有序参与农村公共基础设施管护。农村生活污水处理设施用电按规定执行居民生活用电价格。

四、强化政策支持和要素保障

（二十一）加强投入保障。中央财政继续通过现有渠道积极支持乡村建设，中央预算内投资将乡村建设行动作为重点积极予以支持，并向欠发达地区适当倾斜。将乡村建设作为地方政府支出的重点领域，合理安排资金投入。土地出让收入用于农业农村部分可按规定统筹安排支持乡村建设。将符合条件的公益性乡村建设项目纳入地方政府债券支持范围。允许县级按规定统筹使用相关资金推进乡村建设。

（二十二）创新金融服务。鼓励银行业金融机构扩大贷款投放，支持乡村建设。运用支农支小再贷款、再贴现等政策工具，引导机构法人、业务在县域的农信社、村镇银行等金融机构把工作重心放在乡村振兴上。开展金融科技赋能乡村振兴示范工程，鼓励金融机构在依法合规前提下

量身定制乡村建设金融产品，稳妥拓宽农业农村抵质押物范围。探索银行、保险、担保、基金、企业合作模式，拓宽乡村建设融资渠道。加强涉农金融创新服务监管和风险防范。

（二十三）引导社会力量参与。将乡村建设纳入东西部协作帮扶和中央单位定点帮扶重点支持领域。扎实开展“万企兴万村”行动，大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。对经营性建设项目，规范有序推广政府和社会资本合作模式，切实发挥运营企业作用。

（二十四）完善集约节约用地政策。合理安排新增建设用地计划指标，规范开展城乡建设用地增减挂钩，保障乡村建设行动重点工程项目的合理用地需求。优化用地审批流程，在符合经依法批准的相关规划前提下，可对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，重点保障乡村公共基础设施用地。探索针对乡村建设的混合用地模式。探索开展全域土地综合整治，整体推进农用地整理和建设用地整理，盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持乡村建设。

（二十五）强化人才技术标准支撑。加快培育各类技术技能和服务管理人员，探索建立乡村工匠培养和管理制度，支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设，统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享。鼓励支持企业、科研机构等开展乡村建设领域新技术新产品研发。分类制定乡村基础设施建设和运行维护技术指南，编制技术导则。建立健全乡村基础设施和基本公共服务设施等标准体系，完善建设、运行维护、监管、服务等标准。

五、加强组织领导

（二十六）强化统筹协调。按照中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的要求，推进乡村建设行动落地实施。中央农村工作领导小组统筹组织实施乡村建设行动，建立专项推进机制，协调推进重点任务。省级党委和政府要精心组织、加强协调，及时解决推进乡村建设中遇到的困难和问题。市县乡党委和政府要把乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要内容，切实担负责任，细化具体措施，确保各项建设任务落到实处。结合“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，统筹开展乡村建设示范县、示范乡镇、示范村创建。

（二十七）实行清单管理。各省（自治区、直辖市）应按照近细远粗、分步建设的原则，按年度确定建设任务，细化到县（市、区、旗）。各县（市、区、旗）按照建设一批、储备一批、谋划一批要求，科学制定任务清单，建立乡村建设台账。各地综合考虑乡村建设进展情况和年度任务完成情况等，科学调整下一年度任务清单。

（二十八）加强评估考核。将乡村建设行动实施情况作为乡村振兴督查考核的重要内容。各省（自治区、直辖市）将乡村建设行动实施情况纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，采取第三方评估、交叉考核、群众满意度调查等方式，确保乡村建设项目质量和实际效果。实施乡村建设评价，查找和解决乡村建设中的短板和问题。

（二十九）强化宣传引导。深入宣传乡村建设取得的新进展新成效，总结推广乡村建设好经

验好做法，发挥示范带动作用。加强舆论引导，及时回应社会关切。编制创作群众喜闻乐见的乡村建设题材文艺作品，增强乡村建设的社会认知度。

发布日期：2022年5月24日

来源：新华社

地址：

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/dongtaixinwen/shizhengyaowen/202205/t20220524_449678.html

乡村振兴促进法实施座谈会在京召开 吉炳轩出席并讲话



本网讯6月13日，乡村振兴促进法实施座谈会在京召开，全国人大常委会副委员长吉炳轩出席并讲话。会议认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，落实中央决策部署，总结交流一年来依法全面推进乡村振兴情况，对进一步贯彻实施乡村振兴促进法进行再研究再部署。全国人大宪法



和法律委员会主任委员李飞出席会议，全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文主持会议，中央农办主任，农业农村部党组书记、部长唐仁健出席会议并讲话。

吉炳轩指出，乡村振兴促进法是党中央关于乡村振兴重大决策部署的法律体现和法律保障，是做好新阶段三农工作的法治遵循。要深刻理解、全面贯彻乡村振兴促进法的立法宗旨、根本原则、目标任务和内涵要义，进一步提高对党中央关于实施乡村振兴战略部署重要意义的思想认识，切实增强贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断夯实全面推进乡村振兴的法治保障。

吉炳轩强调，贯彻实施乡村振兴促进法，要始终坚持党对三农工作的全面领导这一根本原则，立足推动农业农村现代化，助力发挥乡村农产品供应、生态屏障、文化传承三大功能。要坚持问题导向和目标导向相结合，将乡村振兴促进法确立的法律制度和法律责任，转化为推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴的具体工作举措，依法促进乡村产业发展、农民稳定增收、农村深化改革、城乡融合发展、加大乡村振兴投入和乡村实现善治。要注重挖掘释放农村内部的能力、潜力和活力，深入研究活化农村资源资产、搞活农业经营、农村市场、农村金融等问题，多



措并举搞活农村经济。

唐仁健表示，乡村振兴促进法实施一年多来，各级党委农办、农业农村和乡村振兴部门狠抓学习宣传，加强统筹协调，强化政策举措，健全工作机制，以法治利器促进全面推进乡村振兴取得较好成效。下一步，要会同各地各部门全面抓好乡村振兴促进法贯彻落实，细化制定可操作、能考核的具体制度措施，对照乡村振兴促进法明确的职责任务，紧紧围绕保障国家粮食安全和不发生规模性返贫“两条底线”和乡村发展、建设、治理“三大任务”，进一步明晰明确工作思路，落细落小政策措施，以坚强有力的法治保障、务实有效的工作举措，推动全面推进乡村振兴取得新进展新成效。要加快粮食安全保障法、黑土地保护法、耕地保护法等制修订，进一步健全乡村振兴法律制度体系。制定乡村振兴责任制实施办法，督促压实各方责任，抓好统筹协调、宏观指导和监督检查等法定职责落实。加强农业综合执法队伍建设，加大粮食安全、长江禁渔、品种权保护等领域执法力度。

最高人民法院副院长贺小荣、国家发展改革委副秘书长欧鸿、司法部副部长左力、财政部副部长夏先德、国家乡村振兴局局长刘焕鑫、中国政法大学校长马怀德、浙江省农业农村厅厅长王通林发言。全国人大农业与农村委员会副主任委员廖晓军、李春生，全国人大常委会法制工作委员会副主任王瑞贺，农业农村部总经济师魏百刚、总农艺师曾衍德、总畜牧师张天佐，交通运输部总工程师李天碧，自然资源部、水利部、国家林草局等有关司局负责人参加会议。

发布日期：2022年6月15日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202206/t20220615_6402569.htm

更多青年才俊 投身乡村振兴——一年来，3.8万名“三支一扶”高校毕业生扎根基层服务乡村

2021年，人社部等部门启动实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划。一年来，3.8万名高校毕业生投身基层，极大满足了乡村振兴的人才需要。各地各部门着力健全培养使用体系，为支扶人员干事创业、成长成才搭建良好平台。

基层发展离不开人才支撑。如何让更多人才尤其是年轻人投身基层建设、投身乡村振兴的大舞台，是基层发展的重要命题。

近日，人社部、财政部印发通知，部署推进2022年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作，将招募高校毕业生3.4万名投身基层服务。

为贯彻落实中央决策部署，2021年，人社部会同中央组织部、教育部、财政部等10部门启动实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划。一年来，3.8万名优秀高校毕业生投身基层支教、支农、支医，帮扶乡村振兴，为助推乡村振兴战略实施提供了有力的人才支撑。

基层急需人才如何“下得去”

从脱贫攻坚到乡村振兴，乡村是急需新鲜血液注入的地方，也是青年人才贡献智慧、锤炼自我的广阔舞台。如何让人才愿意下基层？如何让基层能够得到更多急需人才？

多年来，“三支一扶”计划为基层带来了源源不断的青年力量。去年，人社部等部门启动第四轮“三支一扶”招募以来，各地进一步优化政策举措，着力提升项目实施的协调性、招募工作的针对性和服务保障的有效性，积极为基层选派急需紧缺青年人才。一方面，通过优化服务领域，将帮扶脱贫调整为帮扶乡村振兴，新增生态文明建设领域，拓展开发乡村振兴协理、建设规划、基层法务、营林生产、生态修复等岗位，积极引导高校毕业生投身乡村振兴事业。统计显示，2021年共招募10829名“三支一扶”人员帮扶乡村振兴，占有所有招募人员的28.5%，极大满足了乡村振兴的人才需要。

同时，优化招募政策，招募计划向乡村振兴重点帮扶县和脱贫地区重点倾斜，向艰苦边远地区和少数民族地区重点倾斜，向脱贫户和零就业家庭毕业生重点倾斜。

“2021年乡村振兴重点帮扶县招募3714名高校毕业生，占总人数的9.8%。各地也出台了相应的支持政策，比如，湖北、海南等对脱贫户毕业生加分优先招募，河南、山东、宁夏等扩大招募规模，广东、福建拓宽报名范围到港澳台籍毕业生，社会反响良好。”人社部人力资源流动管理

司相关负责人说。

此外，服务保障力度更大。据介绍，2021年中央财政投入17.2亿元，按照东、中、西部每人每年1.2万元、2.4万元和3万元（西藏、南疆地区4万元）标准给予工作生活补贴。

“各地通过强化资金配套，全面落实社会保险待遇，创造条件缴纳住房公积金，发放艰边津贴、乡镇工作补贴等，不断提高服务保障水平。”该负责人介绍，“比如，广西、四川等建立重大疾病、意外伤害等补充保险，云南、贵州等按考核等次给予年终奖或一次性奖励。这些政策力求让扶持人员无后顾之忧，安心服务。”

扶持人员在基层怎么“干得好”

从大学的象牙塔走进艰苦边远地区的乡村，高校毕业生如何克服本领恐慌，如何尽快适应当地的工作生活环境干出好成绩？这是扶持人员心头的疑问，也是党委政府部门关心的问题。

“刚来时确实心里没底，可有了组织培训，有了乡镇和村里党员干部的传帮带，我很快就找到节奏了。”扶持人员鲁天成说。大学毕业后的鲁天成报考“三支一扶”，来到甘肃省临夏市南龙镇罗家湾村服务。初来乍到，他一时摸不着门路。后来，经过参加临夏市委组织部以及人社部门的培训，鲁天成对脱贫攻坚衔接乡村振兴相关政策有了更深了解，也逐渐学会了如何与乡亲们打交道。

和鲁天成一样，众多扶持人员在基层实践中加强学习、提升自我，各地各部门也着力健全培养使用体系，为扶持人员干事创业、成长成才搭建良好平台。例如，针对毕业生基层经验不足、适应能力不强的情况，通过实施能力提升专项计划，中央财政投入2400万元专项培训8000人次，其中乡村振兴主题培训5000人次。同时广泛开展岗前、在岗和离岗培训，大力提升人岗匹配、能力匹配水平。

有的地区则加强岗位锻炼，不断完善岗位匹配和导师培养制度，通过给平台、压担子、传帮带等举措，为扶持人员发挥作用提供全方位支持。如天津、安徽等广泛推行名师教学示范、岗位练兵比武等活动；湖南、四川等积极选派人员参与抗震救灾等重点工作，让扶持人员在急难险重中历练成长。有的着力提升专业素养，结合服务领域、岗位特点，加强专业技术培训。如北京、江苏等组织电子商务、乡村金融、农技推广等高级研修，广东、云南等开展临床观摩、跟班学习，帮助扶持人员拓宽视野，提升专业技术水平……

“同时，我们对扶持人员坚持严管厚爱，加强日常管理和思想引领，严格在岗和服务补贴发放情况抽查，并结合春节、教师节等节日开展慰问调研活动，让扶持人员感受到党和政府的温暖。”该负责人说。

青年人才如何在基层“留得住”

青年人朝气蓬勃、斗志昂扬，让服务期满的扶持人员自愿扎根基层、奉献自我，需要引导更需要政策保障。

各地各部门强化政策落实落地，打通期满扎根基层渠道，为基层培养人才、留住人才。人社部会同有关部门积极落实公务员定向考录、事业单位专项招聘等支持政策，推广落实期满考核合格基层单位直接聘用办法，鼓励县（市、区）统筹基层编制优先吸纳期满人员。2021年期满人员中近七成被机关事业单位录聘用。

与此同时，强化跟踪培养，有重点地推荐扶持人员担任乡镇团委副书记、站所长助理等，将在多岗位锻炼中表现突出的优秀人员纳入基层青年后备人才，充分激发他们扎根基层、干事创业的动力。

“据我们了解，重庆有500余名期满人员提升专业技术职务，60余名成长为乡镇班子成员或站所负责人。江西上饶有129名期满人员走上县直部门或乡镇的领导岗位。这些扶持人员为基层干部人才队伍注入了新鲜血液。”该负责人说。

此外，人社部门还通过组织专场招聘会，推荐各类用人单位将有创业意愿的期满人员纳入支持范围，开展创业培训等，帮助其实现多渠道就业创业。据统计，2021年全国共有服务期满人员2.4万余名，期满流动率92.6%。其中，考录为机关公务员的占11.1%，招聘到事业单位的占57.2%，企业就业的占7.7%，创业及其他形式流动的占16.6%。

数据显示，自2006年启动实施“三支一扶”计划以来，已累计选派46.9万名高校毕业生到全国2300余个区县基层服务，培养了一大批热爱基层、扎根基层的青年人才，优化了基层干部人才队伍结构，对引导鼓励高校毕业生到基层工作、加强基层建设、巩固党的执政基础等发挥了重要作用。

