

工作简报

2021年09月-10月总第十期

双月刊

中国慈善联合会乡村振兴委员会

委员动态

汇聚委员
最新动态

中国慈善联合会：中国慈善文化论坛（2021）在京举办



关于印发支持国家乡村振兴重点帮扶县工作方案的通知



政策点击

关注行业

最新信息

行业观点

集中行业
最新观点

唐仁健：扎实推进乡村全面振兴





行业观点

委员动态

政策点击

CATALOG

目 录

委员动态.....	4
中国慈善联合会：中国慈善文化论坛（2021）在京举办.....	4
汤敏：如何正确理解共同富裕与第三次分配？.....	11
友成企业家扶贫基金会：民间力量促进边缘群体受教育权.....	16
中国扶贫基金会：乡村儿童发展论坛在京举行，十三家公益机构在京发布联合倡议.....	21
中国妇女发展基金会：2021年女性参与乡村振兴专题培训（第二期）圆满完成.....	26
广东省国强公益基金会：栽下梧桐引凤来 产教融合助力东乡振兴.....	29
德勤公益基金会：德勤助力彭水乡村青年教师发展.....	33
陕西省慈善联合会：召开纪念第六个“中华慈善日”第三个“陕西慈善周”暨全省创建慈善示范社区（村）工作交流座谈会.....	35
深圳壹基金公益基金会：棉衣比寒潮先到！壹基金多批次救灾物资温暖山西陕西洪涝灾区群众.....	37
专家视野.....	40
党国英：乡村振兴要发展“强农业，小农村”.....	40
孙中华：社区合作经济是新型农村集体经济的发展方向.....	43
林毅夫：关于乡村振兴的8个观点.....	46
行业观点.....	49
唐仁健：扎实推进乡村全面振兴.....	49
尹成杰：乡村振兴与实现“双碳”目标.....	53
刘奇：应建立“三口农业”制度.....	57

农业农村部关于印发《生猪产能调控实施方案（暂行）》的通知	59
中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》	62
中国银保监会办公厅关于印发支持国家乡村振兴重点帮扶县工作方案的通知	67
商务部等14部门关于印发《家政兴农行动计划（2021-2025年）》的通知	69
农业农村部关于促进农业产业化龙头企业做大做强的意见	73
公告栏	79
“乡村振兴领头雁计划”第四期项目招生和学习火热进行中	79
民政部社会组织管理局关于实施“全国社会组织官网保护计划”的通知	83
河北慈善联合基金会：2021年度表彰活动开始报名啦！	84
中国扶贫基金会：善行100正式启动 限定的活动 不限定的爱	85
欢迎投稿	89
中慈联乡村振兴委员会委员名单	90

委员动态

中国慈善联合会：中国慈善文化论坛（2021）在京举办

2021年9月15日，由中国慈善联合会和东润公益基金会联合主办的中国慈善文化论坛(2021)在北京举办。此次论坛主题是“企业家精神与慈善文化”。全国人大社会建设委员会副主任委员、中华慈善总会会长宫蒲光，全国人大常委会委员、中国人民大学教授、中国慈善联合会副会长郑功成，司法部原副部长、中国法律援助基金会理事长张彦珍等来自慈善界、企业界、学术界、媒体的嘉宾以及主管部门负责同志以主旨发言、TED演讲、圆桌对话等不同方式对共同富裕、第三次分配、企业家精神、慈善文化等议题进行了阐释。



全国人大社会建设委员会副主任委员、中华慈善总会会长宫蒲光在开幕致辞中强调，参与第三次分配、助力共同富裕是企业展现风采、实现价值的重要契机。当前，党和国家已经把第三次分配作为推进共同富裕的基础性制度安排，迫切需要下大力气为第三次分配营造良好的社会环境，要进一步提高重视程度、健全法治体系、加大激励力度、优化监督管理、加强慈善行业自身建设。



东润公益基金会理事长孔东梅代表论坛主办方致辞，她表示慈善组织作为社会力量的一部分，如何在新的分配体系中寻找自己合适的站位，同时在社会治理体系框架下，社会组织如何发挥作用，助力国家治理体系缓和社会矛盾、弥合各类贫富鸿沟，是东润公益基金会一直思考和实践的方向。我们慈善组织的任务就是继续奋斗，完成中华民族共同富裕的中国梦，让梦想照进现实。

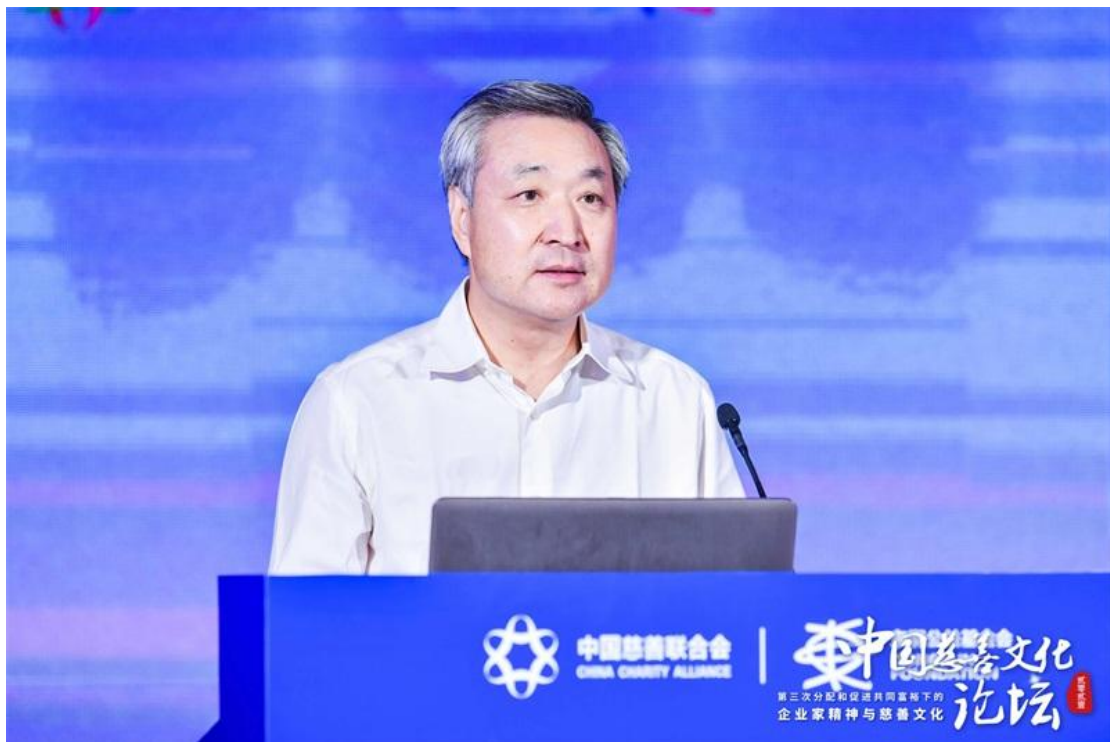
全国人大常委会委员、中国人民大学教授、中国慈善联合会副会长郑功成在主旨发言中强调，要以中华文化支撑中国特色慈善事业发展。发展我国慈善事业的正确取向，有必要形成共识：慈善事业是一种建立在自愿捐献基础之上的混合型分配机制，第三次分配构成了基本支撑；中国特色的慈善事业应当服从于国家现代化建设全局，服务于共同富裕的大局；要正确认识共同富裕及其行动路径，做大慈善蛋糕与合理分配蛋糕同等重要。



浙江省慈善联合总会副会长施利民从共同富裕的视角介绍了浙江慈善的发展情况。在浙江慈善自身建设方面，一是推动慈善组织的专业化发展；二是加强慈善活动的规范化管理；三是发挥慈善税收的激励性功能；四是提升慈善监督的有效性程度。在创新探索助力共同富裕示范区建设方面，一是在激励机制上同频共振，发挥高收入群体和企业的作用；二是在数字赋能上同频共振，构建现代慈善发展新业态；三是在文化引领上同频共振，营造大众参与、万众行善的新境界。



宁夏宝丰集团有限公司董事长、宁夏燕宝慈善基金会理事长、中国慈善联合会副会长党彦宝介绍了宝丰全面落实一、二、三次分配的企业责任，务实助力共同富裕的具体做法：第一，坚持职企共赢，做好第一次分配，不断缩小员工收入差距，带领员工走向共同富裕；第二，坚持用心做企业，大力支持第二次分配，为共同富裕增添动能；第三，坚持用爱做慈善，每年拿出企业10%的利润助力教育，撬动内生动力，让第三次分配促进实现共同富裕。



论坛第二环节为TED演讲环节，南通市政协主席、市慈善总会会长黄巍东强调，兼济天下、共同富裕，是爱国企业家典范张謇的慈善情怀，也是每一位企业家的慈善情怀，更是我们每一个慈善人的应有情怀。张謇的慈善精神将放射出永恒的光芒。



爱尔眼科医院集团董事长陈邦表示，提高国民眼健康水平是爱尔集团的落脚点。多年来，爱尔集团践行“使所有人，无论贫困富裕，都享有眼健康的权利”的使命，支持湖南爱眼公益基金会救助了70万贫困眼疾患者，提供1.8亿人次的公益服务。



荣程钢铁集团董事长、荣程普济公益基金会理事长张君婷表示，荣程集团积极响应“碳达峰、碳中和”的国家战略，践行了许多与绿色发展相关的行动。同时，开展各类公益慈善活动，涉及乡村振兴、教育发展、灾难救助等领域，直接社会公益事业投入达8.7亿元。



论坛第三环节为圆桌对话，由主持北京师范大学中国社会管理研究院/社会学院教授谢琼。谢琼表示，在第三次分配发挥作用的过程中，慈善又有很大的可为空间。慈善事业的健康持续发展，有赖于有能力、有担当也有意愿的企业和企业家的参与，更有赖于每一个有爱心、有温暖也有责任的人去参与。



万向三农集团董事会秘书李元龙表示，万向三农集团有“三个让”的愿望，让农村发展，让农业现代化，让农民富裕。希望慈善文化能在内生中为企业迸发出自己的力量，通过带有慈善意义的商品和消费者连接，让企业文化贯穿到企业利益相关者的群体当中。



广东省国强公益基金会副秘书长曾雄表示，国强公益基金会的愿景一直是“希望社会因我们的存在变得更美好”。“希望以一种市场化的手段，经营社会企业，实现公益的可持续发展，这样也能够通过社会企业的分红，回到基金会，继续支持更多公益慈善项目。”



中央财经大学财政税务学院副教授杨龙见表示，共同富裕不仅仅是一种目标，而且是一种文化氛围，让企业家等每个人尽自己的能力贡献自己的光和热，让社会更加温暖。慈善发挥的作用应该是柔性的，是以社会为主体，带有一种精确性、一种自愿性。



中国慈善联合会副会长兼秘书长刘福清对论坛进行了总结，她表示，今天参会的许多嘉宾自觉在用企业家精神、慈善家精神践行着第三次分配和共同富裕。她强调，共同富裕是社会主义的本质要求。我们要振作精神，把中共中央、国务院对慈善事业的最新定位，承担起来、落实到位。慈善组织要将自身做强大、做专业，成为社会治理、缩小贫富差距的积极力量。要激发更多的智慧、坚强的信心去推动慈善事业的健康发展。

来源：中国慈善联合会官网

地址：<http://www.charityalliance.org.cn/news/14319.jhtml>

汤敏：如何正确理解共同富裕与第三次分配？



国务院参事、友成企业家扶贫基金会常务副理事长、中国经济50人论坛成员汤敏发表演讲

2021年9月25日，国务院参事、友成企业家扶贫基金会常务副理事长、中国经济50人论坛成员汤敏，以“第三次分配如何助推共同富裕”为主题在清华五道口云课堂做线上分享。主要分享内容如下。

今年8月17日，习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上提出：共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。如此明确地将“共同富裕”提出来，尤其是在中央财经委员会的会议上由总书记提出，引起了全社会的高度关注。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，而且，是要在高质量发展中促进共同富裕，我觉得，对制定下一步中国经济和社会的发展方向和具体措施，都具有非常重要的意义。

我想从三个角度来讨论共同富裕的问题：

第一，中国现在的收入差距究竟有多大？

在经济学里有一个衡量收入差距大小的参考指标叫“基尼系数”，数值越高意味着收入的差距越大，反之则收入差距越小。中国的基尼系数情况是怎样的呢？按照国家统计局的测算，我们1995年的基尼系数是0.389，相对而言，还是比较低的。但是在2000年之后该数值开始快速上升，2008年最高时曾达到0.491。尔后，随着一系列政策出台，我国基尼系数有所下降，近年来又略有上升，目前在0.46左右。如果进行国际对比的话，按照国家统计局的数字，我国的基尼系数在全世界是排得很靠前的。但世界银行按照全球统一标准计算的数字没有那么高。2016年我国的基尼系数为0.38左右。但即使这样我们的位置仍然是靠前的。与几个老牌发达国家相比，我国仅次于美国，比英国、德国、以色列、日本以及东欧、北欧等国家都高。基于上述对比可以知道，我们现在的收入差距在世界范围内都算是比较高的。

很多人担心，减少收入差距会不会打击企业家的投资和创新动力？从世界银行的数据中我们可以看到，像德国、日本以及荷兰、瑞士、瑞典等很多北欧的国家，他们有非常发达的工商业、前沿的创新，但是他

们国民之间的收入差距相对来说并不很大，基尼系数并不高。可见，收入分配差距小未必会导致企业家投资或创新的动力不足。

再从人群的角度看，从1978年到2015年，中国排在前10%的高收入群体占有的财富比例从40%到了上升到60%，但另一方面，占人口50%的中低收入人群占有的财富比例从1978年的不到20%缩水至目前的不足10%。根据世界财富与收入数据库的统计，与美、法、德、英这些老牌发达国家相比，1980年我国“最富的1%的人”的收入在全社会收入中的占比是很低的，但是改革开放以后迅速上升，现在已经高于法、德、英等国，仅次于美国。上述对比的结果与老百姓的感受是一致的。有人在2020年做了一次民意调查，问老百姓觉得目前的收入差距大不大，结果有38%的人认为非常大，将近46%的人认为比较大，这意味着有83%的群众认为我国目前存在收入差距过大的情况。



中国的收入差距还有另外两个特点。第一个是地区之间的差距，中国的高净值人群基本上都分布于沿海地区，特别是改革开放以后，东中西部的收入差距越来越大。另一个很突出的特点是城乡之间的差距，虽然最近几年农村人均收入增长速度比城市高一些，但绝对值还是在不断拉大，这与我们城乡二元化的经济和长期以来的户籍制度等等都有关系。这些现实情况让我们看到了推动共同富裕的必要性和紧迫性。

第二，推动共同富裕中有哪些误区？怎样跳出这些误区？

中央财经委员会提出要用三次分配的方式。什么是三次分配？是由厉以宁教授首先提出的：第一次分配是指按照市场效率进行的分配，比如说工资、利润等；第二次分配是政府通过税收调节来进行；第三次分配就是通过个人捐献等非强制方式再一次进行分配。那么，我国的三次分配的情况又如何呢？有人做了估算，目前我国的第一次分配情况是，劳动性收入和财产性收入各自的占比，从2009年的72.1%对2.5%，变成现在的55.7%对8.7%，劳动性收入在第一次分配中的比例一直在下降；居民部门和企业部门在初次分配中的占比，从64.9%对22.3%变成现在的61.2%对26%。这说明第一次分配过程中其他领域增长得非常快，而居民和劳动性分配的比例是越来越低。

我国第三次分配的现状又如何呢？第三次分配是通过个人捐献等方式对收入和财产再一次进行分配。目前我国社会捐赠额是在逐年递增的过程中，但增长比较慢，2019年是1509亿元人民币。这些钱主要流向教育、扶贫、医疗健康三大领域，比如将近440亿元捐赠资金是投入到教育领域，占比将近30%，这三个领域加起来占了72%左右。捐款中的44%捐给了各个基金会，26%捐给了中国慈善会系统。通过他们来推动

和执行公益慈善项目。除了捐赠规模比较低之外，我国第三次分配于其它国家的不同点还在于捐赠者以企业为主，占61.7%，个人捐赠占26.4%，其它国家更多的是个人捐赠。

第三，如何加强第三次分配在推动共同富裕中的作用？

从上面的分析可见，改革开放这几十年，我们在社会发展与经济增长上取得了巨大成就的同时，收入差距在不断加大，现在确实到了要缓解收入分配问题的时候了。正因为如此，中央提出了推动共同富裕的新战略方向。

最近社会上对于推动共同富裕有很多讨论，也产生了一些认识上的误区，有些收入比较低的人以为可以等着分钱了，收入比较高的人，特别是一些企业家就比较忐忑，担心会不会“打土豪分田地”又回来了。对这些误区需要我们逐个来澄清。

误区一：共同富裕会不会劫富济贫？

中央的政策非常明确：共同富裕仍然是存在一定差距的共同富裕，不是说整齐划一的平均主义同等富裕，我们不搞“杀富济贫”，也要防止落入福利主义的陷阱，不能等靠要，不能养懒汉。这些话出自于中央财经小组副主任韩文秀，是代表中央定的调子。对这个定调我们应该很好地加以理解，这样才能真正使我们在缩小收入差距的过程中防止出现另一种倾向。

要如何推动存在一定差距的共同富裕？我觉得有三个要点：第一，在分蛋糕时不能忘了把蛋糕做大。第二，推动共同富裕不可能是齐头并进式的收入增加。从国际经验来看，这种橄榄型收入分配的人群结构是比较健康的，社会比较稳定，老百姓的幸福感比较强。未来我们很多的政策措施要在继续扶助低收入人群的基础上，向扩大中等收入人群的方向倾斜。第三，追求共同富裕，哪怕是有一定差距的共同富裕，也是一个长期性、艰巨性、复杂性的任务，不可能一蹴而就，也不可能齐头并进。分配公平可能更应该用购买力平价的方式来衡量。但目前市场上流行的基尼系数的计算并没有考虑这些因素。按这些指标推动的共同富裕可能使社会更不公平。从长期性角度看，社会主义的初级阶段就有上百年，追求共同富裕更是一个漫长的过程。要有长期奋斗的打算。

误区二：推进共同富裕要靠第三次分配。

最近社会上的很多讨论把共同富裕的希望寄托在第三次分配上，这也是一个很大的误区。前面已经提到，目前我国的第三次分配约为1500亿元左右，只相当于当前100万亿元的年度GDP的0.15%。相对第一、第二次分配所占GDP99.85%的规模来说，靠第三次分配来主导解决共同富裕是不可能的。然而，从另一个角度看，中国的第三次分配仍有很大的发挥潜力。从规模来看，目前我们的公益捐赠主要是由企业家们提供，但是在欧美等国家，70%的捐赠是来自于老百姓的小额捐赠，企业只占5%左右。反观我国，62%的捐赠来自企业，真正的个人捐款只占16%。所以未来中国的慈善捐助，不但鼓励企业家加大贡献，同时也要提倡普通个人参与公益慈善事业。从方式来看，公益慈善还不仅是捐献规模问题，还有帮扶内容和工作效率的问题。特别是在扩大志愿服务上，我们还有很大潜力可挖。

关于第三次分配我想强调几点：第一，第三次分配是建立在自愿基础上，不是强制性的，不应该逼捐。国家的政策非常明确，第三次分配一定要遵循自愿原则。第二，国家可以通过各种方式鼓励企业家和社会个人进行捐助。目前我们在税收上已经有了一些政策，比如企业年度利润12%以内，个人年度收入的30%以内的部分可以在计算应纳税所得额时扣除，也就是免税。还有一个税收工具或许能起到很大作用，就是遗产税。一旦开征遗产税，很多人的捐赠意愿会更强一些。第三，第三次分配或者说公益慈善的捐献不只是钱，还有时间和能力的问题，我们还需要扩大群众的参与。到目前为止中国的注册志愿者已经有将近两亿人，但是相对于我们14亿人来说还是少数，还可以有更多的人来参与进来。要扩大志愿者规模，把他们的时间用好，很重要的一环就是要有非常好的志愿者组织去做好规划和组织，有好的基金会来支持志愿者活动。因此我们需要更开放的公益机构准入，在加强监管的同时，要让更多公益机构参与公益慈善事业，在第三次分配中发挥更大的作用。

误区三：共同富裕并非只是物质上富裕，而是物质和精神生活的双富裕。

共同富裕不仅是从收入角度、物质角度来谈，老百姓对精神上的富裕也有着非常大的追求。这一点也应该加以澄清，否则的话，我们把所有精力都放在收入上，物质上，而这些问题在短期内又不太容易解决，反而忽略了当前老百姓最焦虑、最关心的那些问题。所以说我们推动共同富裕不能只在收入分配上做文章，应该从多维的视角来界定共同富裕，来制定政策和行动。