“今年招募计划将向乡村振兴重点帮扶县、脱贫县、易地扶贫搬迁大型和特大型集中安置区所在县倾斜，对国家乡村振兴重点帮扶县实行计划单列。人社部将紧扣实施乡村振兴战略需要，持续为基层选派优秀青年人才，积极引导高校毕业生投身乡村振兴，在基层一线建功立业。”该负责人表示。

发布日期：2022年6月9日

来源：人民日报

地址：

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/dongtaixinwen/buneyaowen/rsxw/202206/t20220609_452319.html

专家视野

陈锡文:充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用

党的十九届五中全会再次强调我国发展中的共同富裕问题，这成为党中央高度关注的一个重大问题，也成为全社会高度关注的一个热点问题。之所以说共同富裕是再次被提到，是因为从改革开放初期开始，党中央始终强调全体人民的共同富裕。邓小平同志最初在推动改革时就曾经讲过，贫穷不是社会主义，社会主义应当是富裕的，这是其本质内涵。为了逐步实现这个目标，当时提出要让一部分人、一部分地区先富起来，先富带后富，最终实现共同富裕的目标。40多年来，实现共同富裕一直是党中央在推动经济社会发展中所追求的目标，虽然这个进程面临着各种各样的挑战和压力，但它始终在不断地向前推进着。

一、 坚持方向，扎实推进共同富裕

党的十九届五中全会再次强调共同富裕。十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（简称《建议》）中强调“共同富裕”，有着非常重要的现实意义。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕”。同时还指出：“当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务。但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力”。《建议》还多处强调了共同富裕，在关于“十四五”时期必须遵循的原则中，明确提出“坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向”；在关于改善人民生活品质的部分中，明确提出“扎实推进共同富裕”；在到2035年的远景目标中，明确提出“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。这表明，十九届五中全会明确了从“十四五”时期开局到2035年远景目标的实现，在这15年时间里，党和国家在实现共同富裕方面的任务，首先是坚持方向，其次是扎实地推进，然后是取得更为明显的实质性进展。“更为明显的实质性进展”当然还并不是取得决定性成果的那一步，但是与现在的状况相比，必定会迈出非常明显的一大步。

实现我国全体人民的共同富裕，是一个非常宏伟、非常艰巨的任务，同时也是需要付出长期不懈努力才能实现的目标。十九届五中全会以来，中央已经明确了关于实现这一目标的基本思路和政策取向，努力做大国民收入这个“蛋糕”是前提，科学分配好这个“蛋糕”是关键，也就是要处理好三次分配的关系；同时也明确指出，共同富裕不是同步富裕，共同富裕也不是同等富裕，共同富裕更不是“杀富济贫”。这些基本原则的清晰界定，对于研究改革发展和推动实现共同富裕具有非常重要和明确的指导意义。

在实现共同富裕这个过程中，最艰巨的任务是如何更快地提高我国广大农民群众的富裕程度。根据数据显示，2020年我国城乡居民的收入差距是1:2.56，这个差距与十年前相比有一定缩小的情况，但在世界范围来看还是比较大的，显然还不尽如人意。所以真正要实现共同富裕，尤其是使共同富裕取得更为明显的实质性进展，一个重要的标志就是城乡居民的收入差距要有明显的实质性缩小，但这是一个巨大的挑战。从公布的城镇化进程和城镇人口数据来看，似乎比较乐观，2020年常住人口城镇化率为63.89%，常住城镇的人口超过9亿，农民的比重已大大降低。但实际上农村户籍人口还有7.71亿，所以城市户籍人口实际上只有不到6.4亿。而到2020年底，已经完成农村集体产权制度改革的村级集体组织成员约有9亿人，也就是说，有近1.3亿已转为城镇户籍的居民仍是农村集体经济组织的成员。由此可见，我国城镇化是一个非常复杂的过程，农民数量在逐步减少，但农业转移人口的市民化却不是一件轻而易举的事情。因此，在未来15年的发展过程中，怎么保证城乡居民的收入差距能够有明显的实质性缩小，这是在推进共同富裕进程中最艰巨，也是最应当啃下的一块“硬骨头”。

二、提高农民收入的六大经验

改革开放以来，尤其是党的十八大以来，党中央领导广大农民群众在实践中已经取得了若干关于如何增加农民收入的重要经验，并形成了一系列制度和政策，其中最重要的有六个方面的内容。

一是消除绝对贫困，并且避免出现规模性返贫。如果有大量的绝对贫困人口存在，共同富裕也就无从谈起，所以消除绝对贫困是实现农村人口跟全国人民能够共同富裕的最基本的条件。消除绝对贫困的目标在2020年底已经实现了，据相关部门监测，到2020年底，已经脱贫但仍处于有可能或者容易返贫的边缘人口大概有500多万；截至2021年10月，已经解决其中75%左右人口的返贫风险，但还有100多万人存在各种各样的返贫风险，也就是说防止返贫的工作仍不能松懈。

二是加强农村基础设施建设，提高对农民的基本公共服务和社会保障水平。近些年来，农村基础设施的加强对提高农业生产和农民生活水平都发挥了很大的促进作用，但与城镇相比显然还

有很大差距。农村公共服务和社会保障水平也在逐步提高，但相对于城镇居民仍有很大的差距。例如，农村社会养老保险的水平低，这里既有特殊情况，也有制度性问题。特殊情况是，2009年国家才正式建立农村社会养老保险制度，但此时有些农民已经年逾六旬，达到领取养老金的年龄，而此前农村没有建立社会养老保险制度，他们个人当然也没有交纳养老金，于是只能领取由财政直接对农民发放的基础养老金。基础养老金的标准从开始的每月55元，到2020年已提高到每月93元。制度性的问题是，农民与城镇职工的社会养老保险制度相比，最大的区别是没有单位给个人交纳配套的养老金，能够给农民交纳养老金进行补助的农村集体经济组织，毕竟只是凤毛麟角，造成农民养老保障的整体水平偏低。所以持续提高对农民的公共服务和基本社会保障水平，并逐步实现城乡均等化，还有大量的工作要做。

三是不断加大政府对农业的支持和保护力度。与很多具有资源优势的国家相比，我国农业的竞争力是在下降的，这当然与我国农村人多地少的国情有关。但由此带来的却不仅仅是农民的收入问题，更多的可能是国家的安全问题，因此国家必须建立必要的农业支持保护体系。但是面对世界贸易组织的规则和改革，当前迫切需要研究到底如何建立起我国对农业的支持保护体系和一系列具体的政策措施。在现有条件下，需要抓紧探索将“黄箱”政策更多地转向“绿箱”政策的措施，同时加大补贴力度，否则各项补贴已经达到我国对世界贸易组织承诺的“天花板”，但竞争力仍然难以得到提升。

四是推进农业供给侧结构性改革，发展高质量农业。推进农业供给侧结构性改革，发展高质量农业，最重要的是要靠科技进步，同时要不断提高耕地质量，提升农民素质，并及时适应市场需求的变化，只有这样才能节本、降耗、提质、增效，实现农业高质量发展的目标。

五是科学合理地利用好农村各种资源，发展农业的新产业、新业态，促进一二三产业融合发展。不能只依靠让农民到城镇打工挣钱，还要想办法让农民留在乡村就能够找到就业门路、挣到更多的钱。当然收入来源不一定是来自纯粹的农业，也可以是由农业衍生出来的新产业、新业态，通过一二三产业融合发展，使乡村自身能够为农民提供更多的就业机会，给农民创造更多的收入来源，这是促进农民增收的一个非常重要的渠道。

六是持续不断地推进农业转移人口的市民化。改革开放以来，城镇化对减少农民数量、富裕农民收入发挥了巨大作用。当前对城镇常住人口的计算方法存在着较大的偏差，在城镇常住人口的统计中，不仅包含了大量没能在城镇落户的农民工及其家属（只是在城镇居住半年以上），而且把因行政区划变动所引起的地域性质变化也认为是城镇化率的提高。由于城镇规划范围的扩大，一些村民委员会变成了居民委员会、乡镇变成了街道、县变成了市（区），于是就出现了新概念，即“涉农城镇居民委员会”“涉农城镇街道办事处”，而生活在这类新概念地域中的居民，身份到底是农民还是市民呢？尽管他们的生产和生活方式都没有改变，有的甚至连农业户籍都还没能

转为城镇户籍，但在统计上他们都已经都是城镇常住人口了。所以，只有让农业转移人口与所在城镇的居民平等享有基本公共服务和基本社会保障，才能扎实推进以人为本的新型城镇化，使城镇的发展能吸纳更多的农业转移人口，这是当前迫切需要解决的重大问题。

改革开放以来，至少通过以上六个方面的政策措施促进了农民收入的持续增长，但显然还都有不尽如人意的地方，所以还要不断改革创新，开辟新的途径，研究新的办法。

三、靠农村的四项制度和农民的四项权利，成功避免了两极分化

对于我国广大农民来说，促进农民增收政策的实施并见效有一个基本前提，那就是必须避免农村出现两极分化现象，只有这样，政策措施才能惠及绝大多数人这个基本面，才能推动农民在共同富裕的道路上向前走，否则有一部分人就可能掉到贫困的“陷阱”中。发展中国家无论选择什么样的发展道路，跨越式发展也好，体制转型也好，需要避免一个很大的风险就是包括农民在内的社会底层群众会不会出现两极分化。一些拉美国家曾经创造过经济增长奇迹，但后来却长期掉进中等收入陷阱中，一个很重要的原因是没能避免两极分化。巴西等拉美国家为了经济起飞，为了扩大资源性产品的出口，鼓励大资本下乡，大量兼并小农户，于是小农户失去土地，失去家园，不得不流落到城市，但城市又不具备相应的条件和能力，不能为大量进城的农民提供就业、社保和公共服务，于是巴西、阿根廷、墨西哥等国家的城市里就都出现了规模巨大的以破产农民为主体的贫民窟，造成严重的社会问题。我国在农村改革中通过实行家庭承包经营这个制度，保全了农民生存发展的基本条件，因此在发展中就避免了这样的弯路。事实证明，在追求经济快速增长的过程中如不能有效避免社会发生两极分化的现象，那么要实现共同富裕肯定就是一句空话。

新中国成立以来，我国农村逐步建立起了一套有自身特点的经济、社会制度，因此在改革开放过程中有效避免了农村出现两极分化的现象。这套制度经历了土地改革、合作化、人民公社化直至改革开放等各个历史时期，直到现在仍在继续改革、完善。概括起来说，这套制度至少包括四个方面。一是土地制度，建立农村土地属于农民集体所有的制度；二是组织制度，依托农村的集体土地建立起了农村的集体经济组织制度；三是经营制度，实行集体土地以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制；四是社会治理制度，乡村基层社会实行由村民自治的制度。这四项制度覆盖着全国所有的农村地区，正是因为建立了这四项基本制度，保证了每个农民能够获得最基本的权利。农民作为公民，与城镇居民一样享有宪法赋予的一切公民权利，但是农民作为农村集体经济组织的成员，还享有非成员所享受不到的基本权利。一是土地承包经营权，二是宅基地使用权，三是集体收益的分配权，四是对农村基层社会治理的参与权。农村普遍实行的四项制度保障了农民所享有的基本权利，而这四项制度和四项权利的最明显的功能就是，避免了在农村

改革进程中出现两极分化现象。农村需要继续深化改革的内容很多，但农村的改革必须有利于进一步完善和充实农村的这四项基本制度，有利于保障和落实农民的这四项权利。

农村改革之初，除了少数发达地区的农村集体经济组织创办社队企业之外，绝大多数地区农村集体经济组织所拥有的资产，其实只有合作社时农户入社的土地。而实行家庭承包经营，集体的土地又分配到各家各户经营承包，所以，绝大多数农村集体经济组织手中便都不再握有任何可供集体统一经营的资产了，这使得在农村改革初期就提出的“使集体统一经营和劳动者自主经营两个积极性同时得到发挥”的政策预期，在绝大多数地区迟迟难以实现；于是，人们看到的就只是实行家庭承包经营后，集体经济组织内只有“分”、没有“统”，“统分结合的双层经营”局面迟迟难以形成。正是在这样的情形之下，出现质疑农村集体经济组织作用的声音，乃至提出农村集体经济组织本身的存废问题，也就很自然了。但是，农村集体经济组织没能在统一经营方面发挥其应有作用，这是问题的一个方面；而农村集体经济组织有效避免了农民在改革中发生两极分化现象，这是问题的另一个方面。正是因为党和国家确立了农村的基本制度和保障着农民的基本权益，所以，在实行家庭承包经营的过程中，才能够使每户农民在集体经济组织内部都享有平等的成员权利，而正是在这种成员权利平等的基础上，才能够使每个农户都有地种、有房住，这就为所有的农户都提供了生存、发展的最基本保障。在历时40多年的改革开放进程中，国家和人民经历了从温饱不足到总体小康再到全面小康的历史过程，而农村集体经济组织当然也需要经历一个持续改革发展的过程，才能实现其自身价值的凤凰涅槃、浴火重生。

在我国这样一个农业人口众多的国家里，农村不出现两极分化现象的意义是具有全局性的。进入21世纪以来，我国的发展就经历了两次大的风险和挑战，2008年国际金融危机爆发，2000多万农民工返乡，2020年受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响，一度有近3000万农民工留乡返乡。在这种情况下，社会大局能够保持稳定，关键是农民在老家还有块地、有栋房，回去有地种，有饭吃，有事儿干，即使不回去心里也踏实。全面建设社会主义现代化国家是一个长期过程，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，让农民在城乡间可进可退，这是中国城镇化道路的特色，也是我国应对风险挑战的回旋余地和特殊优势。所以在现阶段，从制度上保障让每户农民在老家都有块地、有栋房这件事关系重大。在过往的历程中，农村集体经济的组织制度已经显示出了它在这方面所起到的极其重要的作用；而在实现共同富裕的进程中，如何使集体经济组织发挥同样重要的作用，显然是当前迫切需要研究的重大问题。

四、当前农村集体经济组织的资产、收入与分配

在改革不断深化的过程中，农村集体经济组织也在不断创新和发展，农村集体经济的实力在

不断增强。根据农业农村部数据，2015年底全国有58.94万个村级集体经济组织，其中集体经营性收入为零的村级组织为32.04万个，占村级组织总数的54.36%；有集体经营性收入但低于10万元的村级组织为18.7万个，占比为31.73%；集体经营性收入在10万元以上的村级组织为8.2万个，占比为13.91%。而到2020年底，纳入登记统计的村级集体经济组织为53.99万个，其中没有集体经营性收益的村级组织数量已经下降到了12.13万个，减少了62.14%，占整个村级组织的比重降为22.4%；有集体经营性收入但低于10万元的村级组织增长至24.02万个，增加了28.49%，占比为44.5%；集体经营性收入在10万元以上的村增加至17.86万个，增长了178.0%，占比为33.1%。