什么叫多维视角？例如，什么叫扶贫？我们很容易想到是因为收入不高才贫困。但实际上我们的脱贫标准是按照“一达标、两不愁、三保障”多维目标去实现的。“一达标”是指收入要达到起码的标准，目前在很多省份就是人均可支配收入达到4000元左右；“两不愁”就是不愁吃不愁穿，不会挨饿受冻；“三保障”是要保障孩子得到好的义务教育，保障生病了能得到基本的医疗服务，还有就是保障住房的安全。这就是所谓的多维角度扶贫。事实上，在扶贫攻坚、精准扶贫的过程中，我们在“两不愁、三保障”上投入的精力和资金不亚于用于提升贫困人口收入的投入。

那么如何从多维的角度来发挥第三次分配在推动共同富裕上的作用呢？接下来我想通过自己亲身参与的一些项目来抛砖引玉，看看公益慈善如何助力共同富裕。

第一，如何上好学？众所周知，当下老百姓最大的焦虑来自教育。精准扶贫胜利收官后，从全国范围看，义务教育的“有学上”已经基本得到保障。现在的主要问题是提高教学质量，是“上好学”的问题。为了让孩子进入好学校，一些城市家长不得已买高价学区房，一些农村的家长为了让孩子能上城里的学校，不但要在城里租房，还要有家人陪读。为了孩子能提高学习成绩，很多学生不得不上课外培训班，这些都给家长们造成了很大负担。当前的“双减”和控制课外补课，一些城市实行的教师轮岗制，就是在改善教育公平分配上发力。



每年可为学校、教委、青年教师节省培训费用约2亿元人民币

相比之下，农村学校的教育质量更弱一些。四年前，我所在的友成基金会等一批公益慈善机构与北京师范大学和很多国内的专家学者一起，在教育部教师工作司的支持下，开展了一个乡村青年教师社会支持公益计划。我们给它取了一个名字，叫“青椒计划”。到目前为止，该计划已经在全国范围培训了以西部贫困地区为主的近10万名乡村老师。这些为期一年的培训，邀请了北师大最好的教授和在乡村任教的优秀教师来传授他们的经验。除了教师培训之外，我们还与一批教育公司合作，将优质的教学资源免费提供给教师。比如清华大学的“爱学堂”和“洋葱数学”等公司，把从小学一年级到初中三年级所有的科目都做成卡通形式，在保证教学质量的同时，授课过程做得非常生动，我们将之免费提供给乡村教师使用。我们还通过互联网，让城市优秀的音乐、美术老师给农村学校上课，解决农村学校音体美教师不足的问题。

第二，如何看好病？医疗健康同样是老百姓很关心的问题，而且难点也是在农村。村医在解决农村卫生健康问题上能起非常重要的作用。我正在推动中国红十字基金会等机构开展一个乡村医生在线培训项目。由中华医学会找最好的医生，用最适应村医的技术来对村医开展培训。每天一两个小时的课，可以连续培训要几个月。第一批5000人已经开始上课。如果培训成功，还准备进一步扩大规模。我们现在还在尝试村医通过便携式的检验设备，让农民在家中就能做各种检查，再通过互联网帮助农民跟城市的互联网医院对接起来，农民在家中就可以看病。如果这些试验在农村成功，也可以用到城市的社区来。随着我国逐步进入老龄化社会，帮助老年人居家养老，帮助他们获得医疗服务，将成为老百姓的重要需求，由第三次分配所支持的公益慈善机构可以在其中发挥很大作用。

第三，如何做好乡村振兴？乡村振兴将是在我国推动共同富裕中的一个非常重要内容，除了需要政府、企业的参与，公益机构也可以发挥作用。我们友成基金会在贵州省黔东南的雷山县龙塘村有一个扶贫点，我们在哪里进行了好几年的扶贫和乡村振兴的试验。这是一个四周环山的美丽苗族山寨。友成基金会派了员工长期住在村里，把各种资源对接给村子。利用融创公司提供的一笔捐助，村子里建起了一家六星级的民宿，现在已经开业。除此之外，我们还协助把乡村合作社建立了起来，发展乡村产业。现在龙塘村已经脱贫。为推广雷山的扶贫经验，我们还办了一个“香橙妈妈学堂”，专门助力农村女性的创业，到目前为止在西部的好几个省已经免费培训了将近两万人。经过我们的培训之后，她们有些做电商，有些做农业产业，平均创业成功率能达到65%~70%左右。

项目核心模式：“线上学习 + 线下孵化 + 社群营造 + 市场对接”



同时，我们正在开展一个更大规模的乡村创业的培训项目——乡村振兴领头雁计划。这是与中国慈善联合会、清华大学等机构共同发起的专门为农村青年提供的创业培训。这个星期5次课，为期五个月的线上培训，每个学员要学习三门必修课：农村政策、农村电商和农村金融。除了这些必修课之外，还有众多的选修课，学员可以根据自己的兴趣选修包括各种养殖、种植、乡村旅游的课程。一部分上课老师本身就是成功创业的返乡青年，他们授的课更接地气，也更容易引起这些乡村青年的共鸣。除了听课之外，每个学员还要参加网上的社群活动，在上面他们可以互相帮助，互相激励。

我们要充分地认识到推动共同富裕的长期性、艰巨性和复杂性，要有长期奋斗的准备。社会主义的初级阶段可能要经历上百年，推动共同富裕可能比这个时间更长。在这个过程中，要防止陷入前面提到过的种种误区。虽然在我国第三次分配目前只是刚刚起步，但在解决多维度的共同富裕上，能起到很重要的特殊作用。如果把社会上更多的群众发动起来，把第三次分配支持下的公益慈善机构的作用用好、用活，就能更好地推动共同富裕。

来源：清华五道口公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/VtTyiXABvzdSVdX53hjG-Q>

友成企业家扶贫基金会：民间力量促进边缘群体受教育权

受教育权是联合国人权宣言所阐释的基本人权之一，保障公民受教育权是实现全社会共同富裕和可持续发展的的重要前提。改革开放以来，中国在消除文盲、普及义务教育等领域取得了举世瞩目的成就。包括社会组织、社会企业在内的民间力量不断参与推进教育事业，尤其关注其中的城乡平衡、性别平等、技术推广、特殊群体关照以及生态文明等议题。

北京时间2021年9月27日下午，在联合国人权理事会第48次会议期间，友成企业家扶贫基金会主办了“民间力量促进边缘群体受教育权”主题边会，旨在推动中外民间组织交流促进教育公平的成功实践与有益经验，探索更有效的路径以解决新冠疫情下不断加剧的教育不平等问题。



本次边会以线上会议形式举行，由友成企业家扶贫基金会秘书长零慧女士主持，来自联合国教科文组织、比利时、缅甸、中国大陆地区的10家民间组织和企业的代表参加了边会。



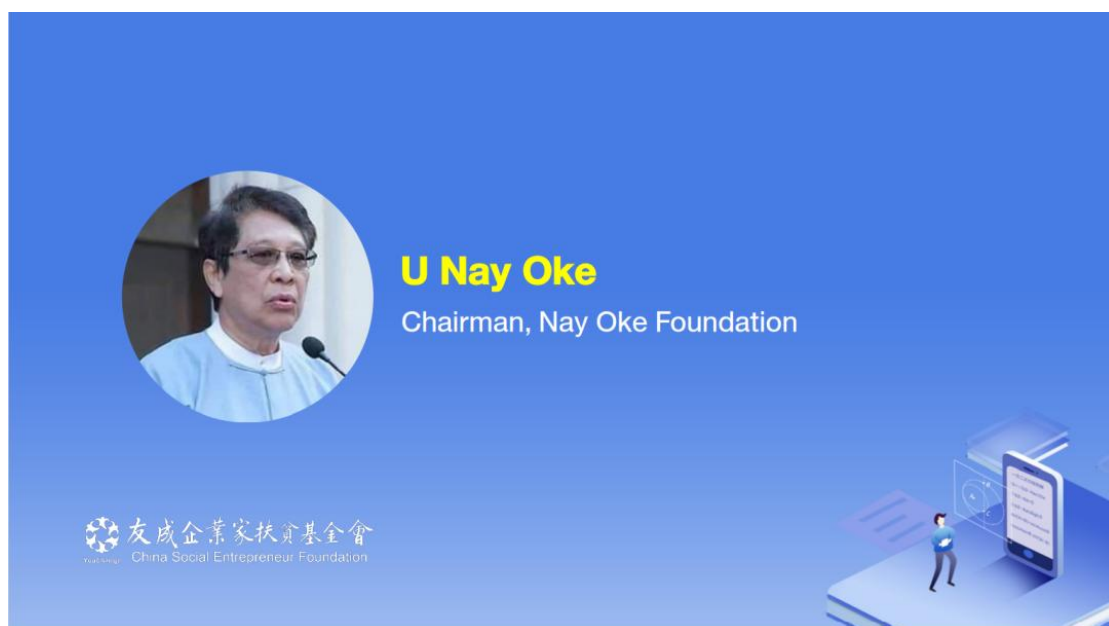
国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长汤敏先生为边会致开幕词。汤敏参事指出，近年来中国教育事业蓬勃发展，已建成包括学前教育、初等教育、中等教育、高等教育等在内的当代世界规模最大的教育体系，学前教育普及率、普惠率超过84%，九年义务教育巩固率达到95%以上，高中阶段教育全面普及，区域、城乡、校际教育差距逐步缩小。中国基础教育实现了跨越式发展，每个孩子都能享有公平而有质量的教育这一愿景正在变为现实。



同时汤敏参事也强调，当下城乡教育资源分配仍然存在一定程度的不均衡，尤其表现为乡村教师队伍依然缺乏有经验、能力强、精通现代信息技术的青年骨干。近年来，中国农村基础设施建设不断完善，移动互联网蓬勃发展，这为民间力量以多样化、创新性的方式参与乡村教育事业发展提供了良好契机。友成基金会积极推进“双师教学”、“青椒计划”等项目，利用ICT技术促进优质教育资源向乡村流动，不仅为乡村学生带来了丰富多样的课程内容，更将教学与职业生涯培训带给乡村青年教师，让优质资源持续在乡村发力，在未来使更多乡村学生受益。



联合国教科文组织巴黎总部教育信息化处主任苗逢春先生作主旨发言，他阐释了“教育公平”作为联合国可持续发展目标之一的重要意义，介绍了全球教育领域的治理现状，分享了民间组织致力于促进教育公平的创新实践，着重展示了ICT技术在教育公平中的应用，并呼吁科技公司在全球疫情期间更多地承担企业社会责任，积极贡献于教育的全球治理。



缅甸内欧基金会的创始人、缅甸知名教育家吴内欧先生受邀在大会发言，他分享了内欧基金会在资助贫困学生、推动英语教学、促进职业教育等方面的努力，并感谢来自中国合作伙伴的支持，也指出了缅甸教育发展所面临的机遇和挑战。

总部在比利时的社会企业Close the Gap的影响力项目负责人 Bram Over先生介绍了该组织所开展的电子产品回收利用、移动卡车教室等项目，这些项目让非洲欠发达地区的贫困学生能够使用现代计算机与互联网信息技术开展学习，消除教育和技术的鸿沟。

太阳语梦想学院院长周玉钊女士介绍了太阳语为罕见病、残障失学儿童提供定制化课程和家长支持，从而使孩子们享受基本教育权利的努力。



北京青爱基金会志愿者丁志平先生呼吁社会消除对艾滋病患者的误解和歧视，为他们创造更加包容的受教育环境，他还呼吁政府和企业携手为艾滋患者提供免费或者低价的药品和医疗服务。

中国滋根乡村教育与发展促进会首席专家杨贵平女士介绍了滋根自1988年以来在中国乡村开展的妇女和女童教育，以及近年来开展的可持续发展教育、乡土文化传承教育等实践成果。

登龙云合森林学校发展项目负责人宋昕霖女士介绍了该组织在藏地自然保护区开展学生自然教育、在地青年生态职业教育的实践。

凌云教育创始人欧阳斌先生以案例的形式分享了将教师作为教育发展“阿基米德支点”的理念，并基于这一理念为教师提供职业培训的实践。



友成基金会副秘书长、青椒计划项目负责人苗青女士分享了“青椒计划”项目借助互联网技术大规模、低成本地为乡村青年教师提供优质职业和心理培训，提升其教学水平的成功实践；项目开展五年来，为近十万名乡村青年教师提供在线培训课程和支持社群，助力打破贫困恶性循环。

乡村一线教师、来自云南省广南县的王斌作为青椒项目受益人分享了他的故事，王斌老师在学校利用互联网资源为学生传授有趣的数学课程，激发了学生的学习主动性，获得了学生的喜爱，王斌也成为了当地支持其他青年教师的助教骨干。

教育是塑造美好人生、奠基国家发展的伟大事业。每一位公民都应享受公平、高质的教育，对于本就处在社会弱势地位的边缘群体而言，教育问题更加紧迫。民间力量的积极加入，为我国教育事业的发展注入了新血液、提供了新视角；大量非政府组织、社会企业深耕细分领域，借助互联网创新思维不断创新实践，为边缘群体带来丰富多样的教育和培训，使他们重新成为社会的积极参与者和自己生活的主人。

来源：友成企业家扶贫基金会公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/vX4mqMKXwuTAwxKzjUUKkQ>

中国扶贫基金会：乡村儿童发展论坛在京举行，十三家公益机构在京发布联合倡议

10月12日，由中国扶贫基金会联合阿里巴巴公益联合主办的“乡村儿童发展论坛”在北京举行。论坛主题为“促进乡村儿童发展，助力乡村振兴”，通过主题演讲、报告发布、联合倡议、圆桌论坛等环节，围绕乡村儿童发展进行交流和分享，研讨如何更好地促进社会各界对乡村儿童全面发展的关注。



国家乡村振兴局社会帮扶司副司长刘胜安、民政部儿童福利司副司长赵泳、中国扶贫基金会理事长郑文凯分别为论坛致辞。来自国家发展改革委员会宏观经济研究院、中国儿童福利与收养中心、社会组织代表，进行了主旨演讲和专题发言。相关专家学者、社会组织和贵州、江西、云南、湖北、安徽、陕西等省地方代表参加了论坛。

“儿童是祖国的未来，民族的希望，关心乡村儿童发展，特别是维护好乡村弱势儿童权益和福祉，既是巩固脱贫攻坚成果的要求，也是促进乡村人才振兴，推进乡村全面可持续发展的需要。国家乡村振兴局将会同有关部门，搭建社会力量参与乡村振兴的大舞台，积极做好支持服务工作，希望广大社会力量能够成为国家第三次分配的中坚力量，努力成为乡村振兴的生力军，打造乡村振兴的好品牌。”国家乡村振兴局社会帮扶司副司长刘胜安在致辞中说道。



民政部儿童福利司副司长赵泳表示，对于生活在广大乡村的儿童而言，乡村是他们赖以生存发展的重要场所，是他们吃饱穿暖、遮风避雨、接受教育、获取知识的主要依托，是他们安放心灵、滋养精神的共同家园。乡村既是关爱儿童的主阵地，也是补强工作、重点加力的所在。乡村振兴的全面推进为更好地推进乡村儿童关爱服务工作提供了历史性的机遇。广大社会组织参与乡村儿童关爱服务正逢其时，大有可为。



此次会议是在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、“十四五”规划以及新修订的《未成年人保护法》出台和《中国儿童发展纲要（2021-2030）》实施的背景下举办。

作为此次论坛的主办方，中国扶贫基金会理事长郑文凯在致辞环节表示，在我国儿童事业发展新的历史起点上，中国扶贫基金会将紧紧围绕中央关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进共同富裕的部署要求，继续与社会各界加强合作互动，进一步扩大项目的受益覆盖率和社会参与度。希望以“乡村儿童发展论坛”为新的起点，充分发挥这一平台作用，努力营造全社会关心关注关爱广大乡村儿童成长的良好氛围，合力共创新时代儿童事业繁荣发展的新局面。



在主旨演讲环节，中国儿童福利与收养中心党委书记、主任倪春霞，国家发展改革委员会宏观经济研究院研究员顾严以“新时代儿童福利与保护”为主题分别进行了发言，为新时代下如何把握儿童福利与保护方向，把总书记关于‘国之大者’的重要论述与儿童工作结合起来，为更好地保护未成年人身心健康、保障未成年人合法权益指明了方向、开拓了思路。



在“乡村振兴战略下的儿童发展”主旨下，中国扶贫基金会执行副理事长刘文奎和阿里巴巴合伙人、阿里巴巴公益基金会理事长孙利军分别讲述了各自机构在乡村振兴战略下儿童发展工作的实践与体会。

刘文奎表示，中国扶贫基金会在儿童领域始终坚持儿童优先、儿童利益最大化原则，在儿童营养、儿童福利保护、儿童教育等各个领域开展工作，取得了可喜的成果。



在乡村振兴的大背景下，乡村儿童的需求也在发生变化。刘文奎表示，儿童服务将从保基本到促发展，需要更高质量精细化的措施。为此，中国扶贫基金会专门设立了儿童发展部，将持续关注乡村地区儿童发展多样化的需求，从受益地区“缺什么给什么”的直接援助型项目模式到发展型项目，不断完善升级项目内容，建立可持续发展机制，为乡村地区“造血”。

孙利军表示，阿里巴巴公益始终关注包括儿童权利在内的各项优秀公益项目，利用自身和平台的力量支持这些项目的发展。接下来，还会在公益投入、平台建设、构建社会公益大协同几个方面，继续作为做好乡村儿童发展的保障工作。

会上，中国扶贫基金会和北京师范大学中国公益研究院联合发布了《中国乡村儿童发展报告（2021年）》，这也是我国首份聚焦乡村儿童发展的数据调查与研究分析报告。该报告由北京师范大学中国公益研究院院长王振耀进行了解读。



报告指出，改革开放以来，我国儿童政策在保护、教育和福利领域均取得重大进展。其中，乡村儿童这一特殊群体也得到了越来越多的重视，成为脱贫攻坚和乡村振兴重点。但报告也指出，尽管我国儿童发展已经取得了长足的进步，乡村儿童发展领域依然面临着基础性、普惠性、兜底性资源需求快速释放，乡村儿童主任队伍专业化发展落后于城乡一体化要求、乡村儿童福利服务水平存在结构性短板、乡村儿童安全保护和心理健康需求更加迫切等突出挑战。乡村儿童发展事业应该实现普惠性补充、专业化发展、制度化转型、公共化转变信息化建设等五项基本任务。

论坛上，中国扶贫基金会、阿里巴巴公益基金会、中国青少年发展基金会、中华少年儿童慈善救助基金会、中国社会福利基金会、中国妇女发展基金会、北京春晖博爱儿童救助公益基金会、爱德基金会、深圳壹基金公益基金会、上海联劝公益基金会、北京众一公益基金会、北京单向街公益基金会、湖畔魔豆公益基金会等13家基金会发出《新时代中国儿童福利与保护联合倡议》。

下午，论坛还先后举办了“乡村儿童福利与保护”、“乡村儿童健康与卫生”、“乡村儿童教育与发展”等3个专题论坛。参会嘉宾通过分享各自在乡村儿童发展上的实践与经验，为助力乡村振兴，持续推动乡村儿童发展献计献策。乡村儿童发展事业是乡村振兴战略的重要组成部分，没有乡村儿童的全面发展，就不可能实现乡村的全面振兴。未来，中国扶贫基金会将以“乡村儿童发展论坛”为契机，共创新时代儿童事业发展新局面。

来源：中国扶贫基金会公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/mMHQIzdF3I-wNElhK6g0VA>

中国妇女发展基金会：2021年女性参与乡村振兴专题培训（第二期）圆满完成

2021年10月11日至10月15日，由中国妇女发展基金会联合浙江省德清县人民政府主办，中共德清县委党校承办的“女性参与乡村振兴专题培训”（第二期）成功举办，来自全国14个省的妇联干部、女性公益慈善组织的38名学员参加。

此次培训通过专题讲授、现场教学、主题讨论、案例分享等形式，为学员提供理论与实践相结合的学习体验，在推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，更好地提高妇联组织参与乡村振兴的专业度，推动女性力量在乡村振兴战略中创新发展方面发挥了引领作用。

2021年妇联干部暨女性公益慈善组织乡村振兴能力建设培训（第二期）合影留念 2021. 10. 11



中国妇女发展基金会、德清县委县政府、德清县委党校有关领导出席开班仪式。中国妇女发展基金会副理事长兼秘书长张建岷在开班仪式致辞中表示，人才是乡村振兴最重要、最基础、最根本的资源，希望通过此次培训，学习浙江德清乡村振兴发展思路和示范经验，带动更多的女性群体投入国家乡村振兴战略，为促进农业农村农民发展贡献巾帼力量，提供更多更好的路径和方法。



学员代表发言

专题讲授环节包括政策分析、德清民宿产业发展、美丽乡村VI体系构建、乡村旅游发展等内容，全方位讲授了乡村振兴中宏观政策、中观产业、微观实践的理论与经验。



浙江大学公共管理学院副教授、博士生导师叶春晖授课

“双循环发展与‘十四五’规划政策走向”专题课程重点聚焦宏观经济政策，强调建立对宏观经济进行理解的逻辑框架。



浙江传媒学院设计艺术学院视觉传达设计系主任徐浩授课

“美丽乡村建设”的专题讲授详细展示了美丽乡村建设中的代表性案例和VI设计的注意事项。以“三治融合”推进基层治理现代化的课程以生动的实践案例深入分析了“三治融合”推进基层治理的目的、主体与方法策略。“德清县民宿经济转型升级的做法和经验”课程对民宿产业、体旅融合、农旅融合、文旅融合发展进行了详细介绍。

案例分享环节重点对德清嫂参与社会治理和“花开德清”项目的工作模式、项目内容、存在困难与解决方式进行详细介绍与解答互动。自由讨论环节由中民社会救助研究院执行院长宋宗合主持，按照分组讨论议题与专家点评的方式，从乡村振兴的五个方面进行深度讨论。

现场教学环节带领学员们先后参观了五四村、德清县妇女儿童活动中心、东衡村、钢琴小镇、劳岭村、安吉县余村村与鲁家村等地，现场感受五四一张图、德清县妇女儿童活动空间与服务，参观特色民宿、鱼菜共生基地、钢琴小镇，到访“绿水青山就是金山银山”理论提出地，对当地乡村振兴特色产业与模式进行直观感知。

中国妇女发展基金会助理秘书长南静作总结发言，并与德清县委党校常务副校长朱晓华共同为学员颁发结业证书。



针对这次培训，许多学员发表了感悟。来自基层妇联的学员代表：对乡村振兴战略如何从国家政策转化为可操作的工作规程和举措，并取得造福一方佳绩所开展的工作实践有了更准确的认识，更加深入了解乡村振兴战略的发展历程与有效途径。带着学习思考与感悟将回到工作岗位，结合妇联职能优势组织引领动员广大妇女积极参与到乡村振兴中建功立业！

来自妇女儿童发展基金会的学员代表：这次培训让我们深刻认识到，要充分利用东西部合作发展模式，打造有特色，可持续发展的项目，为妇女赋能，培养更多专业的妇女带头人，让她们留在家，守住家，有干头，有奔头。整个培训安排非常合理，既有理论的学习，也有实地的考察，理论与实践的结合让我们对乡村振兴有了更深入的了解，也为我们打开了更多的新思路，能够更好地与我们的工作相结合。

来自女性社会组织的学员代表：在本次培训学习中，通过现场参访和乡村治理的理论学习，在乡村中感受时光交错，我看到了她的过去、现在和未来，这些治理模式和经验，也给我们在社会组织发展和社会问题解决方面启示，相信未来会更好！

来源：中国妇女发展基金会

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/1_ahzhRrWnhKQ0hUE7M77g

广东省国强公益基金会：栽下梧桐引凤来 产教融合助力东乡振兴

10月12日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，意见中强调职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。深化产教融合是全面提高职业教育质量的重要内容。近日，新华网关注到碧桂园、国强公益基金会在甘肃省临夏州东乡县建设慈善学校开展产教融合探索，并发布专题报道。

在黄土高原的尽头，洮河、大夏河与黄河刘家峡水库之间，夹着一块中间凸、四周低平黄土地。山峦起伏，梯田层叠，村落棋布。这里就是东乡族聚居的地方——甘肃省临夏回族自治州东乡族自治县。

作为古丝绸之路的重要通道，东乡拥有灿烂的民俗文化与人文风光。但由于气候条件恶劣、山大沟深，东乡族自治县经济落后，曾经是国家级贫困县之一。2020年底，甘肃省宣布最后8个未脱贫县脱贫摘帽，其中就包括东乡族自治县。接下来，东乡将正式步入探索巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接的全新阶段。

乡村振兴最终要靠人才，而人才的培养要靠教育。乡村教育事业的发展，无疑是乡村振兴战略的重要支点。随着近年来当地对教育工作的高度重视和社会力量的积极参与，东乡的教育质量稳步提升，让更多的孩子们接受良好教育，从根子上阻断贫困代际传递。

碧桂园、国强公益基金会自2018年启动精准扶贫乡村振兴行动，与东乡族自治县达成结对帮扶协议以来，通过捐建慈善学校、发放教育助学资金、改善当地办学条件等举措，实现对东乡教育事业的帮扶和发展，尤其筹设了临夏国强职业技术学校，更是填补了东乡县职业教育的空白。

临夏国强职业技术学校依托碧桂园产业资源，通过人才共育机制，构建“产教融合、校企共育”的人才培养模式，对在校生免除学费、书本费、住宿费、伙食费、校服费、军训服费、体检费、保险费；不仅如此，还为学生每学期报销一次往返学校的车费，并且在校期间，每月给予40-60元的生活补贴。



甘肃临夏国强职业技术学校（张欣然摄）

2020年，由碧桂园、国强公益基金会投资创办的临夏国强职业技术学校成立并开学，学校首期招生550人，共11个班。为巩固拓展脱贫攻坚成果，学校今年9月已招生约为650人，在校生达1200人，三年内达2000人。

“希望社会因我们的存在而变得更加美好。”这句标语不仅是碧桂园坚持奉行的企业使命，也是临夏国强职业技术学校莘莘学子们的心之所向。洮河水畔，凤凰山下。碧桂园在这里栽下梧桐树，努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会，成为展翅高飞的凤凰。

一、为大山里的孩子们“圆梦”

“原谅我这一生不羁放纵爱自由，也会怕有一天会跌倒。背弃了理想，谁人都可以，哪会怕有一天只你共我……。”在演唱Beyond的这首《海阔天空》时，就读于临夏国强职业技术学校交通运输系汽车美容与装潢专业3班的马玉虎眼中充满了自信。



从左至右：马军（四班）、马军（二班）、王换梅、马玉虎、康国海

一年前，马玉虎由于成绩不佳没能考上理想的高中，让他对学习失去了兴趣，也对自己失去了信心，一度想放弃学业。后来他在同学口中听到了可以读职校，于是在老师和家长的帮助下，选择就读临夏国强职业技术学校。他说，起初选择这所学校，仅仅是看中全免费，不给家里增添负担，后来才发现这就是他心目中的学校。

“来到学校已经快一学年了，给我带来最大的改变就是勇气。”马玉虎说，从起初的腼腆胆怯到如今的积极踊跃，他在这里学到的不仅是课本知识，还得到了老师给予的鼓励支持，让他学会如何为人处世。谈到梦想，马玉虎直言想去天安门看升旗，并留在北京打拼。

“我一直努力学习，因为我知道我不能输，我还有一个大学梦，怎能放弃？”今年17岁的王换梅说，自己最想学的是会计和医学，临夏国强职业技术学校给她提供了实现梦想的平台，将来要学以致用回报家乡和社会。“永远不要放弃自己，加油你是最棒的。”王换梅对自己说道。

与王换梅有着相似境遇的康国海，如今是一名建筑工程施工专业的学生。由于家里没有任何的经济收入来源，康国海的生活极其困难。当得知临夏国强职业技术学校招生的消息，让他又重新燃起继续学习的希望。

“这个学校对像我这种家庭情况的人来说真的非常合适，来到这里后我还成为了一名团员，在老师们的鼓励和支持下我每天都在不断的努力学习，把成绩一步一步提上去。”康国海说，生活上的困难并不会使他意志消磨，他会更加努力学习来报答老师、学校和社会。

二、产教融合发展职业教育，助力乡村振兴

西北地区因自然条件限制，发展相对落后。区域之间发展条件有差异，但在机会公平上不能有差别。要解决这个问题，关键是要发展教育，特别是职业教育。我国经济要靠实体经济作支撑，这就需要大量专业技术人才，因此发展职业教育大有可为。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，创新办学模式，深化产教融合、校企合作，鼓励企业举办高质量职业技术教育，探索中国特色学徒制。为响应国家号召，临夏国强职业技术学校应运而生，为民企探索职业教育发展提供了样本。

目前，学校开设了物业管理、汽车美容与装潢、建筑工程施工、城市轨道交通运营管理、高星级饭店运营与管理、会计6个紧缺型特色专业。校外以碧桂园和K12教育集团为依托，实施“产教融合、校企合作”的人才培养模式，为学生将来的就业成长成才和下一步的发展奠定了良好的基础。

“我们这边的孩子普遍家庭经济情况不太好，有些是没办法继续上学。希望他们进入学校后能够掌握一技之长，通过自己的技能走向社会，能把生活过的更加美好。”建筑工程系教师张楠寄语学生，在三年的学习生活当中不断的磨练自我，真正做到“德能兼修 乐业躬行”。

交通运输系教师欧阳静认为，有了学校这个平台后，学生们可以通过知识去改变命运，更好的走向社会。从个人而言，她表示自己也会在教育振兴这条路上坚持下去，积极去做力所能及的事情。



甘肃临夏国强职业技术学校校长姜虹（张欣然摄）

“让这些孩子不仅有学上，而且能够上好学，这是当时建校的初心。就是这样一所非营利性、全日制民办慈善普通中等职业技术学校，解决了很多家庭孩子上学难的问题，给当地办了一件实事。”临夏国强职业技术学校校长姜虹表示。

今年全国两会上，碧桂园创始人杨国强在《关于发展职业教育巩固脱贫成果的提案》中提出，大力发展职业教育是解决产业发展需求与人才供给脱节问题的有效途径，也是培养“三农”人才，夯实脱贫攻坚成果和推进乡村振兴的重要保障。

教育是脱贫致富的根本之策，再穷不能穷教育，再穷不能穷孩子，不让孩子输在起跑线上，努力让每个孩子都有人生出彩的机会，尽力阻断贫困代际传递。作为碧桂园探索职业教育事业的一个缩影，临夏国强职业技术学校的出现给当地孩子们提供了人生的另一种可能，甘肃东乡正悄然发生着变化。

来源：广东省国强公益基金会

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/ZHHPX_PoPsOrp8kQR9ibmg

德勤公益基金会：德勤助力彭水乡村青年教师发展

随着国家脱贫攻坚任务如期完成，乡村振兴建设全面推进，德勤公益基金会与重庆彭水苗族土家族自治县在中央外办协调下达成的三年战略合作也持续开展。德勤通过系列公益项目和公益专业服务，与彭水自治县合力开展乡村人才培养，打造乡村人才振兴基地，助力彭水实施乡村振兴战略。

10月21日至22日，由德勤公益基金会和彭水自治县教育局委员会联合主办、友成企业家扶贫基金会协办的“乡村青年骨干教师培养项目第一期培训”在彭水中学会议室举办，来自彭水60余所乡镇学校的青年骨干教师参与了这一培训。彭水自治县教育局督导室专职督学周勇先生、德勤公益基金会副秘书长申雅静女士、友成企业家扶贫基金会常青基金副主任甘琦先生出席了开班仪式。



本次培训以乡村青年教师在教学中面临的实际问题为落脚点，通过专题讲座、工作坊、小组互动等形式为老师们提供了实用的现代课堂教学知识和技能培训，解决教学中遇到的实际问题，夯实青年教师教育教学基本功。

在为期两天的培训中，“青椒计划”优秀讲师何其钢老师携手资深一线班主任张晓军老师为彭水的老师们带来了丰富的极简技术分享，带领大家将易学有趣的极简信息技术融入教学、班级管理和家校沟通，打造受学生喜爱的高效课堂，优化班级管理并提升家校沟通技巧；另一位讲师马瑞老师分享了布鲁姆提问

法教学，培养老师们提升提问技巧，打造高效活跃的互动课堂；重庆理工大学心理健康教研室创始人吕悦老师通过情绪管理培训，帮助老师们深化自我认知和情绪调节，提升个人心理健康。

此次培训也获得了参训老师们的广泛好评：“我想要把今天学习的内容运用到课堂上去，这对学生的学习兴趣将有很大提高，对课堂效率也可以有非常大的提升。”“我们如果能在今后的课堂中把这两天学习的技能运用熟练，整合好教学资源，就能让我们的每个孩子享受到当下时代里网络带来的益处。”“今天上课前，我原本以为又是一堂无聊的理论课，但听完课后，我现在的心情是痛并快乐着，痛是我的手机因为练习使用这些信息技术已经没电了，快乐是因为学到了这么多有趣的、非常实用的技术。我希望在今后的教学中自己多学习下这些信息技术，运用到我的课堂中去，让我教的孩子也体验体验我今天的快乐。”



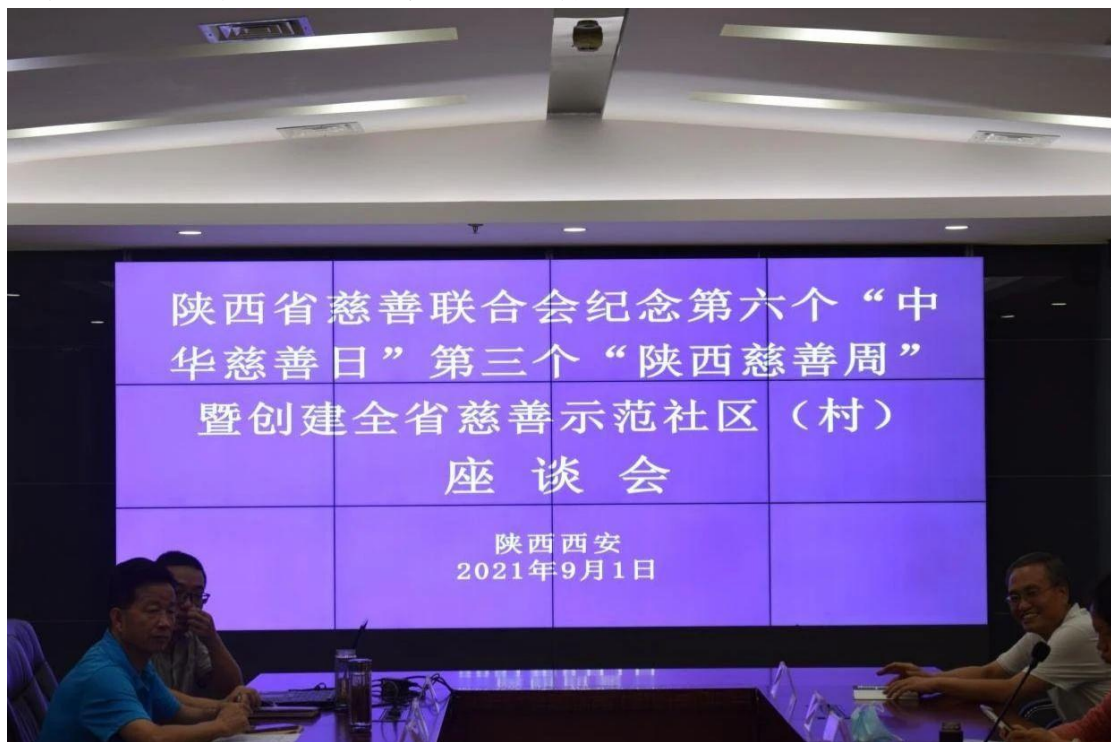
在参与这一线下培训活动之外，德勤还将在三年合作期内持续为当地乡村青年教师专业能力提升和个人发展提供更多支持。德勤中国和重庆彭水的战略合作自今年开展以来，德勤在彭水陆续落地了系列公益项目和公益专业服务，包括支持新农人知识学习和创业发展的“领头雁计划”、促进农村寄宿学生社会情感技能发展的“新一千零一夜”项目，为乡村青年教师提供系统培训和支持的“青椒计划”以及彭水自治县乡村旅游总体战略及概念性规划等，助力当地各类乡村人才的能力提升和产业发展。接下来，德勤还将与彭水卫健委合作开展专项培训，支持卫生健康管理人才开拓视野、提升管理水平，助力当地乡村卫生健康事业发展。

来源：德勤公益基金会公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/2JO55ZeSIPyZYETNn6GAmw>

陕西省慈善联合会：召开纪念第六个“中华慈善日”第三个“陕西慈善周”暨全省创建慈善示范社区（村）工作交流座谈会

9月1日，陕西省慈善联合会召开纪念第六个“中华慈善日”、第三个“陕西慈善周”暨全省创建慈善示范社区（村）座谈会。省民政厅慈善促进和社会工作处二级调研员吴永健，省慈善联合会会长薛引娥，参与创建全省慈善示范社区（村）考评工作的9个考评组领导、专家及省慈善联合会全体驻会工作人员参加会议。会议由会长薛引娥主持，二级调研员吴永健发表讲话。



座谈会上，省慈善联合会专家委员会主任赵建纲围绕“817”中央财经委员会会议精神，针对国民收入的初次分配、二次分配、三次分配的目的和意义，重点是第三次分配的内涵、特点及政策体系进行了解读，并对《慈善法》及《陕西省实施<慈善法>办法》做了进一步的讲解。

参与创建全省慈善示范社区（村）考评工作的9个考评组领导和专家围绕《慈善法》及《陕西省实施<慈善法>办法》进行了充分的学习和交流，并就本次创建全省慈善示范社区（村）考评工作的考评和抽查情况进行汇报，对创建全省慈善示范社区（村）的示范作用发挥以及下一步工作的思路提出了意见与建议。



省民政厅慈善促进和社会工作处二级调研员吴永健讲话

吴永健副处长对省慈善联合会组织的考评工作给予了充分肯定和高度评价。他在讲话中说，今天这个座谈会，日子选的非常好，既是《慈善法》和《陕西省实施<慈善法>办法》颁布实施的日子，也是第六个“中华慈善日”和第三个“陕西慈善周”活动开展的日子，所以今年的主题是汇聚慈善力量，助力乡村振兴。在这次考评工作中，9个考评组马不停蹄，加班加点，严格对照标准，逐项打分，不仅有着优良的工作作风，还具有丰富的专业知识和专业的考评能力。可以肯定这次的考评结果是实事求是的、公平公正的。希望省慈善联合会进一步发挥慈善组织的作用，理论指导实践，深入搞一些有关慈善事业的调查研究，为政府部门提供理论依据和政策参考。



薛引娥会长讲话

最后，会长薛引娥做总结讲话，她说，实现在高质量发展中促进共同富裕，是“817”中央财经委员会会议的重要精神，今天我们以本次创建全省慈善示范社区（村）考评工作的顺利开展，来纪念第六个“中华慈善日”第三个“陕西慈善周”。在今后的工作中，省慈善联合会要进一步加强自身建设，做好《慈善法》和《陕西省实施<慈善法>办法》宣传，汇聚慈善力量，促进行业自律，大力弘扬慈善文化，为我省慈善事业高质量发展和助推共同富裕目标做出新贡献。

来源：陕西省慈善联合会公众号

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/2oXjG_th_FO0bL4fj5cGdw

深圳壹基金公益基金会：棉衣比寒潮先到！壹基金多批次救灾物资温暖山西陕西洪涝灾区群众

10月初，山西暴雨引发洪涝灾害导致全省11个市175.71万人受灾；陕西大荔县因强降雨和渭、洛河汛情，全县共紧急转移2万多名群众，49.1万亩农田被淹。10月9日，国家减灾委、应急管理部针对山西、陕西两省近期严重的洪涝灾害，启动国家Ⅳ级救灾应急响应，并派出工作组赶赴灾区。

针对山西暴雨引发的洪涝灾害，壹基金迅速启动四级应急救灾响应，西安备灾仓库同时启动，一线救援、应急物资采购、运输和发放多线并进。壹基金与山西天龙救援队合作在晋中、运城、吕梁等多个市县协同政府开展灾害救援和救助工作。



目前紧急救援阶段基本结束，随之而来的是灾后生活救助及临时安置需求。大水冲走、泡坏了老乡家里的东西，很多村庄仍然断水断电。除了眼下的困境，老乡们还要忧虑怎样扛过马上到来的寒冬。



截至10月18日，壹基金本次赈灾行动针对灾区需求采购和发放的5批救灾物资包括：141000瓶饮用水、50台发电机、2850个救灾温暖箱、16400套粮油、11000床棉被、2300余件儿童棉衣、400件全身下水裤、70台抽水泵、3356个卫生包、1000箱（6瓶/箱）消毒液、53顶12平米救灾棉帐篷、52000支KN95口罩等，

用以缓解受灾老乡的生活困境；行动惠及晋中市、临汾市、吕梁市、太原市、运城市的11个县、30余个乡镇、50余个村庄。



同时，壹基金还在同样受本次强降雨影响的陕西省渭南市大荔县开展赈灾行动，发放了423个壹基金温暖包给有需要的儿童。此外，壹基金还在本地采购救灾物资发给受灾群众。

接下来，壹基金将继续开展灾情评估，争取更多社会爱心企业和人士的支持，持续参与山西洪涝灾害的灾后过渡安置和灾后重建工作，通过实施壹基金温暖包、安全家园等灾后服务项目，有效回应灾区儿童的身心需求、提升基层社区的防灾减灾救灾能力。