之所以会发生如此大的变化，主要有三个原因。一是通过农村集体产权制度改革，明确了农村到底有多少集体资产，一些原来被藏匿和隐瞒的资产也都重新回到了集体组织手中。二是脱贫攻坚中国家的投入、社会的帮扶等形成了数额可观的新的集体资产。脱贫攻坚实施初期约有12.8万个贫困村，但到2020年底这些贫困村已全部出列，这里就有这些新形成的集体资产的很大贡献。三是近几年不断推进的改革，例如集体土地征收制度、集体经营性建设用地入市等改革，大幅提高了集体组织来自土地的收益。这使得农村集体经济的实力有了明显提升，也使得集体经济组织的经营状况发生了很大的变化。根据农业农村部2020年底的统计，全国农村集体经济组织包括乡（镇）和村、组这三级组织的集体资产总额达到了7.7万亿元（不包括耕地和其他资源型资产），负债3.1万亿元，净资产超过4.6万亿元。2020年，集体经营性收入中可分配收益的部分已接近3500亿元，除了用于扩大再生产的投资、支付各项必要的费用等之外，用于村、组公益设施建设和公共服务的费用约1200亿元，用于农户分配的部分为772亿元。实行农村集体产权制度改革以来，全国农村集体经济组织的分红已经累计达到4085亿元，其中分给集体组织成员的是3353亿元，占比为82.1%；分给集体（很多地方还留有一部分集体股）的是614亿元，占比为15%；还有不足3%的分红是给外来投入的资本。不难看出，近些年来农村集体经济组织的资产、收益和分配状况发生了极为明显的变化。

五、农村集体经济的作用与问题

这几年农民从集体经济发展中获得的除了分红收益之外，更重要的作用应该是另两部分。一是村民的福利；集体经营性收入的很大部分是用于农村集体的基础设施建设、公益事业发展、公共服务的投入等，形成了村民的福利，这对于提高农村集体经济组织成员的生活质量发挥了积极作用。二是集体领办、创办、合办、参与办的农村各类新产业、新业态，为本组织和附近农民提供了大量就地就近就业的机会，增加了农民的收入。因此，如果说农村集体经济组织在改革开放

以来的40多年已经明显起到遏制农村发生两极分化现象的作用，那么现今正体现出它还可以为农民实现共同富裕发挥新的作用，尤其是在给本集体成员以及周边农民提供新的就业机会和开辟新的收入渠道方面，正在日益明显地发挥着作用，这主要体现在三个方面。

第一，很多地方的集体经济组织引领和牵头创办的土地股份合作社，除了为入社的农户提供保底分红外，还向他们提供了劳务收入和盈利的再次分配，并为农业富余劳动力外出务工经商创造了条件。第二，很多地方集体经济组织领办、创办、合办的农村新产业、新业态，延长了农村的产业链，吸收了大量农村劳动力就地就近就业，也为不少返乡农民工提供了新的就业机会。根据农业农村部的数据，2020年11月底，全国返乡农民工的数量为1517万人，其中有1420万人已经实现了就业，在农业中就业的比重约为30%，在农产品加工业以及其他二三产业中就业的比重约为60%。这说明近年来在农村集体经济组织以及各类社会资本参与下，以一二三产业融合为主线的农村各类新产业、新业态，正呈现出新的发展格局。第三，一些地方的农村集体经济组织作为生产性服务主体为农民提供了多样化的社会化服务。当前，托管、代耕和购买农业社会化服务等新的农业经营形式正方兴未艾，已成为实现小农户与现代农业有机衔接的重要途径。据农业农村部数据，2020年各种形式的农业社会化服务面积已达16.7亿亩次，覆盖了7800万农户，占全国农业经营户总数的37.7%，而提供农业社会化服务的各类主体中，有一部分就是由农村集体经济组织经营的。

当然，农村集体经济组织的发展也还面临不少严峻的问题。第一，发展极不平衡。按照东、中、西部的区域划分，全国农村集体经济组织7.7万亿元的资产总额中，东部地区约为5万亿元，占全国的65.5%；中部地区约为1.4万亿元，占比为17.6%；西部地区为1.3万亿元，占比为16.9%。大部分令人欣喜的变化主要发生在东部，中、西部要发生这种变化，显然仍须付出极大的努力。第二，资产的性质大不一样。东部地区农村集体经济组织的5万亿元资产中，经营性资产占比为56.4%，其他是公益性资产；中部地区的经营性资产占比为26.5%，西部地区的经营性资产占比为23.9%。公益性资产的运行不但不能产生直接收益，还需要不断地投入费用。这更是需要通过持续努力才能逐步解决的问题。同时，农民集体的资产如何经营才更有效，集体组织的经营性收益如何才能更多更公平地惠及全体成员，这更是农村集体经济组织在自身改革中必须解决好的体制机制问题。

农村改革以来，对于农村集体经济组织本身的改革完善、对于如何发展壮大集体经济的实力问题，应该说研究得很不够；在制定支持农村经济发展的政策措施时，对农村集体经济组织的关注也不够，某种程度上可以说，用在促进其他经营主体发展上的精力和所付出的代价，要比用在集体经济组织上的大得多，这可能是以往时代的改革主题所决定的。但是，我国属于农民集体所有的土地面积有65.5亿亩（包括耕地、林地、园地、草地、水域以及未利用土地等），约占整个

国土面积的45.5%：我国人口的城镇化率即便达到了75%甚至更高，也还有三四亿人将在农村生产、生活。如此规模的自然资源要坚持社会主义公有制，总要找到其有效的实现形式；如此数量的人口要在农村生产生活，既要不断增进他们的福祉并完善乡村社会的治理，又要使他们承担起保障国家粮食安全和重要农产品供给、维护国家生态安全、传承并弘扬中华优秀传统文化的责任，社区性的、综合性的农村集体经济组织就不能缺位。正是从这个角度来看，在我国已经全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程之际，更多地关注农村集体经济组织自身的改革发展，使其在加快推进农业农村现代化进程、促进农民实现共同富裕的目标方面发挥更加积极的作用，应当是新时代赋予农村改革发展的重大课题。

发布日期：2022年6月20日

来源：清华农研院

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/AUx7iXK16jRx0L53vI5AAQ>

凌云:乡村振兴新金融服务须注重“五大结合”

乡村振兴需要强有力的金融服务，新金融作为新时代伴随数字经济发展而产生的一种金融创新形态，在促进乡村振兴需要的土地、资本、劳动力、数据资产等要素优化配置过程中，发挥着越来越重要的强大功能作用。如何充分彰显乡村振兴新金融服务产生的经济效益和社会效益，笔者认为须注重以下“五大结合”。

一、乡村特有功能与金融服务功能发挥相结合

乡村振兴涉及农村经济社会发展的方方面面，但其中一个重要的方面就是应重在乡村所特有的功能发挥。乡村不同于城镇，二者的功能存在差异。城镇的功能主要在于集聚、融合，乡村的功能则主要在于守护、传承。乡村特有的功能主要体现在三个方面：一是保证国家粮食安全和重要农产品供给的功能；二是提供生态屏障和生态产品的功能；三是传承国家、民族、地方优秀传统文化的功能。乡村正因为存在上述特有功能，因此，一个国家的乡村永远都不可能灭失。乡村存在的价值就在于发挥它所特有的功能。作为服务于乡村振兴的新金融，具有三个方面的功能特征：一是运用金融科技推进金融服务创新功能；二是坚持“以人民为中心”推进金融服务普惠共享功能；三是以低碳绿色转型推进金融服务绿色化。

新金融不同于传统金融，新金融着力发展现代“三农”金融，包括支持粮食生产基地建设和农产品供给。传统金融在经济发展和市场价值取向的推动下，客观上存在金融资源向城市集聚而冷落“三农”的现象。新金融发力的重要领域就是现代“三农”金融领域，走进农村、亲近农民、支持农业，为国民经济的持续发展扎稳“三农”根基。新金融运用现代数字科技和支付技术，不仅从资金供给、平台搭建、生态场景打造等方面，为乡村振兴出力；而且通过完善的研修中心人才培养网络以及教育联盟功能作用，为乡村治理赋能。一是支持发展粮食产业。加大粮食产业金融支持力度，重点支持粮食产业链。粮食产业链包括生产前种子、化肥、农药、农机，生产中种植、管理，生产后销售、收购、流通、加工、消费等主要环节，目前这些环节的金融要素嵌入水平以及现代科技应用水平都不足。为此，需要新金融运用金融科技将信贷资金、金融产品创新、授信审批以及风险管理等金融服务嵌入粮食生产、加工、储备、销售等各个环节。二是支持发展绿色农业。发展绿色农业是保持我国农业经济可持续发展的基础环节，是推进生态文明建设和乡村振兴战略的应有之义。新金融支持绿色农业发展应大有作为，不仅主要通过绿色信贷助力绿色农业发展，而且更重要的是充分运用金融科技大力发展供应链金融以及创新其他绿色金融产品，以更有效地满足绿色农业融资主体的需求。三是支持乡村文化保护。乡村文化是广大农民在乡村长期生活形成的一种稳定的生活习俗、生活方式以及居住环境。乡村文化既是乡村振兴的难点，

也是乡村振兴的灵魂。新金融一方面通过信贷资金支持乡村居住环境的改善，包括新农村住房建设、乡村道路交通基础设施建设以及古村落抢修保护等；另一方面通过完善的金融教育网络平台和打造的教育联盟，培训村干、青年农民、回乡退伍军人等乡村建设主力军，普及乡村文明知识，以传承乡村乡村振兴。

二、推进乡村振兴战略与增强“三个能力”建设相结合

在建设银行成立60周年之际，习近平总书记作出重要指示，要求进一步增强服务国家建设能力、防范金融风险能力、参与国际竞争能力，为中华民族伟大复兴做出更大贡献。习近平总书记提出的增强“三个能力”建设指示精神，是推进乡村振兴金融服务的根本遵循。在新旧动能转换的关口，乡村振兴是促进经济社会发展的强劲动力。推进乡村振兴战略是解决我国社会发展不平衡和不充分问题的关键，也是应对国际形势变化以及促进形成“双循环”发展格局的重要举措。新金融服务国家建设不仅在基础设施方面，而且聚焦被传统金融冷落的“三农”，将金融活水浇灌乡村的田间地头。新金融着力于三大方面提升服务乡村振兴战略推进能力：一是促进乡村产业发展综合金融服务能力提升。改变原来贷款仅支持农业这一单一的模式，而是向支持农工商综合金融服务转变。乡村贷款由第一产业（以种养业为主的传统农业）向第一、第二、第三产业深度融合的现代农业、新兴产业转变。贷款资金重点投向农工商、贸工农一体化综合发展的现代农业、数字农业等，主要集中在规模化的种植业、养殖业和加工业、物流运输业、批发零售业、乡村文化旅游业、农业农村基础设施、健康养老业等。二是促进涉农领域信贷风险数字化精准防控。充分发挥新金融的先进金融科技优势，运用大数据、云计算等技术，有效整合涉农主体的信用信息，优化风险定价和管控模型，提高客户识别和信贷投放能力，减少对抵押担保的依赖，逐步提高发放信用贷款的比重。三是支持提高农业国际竞争力。蔬菜和水果是我国的主要出口产品，由于仓储保鲜冷链设施建设滞后，出口比重不高。在全球农业一体化进程加快的形势下，应对跨国公司的产业布局和资本渗透，突破国外质量、技术和绿色壁垒障碍，需要充分发挥新金融融资功能，加快产地仓储保鲜冷链设施，以提高我国农业国际竞争力奠定坚实基础。

三、县域银行分支机构发展规划与推进乡村振兴战略相结合

县域是国民经济的发展基础，也是推进乡村振兴战略的主阵地。县域商业银行尤其国有大型商业银行的分支机构是服务“三农”的桥头堡。长期以来，广大的县域主要由农村信用社（或者农村商业银行）、邮储、农行“三分天下”，而其它国有商业银行大多在县域市场竞争力不强，主要聚焦服务城市建设。近年来，随着脱贫攻坚以及乡村振兴战略实施，中央要求国有大型商业银行服务下沉，促进国有商业银行县域分支机构加快经营管理转型、提升支持服务县域经济发展综合竞争能力。新金融着力于破解长期以来城乡二元结构带来的困局，建立全新的“三农”现代金融体系，完善“三农”金融市场，给乡村振兴提供创新动力。国有商业银行县域分支机构曾经

历了一度大规模撤并的改革“阵痛”，特别在经济欠发达地区，除农行外，其它国有商业银行都几乎进行了撤并，让出了乡镇以下大部分农村市场。但随着不断深化中国农村经济改革，特别是脱贫攻坚和实施乡村振兴战略，中央财政每年注入农村大量的扶贫和基础设施建设资金支持，还有建立农民医疗保险等公共服务保障体系等，同时越来越需要金融机构尤其国有大型商业银行充分发挥综合金融服务功能，为乡村振兴提供解决多元化投融资服务方案。因此，国有大型商业银行亟需制定县域分支机构发展规划，促进乡村振兴综合金融服务能力提升。一是巩固和升级县域金融服务机构和综合服务功能。选配创新能力强、作风扎实的青年干部担任县域支行“一把手”，践行新金融理念，运用现代金融科技，按照“精干、务实、高效”的原则，构建数字经营员工队伍和管理模式。围绕促进农村一二三产业融合发展，重点支持乡村培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体的发展，制定信贷投放、产品创新等目标任务，并分解到县域机构网点和客户经理服务团队。加大财务资源支持力度，持续加大县域市场费用投入倾斜；加大人力资源对县域的支持，持续落实新招聘员工优先到县域支行锻炼政策。完善考核激励机制，将乡村振兴目标任务完成情况，作为对县域机构网点考核的最主要内容，并作为长效机制。二是打好县域乡村振兴金融服务“组合牌”。加强与地方政府部门的长期合作，做好金融服务对接，促进乡村振兴项目实施落地。创新乡村振兴服务方式，如创新农业产业链金融服务模式，围绕农业产业化龙头企业，将其信用引用到上下游企业及农户的金融服务中，对农业产业链中的应收、预付和存货等提供精准的结构化综合融资解决方案。加强金融服务点建设，如建设银行在未设立金融网点的县域乡镇农村地区，与当地村委会、村口超市、卫生诊所、退役军人服务站等众多第三方主体合作，建设“裕农通”普惠金融服务点。通过服务点将优质金融服务和金融科技创新输出到县域乡村，快速延伸县域乡村地区服务触角，提升建设银行在县域乡村服务能力。三是发挥普惠金融支持乡村产业发展作用。如通过创新“订单农业”金融产品，大力发展订单生产，解决农民找市场难题，不断增加绿色优质农产品供给。再如支持旅游观光农业、休闲农业等新型农业发展融资需求。

四、新金融拓维升级与促进县域城乡一体化发展相结合

城乡一体化是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式变化的过程，使城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合，互为资源，互为市场，互相服务，从而促进城乡相互协调发展，实现城乡一体化发展关键落实在县域。2022年5月，中共中央、国务院印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》指出：以县域为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。县域城乡一体化发展主要聚焦在以下三个方面：一是推动县城集聚发展农村二三产业，延长农业产业链条，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县域内农业转移人口，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。二是推动县城产业转型升级，重点发

展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，引导县域产业集中集聚发展。三是推动县城辐射带动乡村能力提高，促进县城公共服务向乡村覆盖。新金融充分运用金融科技拓维升级，以科技数据为支撑，以数字化转型为手段，赋能城乡一体化发展。一是以数字化金融打造县域农业产业链。以数字金融紧密连接农业产业链各参与经营主体，搭建信息共享平台；建设农业全产业链生态场景，形成涉农金融服务新模式。二是充分发挥新金融数字化综合服务功能，促进城乡发展要素双向流动。资本流通是促进城乡要素双向流动的重要支撑，要通过新金融的综合服务功能以及数字化先进风险管控手段和工具，加强与社会资本对接、引导其下乡促进乡村产业发展。三是金融促进城乡市场的融合发展。一方面，加大金融支持县域城镇功能作用的发挥。大力支持县城生产园区、乡镇等规划项目建设，形成就近吸纳乡村劳动力就业；同时发展“零工经济”，如网络零售、在线娱乐等，进一步拓宽城乡灵活就业发展渠道。另一方面，支持拓展乡村市场渠道。充分发挥金融科技优势，搭建农产品生产、加工、销售等“一条龙”链式数据平台；推行“农产品基地+电商企业+城市终端配送”营销模式，如加强与淘宝、京东、拼多多等电商平台合作，拓展农产品市场销售渠道。

五、新金融实践与促进城乡共同富裕相结合

促进共同富裕，最根本的是要改变城乡二元结构，促进农村农民增收。金融作为现代经济的核心，必须切实发挥支持服务实体经济职能作用，助力乡村振兴，实现城乡共同富裕。新金融利用互联网、大数据等现代金融科技，为城乡融合发展提供金融服务综合化、数字化和便利化，促进以城带乡，实现城乡居民收入的不断增长。一是实行服务下沉将金融服务由城市向在广大的县域乡村延伸。设立“裕农通”服务点，把存贷汇缴投等金融产品和政务民生服务等集成到一个小小的科技终端，可以不设物理营业网点，让村民享受到现代金融服务。二是新金融通过助力智慧政务建设，实现城乡公共服务均等化。新金融运用先进的金融科技拓展城乡服务渠道共享，助力基层服务体系的构建。如，打造多终端立体化的便民服务体系，推进银行物理网点中STM等自助办理渠道开放，并与政务平台数据库中客户数据互认与准入，让每一个银行网点成为政府政务服务的全能窗口。三是打造县乡村服务体系，将银行线下渠道打造直接触达村民的服务窗口，增加高频政务服务事项，解决乡村居民政务服务、金融服务“最后一公里”问题。四是以新金融构建“裕农朋友圈”一农民社交综合服务平台，带给乡村丰富的文化生活消费。充分发挥金融科技，利用平台化思维，整合党报的政治资源、银行的金融资源、乡村的治理资源以及各类社会资源，在政策宣传、信息咨询等方面，更好的服务“三农”，引导农民奔向共同富裕道路。

发布日期：2022年5月13日

来源：乡村发现公众号

地址: <https://mp.weixin.qq.com/s/pzGm84UuEqY8oxvNkCNQDA>

黄宗智：“集体产权”改革与农村社区振兴

长期以来，村庄社区产权一直都处于一种“普通规则”——即未成文但被人民所广泛遵循——的状态。譬如，村庄的荒地、山坡、林木、水面、庙宇，乃至水井、道路、灌溉渠道、坟地等都如此。在革命根据地时期，互助合作组织的耕牛和农具便属于合作社所有，虽然，少有见于成文规范者。（梅德平2004）一定程度上，这样的传统更成为计划经济时期村庄耕地的集体所有制度的部分起源。直到改革时期的联产承包责任制建立之后，将耕地的经营权明确出让给个别农户（但理论上仍然为集体所有，虽然，土地买卖必须经过国家允许），但许多其他的非耕地产权则一直仍然处于未经正式规定的状态之中。

那样的普通规则下的“产权”，当然不该与成文的形式化法律相提并论。它也不该被概括为一种英美传统的“普通法”，由于“普通法”传统依据的主要是过去的判例，并不符合中国历史实际。至于有的学者所用的“习惯法”范畴，其实也不合适，因为“习惯法”是个十分含糊的范畴：譬如，用于清代，它不能区分被国家法律采纳的习惯（如诸子均分家产），被国家法律不置可否的习惯（如亲邻先买权），和被国家法律明确拒绝的习惯（如田面权）。据此，笔者认为，关于未经明确表达的村庄社区产权的最恰当的表述乃是“普通规则”。（黄宗智2020b）

正是那些未经正规化的、普通规则中的社区集体产权，才是新一轮的集体产权改革的主要标的。在市场经济的大环境下，其目的是要探寻（已经相当高度正规化的）耕地之外的可能生财产权，探寻能够在国家已经确立的“振兴乡村”大目标之下所能够起到作用的“集体产权”。它之与过去的不同在于，要求将过去处于这些普通规则中的非正式产权正式化，使其能够“入市”——在市场经济中起到生财的作用，借之来推进振兴乡村的国家大战略目标。

我们需要清楚区别此“集体产权”与过去涉及源自耕地，和其转建设用地中的“集体产权”间的不同。过去的学术研究关注最多的“集体产权”其实主要是极其快速增值的耕地转城市“建设用地”——即农村土地转城镇建设用地中的土地，基本仅涉及城中村或城郊村。那是容易理解的，因为它涉及的利益远远超过历史上的一般农地，唯有城市（经过国家批准的）建设用地才会有那样上十倍、百倍幅度的增值。过去的研究多聚焦于那样的“集体产权”，包括其在实际运作中所形成的、分别到户的农耕承包地产权，包括其所使用的、在转化为建设用地过程中所形成的“股份”制度。但如今的新一轮的“集体产权改革”，虽然其用词/话语和之前的基本一致，但所指实际的重点其实已经转移到尚未经确权的集体产权。读者如果通过“集体产权”在知网搜索会发现，现有文献大部分关注的还是城市化中耕地转建设用地的现象和内容，不是新近形成的“集体产权改革”一词所指的主要实际内容。

我们需要从清楚区分两者出发，而不是依赖引进的、不符合中国实际的西方产权理论来认识它们。引进的那些理论，特别是科斯、诺斯等的（新）制度经济学理论，乃是产生于具有完全私有化的产权和极其高度市场化经济的前提客观条件中的概括，争论清晰的私有产权乃是降低市场经济交易中的“交易成本”的必须条件，借此才可能达到资源的最佳配置——其目的在澄清已经存在的制度的运作机制。但中国的客观环境乃是一个尚在形成过程中的市场经济和来自过去的多元、复杂的产权传统，与英美国家的客观情况截然不同。借助制度经济学那样的不符中国实际的理论前提来认识中国的过去和现状，只会是结论先行的论析，也会完全混淆中国的实际，并混淆新一轮的中国的“集体产权改革”变化的实际内容，导致更多的误解。

一、新一轮的集体产权改革的实际内容

新一轮的改革主要在2014年方才兴起。其原始设想可见于该年由农业部农村经济体制与经营管理司印发的《积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点方案》。文件说明，“改革的集体资产范围包括集体所有的耕地、林地、草地、山岭、荒地、滩涂等资源性资产，用于经营的房屋、建筑物、机械设备等经营性资产，以及用于农村教育、文化、卫生等公益事业的非经营性资产。”（《农经发2014》）那是其初始阶段的笼统概括，包含耕地转建设用地的“集体产权”，和后来在进行新一轮改革中所形成的更明确的实际标的有一定的差异和距离。

虽然如此，其所提倡的要明确“集体产权”的大目标得到中央的支持，获准要“有序推进”（中共中央 国务院2016），之后，进展极快。翌年，已经明确为在29个县（市、区）“试点”，2017年扩大到100个县的第二批的试点，2018年更扩大到3个省份150个县的第三批试点，2019年到12个省份163个县的第四批试点，2020年更在中央一号文件中被确定为要“全面推开”的政策。（郭晓鸣、王蕾2020：54）

伴随推广，其所真正关注的实际内容已经被逐步明确，不再像原先那么笼统和模糊。由于集体所有耕地早已在联产承包责任制改革中便已被相当高度明确，其经营权早已被赋予农户（虽然理论上其所有权仍为“集体”所有），如今所谓的“集体产权”改革的实践中所指并不主要是耕地或其中被转化为建设用地方面的产权，而主要是产权未经明确成文的“普通规则”下的集体社区财产。在试点过程中所要求填报的“清产核资报表”所指主要乃是那些未经明确清产、未经明确核资的集体资产。到2019年，全国的行政村中，已经有81.6%完成了填报，其中，年经营收益超过5万元的村接近30%，有15万个行政村（即所有行政村中的不止四分之一）完成了“股份合作制改革”，“年人均分红315元”。（农业农村部，2019）仅按照这个年人均分红315元数字便可以见得，这里所讲的大都不包括耕地，而主要是新近明确清产的那些不清楚的、但在过去的普通规则中被视作理所当然的“集体产权”。（农业农村部，2019）

我们可以借助一些研究者所提出的具体案例来进一步明确新集体产权改革所指的具体内容。譬如，孔祥智的调查报告所给出的几个实例：在贵州西部六盘水市，闲置耕地、林地、荒山、池塘、场地等“四荒地”共约8.2万亩（相比16.5万亩的耕地）。其中，盘县淤泥乡岩博村集聚了1480亩林场地，筹资成立研石砖厂、小锅酒厂、火腿加工厂，到2014年，集体分红380万元。另外，在六枝特区堕却乡朗树根村，有20户村民将其（从本村）所承包的2512亩荒山草坡投入某公司经营核桃产业，每户收入增长5万元。当然，这些是个别的、比较突出的高值例子。（孔祥智2020：36）

又譬如，在山东东平县梯门镇西沟流村，村民将1000亩荒山招商引资，发展有机樱桃、石榴，每亩入股增收200多元。同县的彭集街道后围村用“四荒地”经营苗木花卉，户均分红450元。（同上）

根据已有的填报表，年“集体产权”经营型收益超过5万元的村庄才接近全国村庄总数的30%，其余都在5万元之下。显然，不包括一般耕地，大多仅包含过去未经明确的、诸如上述的集体产权。要进一步发展这些当前价值仍然相对较小的集体产权，许多村庄需要联合起来集资，放大规模，才有可能真正起到“振兴”乡村的经济作用。譬如，彭晓鸣等根据在四川省彭州市的小鱼洞镇的调研指出，一种可行模式是以乡镇（而不是行政村）为“集体经济联营”的依据，聚集十个村庄的“股份经济合作社”来组成一个“联合社”，由每五户组成一个“互助小组”，选一名互助代表，再由每五名“互助代表”选出一位“联助代表”，凭借三级如此的组织上达乡镇。这样，虽然不是仅以个别行政村或村小组的人际关系为依据，但是，仍然是具有“熟人社会”的“声誉机制”和“信任机制”的“联合经营”。在小鱼洞镇的案例中，如此联合起来的十个村庄社区，共同委托一个专业公司来代理其集体产权的经营。伴随那样的“集体产权改革”，该镇居然在2018年做到560万元的总收入，达到10个村庄中相当可观的20119元的人均可支配收入。据此，彭等提出要以此为未来的“集体产权改革”发展模式。（彭晓鸣、张耀文、马少春，2019）

二、展望未来

以上的论述说明的是，一方面，新型的、之前未曾明确的“集体产权”的“改革”的“清产明资”已在2014到2020年的短短六年之中，从“试点”达到“全面推开”的阶段，已经完成于全国行政村中的81.6%的村庄，但同时，这仍然仅是一个起始的铺垫工作，目前所附带给大部分的村庄的增收还比较有限。而且，目前国家尚未大规模设立专项的资金来推进、协助这方面的集体产权的进一步发展，许多政策方面的可能措施也尚未明确。

虽然如此，它显然具有较大的潜力。国家之改革和确立村庄社区这方面的集体产权一定程度上使我们联想到之前的联产承包责任制——那是一个潜力巨大的赋权、赋能给个别小农户的改革，

让他们可以分别在新兴的市场经济中发挥他们的自主、创新、追求发展的能力，大规模释放了小农户主体性所包含的能量，为其在改革期间的发展，包括笔者所论证的1980年到2010年间众多小农户转入高附加值农产品生产（如大、中、小棚高附加值蔬菜生产）的“隐性农业革命”。如今那样的（笔者称作）“新农业”已经占到农业生产总值的三分之二，总耕地面积的三分之一。

（黄宗智2016b；亦见黄宗智2010）新的村庄社区（在过去的改革中被忽视的、未经明确的）“集体产权”应该可以对村庄社区起到一定程度的类似作用。在之前的计划经济体系中，小农户仅是国家政策对象，不是自觉、行动、创新主体，要在联产承包责任制建立之后才被赋权赋能，成为重要的主体。那是改革第一步所起的主要作用。而“集体产权”和集体化的社区，则被许多人认为已经伴随市场经济改革而退出历史舞台，但在新一轮的“集体产权改革”中，已经再次被视作一个重要主体，被认作一旦被赋权赋能，应该也能够释放一定能量的主体。