一线救援行动离不开所有壹家人的支持。壹基金先后在轻松公益、腾讯公益、支付宝公益、阿里巴巴公益等互联网公益平台开展紧急驰援山西洪灾募捐；11日，壹基金还携手易宝公益以及银联云闪付，为山西、陕西两地灾害行动募捐。截至10月18日19:00，264,360人次爱心公众累计捐赠3,921,162.11元。

可口可乐中国、中粮可口可乐山西、滴滴公益、北京字节跳动公益基金会等多家企业和机构积极捐款捐物，外运物流、货拉拉启动应急物流通道，驰援山西。

感谢所有爱心壹家人的信任托付，壹基金将坚守“专业”和“透明”的基本原则，确保善款落到实处，欢迎社会各界监督。

来源：壹基金百家号

地址：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1714041191751641826&wfr=spider&for=pc>

专家视野

党国英：乡村振兴要发展“强农业，小农村”



中国社会科学院农村发展研究所研究员、乡村公共服务研究创新团队首席研究员

实施乡村振兴战略是中国新时代“三农”工作总抓手，也是中国全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标在农业农村领域的具体体现。

作为我国知名的“三农专家”，党国英老师在乡村振兴问题上有哪些观点呢？党国英是经济学博士，现任中国社会科学院农村发展研究所研究员，乡村公共服务研究创新团队首席研究员、博士生导师。他长期躬耕一线，对乡村振兴议题掌握了鲜活的一手调研资料，并进行理论层面的研究提炼。

文章综合整理自：中国乡村发现、人民日报民生周刊、北京日报等。

一、乡村振兴要回应效率、平等和治理三大难题

达到一定规模的农业经营者和承包权拥有者之间的关系是第一个效率难题。实现经济效率要走“适度规模经营+社会分工深化+社会化服务”的道路，即建立承包权的交易，但这是一个难点，牵涉举家转移难题、小城市发展难题和农产品周期难题。

另一大效率难题是公共服务的难题。通过统计和数据挖掘，他发现城市社区相应支出和农村社区相应支出差不多，但是农村公共服务在人口覆盖面、服务的质量方面显然比较差，说明农村的公共服务存在效率问题。

第二个难题是平等难题。平等问题首先表现为有了公共服务和规模经营以后，农民收入是否能得到提高的问题；其次表现为基础性公共服务的可及性问题，即如何使农民在实际上享受到公共服务；第三表现

为社会保障与环境的问题，即城市能否承载乡愁。

发达国家解决这一问题的方法是给农民自由选择权，包括土地流转、土地交易的权利，以及在乡村发展中，使非农业居民的数量超过农民。社会治理要城乡一体化。从当前情况看，到2040年左右，全国将仅有不到2000万农业从业人口，一个行政村平均有几户人家，此时乡村治理组织如何设置，需要未雨绸缪。

二、现代农业是乡村振兴的核心要素

乡村振兴作为一个局部经济发展过程，其逻辑关系有4个最核心要素，分别是现代农业、高度专业化的农业产业链、合理的城乡人口布局以及现代产业组织结构。其中，现代农业是乡村振兴的核心要素。农业，尤其是现代农业发展得好不好，与农业规模经营水平、农业产业链专业化程度以及农民的产业组织形态之间存在着密切关系，而所有这些因素，受城乡人口合理布局影响很大。

现代农业是开放型农业，靠刀耕火种、铁犁牛耕等传统方式早已不现实。这就意味着，农业产前、产中、产后都要依赖于外界，要和农业区之外的技术、设备、人才等要素建立联系。

这就产生城乡人口合理布局的要求。现代农业想要得到持续、健康发展，产业链服务一定要现代化，产业链服务需要人，而这些人也要得到服务，而且必须是达到城市品质的服务，否则农业产业链不能吸引到优质劳动资源。

三、乡村振兴要有正确的城乡区划

现阶段，对农村、城市的划分，是根据政府的层级来作的。但在过去城市化过程中，城市、村庄的定义已经发生变化，需要更明晰，农民、城市人的区分也需要明晰。现在很多农民根本不下地，不属于“地畔农民”，对城乡关系，需要有总体认识。

城乡界定方面的问题会对国民经济管理产生误导。首先，城乡界定不科学不利于形成精准政策指向。宽泛的乡村概念夸大了国家对乡村的投入，难以避免农业投入的“非农化”倾向。例如，国家财政的农林水支出项下的农村综合改革支出就是一项易于偏离农业支持的投入。

其次，城乡界定不合理也不利于引导社会资本合理流动。有的民间投资项目名义上投到了农村，发展所谓兴农产业，得到了政府支持，但长期看与农业现代化无关，还因为失去了非农投资的聚集效应，形成了低效率投资。

最后，城乡界定的含糊同样不利于引导人口合理流动。中国的城市化率总体上还不高，现有不少建制镇有必要、也有可能发展成为小城市，使中国大约在“胡焕庸线”沿线及以东的广大区域上，平均约每300平方公里出现一座小城市。小城市要真正按照城市的标准来建设，使其成为服务农业产业链现代化的基地与特色产业发展的基地。但是，目前的建制镇角色定位比较尴尬，对各种要素的吸引力不强，亟须正名。

四、乡村发展的真正节点在小城市

乡村发展的真正节点在小城市，它是农业农村服务人才的落脚点，先进文化的承载基地，一个集大成的集散中心。根据国际经验，可以在每100—300平方公里能形成一个农业农村服务中心，并有城市的公共

服务品质，使专业农户最多用半小时车程到达这个中心，同样，中心的各类服务人员也最多用半小时车程就能抵达任何一个农场，应该是现代农业发展的必备条件。

小城市建设要有高品质，一个县城最好的公共设施不是县政府办公楼，应是学校、医院、图书馆；且布局要均衡，能够覆盖100至300公里；人口要有规模，至少要在3万人以上，满足经济社会发展需要。

五、乡村振兴要实现农村社会分工深化

伴随城市经济部门的扩大和就业转移，农户的平均土地经营规模逐步扩大，其主体逐步成为专业农户。专业农户每年在地头生产环节及农业产业链的其他环节的工作日使其达到充分就业的水平，是农民获取社会平均收入的保障，也是农民富裕的基础。据笔者估算，我国农户数量减少到3000万户左右时，其专业化水平将有可能保障其收入接近城市部门的水平。乡村发展也是农业区域专业化的过程。不同地区因自然禀赋差异以及规模经济差异，导致农业地域分工专业化。分工扩大会大幅度地提高农业技术水平和管理效益，并引起农业经营组织机制的变革和农村社会结构的变化。

农业专业化的组织载体主要是家庭农场与农民专业合作社。现代农业技术的进步，足以使一家农户拥有很大的土地经营规模。一台先进的多用途农业机械，每一个工作日可以完成数千亩作业量。所以，在地头生产环节，不必让农民组成合作组织，更不需要退回到农业集体经济时代。但在农业的服务、流通和加工环节，农户的合作规模越大越好。从国际经验看，我国大型农业专业合作社在全国形成几十家最好。

六、乡村振兴要发展“强农业，小农村”

振兴乡村，眼睛不能只盯着乡村，必须将城乡融合作为乡村振兴的根本前提，进一步发挥城市对于乡村的示范引领作用，进一步提高现代农业经营体系的专业化水平。

乡村振兴就要发展“强农业，小农村”。通过城市化吸引劳动力转移，把城市做大做强，最后把农业本身的劳动生产率提高了，让农民变成专业农民，真正的农村居民点就收缩为主要住新型职业农民。这才是城是城、村是村，又有发达的交通网络连接。走好城乡融合发展之路，由城市引领乡村，首先要让城市宜居。城市要建设好，提高居民居住的品质。

七、难以进入社会就业分工系统的农村人口应该进城

在就业竞争诱导下，小农户因亏损而倾向于进入城市谋生，并定居到城市，使留在农村的农民成为全面卷入社会分工系统的专业化的富裕人口。那些难以进入社会就业分工系统的农村人口，例如各类残障失能人口，应该获得国家和社会帮助，但这部分人不适合居住在农村，应该进入城市获得更有效的帮助。现代政府的穷人住房计划（通常是楼房）和营养计划在城市更容易实行，财务成本更低。农村人口布局出现大变化以后，这部分人口若与专业农户分散居住在小型居民点，他们就无法更好地享受到任何其他公共服务。如果有政府适当引导，农村穷人会逐渐转移到城市，使农村居民的中产化更容易实现。

全面建成小康社会目标实现之后，要通过城乡融合发展体制机制的建立，使预防贫困发生机制内生，形成法治保障、市场主导、政府调节的常态运行体制，使国家脱贫政策转变为一般性收入分配政策，实现社会收入分配的公平正义。

八、乡村振兴要实现农户充分分享农业产业链收入

对发达国家农业经营数据的分析表明，即使农场经营规模很大，例如美国的专业化农场（不算低销售额农场）经营土地面积平均在几百公顷以上，农户的农场经营收入也只占总收入比较小的一部分，通常在20%左右。农户在农场经营范围以外的收入占比多少以及构成情况，各国有所不同，但均与农户分享农业产业链其他环节的收入有关。从我国官方数据推算，我国食品产业链的价值大约是农业原料价值的2倍。农业产业链主要包括部分饮料、部分纺织品、烟草加工以及其他使用农业原料的加工业。按美国的经验，食品产业链也是农场增加值的2倍左右，而农业产业链的价值总额是农业增加值的5倍左右。可见农业产业链的价值增值在食品产业链之外更加重要。

农民分享农业产业链收入的重要渠道是成为合作社的社员或股东，而合作社必须是尽可能覆盖农业产业链的巨型合作社。农场生产也需要规模经营，但农场生产是土地密集型的，可以与很少的劳动力相匹配。所以，农户不需要用自己的土地加入合作社。但农业产业链的经营组织必须是资本密集型的，有的环节还是劳动密集型的。因此，在合作社里，农民需要进行“资本合作”与“劳动合作”，否则不能实现规模经营。合作社的组织形式也需要有所变革，不需要拘泥于国际合作社联盟旧有的规定。

九、未来的乡村要有四个方面变化

一是乡村人口还是要往外走，要向中小城市转移，以实现社会治理与服务的均衡；真正的农业区仅是小型农民居住点；到时，大地景观都要发生变化。

二是农民收入要比城里人平均收入高。

三是要有效改善农村环境。

四是农业要提供质优价廉的农产品，让中国人在吃饭安全品质上无问题。

来源：友成企业家扶贫基金会

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/N7OEySLx0tAtRjWDFIWkvA>

孙中华：社区合作经济是新型农村集体经济的发展方向

农业农村部原总农艺师、中国合作经济学会会长、清华大学中国农村研究院学术委员会委员

发展新型农村集体经济，是近年来中央对深化农村改革和实施乡村振兴战略提出的一项重要任务。2016年，《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出，“科学确认农村集体组织成员身份，明晰集体所有权关系，发展新型集体经济”，这是中央文件中首次提出“发展新型集体经济”。2018年，习近平总书记在中央政治局第八次集体学习时指出，“要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路”。贯彻落实好中央关于发展新型农村集体经济的要求，需要从理论上弄清楚什么是新型农村集体经济。

我国农村集体经济发轫于20世纪50年代的农业合作化运动，历经互助组、初级社、高级社、人民公社，

再经过家庭联产承包、乡镇企业发展，逐步演变形成。目前对有关农村集体经济(包括集体所有制、集体经济组织)的权威定义见于两个方面：一是法律规定。《宪法》第八条规定，“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济”。《宪法》第十条规定，“农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有;宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有”。二是政策规定。《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》明确，“农村集体经济是集体成员利用集体所有的资源要素，通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态，是社会主义公有制经济的重要形式”。从以上规定可以看出，农村集体经济即集体所有制经济包括两种形态，一是利用集体所有的资源要素形成的经济，二是农村中各种形式的合作经济。

从理论与实践相结合的角度出发，笔者认为，新型农村集体经济是在原有农村集体经济基础上的创新和发展，首先表现为对集体所有的经营性资产实行确权到户和股份合作制改革后形成的新的集体所有制经济，同时还应包括目前农村蓬勃发展、广泛存在的基于非集体所有资产形成的各种合作制经济。后者是新型农村集体经济的重要组成部分，不应被忽视。与专业合作经济相比，社区性合作经济更具方向性，理应予以重视。

新型农村集体经济首先表现为产权制度改革后形成的新的集体所有制经济。2016年以来，以推进经营性资产确权到户和股份合作制改革为着力点的农村集体产权制度改革工作进展顺利、成效明显，农村集体资产全面摸清，农村集体经济组织成员全面确认，经营性资产股份合作制改革有序推进。经过改革，初步解决了以往一些地方存在的集体经营性资产归属不明、经营收益不清、分配不公开、成员的集体收益分配权缺乏保障等突出问题，促进了新型农村集体经济发展。2019年，全国村集体总收益达到2020.5亿元，超过42.3%的村集体收益达到5万元以上，成员人均分红94元。但也应看到，这一轮改革只是针对集体所有的经营性资产，新的集体经济虽然得到了发展，但总体上处于规模小、实力弱、区域差别大的状况。从全国看，农村集体资产村均816万元，主要以非经营性资产为主，且地区间、村庄间差距较大，东部地区集体资产占全国集体资产的65%，14%的村占有全国75%的集体资产。从各地实践看，集体经济发展较好的主要是城郊村资源出租、物业经济和资产使用权入股，而在工商业等行业竞争力明显不足。2019年全国农村集体成员人均分红只相当于当年人均可支配收入的0.6%。这一形态的集体经济，在乡村振兴中任重道远。也就是说，对于大多数村庄而言，如果将发展新型集体经济的目标仅限于占有与使用资源要素有限的这一形态的集体经济，新型集体经济则难以发展起来。

合作经济是新型农村集体经济的重要组成部分，不应被忽视。目前，不少人将合作经济与集体经济割裂开来，没有把合作经济当作集体经济来看待，这显然不符合宪法规定，更重要的是不利于新型集体经济发展。前面已提到，宪法规定，“农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济。”宪法之所以这样规定，是因为从本质上看二者是一致的，即资源要素的共同占有与使用;所不同的只是，合作经济共同占有与使用的资源要素属于合作成员个人所有，集体经济共同占

有与使用的资源要素属于集体成员共同所有(其实最初也是属集体成员个人所有的)。从实践上看,多年来各种类型的合作经济得到了快速发展,促进了农业农村经济发展和农民增收。特别是,2007年农民专业合作社法实施以来,农民专业合作社蓬勃发展,已成为新型农业经营主体和现代农业建设的中坚力量。到今年4月底,全国依法登记的农民专业合作社达到225.9万家,辐射带动全国近一半的农户。同时,社区性、综合性特色明显的生产、供销、信用“三位一体”合作社、土地股份合作社、党支部领办合作社等也得到快速发展。各种合作经济的快速发展,集聚和盘活了农村资源要素,克服了一家一户办不了、办不好的事情,极大地丰富了农村集体经济组织统分结合的双层经营体制内涵。

社区合作经济是农村新型集体经济的发展方向,理应予以重视。目前虽然农民专业合作社得到快速发展,但专业合作既有优势,又有不足。它的不足主要表现为加入合作社的成员农业生产规模小、商品量少,使得这些小农户加入合作社、参与合作社管理的积极性并不高,领办人难选,民主管理难执行,盈余返还几乎谈不上,不少都是由企业、大户来领办和操控。专业合作社要办得好,有效率、有竞争力、有生命力,关键是加入合作社的成员生产规模大、商品量多,跟合作社的利益联结得紧,特别是大家能够联合起来一起搞农产品加工。目前看,在家庭农场基础上发展专业合作,具有旺盛的生命力和广阔的发展前景。当然,基于人多地少的国情农情,扩大家庭农场生产规模是一个长期过程。今后,要更加重视社区性综合合作,即“三位一体”合作、土地股份合作、党支部领办合作社等。它们的生命力是建立在小规模生产的农户和农民村落聚居的基础上。这种综合合作不仅有农业生产领域的合作,还有其他行业的生产和经营上的合作,更重要的还有生活服务和社区管理领域的互助合作。山东烟台、商河等地党支部领办合作社的做法,就具有将集体经济与合作经济融为一体的特点,是一种新型集体经济:一是盘活了集体所有的资源要素;二是集聚了农户分散拥有的资源要素,包括承包土地、资金、劳动力等。这与原来的人民公社体制有着根本不同:资源要素的所有权不变,但为合作社共同占有与使用。在这样一个社区的范围内开展综合合作,有利于发挥基层党组织的领导核心作用和善于组织农民的制度优势,也有利于实现共同富裕。其实,农村改革初期,中央就提出了发展社区合作经济的要求,并明确了社区合作与专业合作的不同。《中共中央关于一九八四年农村工作的通知》提出:“为了完善统一经营和分散经营相结合的体制,一般应设置以土地公有为基础的地区性合作经济组织。这种组织,可以叫农业合作社、经济联合社或群众选定的其他名称;可以以村(大队或联队)为范围设置,也可以以生产队为单位设置……”“此外,农民还可不受地区限制,自愿参加或组成不同形式、不同规模的各种专业合作经济组织”。中共中央文件《把农村改革引向深入》中明确提出:“乡、村合作组织主要是围绕公有土地形成的,与专业合作社不同,具有社区性、综合性的特点。”在今天乡村振兴的背景下,更要高度重视社区合作经济的发展,将其作为新型集体经济的发展方向和主要形式。

对于如何发展新型农村集体经济,涉及的方面很多,在此仅从完善立法方面提出一条建议。2016年《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出,“抓紧研究制定农村集体经济组织方面的法律。”2019年中央一号文件提出,“研究制定农村集体经济组织法。”为落实中央要求,中央有关部门成立了农村集体组织法起草领导小组,目前已形成了《农村集体经济组织法草案(初稿)》。农业农村部于

2020年11月印发了《农村集体经济组织示范章程(试行)》。这部法律的制定，事关新型农村集体经济和中国特色农村合作经济的发展方向，意义重大。建议该法将社区合作经济作为新型集体经济的发展方向，将社区合作经济组织作为集体经济组织的主要组织形式，将“民办、民管、民受益”的合作制基本原则作为集体经济组织的主要管理原则。如能将该法名称改为“农村社区合作社法”，则更为贴切(与农民专业合作社法一起，共同为开创具有中国特色的农村合作经济发展道路提供法律保障)。

来源：农村工作通讯 2021年第16期

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/BpdKpF5TvaTV3HWap3pyng>

林毅夫：关于乡村振兴的8个观点

我国著名经济学家，北京大学新结构经济学研究院、南南合作发展学院院长，国家发展研究院名誉院长

一、乡村振兴首先必须是产业发展

乡村振兴首先必须是产业发展。因为只有产业才能够给农民提供就业，才能够让农民有不断增高的收入来源。必须针对这样的发展阶段，搞清楚各个地方具有比较优势的产业是什么，是农业、农产品加工业还是乡村旅游业？根据这个地方的比较优势来发展，把比较优势变成竞争优势。

除了产业发展之外，城乡差距在于很多公共服务的差距，包括基础设施、教育、医疗、环境等方面。这些公共服务基础设施的完善，一方面是产业振兴、产业发展所必须的，另一方面也是提高生产生活质量所必要的。这需要各级政府负起相当重要的责任。

二、乡村振兴要成功，最重要的还是农民

乡村振兴要成功，最重要的还是农民。必须有现代化的农民，才有现代化的产业。要提高农民的素质，需要各级政府在教育公平方面加大力度。

三、让市场在资源配置上起决定性作用

乡村振兴总的来讲，还是要让市场在资源配置上起决定性作用，因为这是按照比较优势发展的前提，但同时要发挥政府好的作用。十九届五中全会的《建议》里提到，“十四五”规划里也提到，要探索有效市场跟有为政府的更好结合。

如果想把各个地方的比较优势发挥出来，就需要政府在基础设施、公共服务方面加大力度，提高农民的素质，提高农村地区公共服务跟城市的均等化。如果能这样去做，我相信我们会有美丽的新农村，将来城市生活跟农村生活在质量上的差距可以消除，而且各有特色。

发达国家能变成现在这样，并非一开始就如此，它们在发展的早期，城乡差距同样很大，曾经有一段时间，城市里的生活还不如农村。在工业革命以后，财富积累了，城市改善了，农村也从很落后的状态慢

慢发展，经过300年到了今天的水平。很多事情都需要一个过程。

四、将小额信贷打造成乡村振兴的细胞工程

后发展乡村和贫困人口获得金融信贷支持是世界性难题。如果把社会比作肌体，家庭比作细胞，那么贫困家庭就是社会肌体中营养不良、能量不足、活力不强的弱质细胞。小额信贷则是帮助弱质细胞增加营养、补充能量、增强活力的金融血液，是帮助社会肌体补血活血、营血卫气、固本培元的细胞工程。