即便是仅仅一年上万元幅度的社区收入，应该起码可以填补目前村庄社区内部、个别农户住宅和院子范围之外的“满地垃圾”和泥泞路等公共服务真空的问题（刘强2018）。国家已经声明要“逐步增加政府对农村的公共服务支出，减少农村集体经济组织的相应负担”（中共中央 国务院2016：十八），那样，无疑将能对重新激发村庄的社区感和联合性起到一定的作用。其余则要看国家支持的力度而定，当然也要看各地的不同资源和不同市场机缘。

在管理体系方面，从目前的走向看来，国家政策设想的新型“经济合作社”既可以由现有行政村领导来管理，也可以由村庄经营能人来管理，两者可分可合。在现有行政村领导方面，国家近年来（在推动扶贫工作方面）明显偏重、突出强化党领导（包括调入新的、不一定属于本社区的“第一书记”）。（王海侠、赵州洋、袁陆仪，2020）至于新建的村庄经济合作社的领导，看来不仅可以是本村经营能者，也可以是被委托的外来人员、甚或受委托的公司和其专业人员。在彭晓鸣等提倡的从村小组代表上延至乡镇级的“联营”模式中，由联合的十个村集体所“委托”的“代理”专业项目公司的管理团队来负责经营，由此而给每户村民带来不止2万元/年的可观新收入。（彭晓鸣、张耀文、马绍春，2019）其所能起的作用的关键在于重新振兴乡村社区，让其也像联产承包责任制度那样，激发由下而上的积极参与。如此，促成和过去广泛认为农村社区和小农户必将消失出发的国家政策截然不同的振兴乡村发展进路。

如今“集体产权改革”已经迈出的是其“清产明资”的第一步。其产权改革实际上是为了在新的市场经济大环境中所可能起到的作用而先确立的产权制度。其所期望的是，应该能够释放农村社区一定的能量。它是重新赋权赋能予村庄社区所走出的第一步，是在为村庄社区及其产权建立“入市”的制度条件和初步拟定的新法规框架。

那样的产权应该能够重新振兴乡村社区的联合性。何况，它可以从仍然健在的一些传统吸取滋养。譬如，长期以来的村庄社区的调解制度如今仍然健在，每年仍然处理全国2500万起纠纷之

中的1000万起。（黄宗智2016a，尤见表1）而且，长期以来的社区亲属关系以及拟亲属关系大多仍然存在，仍然在村庄人际关系中起到一定的作用。村庄社区一旦被赋予一定的集体产权，应该能够在未来的发展中起到更大的作用。国家在其2018年公布的《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中，已经在其“基本原则”中明确声明：“坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性”。（中共中央 国务院，2018：第二章，第二节）。毋庸说，村庄社区乃是一个不言而喻的关注点。

如今，在法律体系层面上，通过全面推开的清产明资步骤，已经确立了村庄社区的占有权和收益权。更有进者，在不止四分之一的全国的行政村中已经制定股份合作制，设立了“农民经济合作社”和完成了“股份合作制改革”，据此，已经确立了个别农户股份的不仅是占有和收益权，也是继承权和退出权。

虽然如此，在改革所初步设计的第三个层面上的“抵押权和担保权”，则尚去实施的可能较远。（夏英、张瑞涛2020：60-61；亦见郭晓鸣、王嵩2020：56-57）这是因为，目前中国一般的银行贷款，在其所硬性规定的必须的抵押或担保财产方面，大都将其限定于可以即时兑现的财产，而集体产权，因为它一定要经过国家允许才能买卖和兑现，还不能够达到那样的要求。这当然也是为什么中国这些年来，虽然历经了一系列的17次的“中央一号文件”对此问题的关怀，仍然一直没有能够突破现存的瓶颈。

三、保值、增值问题

社区产权面对的也是国家其长期以来在实际运作中一贯严格掌握、控制的财务权力（和人事权力）和其为此所设定的森严的规定。固然，国家已经很大程度上放松了对私营企业这方面的严紧管控权力，基本允许其按照国济全球化市场经济中私营企业的（财务和人事权力的）模式来运作，而且，为了释放其能量，还赋予其相对较宽松的税收政策（原则上，所得税基本定在25%，较小的企业则可以低至10%）。（《企业所得税》，2020）借此，在短期中大力推动了私营企业的创业和经营，让其在全国国民经济生产总值中占到相当于国有企业的总量，由此形成如今私营和国营两分天下（6：4比例）的“社会主义市场经济”体系。

至于非国家、非私营企业的实体——尤其是服务性、公益性的社区、社团或基金——则仍然处于国家财务传统的严密控制之下，在财政和金融融资方面，设立了很难逾越的森严限定，基本不允许其使用存款利息之外的“理财”方案。一个具体的例子是国家自身的“基本医保基金”，其总额在2019年达到2.7万亿元，但按照国家规定的做法，该基金仅能存入按3个月期整存整取的银行存款，年利息仅1.3%，而近五年的居民消费价格指数（CPI）则平均上涨2%一年。也就是说，国家自身的“基本医保基金”根本就没有可能保值，更不用说增值了，实际上一直处于每年贬值

的尴尬状态。为此，中国政协委员和中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文呼吁，中国应该参考新加坡、美国、德国等国家这方面的政策——它们的类似基金的投资收益率每年平均都达到3%以上。其文章标题鲜明地突出了这个问题：《两万亿基本医保基金只获低收益，该如何保值增值》。（郑秉文，冯鹏程2020）

实际上，如果参照美国一般规模较大的基金会foundations（特别是名大学募款所得的基金endowment），它们一般都会采用能够达到起码相当于价格上涨和实体经济增长率的理财方案。除了定期存款和债券之外（占比约12%-30%），更多使用能够达到和超过实体经济增长率的名大公司的股票或由其组成的指数基金（占比约70%）。在最近的10到20年中，它们多能达到超过8%的年增长率。大额（超过10亿美元）的基金，则有更多的理财选择，能够达到更高的回报率。（Kalos Financial, 2020）这些大学基金一般都采用年支出约4%-5%的基本方案。那样，其收益超过年支出较多。因此，基金可以长期维持，既支撑其所设定的服务性、公益性目标或活动，也能长期保值和增值。（Investopedia, 2020）

中国目前的基金运作模式与其相去较远，反倒是一些国际金融机构所组织的投资于中国经济的金融产品，更充分地利用中国近几十年来的高发展率而达到较高的收益率。如今，它们已经在美国的金融市场中占到一定的地位。譬如，如今的投资基金组合中，一般都会包含国际部分，纳入包括中国在内的海外投资的基金。它已经成为一般理财方案的基本宗旨和方法之一。譬如，其投资组合多采用美国国内金融产品和全球化的国际金融产品的7：3的组合模式。中国也许应该考虑，今后也更多参与那样的、借助中国实体经济快速发展而增值的金融产品。虽然，应该仍然避免参与国际金融界常见的过分杠杆化、虚拟化的赌博性投机理财方案。（下面再讨论）

四、“集体”和村庄的法律定义问题

中国目前的“集体产权改革”所面对的首先是其法律定义的问题。目前，国营企业和私营企业的法律定义是比较明确的，都具有相当精准的适用法律条文，因此，其权利也比较明确。但是，“集体产权”中的“集体”到底具有什么样的法律定义，其实还是个悬而未决的问题。“集体”一词的起源是计划经济时代的村“集体”——其在当时所指的基本就是行政村（“大队”）及其所掌控的资产。但是，如今在新的市场经济的大环境之中，“集体”到底是指什么而言？新一轮改革中的所谓“集体产权”，显然不同于计划经济时期的客观环境中的“集体产权”，因为它已经基本排除了经过联产承包责任制改革的耕地，而且，它的客观大环境已经变为相当发达的市场经济。其新一轮“改革”的用意是要让过去尚未明确的集体产权“入市”增财增值，和计划经济时期的“集体”含义明显不同。

既然如此，如今的“集体”和“集体产权”的含义是否更贴近另一过去也被相当广泛使用的

用词“集体企业”？但问题是，在过去的计划经济大框架下，“集体企业”其实和国营企业一并被纳入国家所有的范围之下。和国营企业一致，集体企业所得利润基本属于国家，过去根本就谈不上“纳税”。由于那样的历史背景和来源，即便是在今天的税法中，集体企业基本仍然被纳入相似于国营企业范畴之下：经过1983、1984年起始的“利改税”之后，其基本税率和国营企业相似，超过20万元年收益的定于55%，小型的集体企业相对较低，从10%开始累进，一如国营企业那样。总体来说，其所得税率要高于私营企业所享受的25%所得税率。（《企业所得税》，2020）

1994年，国家提出了将“实行统一的内资企业所得税制度。规定凡在中华人民共和国境内实行独立经济核算的企业或组织，都是企业所得税的纳税人。企业所得税实行33%的比例税率，适当减轻了企业税负，并简化了企业所得税的计算方法”的总体设想，但在实施过程中，仍然具有较多相应发展战略需要（如，重点基础设施、“西部大开发”、前沿技术）而应用的各种各样不同的税收优惠的政策，其最终形式尚未确定。（同上）

另一可能是按照农民专业合作社的税收政策来对待新一轮“集体产权改革”中所形成的“农民经济合作社”，给予其一定程度的税收优惠，让其基本产品和所购买的农资可以免税，按照一般“农业生产者销售自产农业产品免征增值税”的政策来对待。（《各地农民专业合作社税收优惠政策综述》，2013）。这当然是过去众多实际上是企业主导的“虚假”“冒牌”专业合作社所借用专业合作社名义来经营的考量之一。（黄宗智2015）也许，如今一定程度上也限制着国家所可能给予的优惠。

再一个可能是，将其纳入“公益”或“服务”性社团、社会组织、基金之下，不是对其实施比私企要严格的国营企业、集体企业税额，而是要给予其一定程度的免税的优惠。但是，如上所述，如今社团在获取法人身份问题上和理财方案上尚受到比较严格的限制。这个问题尚有待于如今尚未明确的国家决策。

五、融资问题

除了保值和增值问题之外，中国的非国家、非私企组织还面对比较森严限定的融资问题。一般公益、慈善、服务性的社区、社团或基金，首先面对的是非常繁琐复杂的申请法人身份的规定和限制，而且必须每年经受民政部门的审查。即便克服了那些障碍，仍然会面对严格的理财限制。如上面所述，即便是国家自身的“基本医保基金”，也被限于十分有限（不能达到物价增长率）的利息率，不能保值、增值，当然也很难融资。

目前，国内在这方面相对西方国家要保守得多。一般的慈善、公益、服务性基金在理财方面都会面对较严格的限制。一方面，国家对金融市场的政策目前还比较保守，拒绝采纳西方金融市

场已经普遍惯用的高度杠杆化和虚拟化的金融期货等手段。其优点是，不会发生像西方近一个世纪以来每几十年便会出现一次的金融危机，起码能够限制其升降幅度——那是明智的决策。但是，我们也应该考虑到，西方一般服务型/公益性基金会所采用的其实都是相对保守的理财方案，比较贴近实体经济的实际增长率而不会过分采用虚拟化的金融产品（如2007-2009年的“金融海啸”的导火线——被捆绑起来的“次级”住房抵押贷款的新型衍生、虚拟证券/股票 mortgage backed securities MBS类型的金融工具——或高度杠杆化的对冲、期货类型的赌博/投机性投资方案）。

（黄宗智2020a）它不失为一个在高度市场化的、物价持续增长的大经济环境中，能够较保守地贴近实体经济的增长而增长，允许一般的公益基金能够在那样的大环境下适度保值、增值。那也许是中国也应考虑适度采纳的做法。

国家目前这样将营利和增值基本完全限定于企业，公用和公益基金理财则基本限定于定额利息的存款，并在两者之间设定了相当森严的壁垒，也许是个应该重新考虑的做法。可以适当考虑放松对公益、慈善、服务型社团和基金等所设立的门槛，允许其采用更有效的、而同时又是相对保守的，贴近实体经济的保值、增值理财方案。那样，应该可以相当规模地扩大这种组织的保值、增值渠道，适当扩大其数量和所起的作用。中国的富户和大企业家之中不乏具有公德服务意识的人士，由于中国传统道德理念的影响，其所占比例也许一定程度上会超过西方在其深层的单一逐利价值观之下冒出头来的企业家。总体来说，中国的企业家们兴许会展示更多为国为民做出贡献的公益举措。中国似乎无须严格限制公益性、服务性社团组织和工作的进一步发展。

至于新型的、具有一定“集体产权”的农村社区组织的融资问题上，一个可能模式也许是，参照中国自身经过多年实施经验所形成的、例如（山西省永济市）蒲韩（蒲州镇和韩阳镇）合作社的成功经验。它长期被中国社会科学院的社会研究中心所跟踪调查，具有较详细可靠的文献资料。在其经验中，一个关键的因素是，该合作社凭借从社员缴纳的合作社参与费（每社员2000元）而成功地组织了一个行之有效的合作信用社，为会员们提供从小额到三万元的贷款，据此形成了一个拥有3000多万元资金的农户金融服务合作社。（虽然，由于国家这方面的不太明确的政策，曾经被控告“非法融资”，但后来通过当地关系，也通过实际运作证明，乃是一个有生命力、可长期维持、为农民社员服务的信用合作社）。（王小鲁、姜斯栋、崔鹤铭2015）那其实也是“东亚”（指日本、韩国、中国台湾地区）“综合合作社”模式的基层金融组织的经验。

日本的“农协”经验的不同在于，经过国家和其金融政策和机构的积极扶持，在那样的基层信用合作社基础上，成功建设了日本全国第六大（充分国际化的巨型）“农林中金”银行，成功地解决小规模合作社融资难的困境。而中国至今，即便是在最近十七年中一再试图探寻建立可持续的为农村服务的金融体系的方案（几乎每年的“一号文件”都提出某种设想），尚未参照日本的成功历史经验，一直处于无法突破制度性障碍的困境之中（见黄宗智2018：446-447页）。即便

是中国农业银行，一直都仅仅在名义上是个为“农业”服务的银行，在贷款方面，实际上与其他银行同样设定农村社区所无法逾越的贷款必须要提交可兑现的抵押、担保财产的硬性规定。因此，中国的农业合作社至今仍然处于基本无法融资的困境。成都市在这方面的实验便说明，仅在市政府为此设立3000万元专项拨资，直接与银行签订协议来承担80%的风险的情况下，银行才肯接纳农村社区的承包地或房屋为贷款抵押。（王德福2016）由此可见，目前农民经济合作社融资是多么的困难。