水滴虽微，渐盈大器。小额信贷对支持贫困人口和后发展乡村具有特殊重要功能。在全面推进乡村振兴的新时期，应当更好地赓续这一创造性举措，为乡村振兴大田注入金融活水和新动能，促进社会肌体由内而外健康发展。

五、乡村振兴必须要重视粮食安全问题

在总体的新发展格局之下，乡村振兴可以按照既定的道路继续发展。因为总体环境会好，收入水平会不断提高，城市市场会不断扩大。这种情况下，唯一要考虑的是，我国收入水平不断提高以后，比较优势的变化。农业是土地密集型的，也是相对劳动密集型的。人均耕地的劣势，外加劳动力价格的提高，我国在很多农产品上的比较优势会不断失掉。此时，必须考虑的事情是，哪些农产品会成为我国被卡脖子的产品？除了卡脖子农产品外的农产品，只要国际市场上价格更便宜，能买就买，充分利用国际资源。当前看，唯一可能被卡脖子的是粮食安全问题。粮食是土地密集型的，相对来讲，也是劳动力密集型的，所以比较优势会不断变化。

此外，我们在坚持国内粮食自给的同时，更要坚持两条腿走路。关注有粮食生产优势的国家，采取粮食进口多元化战略。此外，可以通过技术合作和投资，把国外耕地多、有粮食生产潜力的国家培养起来成为我国的粮食进口基地。

当然，即便如此，把饭碗端在自己手里还是非常重要的。坚持耕地保护不放弃，在给定耕地的状况下，产出满足不断增长美好生活需要的农产品。技术也需要不断提升，以提高产量和质量。此外，从日本、韩国等其他土地稀缺的高收入经济体角度来看，粮食还必须有保护政策的支持。

基于以上三点，相信我们在新发展格局之下，既能够给乡村振兴提供良好的总体环境，也能够为我们的粮食安全以及社会主义现代化建设，为建设成为社会主义现代化强国提供重要支撑。

六、既要尊重农民的自主权和积极性，也要政府搭台

现在提出乡村振兴战略，一个重要着力点就是补短板。城市收入越来越高了，全国收入也越来越高了，在这个过程中，产品需求是不断在变化的，农民要有能力不断生产出能够满足市场需求的高质量产品，并且要有越来越多的科技投入，以提高产品的产量和质量，增加新的附加值高的适销对路产品。

这就要求在乡村建设方面，既要尊重农民的自主权和积极性，也要政府搭台，根据市场的需求和变化，

提供水利、道路、通讯基础设施、科技、金融等支持。这样，农民就会有更大的积极性去生产高质量的产品，也会更加积极地把生产出来的产品，利用现在的互联网平台，更好地跟最终消费者对接，更好地实现产品价值，这对市场供需双方是双赢的。

七、乡村振兴要保护好文化环境

在农村里面也要保护好文化环境，完善治理环境，这也是乡村振兴的内容。只有这样，我们大家才能有一个充满着期望的故乡，有一个美好的城市和农村生活，那才能够实现我们现在讲的绿水青山就是金山银山。

八、未来的城乡应该是互相补充、各美其美

对于城乡的未来，我当然希望它们在生活环境上是非常宜人的。我希望在公共服务上面，城乡之间没有差距，在生活方面各有长短。城市有现代化的便利，看电影或看歌剧，或是要出国、上机场，这些都比较方便；但在农村，能更接近大自然。因此，农村也可以发展成为一个大家向往的生活环境，在城市生活之余，人们可以选择到农村去接近大自然，享受自然环境的美妙，身心得到休养之后，又回到城市继续生活工作。

农村产业兴旺了，生活富裕了，基础设施建设升级了，一些现代化的需求也能得到满足。当然了，随着城乡进一步融合，农村人进城享受现代化服务，也会变得越来越便利。所以说，未来的城乡，应该是互相补充、各美其美的。

来源：友成企业家扶贫基金会

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/MTX5x5ygY8iGHQvH8W-0-Q>

行业观点

唐仁健：扎实推进乡村全面振兴

中央农办主任，农业农村部党组书记、部长 唐仁健

党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署，明确提出到 2035 年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。在 2020 年底的中央农村工作会议上，习近平总书记作出“民族要复兴，乡村必振兴”的重大论断，要求举全党全社会之力推动乡村振兴。今年 8 月，习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上强调：“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”这些重要论述，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全面推进乡村振兴作为全面建设社会主义现代化国家、促进全体人民共同富裕的一项重大历史任务，稳扎稳打、久久为功，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一、充分认识新发展阶段全面推进乡村振兴的必要性和紧迫性

党的十八大以来，我们党带领全国人民，打赢了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，历史性地解决了农村绝对贫困问题，亿万农民同步迈入全面小康，朝着共同富裕目标迈出了坚实的一大步。全面建成小康社会后，广大农民对美好生活的向往总体上已从“有没有”向“好不好”转变，对获得公平发展机会、共享发展成果、提升生活品质抱有更高期待，全面推进乡村振兴面临的任务更加繁重、挑战更加艰巨。全面小康路上一个都没有掉队，共同富裕路上也不能落下农民农村。

解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”。当前，我国城乡发展不平衡、农村发展不充分仍然是社会主要矛盾的突出体现。不管经济如何发展、社会如何进步，未来还会有几亿人生活在农村，十几亿人还要靠农业解决吃饭问题。农业农村这个短板能不能补上，关系到社会主义现代化建设的成色，也关系到共同富裕的成效，迫切要坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，走中国特色乡村振兴道路，优先发展农业农村，确保在现代化进程中农业农村不掉队、同步赶上来。

构建新发展格局，潜力后劲在“三农”。扩大内需，培育完整内需体系，农村是最广阔的增量空间。农民收入水平提升、农村社会事业发展，会释放出巨量的投资和消费需求。从国际大循环看，我国是全球第一大农产品进口国和第五大出口国，2020 年进口超过 1700 亿美元的农产品，农产品进出口在平衡我国国际贸易收支等方面发挥着重要作用。迫切要按照构建新发展格局的要求，加快拓展和畅通国内大循环，充分挖掘农村内需潜力，推动乡村振兴和城市更新“双轮驱动”，用好“两个市场、两种资源”，进一步增强产业链供应链韧性。

机械化是提升农业综合生产能力的重要措施。作为中国农业现代化的排头兵，黑龙江北大荒集团目前已实现机械化全覆盖，正在积极探索信息化、智能化农业发展的崭新路径。图为 2021 年 8 月 29 日，在北大荒集团江川农场有限公司稻田中，自走式割晒机正进行割晒作业

应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”。稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。2020年以来，应对新冠肺炎疫情和部分地区严重自然灾害冲击，我国粮食和重要农副产品供给充裕，农村社会保持和谐安定，对保持经济社会稳定发展功不可没。当前，外部形势不确定性不稳定性增加，“三农”“压舱石”作用越来越凸显。在粮食安全等重大问题上，必须坚持大历史观，保持战略定力，切实强化底线思维，坚决稳住农业基本盘，为经济社会发展大局提供坚实支撑和回旋余地。

二、坚决扛起粮食安全“国之大者”的政治责任

习近平总书记强调，要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。保障国家粮食安全，是乡村振兴的首要任务。这些年，我国粮食连年丰收，粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上，粮食安全总体是有保障的。但要看到，未来随着人口增长、消费升级，粮食需求还将刚性增长，紧平衡将会越来越紧。粮食安全是“国之大者”，必须抓紧抓实，确保粮食面积、产量不掉下来，供给、市场不出问题，真正做到以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

保障国家粮食安全关键在于藏粮于地、藏粮于技，要害是解决好种子和耕地问题。种子是农业的“芯片”，直接关系产业安全和粮食安全。当前，我国种业主要面临种质资源保护利用不足、自主创新能力不强等突出问题。必须加强农业种质资源保护开发利用，开展种源关键核心技术联合攻关，打好种业翻身仗，确保中国碗装中国粮、中国粮主要用中国种。耕地是粮食生产的“命根子”。现在一些地方存在耕地“非农化”和“非粮化”问题，务必坚决纠正。要严防死守18亿亩耕地红线，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，建设一批真正高产稳产、旱涝保收的高标准农田，保护好黑土地这个“耕地中的大熊猫”。同时，构建辅之以利、辅之以义的粮食安全保障机制。按照“政策保本、经营增效”的思路，坚持和完善最低收购价制度，稳定和加强对种粮农民的补贴办法，扩大完全成本保险和收入保险试点范围。落实地方抓粮的义务和责任，实行粮食安全党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责，确保主产区、主销区、产销平衡区共同扛起粮食安全政治责任。

保供给既要保数量，也要保多样、保质量，关键是深入推进农业供给侧结构性改革。保多样就是满足消费者对丰富多样农产品的需求，进一步调整优化农业生产结构、区域布局和产品结构，统筹抓好棉油糖、肉蛋奶、果菜鱼等重要农副产品生产，提高供给体系的适配性。保质量就是强化质量兴农、绿色兴农、品牌强农，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升质量效益和竞争力，带动农民增收致富。

三、做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接

习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。必须把脱贫摘帽作为新生活、新奋斗的起点，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，切实做好同乡村振兴的有效衔接，接续推进脱贫地区经济社会发展和群众生活改善。

一方面，守住不发生规模性返贫的底线。脱贫地区、脱贫群众虽然已经实现脱贫，但发展基础还较弱，巩固成果防止返贫任务仍然很重。党中央决定，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，就是要扶上马、送一程，防止出现规模性返贫。健全防止返贫动态监测和

帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针，通过发展产业、促进就业，帮助他们用自己的双手勤劳致富；对没有劳动能力的，做好兜底保障。易地搬迁也要进一步强化后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。同时，对于国家乡村振兴重点帮扶县以及各省确定的重点帮扶县，从财政、金融、基础设施、公共服务等方面给予集中支持，切实巩固脱贫攻坚成果。

另一方面，用乡村振兴的办法加快农村发展步伐。乡村要振兴，农民要富裕，归根到底靠发展。依托农业农村独特资源优势，加快推进乡村产业振兴，发展壮大富民兴村产业，让农民更多参与产业发展、分享增值收益。农民不仅要富口袋，更要富脑袋。加强农村精神文明建设，持续推进乡村移风易俗，建设文明乡风、良好家风、淳朴民风，实现物质富裕、精神富足。要认真总结借鉴脱贫攻坚积累的宝贵制度成果和精神财富，完善乡村振兴政策体系、制度体系和工作体系，逐步实现从集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国要美，农村必须美。近年来，甘肃省张掖市临泽县把全域无垃圾治理和建设美丽乡村、推进乡村振兴结合起来，全民参与着力改善农村环境面貌，提升了群众幸福指数。图为2021年8月24日，丹霞山下的张掖市临泽县倪家营镇梨园新村。 人民图片 王将/摄

四、扎实稳妥推进乡村建设

实施乡村建设行动是党的十九届五中全会作出的重要部署，是推进农业农村现代化的一个重要抓手。乡村建设行动要切实落实到具体工程项目上、体现到真金白银支持上，积极稳妥推进，力争“十四五”时期见到明显成效，逐步使农村具备基本现代生活条件。

乡村建设要把握正确方向。今年习近平总书记对深入推进农村厕所革命作出重要指示，强调坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快。这不仅是对农村厕所革命的要求，也是对乡村建设的总体要求，是推进乡村振兴的基本理念和工作方法。乡村建设是为农民而建，必须始终坚持农民主体地位，政府做服务不包办、给支持不越位，建立自下而上、村民自治、农民参与的乡村建设实施机制。

乡村建设行动应坚持规划先行、依规建设。规划是乡村建设的“施工图”。如果没有规划约束，乱建违建还会冒出来，今后治理代价更大、成本更高。加快编制县域村庄布局和村庄建设规划，合理确定村庄布局分类，保持历史耐心，明确建设时序，避免在“空心村”无效投入、造成浪费。乡村建设不是搞大拆大建，重点是在村庄现有格局肌理风貌基础上，通过微改造、精提升，逐步改善人居环境，强化内在功能，提高生活品质。同时，注重保护传统村落民居，守住中华农耕文化的根脉。

加强农村基础性、普惠性、兜底性民生建设。这些年国家不断加大投入，农村生产生活条件变化很大，基础设施通行政村的问题基本解决，下一步要在向自然村组覆盖、往农户延伸上下功夫。继续把公共基础设施建设重点放在农村，启动实施农村人居环境整治提升五年行动，抓好农村厕所革命，全面改善农村水电路气房、防汛抗旱等条件。各地要从实际出发，合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准，重点

推进通自然村道路、冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施建设，让广大农民群众在乡村建设中有实实在在的获得感。

乡村建设既要重“硬件”也要重“软件”。现在城乡基本公共服务在制度层面初步实现并轨，“十四五”时期要按照需要和可能，适时提高标准和水平，持续推进城乡基本公共服务均等化。特别是针对农村人口结构、村庄格局的变化，加快县域内城乡融合发展，推动教育、医疗、文化、养老等公共资源在县域内优化配置，分级分层解决不同问题。乡村建设的过程，是组织农民、引导农民的过程，也是加强和改进乡村治理的过程，通过不断健全基层党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系，打造善治乡村。

五、围绕推动小农户与现代农业有机衔接深化新阶段农村改革

大国小农是我国的基本国情农情。促进农民农村共同富裕，首先要解决的就是小农户与现代农业发展有机衔接问题。“十四五”时期要加大力度，争取实现更大突破，用好农村改革这个法宝，完善农村产权制度和要素市场化配置机制，赋予农民更多财产权利，激发农村资源要素活力。

巩固和完善农村基本经营制度。目前农村承包地确权登记颁证工作已基本完成。要用好确权登记颁证成果，稳步开展第二轮土地承包再延长30年试点，保持土地承包关系稳定并长久不变。积极推进承包地“三权分置”，发展多种形式适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体。农户家庭经营符合我国国情农情，适合粮食等大宗农作物生产，具有广泛的适应性和旺盛的生命力，要发展壮大各类农业社会化服务组织，通过提供更加多元化、多层次、低成本的社会化服务，将小农户导入现代农业发展轨道。持续深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型农村集体经济。

做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，对巩固拓展脱贫攻坚成果至关重要。贵州省赤水市依托丰富的竹资源创办竹编扶贫车间，聘请竹编工艺师免费对易地扶贫搬迁妇女进行培训，带动当地群众走出一条“指尖经济”的脱贫增收之路。

深化农村土地制度改革。新一轮农村宅基地制度改革试点已经在104个县（市、区）和3个设区市稳慎开展，在做好确权登记颁证、完善管理制度等基础工作前提下，推动取得一批实质性试点成果，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。同时，积极探索健全农村集体经营性建设用地入市制度。针对乡村用地难问题，完善乡村发展用地政策，挖掘农村内部用地潜力，探索灵活多样的供地新方式，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。

推动城乡融合发展体制机制和政策体系落地见效。我国在现代化进程中逐渐形成了中国特色新型城镇化道路，一个鲜明特征就是“亦工亦农、亦城亦乡”，亿万农民可以在工农之间自主选择、自由转换，在城乡之间双向流动、进退有据。这不是短期的权宜之计，而是长期的根本之举。应坚持走中国特色城乡融合发展道路，为应对各种风险挑战提供回旋余地和战略空间。同时，完善农业支持保护制度，精准调整优化支农政策，加快构建既适应金融市场规律又符合农业农村需要的农村金融体系。落实好提高土地出让收益用于农业农村比例的政策，确保到“十四五”期末用于农业农村的比例提高到50%以上。

农村改革要始终坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，看不准的先不要着急动，看得准的要大胆干起来。尊重基层创造，强化试点先行，充分调动广大农民积极性、主动性、创造性。

六、加强党对“三农”工作的全面领导

办好农村的事情，关键在党。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须切实发挥党的领导和社会主义制度的政治优势，以更有力的举措汇聚更强大的力量，全面推进乡村振兴。

切实增强做好“三农”工作的政治能力。全面推进乡村振兴，新情况新问题很多，涉及的面更广，面临的矛盾更加复杂。必须始终坚持用习近平总书记关于“三农”工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作，把新发展理念完整、准确、全面贯彻到“三农”工作各方面各环节全过程。紧紧围绕“国之大者”抓主抓重，紧紧围绕党中央决策部署落细落小，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，真正打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。

强化五级书记抓乡村振兴责任要求和工作机制。深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，层层落实五级书记抓乡村振兴责任。根据实际需要，将脱贫攻坚工作中形成的有效做法运用到推进乡村振兴上，建立健全上下贯通、一抓到底的乡村振兴工作体系。地方各级党委政府一把手要把“三农”工作扛在肩上、抓在手上，特别是县委书记要当好乡村振兴“一线总指挥”。充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，加强党委农村工作机构建设。

持续加强农村基层党组织建设。选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是基层党组织书记，切实发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，健全党组织领导下的村民自治机制。在有条件的地方积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，加强对村“两委”干部“一肩挑”的监管。继续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队。把更多资源下沉到乡镇和村，切实减轻基层组织负担，让基层干部把更多精力放到帮助农民群众解决实际困难上来。

来源：《求是》2021/20

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/7d3EZ0MU2HyWQroM46zVKQ>

尹成杰：乡村振兴与实现“双碳”目标

国务院参事室特约研究员、原国家农业部常务副部长

2021 中国国际服务贸易交易会“碳中和”与绿色发展专题系列活动之一——“生态与环境产业助力双碳目标专题会议”于 9 月 7 日下午在国家会议中心召开。国务院参事室特约研究员、原国家农业部常务副部长尹成杰出席论坛并发表《乡村振兴与实现“双碳”目标》主旨演讲。他表示，实施全面乡村振兴战略，推进农业农村现代化建设，始终肩负着实现双碳目标的责任和使命。要从实现双碳目标要求出发，切实抓好

生态良好和乡村振兴、生态振兴。实现农业农村现代化过程，应该成为节能减排，实现双碳目标的过程。要把节能减排贯穿于全面推进乡村振兴的全过程，促进乡村振兴朝着绿色、节能、减排、低碳方向发展。

习近平总书记在 75 届联大上提出，中国 2030 年前实现碳达峰，2060 年前实现碳中和目标，这是党中央统筹国际国内两个大局，着眼推进我国经济高质量发展，建设社会主义现代化强国做出的重大决策，具有重大现实意义和深远历史意义。

按照今天会议的要求，围绕农业农村现代化，全面推进乡村振兴与实现碳达峰、碳中和目标讲几点思考。

一、乡村振兴要为实现双碳目标提供有力支撑，实现双碳目标是习近平新时代生态文明建设思想的重要要求。近些年来特别是党的十八大以来，习近平总书记围绕环境保护和生态文明建设提出了一系列新理念、新思路，提出生态文明建设基本原则、基本体系和基本目标，实现双碳目标是习近平新时代生态文明建设思想的重要理念，是实现美丽中国目标的战略性举措。

农业和农村是生产、生活、生态综合大系统，农业资源、农业生态、农业结构、农村生产活动等等是大系统重要的要素系统。大系统既是经济社会发展的重要基础，又是碳排放重要领域，据联合国政府间气候变化专门委员会评估报告显示，全球农业碳排放占全球碳排放总量三分之一左右，其中畜牧业碳排放占全球碳排放总量 15% 左右，这些碳排放来自农业生产加工、流通等环节，也来自农作物种植、畜牧饲养业等生产经营活动。因此实施全面乡村振兴战略，推进农业农村现代化建设，始终肩负着实现双碳目标的责任和使命。要从实现双碳目标要求出发，切实抓好生态良好和乡村振兴、生态振兴，实现农业农村现代化过程，应该成为节能减排，实现双碳目标的过程。

要把节能减排贯穿于全面推进乡村振兴的全过程，促进乡村振兴朝着绿色、节能、减排、低碳方向发展。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，这是实现美丽中国重要的组成部分，乡村振兴总体要求当中，五句话，二十个字，其中就提出生态良好这个要求，乡村战略五个振兴，总任务，其中一项重要的任务就是要实现生态振兴，我们讲生态良好和生态振兴其实际就是要推进农业农村现代化建设绿色发展，要实现节能减排目标，为实现双碳目标提供有力的支持。

近些年，在各级党委领导下，各级农业部门认真贯彻“两山理论”，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快推进农业绿色发展，大力发展绿色生态高效循环农业，加大农业资源和生态保护力度，进一步促进节能减排。同时要坚持节约资源和保护环境基本国策，推动农业、农村发展，形成绿色生产方式和发展方式，我们国家是农业大国，特别是畜牧业养殖总量逐年提高，畜牧业养殖畜禽养殖的粪污就有 30 亿吨，我们农作物秸秆就有 9.5 亿吨，会前老总交流也讲到这个问题，作为这些重要的农业生物质资源，就要加工利用，既提高资源利用效率，又可以防止对生态环境的污染，以此来推动节能减排。

农业也施行了一控两减三基本要求，农业面临污染治理取得了良好的效果，同时也启动了五大绿色发展行动，主要是畜禽废物资源化利用行动，果菜茶有机肥替代化肥行动，东北地区秸秆处理行动、农膜回收行动和以长江为重点的水生生物保护行动。通过这五大行动，推进农业绿色发展，也收到了积极的成效。

二、实现双碳目标对推进农业农村现代化建设具有战略性作用，实现双碳目标对乡村振兴和农业农村现代化提出了新任务，新要求，我们既要保持农产品产量和质量双提高，切实保障国家粮食和重要农产品的有效供给，同时我们又要节约资源，减少消耗，保护生态，我们既要促进农民收入增长，同时我们又要加大绿色发展的投入。农业面临的保护资源、保护生态和节能降耗任务进一步加大，绿色发展成本也在提高，在这样的情况下，我们要促进农业绿色和高质量发展，同时又要为节能减排做出新的贡献，对农业农村现代化建设既有严峻挑战，又有难得的机遇；既有制约和影响，又有照明效应，农业绿色发展在推进节能减排的力度在加大，对乡村振兴和农业农村现代化必将产生巨大的推动力量。

我认为体现在以下几个方面：

1、有利于促进农业农村现代化绿色发展转型升级，提高农业农村现代化建设的发展质量，大力推进农业发展方向转变，真正实现农业农村现代化发展方式，实现根本性变革，这是带来的一个推动力量。

2、有利于促进农业农村产业结构、种植业结构战略性调整，优化农业结构农村产业结构和区域布局，保护好资源，提高资源利用效率，提高农产品质量安全水平。

3、有利于促进农业企业特别是农产品加工企业转型升级，加快农业科技进步，推进绿色技术创新，加快高消耗、高污染、高排放企业重组整合，促进农资企业向绿色转型，提高农业投入品和农机装备品现代化水平。

4、有利于加快生态宜居美丽乡村建设步伐，加强农业农村基础设施建设，补短板、强弱项，大力改善农村生产生活环境，推进美丽乡村建设。

5、有利于扩大农业农村消费需求，新增大量绿色的投资需求，改善农业投资结构，增加绿色低碳技术的投入。我认为实现双碳目标对乡村振兴提出了新任务、新要求，同时也为乡村振兴高质量发展提供了重要的支撑和动力。

三、坚持绿色发展是农业农村实现双碳目标要求的根本对策，乡村振兴是三农工作的总抓手，全面推进乡村振兴，是新阶段、新格局下三农工作的重心，绿色发展是全面推进乡村振兴的主线，实现双碳目标的要求，同时也是我们全面推进乡村振兴重大任务。

如何推进乡村振兴中我们为实现双碳目标提供有力支撑：

1、认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，乡村振兴要以绿水青山就是金山银山理论为指导，要把生态良好和生态振兴摆在乡村振兴的重要位置。绿色理念就是发展力、创新力，要把绿色理念贯穿农业农村现代化全过程，绿色发展是解决农业农村，解决环境污染问题生态治理、节能减排问题，实现双碳目标的根本之策。

2、要深入推进农业供给侧结构性改革，加快构建绿色低碳农业种植业结构和农村产业结构，优化农业区域布局，控制高消耗、高污染、高排放的种养业和产业，把农业结构布局与重塑生态环境结合起来，把农业结构和乡村产业结构要调优、调强、调绿，强化农业结构和农业布局生态功能，增加绿色农产品和生态产品的供给，这样我们提出了进一步优化和完善农业五区四园三镇一体的建设，要推进现代化农业示范区、粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区、可持续发展试验区，绿色发展，强化资源和生态环境保护。同时进一步推进农业产业强镇，农业特色小镇（音）、商贸型小镇、田园综合体建设，坚持走资源节约，集约化、减量化，利用发展方式，加快培育农业绿色发展的新平台、新业态，为节能减排提供新动能。

3、加快推进高效生态循环农业发展，习近平总书记指出，高效生态农业是集约化经营与生态化生产有机的现代农业，农业生态循环是节能减排有效措施，我们要把发展高效生态农业作为现代农业的重要业态，作为绿色发展的主要模式，作为低碳减排的重要举措，我们农业资源投入要减量化再利用，推进农业资源全面节约和循环利用，实现农业生态系统与农村生活系统循环衔接。所以我们还要继续减少化肥农药投入，实现双减任务，循环是生态农业的重要特色，要在农业内部和外部、产前和产后、加工与流通、前端与后端等方面来深化循环，提高资源循环利用效率，特别是要加强畜禽、废物、农作物秸秆资源化利用，全面实行秸秆资源化综合利用和农膜、农药包装物回收行动，向生态高效循环要减排，要低碳。

4、大力推进农村环境整治工作。

今年中央1号文件提出农村环境整治五年提升行动，农村环境整治是农村节能减排减碳重要方面，所以实施农村人居环境整治，提升五年行动要加大力度，要统筹山水田湖草系统治理，建设生活环境整洁优美，生态系统稳定健康，人与自然和谐生态宜居环境，同时我们实施乡村清洁能源建设工程，农村清洁能源建设工程力度在加大，特别是今年中央一号文件提出，大力发展农村生物质能源，同时要切实加大农村污水垃圾废弃物治理力度，减少污染环境和大气污染，认证实施农村人居环境和村庄清洁绿化行动，统筹农村政策和污水黑臭水体污水治理，建设污水处理设施，加大这方面设施建设的力度。

健全农村生活垃圾运输处理体系，推进源头分类减量资源化再利用，减少一批有机废弃物处理利用的设施。

5、大力加快农业农村绿色技术创新与应用步伐，绿色技术创新是农业农村实现节能减排重要力量，加大绿色肥料技术，农产品加工技术，总的技术创新与应用，运用绿色技术改造传统产业节能减排，在长江经济带和黄河流域建设一批农业污染综合治理示范县，推广农作物病虫害绿色防控技术与产品发挥农业产业化龙头企业的带动辐射作用，开展万企兴万村活动，打造全产业链和生态链。

6、充分发挥农业林业碳汇工程，一方面有碳排放，另外一方面吸收和储存二氧化碳，自然界中有吸收和固定二氧化碳作用的物体，可以产生碳汇，农作物、森林草原碳汇是指这些资源通过光合作用吸收和储存大气中二氧化碳的能力，充分发挥这样的能力，并在市场中交换运行，对实现双碳目标具有重要的意义和作用。农业碳汇、林业碳汇是农业、林业生态功能的再挖掘、再利用、再发挥，国家已经建立了碳排

放交易权中心和碳排放权交易体系，对农业林业草原节能减排及碳汇指标应纳入碳排放交易中心，按政策给予补偿，有利于做大做强农林碳汇功能，在实现生态目标中实现更大的作用。

7、建立健全农业农村绿色发展政策体系，健全农业农村绿色发展政策体系，是三农领域实现双碳目标的重要保证，中办和国办已经印发了关于创新体制机制推进农业绿色发展意见，为当前和今后一个时期农业农村绿色发展提供了重要的指导，为贯彻落实相关的意见精神，有关部门正在结合实际制定出台强化农业农村绿色发展资金支持，加大农业农村污染治理力度，引导农业农村向绿色生态转型系列化政策加快推进在乡村振兴中为实现双碳目标做出新的贡献。

来源：国际绿色经济协会微信公号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/xHwPIHtZxO24uENkwRJuEQ>

刘奇：应建立“三口农业”制度

国务院参事室特约研究员、清华大学中国农村研究院学术委员会委员

粮食安全事关国运民生。从世界范围看，粮食消费已经形成口粮、工业用粮、饲料用粮 4:2:4 的总体结构，中国是一个有着 14 亿张嘴需要吃饭的人口大国，粮食安全的首要任务是保障口粮安全。当今时代，世界各国无不把口粮安全视为实现社会稳定和国家发展的基本前提，每遇不确定性的重大突发事件，各国首先想到的是如何保证国民的吃饭问题。这次新冠肺炎疫情之初，为了稳定国内社会，一些粮食出口国迅速反应，实施严格的粮食出口管控制度。

近年来，我国不断强化粮食安全措施，粮食总产量已连续 6 年稳定在 1.3 万亿斤水平以上，口粮更是多年产大于需。但这并不代表着我国的粮食安全问题已经高枕无忧，高产出的代价是对耕地、水等资源的高消耗，粮食的持续增产增收压力正在逐渐加大。即便是现在，我国每年进口粮食也超过 1 亿吨。尽管其中以饲料用粮和工业用粮为主，但如果饲料用粮价格过高，养殖企业就会用口粮替代，出现人畜争粮的现象。例如 2020 年以来玉米价格大涨，很多农户和养殖企业在饲料配方中采用小麦替代，导致小麦拍卖成交火爆，截至 2021 年 5 月，今年小麦拍卖成交已达 2779 万吨，同比增长 2245 万吨。还应清醒地认识到，粮食安全是国家关心的事情，农民只关心如何实现收益最大化，一旦种粮不赚钱，农民就会选择非农或非粮。玉米的教训还历历在目，2015 年时，玉米的临储库存差不多相当于一年的消费量，但价格下跌后，只用了几年的时间，就从供过于求变成明显的产不足需，市场价格大涨，引发世界广泛关注。这种现象如在口粮领域发生，那就是天大的问题！一个世界第一人口大国，一旦自救不成，口粮靠国际市场调剂，空间十分有限。比如国际市场大米贸易总量仅 800 多亿斤，不足我国大米消费的三成，都买回来，也救不了我们，况且都被我们买光，我们就成了上百个需求国的公敌了。因此，我国应把口粮从饲料粮、工业用粮中分离出来，制定稳定可控的口粮安全政策，这样既能减轻国家粮食安全的巨大压力，又可满足居民健康

口粮的消费需求，还可缓解高标准农田建设投资不足的问题，也方便管理，稳定社会，不致因口粮造成恐慌。解决这一问题可从口粮农业、口粮农地、口粮农民三个方面入手制定有关政策。

（一）发展“口粮农业”

饲料用粮和工业用粮重点解决人们的生活品质问题，汽油贵，我们可以几天不开小汽车，猪肉贵，我们可以调整膳食多素少荤，而口粮满足的是人们的基本生存和社会安定问题。一日三餐，人人需要，缺一不可，这是铁律。要保证口粮供给的绝对安全和持续稳定，应对口粮和非口粮进行政策上的区分：口粮由国家把控数量和质量，实行统购统销；饲料用粮和工业用粮交给市场，完全放开。国家应出台针对口粮的专项制度：顶层设计上，由中央农办或农业农村部设置专门部门负责口粮的生产与购销，从宏观上把控国家口粮安全。但这种统购统销不同于上世纪的统购统销，应借鉴管仲盐铁专营的做法，放开生产端，发挥社会活力，管控住经销环节。生产管理上，建立起科学的口粮生产消费估算系统，相对精确地测算出每年口粮的产量、消费和损耗，根据测算结果发布宏观生产指标，并结合遥感卫星和数字乡村建设精准确定口粮生产地块面积。口粮售价上，由政府根据国民经济情况、当年生产情况、人民需求情况等综合确定，既要确保农民生产口粮有利可图，又要保证普通市民消费不吃力、多样化需求有保障。质量保证上，充分发挥社会主义制度优势，由国家根据标准大力推行有机种植，严控化肥农药使用量，严格把控成品口粮供给品质，保安全、保健康。这也是实施健康中国战略，防止病从口入的百年大计。

（二）建设“口粮农地”

按照现行标准，到2020年底，我国已经建成了8亿亩高标准农田，但每亩1500元左右的建设费用，用于基础设施投资尚且勉强，土壤改良更无从谈起，想要实现耕地设施和质量的全面提升，一般每亩要花费6000—7000元甚至上万元。我国拥有18亿亩耕地，全部改造成高标准农田所需财政资金总量太大，短期内难以保障，低投入改造建不成高标准农田。因此，不能眉毛胡子一把抓，必须集中资源保重点，优先保障口粮生产用地建设。国内的口粮主要是水稻和小麦，参考当前水稻和小麦种植规模，应划定8亿亩左右的耕地集中建设，专门用于生产口粮作物。这里的“专门”有两层含义：既要保证这8亿亩耕地全部种植口粮，又要保证口粮全部集中于这8亿亩耕地之中，只有这样才能真正做好宏观统筹，确保绝对安全。同时，在建设过程中要从基础设施、土壤结构、有机质含量等多个方面制定科学合理的高标准建设指标，并严格按照指标标准进行验收和动态跟踪。还要开发好现代种业、做好科技支撑、做好现代化服务配套，实现口粮田的真正旱涝保收和可持续发展。

（三）培育“口粮农民”

高标准口粮田建好后，土地集中连片，基础建设和地力相对一致，易于扩大生产规模，建议由地方政府主导，因地制宜确定单户经营规模，并负责进行土地集中流转，控制土地使用权限，聘用专业“全科农民”进行口粮生产。对于口粮农民的选择，可以采取鼓励一些经验丰富的农民主动申请，经过严格的培训、考核、审批后，正式授予口粮生产资格证的做法，同时规定只有口粮农民可以生产口粮，原则上应优先从家庭农场，种植大户等具有种植经验的农民中选拔。口粮农民必须树立生态道德理念，遵循生态农业

规律，严格按照国家标准进行生产。产品由政府确定合理价位，签订生产合同，确保口粮农民的合理利润空间。有了合理的口粮定价、旱涝保收的口粮田、适度规模的经营面积，种植口粮也可以成为具有竞争力的职业，在竞争条件下，农民生产的积极性更高、责任心更强，口粮的生产和供给必将更加优质和稳定。

建立口粮农业制度是由中国特殊国情决定的，古今中外无成规可循、成例可鉴，这也是一项复杂的系统工程，需要循序渐进，不断探索，逐步完善，不可能一蹴而就。但只要沿着这个方向走下去，口粮农业制度一定会在不久的将来成为可期可待的成熟制度。

来源：清华大学中国农村研究院

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/M_KZokuJQ8V9GpPurCDCcw

政策点击

农业农村部关于印发《生猪产能调控实施方案（暂行）》的通知

（2021年09月23日）

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）、畜牧兽医厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

为贯彻落实《农业农村部、国家发展改革委、财政部、生态环境部、商务部、银保监会关于促进生猪产业持续健康发展的意见》（农牧发〔2021〕24号），我部制定了《生猪产能调控实施方案（暂行）》。现印发给你们，请结合本地实际，认真组织落实。

生猪产能调控实施方案（暂行）

为贯彻落实《农业农村部、国家发展改革委、财政部、生态环境部、商务部、银保监会关于促进生猪产业持续健康发展的意见》（农牧发〔2021〕24号），更好发挥政策调控的保障作用，稳固基础生产能力，有效防止生猪产能大幅波动，制定本实施方案。

一、出台背景

近几轮“猪周期”波动表明，做好生猪稳产保供工作，必须以稳固的基础产能作为支撑。能繁母猪是生猪生产的基础和市场供应的“总开关”，只要能繁母猪存栏量变动保持在合理区间，仔猪生产就有保障，生猪市场供应和猪肉价格就能保持相对稳定。2009年以来，我国生猪生产和猪肉市场供应共发生4次较大波动（平均3年一次），价格大幅上涨的起因均为前期能繁母猪存栏量下降到正常水平的95%以下。因此，从生产环节着手，建立以稳定能繁母猪存栏量为目标的生猪产能调控机制，划定产能保障底线，完善和强化调控政策措施，对于有效应对生猪市场波动日益复杂的新挑战、防止生产大起大落，十分必要。

二、总体要求

以能繁母猪存栏量变化率为核心调控指标，坚持预警为主、调控兜底、及时介入、精准施策的原则，落实生猪稳产保供省负总责和“菜篮子”市长负责制，逐级压实责任，细化“三抓两保”（抓产销大省、

养殖大县、养殖大场，保能繁母猪存栏量底线、保规模猪场数量底线）任务，分级建立生猪产能调控基地，构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制，促进生猪产业持续健康发展，不断提升猪肉供应安全保障能力。

三、调控能繁母猪存栏量

（一）确定能繁母猪保有量

“十四五”期间，以正常年份全国猪肉产量在 5500 万吨时的生产数据为参照，设定能繁母猪存栏量调控目标，即能繁母猪正常保有量稳定在 4100 万头左右，最低保有量不低于 3700 万头。

各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团（以下简称“各省份”）能繁母猪保有量的确定方式：以《农业农村部关于印发 2020—2021 年生猪稳产保供任务目标的通知》（农牧发〔2020〕11 号）中各省份 2021 年生猪存栏目标的 10%为基础，结合各地生产实际，确定能繁母猪正常保有量；以能繁母猪正常保有量的 90%为标准，确定最低保有量（见附件 1）。各省份能繁母猪月度存栏量以国家统计局季度数据为基数，根据农业农村部监测数据测算得出。

（二）保持能繁母猪合理存栏水平

按照生猪产能调控要求，将能繁母猪存栏量变动划分为绿色、黄色和红色 3 个区域，采取相应的调控措施。

1.绿色区域：产能正常波动。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 95%—105%区间（含 95%和 105%两个临界值）。以市场调节为主，不需要启动调控措施。保持监测预警工作常态化，定期发布监测动态信息。

2.黄色区域：产能大幅波动。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 90%—95%和 105%—110%区间（含 90%和 110%两个临界值）。启动相应调控措施，与市场调节共同作用，促使能繁母猪存栏量回归到正常区间。

情形一：能繁母猪存栏量大幅减少。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 90%—95%区间（含 90%的临界值）时：一是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布监测动态信息，引导市场预期，增加能繁母猪饲养。二是启动增加产能调节机制。由省、市、县人民政府引导和督促生猪产能调控基地减缓淘汰能繁母猪，增加补栏，稳定和增加产能。三是向产能降幅较大的地方人民政府发预警函。农业农村部视情况向能繁母猪存栏量降幅较大的省级人民政府发预警函，要求及时采取必要应对措施，使能繁母猪存栏量增加至合理水平。省级和市级农业农村部门可建立相应的预警机制。

情形二：能繁母猪存栏量大幅增加。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 105%—110%区间（含 110%的临界值）时：一是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布监测动态信息，引导市场预期，适度减少能繁母猪存栏量。二是启动减少产能调节机制。由省、市、县人民政府引导和督促生猪产能调控基地采取延迟能繁母猪补栏、加快淘汰低产母猪等措施，压减生猪产能，使其下降至合理水平。

3.红色区域：产能过度波动。能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 90%或高于正常存栏量的 110%。强化相关调控措施，促使能繁母猪存栏量回归到正常存栏水平。

情形一：能繁母猪存栏量过度减少。能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 90%（最低保有量）时：加强增加产能引导，农业农村部向能繁母猪存栏量低于最低保有量且未采取调控措施或调控不力的省级人民政府发预警函，督促进一步采取补贴、信贷、贴息等政策措施，遏制产能下滑势头，恢复和增加能繁母猪饲养。

情形二：能繁母猪存栏量过度增加。能繁母猪月度存栏量高于正常保有量的 110%时：加强压减产能引导，加快淘汰低产能母猪。

（三）其他异常情况调控

能繁母猪存栏量在正常保有量的合理区间波动，但种猪生产供应、新生仔猪数量或生猪存栏量出现异常减少等情况时，各级农业农村部门要会同有关部门及时研究并采取相关措施，必要时可制定临时性政策措施报同级人民政府批准实施。

“十四五”期间，国家生猪核心育种场种猪核心群保有量保持在 15 万头以上，最低保有量不低于 12 万头。当核心群保有量处于 12 万—13.5 万头（含临界值）时，特别是低于 12 万头时，及时采取应对措施，加强政策支持，使核心群存栏量尽快回归到合理水平。

四、调控生猪规模养殖产能

（一）确定规模猪场（户）保有量

农业农村部对全国现有年出栏 500 头以上的规模猪场（户）进行全数备案，根据 2021 年 6 月全国生猪规模养殖场监测系统备案规模猪场（户）数量，结合生猪规模养殖发展趋势，确定全国及各省份规模猪场（户）保有量（见附件 1）。各地要保持规模猪场（户）数量总体稳定，不得违法拆除，确需拆除的，要安排养殖用地支持其异地重建，并给予合理经济补偿。规模猪场（户）自愿退出的，各地要根据减少的能繁母猪产能情况，新建或改扩建相应产能的规模猪场，确保生猪产能总体稳定。

（二）分级建立产能调控基地

依托全国生猪规模养殖场监测系统，对各地规模猪场（户）数量进行动态监测，重点监测其生产经营变化情况。对年设计出栏 1 万头以上的规模猪场和国家生猪核心育种场，按照猪场自愿加入并配合开展产能调控的原则，建立国家级生猪产能调控基地，由省级农业农村部门于 2022 年 2 月底前组织完成挂牌工作，此后每年 2 月底前完成上一年度新增基地挂牌和退出基地摘牌（基地标牌式样及授牌条件见附件 2）。各地可结合实际建立相应层级的生猪产能调控基地并挂牌。产能调控基地依法优先享受相关生猪生产支持政策。鼓励由行业协会组织大型生猪养殖企业组建生猪产能调控联盟，农业农村部适时引导联盟成员合理调节产能，缓解生产周期波动。各地可参照建立相应调控机制。