再一个问题是，中国尚未能形成一个像“东亚模式”那样的新型、高度现代化的农产品物流体系。其中个关键问题是现有的政府建立的批发市场多是由自负盈亏的不同部门所组织的，目的在盈利多于公共服务，一直欠缺在东亚模式那样的服务性冷冻运输和储藏的条件，造成（尤其是生鲜农产品）物流中的高额腐坏损失。目前由千千万万小商小贩加大商业资本所组成的物流体系乃是一个昂贵低效的体系。至于计划经济时期遗留下来的供销社体系也基本同样。这些方面还需要国家的大力改良，才有可能建立配合乡村振兴的物流体系。（黄宗智2015）

六、前瞻愿想

以上提出的是一些关于新一轮“集体产权改革”所涉及的悬而未决的问题。未来的走向尚待集体产权和社区振兴改革方案的进一步的实验和落实，才可能更加清楚地认识和理解。但无疑的是，这是一个具有释放（长期被忽视的）中国农村社区这个基本单位的潜能的改革方案，甚至有可能起到像过去的联产承包责任制改革所释放的巨大的个别农户的主体性和积极性那样的作用。虽然，其未来的实质进展和方式尚有待于今后数年中逐步明确的实施来观察。

没有疑问的是，新一轮集体产权改革几乎必然涉及国家在改革期间迄今较少关注的、具有极其厚重传统的农村社区——它是中国历史长期以来一个关键性的基本单位，也是一个对未来发展可能起到重要作用但尚未被国家充分重视的历史和制度性资源。适当和充分利用个别农户与农村社区的积极参与，配合国家引导和扶持，那样的两者互动的制度资源，无疑乃是改革以来的一个基本动向——即由国家赋权赋能予社会和人民，充分激发其积极性，充分发挥中国比较独特的国家与社会/人民二元互动合一的基本理念所包含的巨大能量。它实际上已经在改革过程中大规模推动了中国的发展——包括改革所释放的个别农户的创业积极性、城市人们在市场经济中的创业积极性，以及国家上下层和国家与社会间的二元互动的发包-承包基本治理运作机制，更不用说其他各种各样的社会组织和群体，包括媒体、学术和专业群体、网络群体、被赋能、赋权的各级人民代表大会、乃至类似于晚清和民国时期广泛兴起的商会等。（黄宗智，待刊）

如今，国家的乡村振兴战略规划已经明确提出要进一步发展城乡贸易，推进“（自然村和村小组的）村村户户通路和纳入物联网的目标，未来无疑将会大规模促进更多更大范围的城乡双向平等互利贸易（黄宗智2020b），为村庄社区集体产权创造更多更高利润的出路。

由国家来领导、扶持和进一步释放、激发社会能量，无疑乃是具有中国特色的、可长期持续的一个重要发展模式。它不同于西方（新）自由主义所虚构的“无为国家”，也不同于中国革命传统中主要依赖由上而下“组织”、“动员”、“发动”群众的经验（黄宗智，待刊）。它是一个与西方和中国革命传统都有一定不同的国家与社会二元互动合一的发展模式和道路，应该能够成为推动未来可长期持续发展的基本动力。

作者：黄宗智

发布日期：2022年6月22日

来源：《中国乡村研究》第十六辑

周怀宗：1301个县城，如何成为乡村振兴支点？

一个美丽的县城，应该是怎样的？郡邑繁茂、桑麻绕郭，是北方大地上文明繁盛县城。杏花烟雨、半城烟霞，是南方水乡里静谧婉约的小镇。自秦制郡县，两千年来，县城一直是文化、经济、社会治理辐射向广袤乡野的基础单位。在现代化的历程中，县城又承担着连接城市和乡村的基本功能。而随着乡村振兴的推进，县域这个特殊的单元，正在被重新赋予新的意义。近日，我国印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，意见要求，“增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。”5月9日，在中国农业大学国家乡村振兴研究院举行的“中国乡村大讲堂”第二期政策对话上，温铁军、李铁、魏后凯、刘守英等多位三农知名专家，共论县域城镇化与乡村振兴的推进之道。



贵州丹寨县。新京报记者 王巍 摄

县域为何成为城乡融合的载体

从城市化到城镇化，再到县域为载体的新型城镇化，现代化的历程中，城乡之间的关系不断

变化。随着脱贫攻坚的收官，乡村振兴的推进，县域成为了城乡关系变化的焦点。“在今天，国家提出以县城为重要载体的城镇化，反映的是城镇化战略的转型，从过去的高速城镇化转向高质量的城镇化，从过去更多注重异地城镇化，转向关注就地就近城镇化。”中国社科院农村发展研究所所长魏后凯说。县域成为城镇化的载体，和县域的发展水平有关，来自民政部的数据显示，到2021年，全国共有1301个县，394个县级市，此外还有市辖区、自治县、旗、林区等，总共2843个县级行政单位。“县城承担了连接城乡的作用，也是县域政治、经济、文化、交通等方面的中心，同时，县城的基础设施、公共服务，和其他城市的差距正在缩小，这是县城成为新型城镇化载体、未来吸纳更多人口的基础。”魏后凯说。当前，中国正处在城乡融合阶段，而县域，无疑是城乡融合中最重要的载体。中国人民大学教授刘守英认为，“过去数千年，郡县安则天下安，郡县起着重要的作用。到今天，县域仍然非常重要，但同时，它的意义也发生了很大的变化。从发展的过程看，县域为载体的城乡融合，在实际上，可以避免过去极端的城市化和回到乡村的思路。”

农民回乡还是回县城？

中国社科院农村发展研究所的一项10省300多村庄的调查显示，农村劳动力就业回乡后，第一意愿是回到县城或县级市，占33.6%，排第二位的，是地级市。独立经济学家李铁也曾对农民工买房趋势进行长期调查。他介绍，十年前农民工在城里买房只占1%，但是到最近两年上升到25%。在哪里买房呢？在县城买房。“一位中原地区的县长曾说，他们县里50%以上的人进入了县城。”李铁说。农民为何要进入县城？追求更加便捷的社会服务、更加完善的公共设施，是最终的动力，同时，在现实中，医疗、教育等资源从乡村上移到县城，则是农民进入县城的直接动因，“教育资源和医疗资源向县级以上集中，除了少数地区，大多数县已经完成城市化。在县一级，教师、医生、公务员，在县级城镇生活，已经和在城市中没有太大差别。”著名三农专家、中国人民大学教授温铁军说。过去多年的人口流动中，大城市是人口流向的主要目标，数以亿计的农业人口进入大城市，但许多人很难真正被容纳进大城市，“在人口流入地区，只能保证就业，并以此获得收入，但不能保证落户。落不了户，生活成本变高，教育、医疗问题难以解决，家乡的县城就成了非常现实、也非常理性的选择。”李铁说。

警惕县城发展中的陷阱

城乡融合的时代，县城的发展，会不会成为另外一次大城市发展的潮流呢？“县城发展的目标，应该是提供更好的，适合进城农民的公共服务，比如基本的医疗和公共教育服务等，而不是把县城建成一个新的、高标准的大城市。”李铁说。小城自有特点，县城的建设，并非大城市建设的复刻，而是要以更好的公共服务，更好的基础设施，让县城成为吸引人的地方，“最怕的是又设置一系列的标准，基础设施怎么样达标、路要多宽、树要种多少。这其实是把县城大城市化、

样本化、高标准化，可能会导致大量资源闲置和浪费。”李铁说。除了提升基础设施、公共服务的水平外，县城吸引和留住人口，也需要产业的发展，温铁军认为，县域产业的发展，要因地制宜，警惕县域产业变成房地产业。“县城中形成的商品房，有些地方超过本县全体人口的住宅需要。”温铁军说，“当前，我国已经实现了基本建设到村。在山清水秀的村庄里，也可以很方便地形成创业创新的条件。乡村的中小企业，是否可以和乡村城镇化结合，实现乡村的就地城镇化？”“确实应该注意在县域内的两极化。”魏后凯说，“过去城镇化中，确实存在两级化的问题。现在强调以县城为支撑，也不能把所有的资源都过度集中在县城，既要发挥县城的中心作用，同时也要处理好县城与一般城镇之间的关系。”

县域如何支撑乡村振兴？

乡村振兴中，县域越来越引起人们的重视。把产业留在县域，让农民分享产业的利润，使乡村真正具有发展的内生动力，是我国推动县域经济发展的重要原因之一。但如何才能让县域成为支撑乡村振兴的载体和支点呢？魏后凯认为，县域产业的发展，基础设施和公共服务水平的提升，人才回流等，都是县域发展关键的因素，“为什么部分城镇趋向衰弱，就是没有产业支撑、没有就业岗位，基础设施、公共服务跟重大、特大城市差距太大，难以吸引人才。”魏后凯认为，乡村振兴需要外力推动，但最终要靠内生动力，“首先，外来的资源、资本，要和村集体、农民、合作社等，形成利益共同体，而不是只有一方赚钱。其次，产业要多元化，过去农村就是从事农业的地方，但是随着社会的发展，技术的进步，从事农业的人口越来越少，乡村产业必然需要多元化。而多元化的产业，需要多元化的投入，不能只靠财政投入，要吸引和撬动社会资本进入。其三，把农村现有的资源激活，打通资源变资本、变财富的渠道。现在农村资源很多处在闲置的状态。如何激活农村的资源，打通资源变资本、变财富的渠道，我觉得这一点也很重要。”

作者：周怀宗

来源：乡知乡见公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/7M6H-aiRycv1x2pjoam4w>

行业观点

安徽：谱写乡村振兴新篇章

出台47项政策文件促衔接，确保脱贫攻坚全面接轨乡村振兴

——巩固拓展好脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴

山路十八弯，尽头是大湾。静卧大山深处的金寨县花石乡大湾村曾是深度贫困村。精准脱贫攻坚实施以来，兴茶厂、建民宿、搞旅游，小山村走上小康路，模样大变化，这片绿水青山正在变成金山银山。

初夏的早晨，73岁的陈泽申老汉把一袋袋土特产排上货架，准备迎接即将到来的旅游季。伴随着大湾村乡村旅游的发展，老陈把老堂屋改成了土特产商店，卖起茶叶、笋干等土特产，当起了小老板，日子过得逍遥自在。

陈老汉家和大湾村的变化，是安徽省脱贫攻坚伟大成就的缩影。安徽是脱贫攻坚任务较重的省份，涉及16个省辖市、70个县（市、区），2014年建档立卡识别贫困村3000个，贫困户188万户484万人，贫困发生率9.1%。党的十八大以来，安徽省坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，全面推进脱贫攻坚十大工程，走出一条具有安徽特色的脱贫路径。经过多年的持续攻坚，安徽圆满完成了脱贫攻坚目标任务，绝对贫困和区域性整体贫困问题彻底解决，广大脱贫群众发展能力全面增强，收入水平大幅提高。脱贫地区基础条件全面改善，综合实力显著提升，乡村面貌和群众精神风貌焕然一新。特别是大别山革命老区、皖北地区、沿淮行蓄洪区等深度贫困地区发生了翻天覆地的变化，经济社会发展取得长足进步，脱贫群众收入水平大幅提高，发展能力显著增强。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。安徽省把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在重要位置，保持帮扶政策总体稳定，健全动态监测和帮扶机制，防范化解返贫致贫风险，确保脱贫攻坚成果持续巩固提升。同时，继承和完善脱贫攻坚行之有效的工作机制，继续做好产业就业等各项帮扶工作，大力实施“五大提升”行动，全面增强脱贫地区脱贫人口发展动能，让脱贫群众生活更上一层楼。

脱贫攻坚全面胜利一年多来，脱贫攻坚成果持续巩固提升，乡村振兴实现良好开局。数据显示，2021年全省脱贫人口人均纯收入13592元，比2020年增长16.58%。原贫困村的村均集体经济收入由2020年的33.8万元增加到44.42万元，增长31.3%。

脱贫摘帽后，“三农”工作重心转向乡村振兴。为切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有机衔接，2021年以来，安徽省已陆续出台47项政策文件，从财政投入、金融服务、土地

支持、人才支持和社会帮扶等方面有序做好政策衔接，确保脱贫攻坚全面接轨乡村振兴。

省政府副秘书长、省乡村振兴局局长江洪表示：“要进一步巩固拓展好脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，让广大人民群众的幸福生活再上一层楼，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。”

全省农产品加工业产值1.42万亿元，乡村休闲旅游业带动农户66.2万户

——走好融合发展，夯实乡村振兴产业基础

12个项目，总投资35亿元。前不久，凤阳县小岗村2022年乡村振兴示范创建重点项目集中开工。

“此次涵盖智慧农业、健康食品、乡村旅游、教育培训、基础设施等涉及多个领域的项目集中开工，是小岗村全面推进乡村振兴和一、二、三产融合发展的重要举措。”凤阳县委常委、小岗村第一书记李锦柱表示，近年来小岗村发展进入快车道，民生迅速改善，关键是产业得到了发展。2016年至2021年，小岗村集体经济收入由680万元增加到1220万元，村民人均纯收入由16169元增加到30500元。

乡村振兴，产业是重中之重。

前不久，第二批长三角绿色农产品生产加工供应基地和“一县一业（特）”全产业链发展示范县名单公布。这是安徽省促进乡村产业振兴、加快实现农业农村现代化的重要抓手。截至去年底，273家省级基地一、二、三产总产值945.72亿元，同比增长17%；在沪苏浙地区销售额475.9亿元，同比增长27%。

从传统农业向现代农业转身，一、二、三产加速融合发展。安徽省现代种养业快速推进，去年粮食产量创历史新高；农产品加工业提质增效，2021年全省农产品加工业总产值达1.42万亿元，同比增长9.0%；乡土特色产业不断丰富，全国乡村特色产业十亿元镇7个、亿元村12个；乡村休闲旅游业不断优化，去年全省休闲农业和乡村旅游年接待2.2亿人次，营业收入810亿元，带动农户数66.2万户；乡村新型服务业稳步推进，全省农业社会化服务组织达到3.5万个，服务面积达2.31亿亩次，全省有16218个村集体经济组织开展市场化运营，有925个村开展现金分红1.9亿元。