五、保障措施

（一）加强监测预警。农业农村部及时发布生猪生产监测信息，向各省份反馈能繁母猪存栏量和规模猪场（户）保有量等月度数据变化情况。各省份参照农业农村部的监测和反馈制度，开展生产监测并向辖区内各地市反馈相关数据。各地要在人员、经费和平台等方面，支持完善生猪生产和市场监测预警体系建设，强化监测数据采集、分析、形势会商和信息发布，及时、准确掌握生产和供应情况，视情况启动相应政策措施。针对行业热点和突发性事件，及时回应社会关切并加强宣传报道，合理引导市场预期。

（二）强化督导考核。各地应结合实际制定不同层级的生猪产能调控实施方案，并将能繁母猪存栏量和规模猪场（户）保有量等指标任务分解落实。各省份制定的生猪产能调控实施方案经省级人民政府批准后，于2021年11月底前报农业农村部备案。农业农村部将定期组织考核各省份生猪产能调控工作落实情况，强化考核结果应用（考核实施细则见附件3）。

（三）加大政策支持。市场波动、自然灾害或突发疫病等因素导致本省份能繁母猪存栏量大幅减少（低于正常保有量95%）或生猪养殖连续严重亏损（由各省份自行确定标准并监测，原则上每头生猪出栏亏损应大于100元）3个月（含）以上时，可按规定统筹相关资金对规模猪场（户）和种猪场（含地方保种场）给予一次性临时救助补贴。同时，要协调地方法人金融机构扩大和增加对符合条件的生猪养殖场（户）的信贷投放，可按规定统筹相关资金给予贴息补助。各省份可结合实际出台其他调控产能的政策措施。鼓励各省份参照国家生猪调出大县奖励政策，配套出台相应政策措施。

来源：农业农村部官网

地址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/xmsyj/202109/t20210923_6377327.htm

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》

（2021年10月21日）

新华社北京10月21日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推动城乡建设绿色发展的意见》主要内容如下。

城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。党的十八大以来，我国人居环境持续改善，住房水平显著提高，同时仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高、包容性不够等问题，大量建设、大量消耗、大量排放的建设方式尚未根本扭转。为推动城乡建设绿色发展，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，践行习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，坚持生态优先、节约优先、保护优先，坚持系统观念，统筹发展和安全，同步推进物质文明建设与生态文明建设，落实碳达峰、碳中和目标任务，推进城

市更新行动、乡村建设行动，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

（二）工作原则。坚持人与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动构建人与自然生命共同体。坚持整体与局部相协调，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹城镇和乡村建设。坚持效率与均衡并重，促进城乡资源能源节约集约利用，实现人口、经济发展与生态资源协调。坚持公平与包容相融合，完善城乡基础设施，推进基本公共服务均等化。坚持保护与发展相统一，传承中华优秀传统文化，推动创造性转化、创新性发展。坚持党建引领与群众共建共治共享相结合，完善群众参与机制，共同创造美好环境。

（三）总体目标

到 2025 年，城乡建设绿色发展体制机制和政策体系基本建立，建设方式绿色转型成效显著，碳减排扎实推进，城市整体性、系统性、生长性增强，“城市病”问题缓解，城乡生态环境质量整体改善，城乡发展质量和资源环境承载能力明显提升，综合治理能力显著提高，绿色生活方式普遍推广。

到 2035 年，城乡建设全面实现绿色发展，碳减排水平快速提升，城市和乡村品质全面提升，人居环境更加美好，城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化，美丽中国建设目标基本实现。

二、推进城乡建设一体化发展

（一）促进区域和城市群绿色发展。建立健全区域和城市群绿色发展协调机制，充分发挥各城市比较优势，促进资源有效配置。在国土空间规划中统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界，统筹生产、生活、生态空间，实施最严格的耕地保护制度，建立水资源刚性约束制度，建设与资源环境承载能力相匹配、重大风险防控相结合的空间格局。统筹区域、城市群和都市圈内大中小城市住房建设，与人口构成、产业结构相适应。协同建设区域生态网络和绿道体系，衔接生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，改善区域生态环境。推进区域重大基础设施和公共服务设施共建共享，建立功能完善、衔接紧密、保障有力的城市群综合立体交通等现代化设施网络体系。

（二）建设人与自然和谐共生的美丽城市。建立分层次、分区域协调管控机制，以自然资源承载能力和生态环境容量为基础，合理确定城市人口、用水、用地规模，合理确定开发建设密度和强度。提高中心城市综合承载能力，建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、组团式发展。落实规划环评要求和防噪声距离。大力推进城市节水，提高水资源集约节约利用水平。实施海绵城市建设，完善城市防洪排涝体系，提高城市防灾减灾能力，增强城市韧性。实施城市生态修复工程，保护城市山体自然风貌，修复江河、湖泊、湿地，加强城市公园和绿地建设，推进立体绿化，构建连续完整的生态基础设施体系。实施城市功能完善工程，加强婴幼儿照护机构、幼儿园、中小学校、医疗卫生机构、养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、社区足球场地等设施建设，增加公共活动空间，建设体育公园，完善文化和旅游消费场所设施，推动发展城市新业态、新功能。建立健全推进城市生态修复、功能完善工程标准规范和工作体系。推动绿色城市、森林城市、“无废城市”建设，深入开展绿色社

区创建行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加强县城绿色低碳建设，大力提升县城公共设施和服务水平。

（三）打造绿色生态宜居的美丽乡村。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以持续改善农村人居环境为目标，建立乡村建设评价机制，探索县域乡村发展路径。提高农房设计和建造水平，建设满足乡村生产生活实际需要的新型农房，完善水、电、气、厕配套附属设施，加强既有农房节能改造。保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，严格落实有关规定，不破坏地形地貌、不拆传统民居、不砍老树、不盖高楼。统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施，促进城乡设施联动发展。提高镇村设施建设水平，持续推进农村生活垃圾、污水、厕所粪污、畜禽养殖粪污治理，实施农村水系综合整治，推进生态清洁流域建设，加强水土流失综合治理，加强农村防灾减灾能力建设。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，发展多种形式适度规模经营，支持以“公司+农户”等模式对接市场，培育乡村文化、旅游、休闲、民宿、健康养老、传统手工艺等新业态，强化农产品及其加工副产物综合利用，拓宽农民增收渠道，促进产镇融合、产村融合，推动农村一二三产业融合发展。

三、转变城乡建设发展方式

（一）建设高品质绿色建筑。实施建筑领域碳达峰、碳中和行动。规范绿色建筑设计、施工、运行、管理，鼓励建设绿色农房。推进既有建筑绿色化改造，鼓励与城镇老旧小区改造、农村危房改造、抗震加固等同步实施。开展绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院创建行动。加强财政、金融、规划、建设等政策支持，推动高质量绿色建筑规模化发展，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑。实施绿色建筑统一标识制度。建立城市建筑用水、用电、用气、用热等数据共享机制，提升建筑能耗监测能力。推动区域建筑能效提升，推广合同能源管理、合同节水管理服务模式，降低建筑运行能耗、水耗，大力推动可再生能源应用，鼓励智能光伏与绿色建筑融合创新发展。

（二）提高城乡基础设施体系化水平。建立健全基础设施建档制度，普查现有基础设施，统筹地下空间综合利用。推进城乡基础设施补短板 and 更新改造专项行动以及体系化建设，提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。加强公交优先、绿色出行的城市街区建设，合理布局和建设城市公交专用道、公交场站、车船用加气加注站、电动汽车充换电站，加快发展智能网联汽车、新能源汽车、智慧停车及无障碍基础设施，强化城市轨道交通与其他交通方式衔接。加强交通噪声管控，落实城市交通设计、规划、建设和运行噪声技术要求。加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，打通消防生命通道，推进城乡应急避难场所建设。持续推动城镇污水处理提质增效，完善再生水、集蓄雨水等非常规水源利用系统，推进城镇污水管网全覆盖，建立污水处理系统运营管理长效机制。因地制宜加快连接港区管网建设，做好船舶生活污水收集处理。统筹推进煤改电、煤改气及集中供热替代等，加快农村电网、天然气管网、热力管网等建设改造。

（三）加强城乡历史文化保护传承。建立完善城乡历史文化保护传承体系，健全管理监督机制，完善保护标准和政策法规，严格落实责任，依法问责处罚。开展历史文化资源普查，做好测绘、建档、挂牌工

作。建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落保护制度，加大保护力度，不拆除历史建筑，不拆真遗存，不建假古董，做到按级施保、应保尽保。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制，推动历史建筑绿色化更新改造、合理利用。建立保护项目维护修缮机制，保护和培养传统工匠队伍，传承传统建筑绿色营造方式。

（四）实现工程建设全过程绿色建造。开展绿色建造示范工程创建行动，推广绿色化、工业化、信息化、集约化、产业化建造方式，加强技术创新和集成，利用新技术实现精细化设计和施工。大力发展装配式建筑，重点推动钢结构装配式住宅建设，不断提升构件标准化水平，推动形成完整产业链，推动智能建造和建筑工业化协同发展。完善绿色建材产品认证制度，开展绿色建材应用示范工程建设，鼓励使用综合利用产品。加强建筑材料循环利用，促进建筑垃圾减量化，严格施工扬尘管控，采取综合降噪措施管控施工噪声。推动传统建筑业转型升级，完善工程建设组织模式，加快推行工程总承包，推广全过程工程咨询，推进民用建筑工程建筑师负责制。加快推进工程造价改革。改革建筑劳动用工制度，大力发展专业作业企业，培育职业化、专业化、技能化建筑产业工人队伍。

（五）推动形成绿色生活方式。推广节能低碳节水用品，推动太阳能、再生水等应用，鼓励使用环保再生产品和绿色设计产品，减少一次性消费品和包装用材消耗。倡导绿色装修，鼓励选用绿色建材、家具、家电。持续推进垃圾分类和减量化、资源化，推动生活垃圾源头减量，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。加强危险废物、医疗废物收集处理，建立完善应急处置机制。科学制定城市慢行系统规划，因地制宜建设自行车专用道和绿道，全面开展人行道净化行动，改造提升重点城市步行街。深入开展绿色出行创建行动，优化交通出行结构，鼓励公众选择公共交通、自行车和步行等出行方式。

四、创新工作方法

（一）统筹城乡规划建设管理。坚持总体国家安全观，以城乡建设绿色发展为目标，加强顶层设计，编制相关规划，建立规划、建设、管理三大环节统筹机制，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，统筹地上地下空间综合利用，统筹各类基础设施建设，系统推进重大工程项目。创新城乡建设管控和引导机制，完善城市形态，提升建筑品质，塑造时代特色风貌。完善城乡规划、建设、管理制度，动态管控建设进程，确保一张蓝图实施不走样、不变形。

（二）建立城市体检评估制度。建立健全“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估制度，强化对相关规划实施情况和历史文化保护传承、基础设施效率、生态建设、污染防治等的评估。制定城市体检评估标准，将绿色发展纳入评估指标体系。城市政府作为城市体检评估工作主体，要定期开展体检评估，制定年度建设和整治行动计划，依法依规向社会公开体检评估结果。加强对相关规划实施的监督，维护规划的严肃性权威性。

（三）加大科技创新力度。完善以市场为导向的城乡建设绿色技术创新体系，培育壮大一批绿色低碳技术创新企业，充分发挥国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家企业技术中心、国家重点实验室等

创新平台对绿色低碳技术的支撑作用。加强国家科技计划研究，系统布局一批支撑城乡建设绿色发展的研发项目，组织开展重大科技攻关，加大科技成果集成创新力度。建立科技项目成果库和公开制度，鼓励科研院所、企业等主体融通创新、利益共享，促进科技成果转化。建设国际化工程建设标准体系，完善相关标准。

（四）推动城市智慧化建设。建立完善智慧城市建设标准和政策法规，加快推进信息技术与城市建设技术、业务、数据融合。开展城市信息模型平台建设，推动建筑信息模型深化应用，推进工程建设项目智能化管理，促进城市建设及运营模式变革。搭建城市运行管理服务平台，加强对市政基础设施、城市环境、城市交通、城市防灾的智慧化管理，推动城市地下空间信息化、智能化管控，提升城市安全风险监测预警水平。完善工程建设项目审批管理系统，逐步实现智能化全程网上办理，推进与投资项目在线审批监管平台等互联互通。搭建智慧物业管理服务平台，加强社区智慧化建设管理，为群众提供便捷服务。

（五）推动美好环境共建共治共享。建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动形成建设美好人居环境的合力，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。下沉公共服务和社会管理资源，按照有关规定探索适宜城乡社区治理的项目招投标、奖励等机制，解决群众身边、房前屋后的实事小事。以城镇老旧小区改造、历史文化街区保护与利用、美丽乡村建设、生活垃圾分类等为抓手和载体，构建社区生活圈，广泛发动组织群众参与城乡社区治理，共同建设美好家园。

五、加强组织实施

（一）加强党的全面领导。把党的全面领导贯穿城乡建设绿色发展各方面各环节，不折不扣贯彻落实中央决策部署。建立省负总责、市县具体负责的工作机制，地方各级党委和政府要充分认识推动城乡建设绿色发展的重要意义，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局。各省（自治区、直辖市）要根据本意见确定本地区推动城乡建设绿色发展的工作目标和重点任务，加强统筹协调，推进解决重点难点问题。市、县作为工作责任主体，要制定具体措施，切实抓好组织落实。

（二）完善工作机制。加强部门统筹协调，住房城乡建设、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、生态环境、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、金融、市场监管等部门要按照各自职责完善有关支持政策，推动落实重点任务。加大财政、金融支持力度，完善绿色金融体系，支持城乡建设绿色发展重大项目和重点任务。各地要结合实际建立相关工作机制，确保各项任务落实落地。

（三）健全支撑体系。建立完善推动城乡建设绿色发展的体制机制和制度，推进城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。制定修订城乡建设和历史文化保护传承等法律法规，为城乡建设绿色发展提供法治保障。深化城市管理和执法体制改革，加强队伍建设，推进严格规范公正文明执法，提高城市管理和执法能力水平。健全社会公众满意度评价和第三方考评机制，由群众评判城乡建设绿色发展成效。加快管理、技术和机制创新，培育绿色发展新动能，实现动力变革。

（四）加强培训宣传。中央组织部、住房城乡建设部要会同国家发展改革委、自然资源部、生态环境部加强培训，不断提高党政主要负责同志推动城乡建设绿色发展的能力和水平。在各级党校（行政学院）、干部学院增加相关培训课程，编辑出版系列教材，教育引导各级领导干部和广大专业技术人员尊重城乡发展规律，尊重自然生态环境，尊重历史文化遗产，重视和回应群众诉求。加强国际交流合作，广泛吸收借鉴先进经验。采取多种形式加强教育宣传和舆论引导，普及城乡建设绿色发展法律法规和科学知识。

来源：新华社

地址：http://www.cpad.gov.cn/art/2021/10/22/art_1461_192277.html

中国银保监会办公厅关于印发支持国家乡村振兴重点帮扶县工作方案的通知

（2021年9月17日）

为认真贯彻落实《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，加快补齐国家乡村振兴重点帮扶县（以下简称重点帮扶县）发展短板，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，深入推进乡村振兴，按照农业农村部、国家乡村振兴局等部门联合印发的《关于支持国家乡村振兴重点帮扶县的实施意见》有关安排，制定本工作方案。

一、大力支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

银行保险机构要充分发挥自身优势，大力支持重点帮扶县发展优势特色产业，特别是吸纳脱贫人口就业、带动脱贫人口增收能力较强的产业和企业，积极支持引入优质企业，夯实重点帮扶县产业发展基础。信贷投放要聚焦服务实体经济发展，符合产业发展方向，对国家明确禁止的领域不得发放贷款。支持保险公司发挥保险资金长期投资的优势，积极参与重点帮扶县经济社会建设。

二、优先设立银行保险机构

过渡期内，农业银行、邮储银行、人保集团在每个重点帮扶县都要设立分支机构，其他大型银行、股份制银行、城商行（营业区域内）和保险公司在重点帮扶县设立的分支机构数量要适当增加。农村中小银行机构要根据经济发展、人口流动等情况，优化调整乡镇网点布局，进一步提升金融服务能力。已在重点帮扶县设立的银行保险分支机构不得撤销。

三、进一步加大信贷支持力度

银行业金融机构要持续加大信贷投放，努力实现重点帮扶县各项贷款平均增速高于所在省份贷款增速，力争到2025年底，各重点帮扶县存贷比达到所在省份县域平均水平。国家开发银行、农业发展银行和大型银行每年对全部重点帮扶县的贷款增速力争高于本机构各项贷款平均增速。大型银行、股份制银行在重点帮扶县的分支机构要将70%以上的新增可贷资金用于当地，稳步提高存贷比和县域贷款在资产中的占比。当地农村中小银行机构要坚守支农支小定位，以本地经营为主，在本县区域内发放贷款。

四、努力降低融资成本

银行业金融机构要在资源配置、内部资金定价等方面加大对重点帮扶县的政策倾斜。除国家禁止和限制类行业外，银行业金融机构在重点帮扶县发放的贷款利率要低于其他地区，鼓励参照贷款市场报价利率（LPR）放款，最大限度减免贷款服务费、手续费、咨询费等。

五、深入推进农业保险

保险公司要优先在重点帮扶县开办优势特色农产品保险，确保每个重点帮扶县至少有1款优势特色农产品保险产品。优先在重点帮扶县开展三大粮食作物完全成本保险、收入保险。鼓励引导保险公司适当降低重点帮扶县的政策性和商业性农业保险费率。

六、充分发挥保险保障作用

支持保险公司优先在重点帮扶县开展防止返贫保险，努力降低返贫致贫风险。鼓励保险公司在承办的大病保险、医疗救助中，配合地方政府对重点帮扶县的特困人员、低保对象、致贫返贫人口给予更大的政策倾斜。保险公司销售给脱贫户和边缘户的非专属意外伤害保险产品费率，要比备案费率降低10%以上。

七、不断提升金融服务质效

鼓励引导银行保险机构进一步下沉金融服务重心，通过“线上+线下”、上门服务等方式扩大服务范围。加强脱贫人口小额信贷政策宣传，优先安排信贷资源，切实满足信贷需求，确保应贷尽贷。推动农村信用体系建设，积极开展农户小额信用贷款。探索扩大农村信贷抵质押品范围，稳妥推进农村土地承包经营权、林权、生猪等生物资产抵质押贷款。探索开展农业保险保单质押贷款、涉农主体信用保证保险贷款等。不断优化保险理赔服务，提高理赔效率，各类保险赔款要直接给付受益人，做到应赔尽赔、早赔快赔。

八、着力完善风险分担和补偿机制

积极争取地方党委、政府的支持，对重点帮扶县加大保险保费补贴力度，进一步完善金融精准帮扶贷款贴息政策，推动设立贷款风险补偿基金，并在贷款清收处置等方面予以协助。持续推动健全农业信贷担保体系，充分发挥国家融资担保基金和政府性融资担保机构作用，努力做大担保业务规模，切实降低担保费率。推动地方政府落实好国家对银行保险机构的减税降费政策。

九、精准实施差异化监管措施

银行保险监管部门要设立“绿色通道”，支持银行保险机构在重点帮扶县设立分支机构，在依法合规、整体风险可控的前提下，即报即审，不得设置任何前置审批条件。各地可适当放宽重点帮扶县保险分支机构负责人的任职条件要求。进一步提高重点帮扶县不良贷款容忍度，银行机构在重点帮扶县的各项贷款不良率高出自身不良贷款率目标3个百分点（含）以内的，不作为监管评价和内部考核扣分因素。督促银行机构落实好尽职免责要求，不良贷款率在容忍度以内的，在无违法违规行为的前提下，不追究不良贷款经办人员责任。鼓励在重点帮扶县开展农村金融改革创新，农村金融改革与乡村振兴保持同步。

十、认真组织实施

各级银行保险监管部门和银行保险机构要从讲政治的高度，深刻认识支持重点帮扶县的重要意义，把支持重点帮扶县作为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重点工作抓紧抓实抓好。要制定支

持重点帮扶县的工作计划和实施方案，统筹协调，压实责任，及时研究解决重大问题。对支持重点帮扶县的好做法、好经验，要加强宣传推广。将银行业金融机构支持重点帮扶县工作情况作为服务乡村振兴考核评估的重要内容，不断完善激励约束机制，对成效显著的予以表扬，对工作推进不力的加强督导。辖内有重点帮扶县的银保监局每年年底前报送工作总结，每季度报送金融支持国家乡村振兴重点帮扶县情况表。全国性银行保险机构要把支持重点帮扶县工作成效，纳入经营目标考核体系，并做好总结报告。