产业兴旺，带动农民增收步伐加快。“十三五”期间，安徽省农村居民人均可支配收入由2015年的10821元增加到2019年的15416元，从全国第18位上升到第12位。今年一季度，全省农民人均可支配收入达到6094元，增幅居全国第五位、长三角第一位。

根据规划，“十四五”期间，安徽省将在做强现代种养业、提升农产品加工流通业、做精乡土特色产业、优化乡村休闲旅游业、培育乡村新型服务业、发展乡村信息产业等方面发力，推进乡村产业全产业链高质量发展。到2025年，全省乡村产业总产值将达到2.8万亿元。

建设4000个左右美丽乡村中心村、40000个左右美丽宜居自然村庄

——全面实施乡村建设行动，打造美丽乡村升级版

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是现代化建设的重要内容。党的十八大以来，安徽省以村庄建设、环境整治和农田整理为突破口，全面推进美丽乡村建设。特别是“十三五”以来，安徽省全面推进农村“三大革命”“三大行动”，从农民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，积极开展自然村环境整治，扎实推进“三线三边”环境治理，大力推进美丽乡村中心村建设，广大乡村面貌焕然一新，人居环境持续改善。

自2012年以来，安徽省每年按照省级不少于10亿元安排落实美丽乡村建设专项资金。为支持脱贫攻坚，对原贫困县和皖北地区的中心村建设按照150万元/村、一般地区按100万元/村，加大支持力度，持续改善农村人居环境，提升村容村貌。

去年，安徽省全面启动实施乡村建设行动，重点围绕农村人居环境提升、基础设施建设和公共服务发展加大编制规划和投入力度，全面改善农村水、电、路、气、房、讯等设施条件，推进县乡村公共服务一体化，打造美丽乡村升级版。目前，全省已建和在建的美丽乡村中心村累计9598个，今年计划建设省级美丽乡村中心村800个左右，总量将超1万个。

今年省委一号文件要求，坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建，建立自下而上、村民自治、农民参与的机制，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。“十四五”期间，安徽省努力实现美丽乡村“441”建设目标，建设4000个左右美丽乡村中心村、40000个左右美丽宜居自然村庄，提升1000个左右乡镇政府驻地建成区建设水平，服务功能向周边村庄延伸，确保美丽乡村建设覆盖直接受益人口占全省农村常住人口比例40%左右，形成以县域、乡镇、行政村或跨行政区整体推进、中心村带动周边自然村全域推进的美丽乡村建设新格局，让更广大的农民群众共享美丽乡村建设成果。

安徽省农业农村厅农村社会事业促进处处长汤洋表示，下一步，安徽省将继续坚持以人为本，强化农民主体；坚持底线思维，统筹规划建设；坚持因地制宜，实行分类指导；坚持协调联动，注重统筹推进；坚持注重实效，防止“形式主义”的原则，坚定不移推进乡村全面振兴，实施乡村建设行动，接续推进农村人居环境“三大革命”“三大行动”，用“绣花”功夫建设美丽乡村，着力打造徽风皖韵美丽乡村升级版。

发布日期：2022年6月2日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220602_6401322.htm

黑龙江：奋力走出全面振兴全方位振兴新路子

林海吐翠，潮涌三江，广袤的龙江大地生机勃勃。

党的十八大以来，习近平总书记一直关注黑龙江，始终牵挂黑土地，两次赴黑龙江考察调研，参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议，多次就东北、黑龙江振兴发展发表重要讲话、作出重要指示，为新时代黑龙江振兴发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

3100多万黑龙江人民把习近平总书记的殷切关怀和嘱托转化为开拓奋进的强大动力，在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势，以新气象新担当新作为打好发展组合拳，奋力走出全面振兴全方位振兴新路子。

让“中国饭碗”盛上更多优质“龙江粮”

建三江，三江环绕，七河贯通，1000多万亩耕地一望无垠。

2018年9月25日下午，金风送爽，习近平总书记来到黑龙江农垦建三江管理局考察调研，强调中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上。总书记双手捧起一碗大米，意味深长地说道：“中国粮食！中国饭碗！”

作为农业大省和粮食主产区，黑龙江干部群众始终牢记习近平总书记重要嘱托和殷切期望，坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容，争当农业现代化建设排头兵，当好维护国家粮食安全的“压舱石”。

“好苗得有良田配，脚下这片肥沃的黑土地，就是咱种地人的命根子！”站在田埂旁，黑龙江农垦建三江管理局七星农场种植户张景会目光所及，一排排整齐嫩绿的水稻秧苗，呈现出无限生机。

每每回忆起习近平总书记来到七星农场考察时的场景，张景会都倍感温暖与振奋。“看到总书记来了，俺连忙跑过去，地里又湿又滑，总书记怕俺们摔着，让慢些跑，别着急。”张景会笑着说，“俺向总书记报告，自家大米有了品牌，销路挺不错。总书记点了点头，说挺好。”

习近平总书记在考察时强调，要加快绿色农业发展，坚持用养结合、综合施策，确保黑土地不减少、不退化。

殷殷嘱托化成丰收动力。秸秆还田、农田改造、江水灌溉……随着一系列黑土保护技术的应用，张景会经营的350亩稻田全部获得绿色认证。

耕地是粮食生产的命根子。近年来，黑龙江多措并举保护黑土地这个“耕地中的大熊猫”。“‘十三五’时期，全省累计落实黑土地保护示范区面积1000万亩，土壤有机质平均含量比2015年提高3.6%，耕地质量平均提高0.54个等级。”黑龙江省农业农村厅厅长王兆宪介绍，截至2021

年底，全省绿色、有机食品认证面积已达8816.8万亩，占全省耕地面积的1/3以上。今年3月，《黑龙江省黑土地保护利用条例》正式实施。

在北大荒建三江国家农业科技园区内，看到新品种试验性种植的最新检测结果，化验室技术人员们脸上都露出了笑容：旱平免搅浆技术又取得了新突破。

“习近平总书记来园区考察时对我们科研人员说，‘农业要振兴，就要插上科技的翅膀’。这更加坚定了我们把论文真正写在大地上的决心与信心。”建三江国家农业科技园区主任李晓辉表示，近几年园区完成各项科研课题300余项，未来将继续加大良种技术攻关力度。

粮食生产出路在科技。黑龙江坚持用现代物质装备武装农业，用现代科学技术提升农业，让越来越多的乡亲们挑起“金扁担”。

今年3月，《黑龙江省“十四五”数字经济发展规划》印发，提出着力打造北大荒国家农业产业数字化先导区。“我们纵深推进‘数字技术+农业生产’应用模式，今年力争实现无人农机作业面积20万亩以上。”北大荒农垦集团有限公司党委书记、董事长王守聪说。

目前，黑龙江省农业科技进步贡献率、主要粮食作物耕种收综合机械化率分别提至69%和98%。

保障粮食安全，亿万农民是主体。2016年5月24日，习近平总书记在抚远市玖成水稻种植合作社考察时强调，粮食安全是国家安全的重要基础，要创新粮食生产经营模式，优化生产技术措施，落实各项扶持政策，保护农民种粮积极性，着力提高粮食生产效益。

“我向总书记讲述了乡亲们从犹豫观望到争相加入合作社的故事。总书记深有感触地说：

‘农民专业合作社是带动农户增加收入、发展现代农业的有效组织形式，要总结推广先进经验，把合作社进一步办好。’”回忆当时场景，玖成水稻种植合作社理事长袁胜海仍难掩激动，“这几年，合作社着力探索农业生产托管服务等，发展势头良好，入社社员从2016年的38户82人提高到126户349人。”

“以前一家一户种地，又苦又累，挣钱有限。2015年加入合作社，不仅有土地流转费、务工费，秋收还有分红，一年能挣10多万元。”玖成水稻种植合作社社员刘延辉介绍。

培育壮大新型农业经营主体，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利，黑龙江各地都在发力。“去年全省新型农业经营主体数量发展到15.67万个，土地适度规模经营面积达到1.47亿亩，比2016年增加7701万亩。”王兆宪介绍。

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”，巩固提升粮食综合产能，2021年黑龙江省粮食总产量达1573.5亿斤，粮食总产量、商品量、调出量、绿色和有机食品认证面积均居全国第一。

把振兴发展的基点放在创新上

2016年3月，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时指出，要扬长补短、扬长克短、扬长补短，向经济建设这个中心聚焦发力，打好发展组合拳，奋力走出全面振

兴新路子。

2016年5月，习近平总书记在黑龙江考察调研时强调，黑龙江转方式调结构任务艰巨，要着力优化产业结构，改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，毫不动摇坚持公有制经济主体地位、国有经济主导作用，同时毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要加强创新能力建设，强化创新链和产业链、创新链和服务链、创新链和资金链对接，把振兴发展的基点放在创新上。

牢记总书记嘱托，黑龙江坚持把创新作为实现全面振兴全方位振兴的战略基点，作为经济结构优化调整、产业转型升级的第一动力，培育壮大新动能，构建产业新体系，重塑竞争新优势。

“通过人机智能交互、自适应控制等技术创新，4年来，全厂人力减少三成，日产量提高四成，产品质量还更高。”走进中车齐车集团齐车公司转向架分厂车间，只见机械手左右挥舞，流水线高效运转，高级工程师吴亮亮正为数控立车编程。

2018年9月26日，习近平总书记来到齐齐哈尔，考察了中车齐车集团有限公司、中国一重集团有限公司两家国有大型装备制造企业。

“总书记叮嘱我们，只有继续练好‘内功’，继续改革创新，才能永立不败之地，永远掌握主动权。”中车齐车集团有限公司党委书记、董事长张玉祥说，这些年，我们苦练内功，大力加强技术创新体系和创新能力建设，不断推出新技术、新产品、新服务，已全面突破驮背运输、新材料研究及应用等行业关键技术，累计出口整机5.5万余辆。

屏幕上图表迭出，圆桌前答辩激烈，刘伯鸣创新工作室里，他的几位徒弟正在进行课题立项比稿。“课题负责人要竞聘，谁行谁牵头。”刘伯鸣说。

如今，中国一重集团有限公司市场化经营机制更加健全，“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”成为选人用人常态。几年前，刘伯鸣因技能突出，从工人直接晋升铸锻钢事业部水压机锻造厂副厂长。

在中国一重集团有限公司考察时，习近平总书记对闻讯而来的干部职工们语重心长地说，国际上，先进技术、关键技术越来越难以获得。总书记勉励大家，要肩负起历史重任，制订好发展路线图，调动各类人才创新创造积极性，把我们的事业越办越好。

听了总书记的重要讲话，全场响起热烈掌声，大家异口同声立下誓言：“请总书记放心！改革创新，装备中国，走向世界！”

“总书记考察后，集团深化四级联动创新，打造六类创新工作室，激发人才创新活力，创新工作室团队干劲更足了，先后完成创新课题56项，多项技术打破国际垄断，节约成本上亿元。”刘伯鸣说。

“我们坚持向改革要活力、向创新要动力，抓住东北地区中央企业综合改革试点有利契机，

转变经营管理体系，深化劳动、人事、分配三项制度改革，调动干部职工积极性。”中国一重集团有限公司党委书记、董事长刘明忠介绍，集团公司近5年研发投入年均增长28.76%，“十三五”时期集团公司营业收入年均增长50.74%；2021年营业收入、净利润分别同比增长12.25%、33.24%。

“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。抓创新，黑龙江有工业基础雄厚、技术基础雄厚等优势，也有市场化程度不高、体制机制不活等短板。”黑龙江省国资委党委书记王智奎说，把握“扬长避短、扬长补短、扬长补短”“三长三短”的辩证方法，黑龙江全面实施国企改革三年行动，强化改革攻坚，补齐体制机制短板，激发创新活力。

从农垦、森工实现政企分开、公司化运行，到新组建的7个省级产业投资集团市场化改革稳步推进，这些年，黑龙江国资国企改革不断取得新突破。415户出资企业及各级子企业与1302名经理层成员全部签订任期制合同和契约，出资企业4353名管理人员实现竞争上岗，管理人员竞争上岗人数占比63.78%。

走进哈尔滨科技创新创业大厦高新技术成果展示交易大厅，由省内高校院所和企业研发的300多件高新技术成果引人注目。卫星激光通信设备、蓝宝石晶体材料、机器人灵巧手……不少成果来自哈尔滨工业大学。

2016年5月，习近平总书记来到哈尔滨科技创新创业大厦考察。总书记指出，实施创新驱动发展战略，必须着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，政府要搭建平台、创造环境、提供相关政策支持、保护知识产权。

牢记总书记重要指示，黑龙江深化科技管理体制改革的，优化科技创新生态，强化创新链与产业链、服务链、资金链有效对接，切实把科教资源优势转化为发展优势。

在哈尔滨工业大学，科研成果加速落地转化，学校近年来培育、孵化出多家高新技术企业。“公司核心技术团队由哈工大卫星技术研究所‘整建制’组建，目前已具备1吨以下卫星全流程、系统化的研制和生产能力。”哈工大卫星技术有限公司董事长陈健说。

数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业加快布局，高新技术企业由2016年的768家增加到2738家，一批科技创新成果为载人航天、嫦娥探月、火星探测、奋斗者号深潜等国家重大工程提供技术支撑……把握“三长三短”的辩证方法，持续深化供给侧结构性改革，持续做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，黑龙江产业结构逐步优化。

让人民群众共享振兴发展成果

随着剪刀游走，王海珠手中的鱼皮不断变换造型，再经粘合拼贴，一幅展示赫哲族群众冬捕场景的鱼皮画跃然纸上。王海珠是同江市八岔赫哲族乡八岔村海珠手工艺品合作社负责人，“这几年，我们村发展日新月异，最开心最难忘的是，2016年5月24日下午，习近平总书记冒雨来到八

岔村考察。”

总书记在看望赫哲族群众时强调：“在祖国大家庭里，56个民族是亲兄弟。全面建成小康社会，一个民族都不能少。”“我们共产党全心全意为人民服务，说到就要做到，今后党和政府还会关心支持大家。”

“总书记关心赫哲族群众，共产党跟赫哲族群众就是亲。”王海珠回忆道，“总书记赞扬赫哲族历史悠久、文化丰富，让我们备受鼓舞，村里开始大力发展乡村旅游，走上了绿色订单农业、特色渔牧产业、文化旅游产业多业并举的发展道路。”

在乡里支持下，王海珠也成立了手工艺品合作社，从事赫哲族鱼皮工艺品设计制作和鱼食品加工销售。“去年我们村人均纯收入达到2.56万元，家家住楼房，几乎户户开上了小汽车。”

人民，始终是习近平总书记心中最深的牵挂。2016年5月在黑龙江考察时，总书记强调，面对复杂的国内外经济形势，要把保障和改善民生紧紧抓在手上，切实托住这个底。2018年9月，总书记在主持召开深入推进东北振兴座谈会时强调，更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果。

黑龙江广大党员干部自觉把习近平总书记以人民为中心的发展思想植根心底、付诸行动，向群众最关切的问题聚焦发力，着力保障和改善人民生活，促进振兴发展成果共享。

走进地处小兴安岭腹地的伊春，林海莽莽，心旷神怡。上甘岭林业局溪水经营所一家农家院里，刘养顺正忙着招呼客人，“干了一辈子伐木工，谁承想退休还当上了农家乐老板。”

刘养顺是溪水经营所林场退休工人。2016年5月23日，习近平总书记在伊春考察时到访他家。2013年全面停止天然林商业性采伐后，伊春经历了转型之痛，也迎来了新的发展。

“那天，在同我们一家人及邻居们座谈时，习近平总书记说，林区经济转型发展会面临一些暂时困难，党委和政府一定会关心，让大家日子越过越好，大家也要自力更生，多找新的门路。”当时的情景，刘养顺仍历历在目，“当时，伊春天然林商业性采伐已全面停止，我们林场人对未来生活都有点迷茫。总书记一席话，让我们心里都有了方向。”

在林场支持下，刘养顺农家院顺利开了张。如今，溪水林场的农家乐已经发展到24家，连成“溪水农家院一条街”。“靠着经营农家乐，我们一年能收入10多万元。”刘养顺说。

像刘养顺家一样，这几年很多林场人吃上了“生态饭”，迎来了新生活。

“过去5年，伊春落实森林资源管护面积334万公顷，森林蓄积量年均净增1000万立方米以上，森林覆盖率达到83.8%。”伊春市委书记隋洪波说，如今在伊春，绿水青山就是金山银山的理念深入人心，全市5年累计接待游客6500多万人次、旅游收入达到500亿元以上。

穿行龙江大地，呈现在我们眼前的，是温暖动人的民生画卷——

现行标准下全省62.5万贫困人口全部脱贫，28个贫困县全部摘帽，1778个贫困村全部出列；

240余万户困难群众居住条件得到改善；2021年，全省城乡居民人均可支配收入分别达33646元和17889元，比2016年增长30.7%和51.2%……

“坚定不移走共同富裕道路，持续增进民生福祉”，不久前召开的黑龙江省第十三次党代会描绘了“建设幸福龙江”的美好蓝图。

发布日期：2022年6月2日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220602_6401307.htm

甘肃：提升农业产业水平 全面推进乡村振兴

优化农业空间布局，促进优势特色产业高级化；提升产业链价值链水平，推动一二三产业融

合发展；加大政策扶持力度，增强产业兴旺的体制保障。

习近平总书记指出，产业兴旺，是解决农村一切问题的前提。省第十四次党代会提出，要构建现代农业产业体系、进一步优化农业区域布局、完善农业发展体制机制等。因此，谋篇布局做好甘肃省乡村产业振兴，就是抓住了巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的“牛鼻子”。

优化农业空间布局，促进优势特色产业高级化

利用甘肃区域地理气候条件，把握农业发展规律，以现代丝路寒旱农业为引领，科学确定农业区划，建立区域性特色农业产业体系，不断增强优质农产品供给能力。

做强现代种业区。发挥酒泉、张掖、定西等地种业优势，通过联合技术攻关，做好种质资源鉴定与评价、优异种质创制和重大新品种选育等，努力突破玉米马铃薯制种关键技术瓶颈，强化种业知识产权保护。整合现有力量，促成强强联合，加大资金扶持，加速推进玉米和马铃薯制种的专业化、标准化、机械化和集约化，实现种质资源保护、品种测试和繁种、基地化生产、市场化推广和运营，完善现代种业体系。

做优草食畜牧业区。发挥甘南、临夏、武威、庆阳等地的区域优势，持续改良天然草场生态，建立人工草场繁育基地，在生态承载力限度内发展设施养殖和标准化规模养殖。加强饲草料综合开发，建成自繁自育和异地育肥产业链。加强牛羊生产示范基地建设，优化我省草食畜牧业产业化发展布局。培育专业养殖大户和现代家庭农场，用现代物质装备、现代科学技术、现代管理模式等提升企业竞争力，增强提质保供增效能力。

做大果蔬中药材区。充分利用水土光热条件，建设特色明显、竞争力强的优质示范种植基地，做大做精优质林果产业、“高原夏菜”和设施蔬菜产业、道地中药材产业。发展好静宁苹果、临泽小枣、民勤籽瓜等特色农产品以及陇中党参和半夏、陇东甘草和款冬花、陇南当归和纹党、甘南羌活和马麝、河西甘草和麻黄等特色产业发展带。

提升产业链价值链水平，推动一二三产业融合发展

以打造农业全产业链现代化和增加价值链附加值为方向，构建优势特色农产品的精深加工增值体系、多产业集群体系、品牌培育和市场化拓展体系等，建设一批农业产业链式高端融合发展先导区。

发展农产品精深加工业。加速形成集农产品规模生产、精深加工、储运一体的农业产业链，出台政策扶持国家级、省级农业龙头企业开展技术创新和技术改造。以重点龙头企业为引擎，加快建设全国重要的绿色农产品精深加工技术研发和产品创新中心。促进产业向园区集中，努力打造优势特色农业产业群，着力提高农产品的品牌、科技附加值和市场竞争力，带动区域经济发展。

促进与第三产业融合发展。探寻产业内产业间深度融合的新模式，引导培育“农业+”多业态

链式发展，积极做好农业与文旅、康养、生态、研学、养老等链式结合，丰富乡村产业类型。举办文化民俗等节会，在重点地区打造娱乐餐饮、文化旅游、教育体验等示范基地，建设各具特色、连接联动的旅游示范片带。深入推进“数商兴农”工程，搭建农产品全产业链大数据平台，形成产销直联对接、城乡联通快捷的电商物流体系，加强智慧农业农村建设。

突出培育特色“甘味”品牌。紧盯优势特色农产品，积极争取地理标志认证，全力打造在全国叫得响的地域品牌。在稳定提升农产品品质基础上，完善品牌质量全程安全追溯体系，着力增强品牌强农意识，因地制宜深入挖掘产地山水地理特点和产品品质独特优势，并体现在产品包装和标识设计中。利用节会经济，加强宣传展示，重视物流体系和售后服务体系建设，打造一批拥有知识产权、完整产业链、较高附加值、强劲竞争力的特色农产品品牌。

加大政策扶持力度，增强产业兴旺的体制保障

增强产业发展对农户收益增长的带动作用。为促进产业兴旺和确保农户生产积极性，在坚持长期稳定的农村土地承包关系、切实落实集体所有权的基础上，因地制宜深化农村集体产权制度改革、健全土地流转机制，鼓励土地承包经营权向农业高新园区、龙头企业、现代农场、农业合作大社流转，引导分散小农户向有组织有实力的现代经营实体靠拢，形成紧密的利益共同体。

培养“一懂两爱”的乡村振兴人才队伍。重视教育和培训的作用，出台政策支持农业院校办好涉农专业，有效落实我省中等职业教育免费政策，对农业职业技能培训扩大补贴对象、增加补贴额度。着力加强对产业经营大户、现代农场主在“三农”政策、生产技术和经营管理方面的培训力度，引导有志投身现代农业产业的外出返乡能人、农技推广人员、大学生村干部等加入新型职业农民队伍，成为留得住、用得上，愿创业、有作为的乡村振兴人才。

完善多元化有效投融资机制。进一步加强公共预算投资倾斜，发挥财政资金以点带面的杠杆作用，加强对农业科技研发、人力资本培育、高标准农田和基础设施建设等的投入。发展农业产业投资基金，引导社会金融资本投入农村产业，重点支持良种繁育、疫病防控、专业合作社、种植养殖大户和农产品精深加工龙头企业的发展。鼓励农村信用社、农业银行、农业发展银行等金融机构用好用足政府支农政策，加大支农支小再贷款、再贴现支持力度，丰富支农金融产品，扩大信贷规模，促进产业振兴。

作者：陈炜

发布日期：2022年6月24日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220624_6403251.htm



公告栏

“乡村振兴领头雁计划”第四期项目招生和学习火热进行中

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，也是党中央、国务院一直以来高度重视的关键问题之一。习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，明确指出“要坚持农业农村优先发展”“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”；《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中，进一步对实施乡村振兴战略进行了全面部署，确定了各个阶段的目标和任务，提出了22项具体指标，其中约束性指标3项、预期性指标19项，首次建立了乡村振兴指标体系。

要实现乡村振兴，人才是重中之重的核心资源。《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》明确指出，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业，并通过健全基础设施和创业服务体系，包括强化返乡人员创业培训工作，完善返乡人员创业公共服务，降低返乡创业门槛，强化返乡创业金融服务等具体措施支持返乡青年就业创业。

领头雁计划是由中国慈善联合会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等单位联合发起的公益性新农人综合赋能项目，旨在高效整合政、产、学、研、金、社等各领域优质资源，培养一批“懂农业、爱农村、爱农民”的新时代新农人骨干，服务乡村振兴战略大局。

领头雁计划于2018年启动，开展至今累计研发公益课程数达200+，服务超过4.3万新农人，覆盖全国31个省市自治区。

一、报名时间

2021年6月起

二、报名条件

1、年满18周岁，拥护中华人民共和国宪法，拥护中国共产党的领导，坚持正确的政治方向，具有强烈的事业心和社会责任感，能主动带领农民群众共同致富增收；

2、遵纪守法，诚实守信，社会形象良好，具有一定群众基础和创业经验；

3、从业领域主要为农业领域、农业社会化服务领域和新农村建设领域，包括复员回乡青年、返乡创业青年、基层农村干部、一线扶贫干部、第一书记、农村合作社负责人、青年种养大户、西部计划志愿者、大学生村官、涉农企业一线负责人、社会组织派驻乡村振兴一线的负责人等各类农村青年致富带头人以及有意愿返乡创业的进城务工青年；

4、高中以上学历，具备参加培训所必需的普通话听说读写能力，以及使用智能终端和互联网在线学习交流的能力，在乡村振兴一线从事涉农工作两年以上（特别优秀的可放宽至一年以上），学习意愿强，自愿报名参与学习。农村基层工作者优先，具备大专以上学历的优先，年龄45岁以下的优先。

三、报名流程

1、关注“乡村振兴领头雁计划”公众号



2、进入公众号，点击底部菜单栏“四期学习”，进入系统首页。



3、报名成功后系统自动匹配昵称、学号、群组。后续课程、活动、往期优秀学员风采等信息将在官方公众号进行发布，微信搜索“乡村振兴领头雁计划”，或扫描如下二维码，关注公众号，及时获取相关信息。

二、当前进度

乡村振兴领头雁计划第四期课程已于8月23日起正式上线。本期课程于每周一上午十点定时推出，不仅包括部分往期优秀课程，更有海量精彩新课。本期课程涵盖十二个模块的内容，力图为乡村振兴各行各业人员提供帮助。除课程外，本期项目还将围绕四个核心板块展开。



未尽事宜，请与乡村振兴领头雁计划项目秘书处联系。工作邮箱：

xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

欢迎投稿

一、征集背景

为展示乡村振兴领域所取得的成就，展示当代新农村发展成果，更好激励广大人民为建设新农村而奋发向上，本栏目长期接受投稿，可以是委员单位在乡村振兴领域所做出的努力成果产出，也可以是任何乡村振兴相关领域从业人员的产出的相关文字作品。

二、作品要求

以文字为载体，篇幅不限。

- 1、展现乡村振兴领域主要工作及成果
- 2、乡村振兴领域调研、科研成果
- 3、展现乡村振兴背景下的人文生活、工作动态或其他具有特殊意义的相关内容

三、投稿方式

从即日起，欢迎社会各界人员踊跃参与投稿，来稿请注明“工作简报专栏投稿”，请将文字作品以附件形式发送至邮箱 xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn。本刊将会在审核后择优将作品登刊，作品若经录用将会以邮件形式对您进行反馈。

欢迎大家踊跃投稿！

中慈联乡村振兴委员会委员名单

(2020年1月11日第二次全体委员会议审议通过)

一、主任委员

汤敏 国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长

二、副主任委员

沈原 清华大学社会学系教授、中国社会学会副会长

艾路明 阿拉善SEE生态协会会长、武汉当代集团董事长

爱德基金会

郑州慈善总会

友成企业家扶贫基金会

广东省国强公益基金会

游睿山 清华大学当代中国研究中心副主任

三、委员

中国青年志愿者协会

中华思源工程扶贫基金会

中国扶贫基金会

中国人口福利基金会

中国妇女发展基金会

中国绿化基金会

西北农林科技大学教育发展基金会

中国农业大学教育基金会

李鹏 乡村扶贫助业计划联合创始人

慈济慈善事业基金会

威盛信望爱公益基金会

顺丰公益基金会

深圳壹基金公益基金会

郑州市二七区慈善总会

武陟县慈善协会

苏宁控股集团有限公司

步长集团

北京农禾之家咨询服务中心

北京快手科技有限公司
中益善源（北京）科技有限公司
杭州永续企业管理咨询有限公司
赵艳艳 中国农业大学乡村振兴研究院副院长、党支部书记
沪江教育科技（上海）股份有限公司
北京市农民专业合作社联合会
吴艳 全国青联常委、四川省青联副主席、四川省农村青年致富带头人协会会长
顶新公益基金会
金龙鱼慈善公益基金会
北京京东公益基金会
金螳螂公益慈善基金会
河北慈善联合基金会
中国红十字基金会
陕西省慈善联合会
思爱普（中国）有限公司
广东省丹姿慈善基金会
天齐锂业股份有限公司
北京群学城乡社区发展研究院
北京中投视讯文化传媒股份有限公司
德勤公益基金会

欢迎中慈联全体会员及社会各界关注乡村振兴事业的机构和个人接洽合作事宜

邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

主 办：中国慈善联合会乡村振兴
委员会

责任编辑：徐瑞泽

审 核：戴航

签 发：游睿山