各银保监局可根据本方案精神，制定支持省（区、市）定乡村振兴重点帮扶县的具体措施。鉴于邮储银行经营管理有自身特点，可通过自营机构或代理机构支持重点帮扶县的发展。对于通过代理机构支持的，各银保监局可视具体情况安排考核内容。

西藏、新疆地区参照本方案实施。

来源：中国银保监会办公厅

地址：<https://cpu.baidu.com/pc/1022/275122716/detail/55958914151309827/news?chk=1>

商务部等14部门关于印发《家政兴农行动计划（2021-2025年）》的通知

（2021年10月12日）

为贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，有效提升家政服务业吸纳农村劳动力就业成效，巩固家政扶贫成果，促进家政服务业提质扩容，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，促进家政服务业高质量发展，更好满足城乡家政服务消费需求，助力乡村振兴，为构建新发展格局提供有力支撑。

（二）基本原则。

坚持平稳过渡、有序衔接。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，持续进行优化调整，合理把握政策力度，巩固拓展家政扶贫成果。在推动脱贫人口稳定脱贫的基础上，逐步将支持范围扩大到有意愿、有能力的农村劳动力，助力乡村振兴。

坚持统筹城乡、突出重点。把巩固脱贫攻坚成果放在突出位置，以国家乡村振兴重点帮扶县为重点，给予政策倾斜支持。在继续带动农村劳动力外出就业的同时，促进返乡入乡创业，支持就近就业。

坚持问题导向、系统推进。聚焦群众反映的家政服务突出问题，着力消除家政兴农的堵点痛点，补齐发展短板。坚持系统观念，整体推进，逐步完善促进家政服务职业化、规范化、便利化发展的体制机制。

坚持政府引导、市场运作。更好发挥政府作用，健全家政兴农工作体系，加强政策引导和支持，营造

良好氛围。更加注重发挥市场作用，顺应家政服务业态融合发展的趋势，强化以企业作为载体的帮扶协作，广泛动员各类社会力量积极参与。

（三）主要目标。到2025年，农村劳动力特别是脱贫劳动力从事家政服务的渠道更加通畅，家政服务对带动就业、保障民生的作用明显增强，家政扶贫成果进一步巩固，家政服务品牌化、信息化、专业化、规范化水平有效提升，家政服务有效供给显著增加，人民群众对家政服务的满意度稳步提高。

二、加大动员帮扶力度

（一）强化重点人群帮扶。充分运用村委会、包村干部、驻村工作队和第一书记等基层帮扶工作力量加强防止返贫动态监测，及时将监测对象中有意愿从事家政服务的人员按规定纳入帮扶政策支持范围。加强信息共享，鼓励家政企业优先吸纳监测对象从事家政服务。（国家乡村振兴局、人力资源社会保障部、民政部、商务部按职责分工负责）

（二）完善村级公共服务。依托各类农村公共就业服务网点，加强家政服务岗位信息发布和收集。充分发挥家政从业带头人、同乡和亲友帮带作用，以通俗易懂、村民喜闻乐见的形式加强政策宣讲，充分调动农村劳动力从事家政服务积极性。（人力资源社会保障部、商务部、国家乡村振兴局按职责分工负责）

三、加强供需双方对接

（三）完善对接帮扶工作机制。东部地区要将家政劳务供需对接作为东西部协作和对口支援工作内容，构建长效帮扶机制。鼓励中央、国家机关和有关单位支持定点帮扶区域家政服务业发展。探索建立巾帼家政区域联动协调发展机制，推动农村妇女区域内转移就业。（国家乡村振兴局、商务部、全国妇联按职责分工负责）

（四）创新供需对接方式。创新政企合作模式，引导和鼓励输入地家政行业协会、大型家政企业与输出地特别是脱贫地区政府建立深度合作关系，开展有组织的技能培训和劳务输出。支持家政行业协会建立区域间劳务供需合作机制。扩展家政供需对接平台，便利家政企业、职业技能培训机构、劳务输出机构点对点供需对接，支持开展线上供需对接。（商务部、人力资源社会保障部负责）

（五）建设家政劳务输出基地。加强家政劳务输出基地康养类职业技能培训能力建设。将符合条件的家政劳务输出基地按规定纳入实训基地政策支持范围。对被认定为就业帮扶基地且吸纳脱贫人口就业数量多、成效好的家政劳务输出基地，有条件的地区可按规定给予一次性奖补。引导中央党政机关和国有企事业单位支持家政劳务输出基地建设，加大对被帮扶地区家政兴农工作的支持力度。（商务部、发展改革委、人力资源社会保障部、国家乡村振兴局按职责分工负责）

（六）强化就业帮扶支持。对符合条件的吸纳脱贫人口和防止返贫监测帮扶对象就业的家政企业，按规定落实社保补贴、创业担保贷款及贴息等支持，鼓励政府性融资担保机构提供担保支持。对家政领域符合条件的面向脱贫人口开展有组织劳务输出的人力资源服务机构、劳务经纪人，按规定给予就业创业服务补助。按规定对跨省在家政领域就业的脱贫人口和防止返贫监测帮扶对象，可通过衔接推进乡村振兴补助资金适当安排一次性交通补助。（人力资源社会保障部、国家乡村振兴局、财政部、人民银行、商务部按

职责分工负责)

四、促进家政服务下沉

(七) **鼓励家政从业人员返乡入乡创业。**结合返乡入乡创业带头人培养计划,加强家政领域人员培训,按规定落实培训补贴政策。对符合条件的家政领域返乡入乡创业企业和人员,落实场地扶持、税费减免、一次性创业补贴、创业担保贷款及贴息、脱贫人口小额信贷等政策。利用各类实训基地为家政领域返乡入乡创业提供职业技能培训基础平台支撑。(人力资源社会保障部、发展改革委、财政部、人民银行、银保监会、商务部按职责分工负责)

(八) **促进县域家政服务发展。**引导大型家政企业和家政平台企业通过连锁经营、“互联网+家政”实现服务向乡镇和县城下沉。各地可探索通过政府购买服务等方式,支持符合条件的家政企业对农村低收入家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务,优先吸纳当地农村劳动力特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象、农村留守妇女就业。(商务部、发展改革委、民政部、人力资源社会保障部按职责分工负责)

五、提升家政服务技能

(九) **加大培训力度。**实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程,加大脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象、农村低收入人口家政培训力度,按规定对符合条件的给予生活费补贴。加大对大型家政企业和培训机构开展家政技能培训的支持力度,大力开展家政职业经理人和师资培训,推动职业院校面向在校生和社会人员开展培训。(人力资源社会保障部、教育部、商务部负责)

(十) **推动政策落地。**对补贴性职业技能培训实施目录清单管理,支持有实力的家政企业开展补贴性培训。发挥职业培训包的规范作用,完善家政职业技能培训标准和教材。加强家政服务相关专业教学资源建设。强化培训留人作用,加强培训后就业状况监测。逐步累积形成以社保卡为载体的劳动者终身职业技能培训电子档案。鼓励符合条件的家政企业和培训评价组织积极开展职业技能等级认定。(人力资源社会保障部、教育部、商务部按职责分工负责)

(十一) **强化人才培养。**鼓励职业院校(含技工院校)、普通高等院校优化家政专业设置,扩大培养规模。在家政领域开展中高职衔接培养试点。支持各类实训基地建设,培育一批知名产教融合型家政企业、职业教育集团,引导鼓励有关企业和单位为家政专业学生实习、教师实践提供岗位和便利。紧跟家政服务行业发展新需求,推进家政服务相关“双高计划”学校和专业建设工作,修订和发布一批相关专业教学标准,遴选建设一批家政领域职业教育优秀教材和课程。(教育部、人力资源社会保障部、发展改革委、商务部按职责分工负责)

六、优化从业环境

(十二) **维护合法权益。**加强涉及家政从业人员权益的纠纷调处,保障家政从业人员劳动报酬、社会保险、休息等权益。鼓励各地探索适合家政从业人员特点的工会组建形式和入会方式,提高家政从业人员入会率。依法查处家政企业拖欠员工工资违法行为。(人力资源社会保障部、全国总工会、全国妇联按职

责分工负责)

(十三) 提升职业保障水平。研究推进家政领域平台灵活就业人员职业伤害权益保障工作。引导家政平台企业积极购买相关商业保险,利用规模优势降低保费成本。鼓励有条件的地方为外出从事家政服务的脱贫人员购买意外伤害险、健康险等商业保险。推动各地采取多种方式改善家政从业人员居住条件。(人力资源社会保障部、住房和城乡建设部、商务部按职责分工负责)

(十四) 加强关心关爱。开展“情暖童心”共青团关爱农村留守儿童行动,为外出务工人员特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象和农村低收入人口子女提供情感陪护、人文关怀等服务。支持脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象、农村低收入人口所在家庭“两后生”就读职业院校(含技工院校),按规定享受国家免学费和奖助学金政策。继续实施“雨露计划”,按规定对脱贫人口和防止返贫监测帮扶对象家庭子女参加职业教育和专业学习给予相应补助。鼓励有条件的地方为家政从业人员特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象、农村低收入人口提供心理咨询、法律援助等服务。(国家乡村振兴局、共青团中央、人力资源社会保障部、教育部、商务部按职责分工负责)

(十五) 加大表彰激励力度。各级商务主管部门、行业组织和家政企业要积极推荐优秀家政机构和从业人员参与表彰评选。省级以上工会、共青团、妇联设立的评选表彰应注重选树家政从业人员特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象、农村低收入人口。在综合性职业技能竞赛中设家政服务类竞赛项目,鼓励各地、各有关行业协会开展家政领域职业技能竞赛。鼓励各地将符合条件的获奖家政从业人员纳入高技能人才范围,并在积分落户等方面给予照顾。(全国总工会、共青团中央、全国妇联、商务部、人力资源社会保障部按职责分工负责)

七、促进规范发展

(十六) 规范行业用工。规范员工制家政企业用工,制定和推广员工制家政企业劳动合同和服务协议示范文本。落实新就业形态劳动者劳动保障政策,推动互联网平台企业合理承担家政领域新就业形态劳动者权益保护方面的责任。(人力资源社会保障部、商务部按职责分工负责)

(十七) 完善标准体系。加快制定家政电商、家政培训、信用体系等标准,开展标准宣贯培训活动。实施家政服务标准化试点专项行动。开展家政领域标准化国际交流合作。(商务部、市场监管总局按职责分工负责)

(十八) 强化标准认证。加强家政服务质量监测,开展家政服务质量第三方认证。制定质量认证标准,培育一批家政领域质量认证机构。将家政企业质量认证结果纳入家政企业信用记录和公共信用评价范畴,依法依规予以公示。(市场监管总局、商务部按职责分工负责)

(十九) 健全信用体系。加强横向部门间信用信息归集,强化纵向信息交互,搭建国家平台、地方平台和企业平台相互补充的信用平台体系。结合诚信建设万里行活动强化家政信用建设宣传引导。强化信用信息应用,结合公共信用综合评价建立完善家政领域公共信用评价,推动将信用评价结果纳入信贷支持考虑因素。依法依规实施守信激励和失信惩戒。(商务部、发展改革委、人民银行负责)

八、发展新业态新模式

（二十）培育家政服务品牌。支持家政劳务输出基础较好、发展家政服务业意愿较强的地方建设和培育家政劳务品牌。深化促进家政服务业提质扩容“领跑者”行动，推动领跑城市培育一批品牌化员工制家政企业，大力推进家政进社区。推动第三方机构举办家政博览会等展会活动，利用重要展会平台加强家政服务展览展示和品牌推广。（商务部、人力资源社会保障部、发展改革委按职责分工负责）

（二十一）推动融合发展。鼓励有意愿的家政企业开展养老托育服务，参与普惠养老、托育专项行动。加快实施老年人居家适老化改造工程，支持家政企业拓展适老化改造业务。落实家政进社区支持政策，加强社区家政服务设施建设，支持家政企业在社区设立服务网点。支持符合条件的家政服务机构承接社区养老等服务设施运营。（民政部、住房和城乡建设部、发展改革委、商务部按职责分工负责）

（二十二）促进数字化赋能。引导大型家政企业加快数字化转型，引导和规范大型电商平台开拓家政服务市场。依法依规开展互联网家政企业的信用信息共享，提升线上对接效率。鼓励互联网家政企业参与制订数字化家政服务标准，促进线上家政服务标准化。推动互联网家政企业充分发挥平台优势，与社区养老、托育、物业、月子会所、社区零售等业态融合发展。（商务部、发展改革委按职责分工负责）

九、加强组织实施

（二十三）加强组织领导。各地商务、发展改革、人力资源社会保障、乡村振兴等部门要充分发挥好家政服务工作协调机制的作用，积极推动将家政兴农行动列入本地党委和政府工作重点，进一步完善帮扶协作机制。地方商务主管部门要牵头制定年度工作方案，明确任务分工、时间表、责任人和路线图，确保各项政策落地见效。（商务部、发展改革委、人力资源社会保障部、国家乡村振兴局及相关部门按职责分工负责）

（二十四）强化督促指导。各地要明确工作目标任务，细化相关部门责任，定期开展专项督促检查，有条件的要组织专业机构开展第三方评估。对工作成效较好的市县和企业，予以表扬；对工作不到位、政策不落实的地方，予以通报，及时纠正。（商务部、发展改革委、人力资源社会保障部、国家乡村振兴局及相关部门按职责分工负责）

（二十五）营造良好氛围。各地商务主管部门要及时总结家政兴农的成功经验和做法，深入挖掘典型企业和从业人员事迹，通过电视、广播、报刊、网络等各类媒体渠道持续进行宣传报道，提高家政职业美誉度和家政从业人员荣誉感，为家政兴农营造积极氛围。

来源：商务部官网

地址：http://www.cpad.gov.cn/art/2021/10/12/art_46_192044.html

农业农村部关于促进农业产业化龙头企业做大做强的意见

（2021年10月22日）

农业产业化龙头企业（以下简称“龙头企业”）是引领带动乡村全面振兴和农业农村现代化的生力军，是打造农业全产业链、构建现代乡村产业体系的中坚力量，是带动农民就业增收的重要主体，在加快推进乡村全面振兴中具有不可替代的重要作用。为贯彻落实2021年中央一号文件精神 and 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》要求，支持龙头企业创新发展、做大做强，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以保障国家粮食安全和重要农产品有效供给为根本目标，以打造农业全产业链为重点任务，以建立联农带农利益联结机制为纽带，促进小农户和现代农业发展有机衔接，构建农民主体、企业带动、科技支撑、金融助力的现代乡村产业体系，为全面推进乡村振兴和农业农村现代化夯实产业根基。

（二）基本原则。

——坚持市场导向。发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重龙头企业主导作用和农民主体地位，满足消费者绿色、安全、多样的需求，实现可持续发展。更好发挥政府作用，完善支持政策，优化龙头企业发展环境。

——坚持创新驱动。围绕产业链部署创新链，加大研发投入力度，引进培育科技领军人才，形成市场出题、科企协同攻关的创新机制，推动新技术研发、新装备创制、新产品开发和新模式应用，引领带动产品转化增值、产业提档升级。

——坚持全链打造。发挥龙头企业的链主作用，不断拓展农业的食品保障、休闲体验、生态涵养和文化遗产等多种功能，延长产业链、优化供应链、提升价值链，推动产加销服贯通、农食文旅教融合，构建高质高效的现代乡村产业体系。

——坚持联农带农。增强龙头企业社会责任意识，发展多样化的联合与合作，完善与各类经营主体的联结机制，积极投身乡村振兴“万企兴万村”活动，把产业链实体更多留在县域，把就业岗位和产业链增值收益更多留给农民，促进共同富裕。

（三）总体目标。到2025年，龙头企业队伍不断壮大，规模实力持续提升，科技创新能力明显增强，质量安全水平显著提高，品牌影响力不断扩大，新产业新业态蓬勃发展，全产业链建设加快推进，产业集聚度进一步提升，联农带农机制更加健全，保障国家粮食安全和重要农产品供给的作用更加突出。到2025年末，培育农业产业化国家重点龙头企业超过2000家、国家级农业产业化重点联合体超过500个，引领乡村产业高质量发展。

二、明确方向，实现龙头企业高质量发展

（四）提高龙头企业创新发展能力。以国家农业科技创新联盟、国家现代农业产业科技创新中心、国家现代农业产业技术体系、国家农产品加工技术研发体系等为抓手，打造“政产学研用”优势资源集聚融合的平台载体，为龙头企业创新发展提供技术支撑。支持构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体

相互协同的体系化、组织化、任务型的创新联合体。支持科技领军型龙头企业参与关键核心技术攻关，承担国家重大科技项目，参与跨领域、大协作、高强度的创新基地与平台建设。支持龙头企业会同科研机构、装备制造企业，开展共性技术和工艺设备联合攻关，提高乡村产业发展技术水平和物质装备条件。引导种业龙头企业加大种质资源保护和开发利用，强化重点种源关键核心技术和农业生物育种技术研发能力，建立健全商业化育种体系，培育新品种、新品系。

（五）提高龙头企业数字化发展能力。鼓励龙头企业应用数字技术，整合产业链上中下游的信息资源，打造产业互联网等生产性服务共享平台，带动上中下游各类主体协同发展，实现产业链整体转型提升。引导有条件的龙头企业建设乡村产业数字中心，加强对生产、加工、流通和服务等全链条的数字化改造，提高乡村产业全链条信息化、智能化水平。鼓励龙头企业应用区块链技术，加强产品溯源体系建设；采用大数据、云计算等技术，发展智慧农业，建立健全智能化、网络化的农业生产经营服务体系，为银行、保险等金融机构服务乡村产业提供信用支撑。

（六）提高龙头企业绿色发展能力。引导龙头企业围绕碳达峰、碳中和目标，研究应用减排减损技术和节能装备，开展减排、减损、固碳、能源替代等示范，打造一批零碳示范样板。畜禽粪污资源化利用整县推进、农村沼气工程、生态循环农业等项目，要将龙头企业作为重要实施主体，实现大型养殖龙头企业畜禽粪污处理支持全覆盖。引导龙头企业强化生物、信息等技术集成应用，发展精细加工，推进深度开发，提升加工副产物综合利用水平。鼓励龙头企业开展农业自愿减排减损。

（七）提高龙头企业品牌发展能力。引导龙头企业立足地方优势，发展特色产业，推动区域公用品牌建设。鼓励龙头企业将特色产业与生态涵养、文化传承相结合，发扬“工匠精神”，打造企业知名品牌。支持龙头企业按照高标准高质量要求，加强顶层设计，提高产品附加值和综合效益，打造一批具有国内、国际影响力的产品品牌。发挥产业联盟、相关行业协会作用，鼓励开展行业规范、技术服务、市场推广、品牌培训等服务。

（八）提高龙头企业融合发展能力。鼓励龙头企业发挥自身优势，推动各类资源要素跨界融合、集成集约，形成特色鲜明、丰富多样、一二三产业融合发展的农业全产业链。引导龙头企业立足资源特色，因地制宜发展乡村新型服务业、乡村制造业、乡村休闲旅游业等，贯通产加销服，融合农食文旅教，拓展农业多种功能，提高产业增值增效空间。鼓励龙头企业完善配送及综合服务网络，在大中城市郊区发展工厂化、立体化、园艺化农业，推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式，提高鲜活农产品供应保障能力。

三、探索模式，提升龙头企业联农带农水平

（九）打造农民紧密参与的农业产业化联合体。发挥龙头企业在产业链中的引领带动作用，联合农民合作社、家庭农场、农户以及从事农业技术研发、储运销售、品牌流通、综合服务等全产业链各类主体，共同开发优势特色资源、优化配置创新要素，建设一批国家、省、市、县级农业产业化重点联合体。引导农业产业化联合体成员间紧密合作，开展技术共享、信息共享、品牌共享、渠道共享、利益共享等，提高

资源要素的利用和产出效率，提升产业综合效益和竞争力。引导农业产业化联合体健全章程，完善契约合同，规范理事会等议事决策制度，建立更加稳定、更加有效、更加长效的利益联结机制，让农民合理分享全产业链增值收益。

（十）探索农民共享收益的生产要素入股模式。引导农户以土地经营权、劳动力、资金、设施等要素，直接或间接入股龙头企业，在保障农户基本权益基础上，建立精准评估、风险共担、利益共享的合作机制。探索“拨改投”“拨改股”，将财政补助资金形成的资产量化到小农户，作为小农户入股龙头企业的股份。支持龙头企业出资领办创办农民合作社，鼓励农民合作社、家庭农场参股龙头企业，形成融合发展、共建共享的产业发展共同体。

（十一）推广农民广泛受益的农业社会化服务机制。支持龙头企业制定农业生产规程和操作规范，采取“公司+农户”、“公司+农民合作社+农户”等组织形式，为农户提供农资供应、技术集成、培训指导、农机作业、冷链物流、市场营销等全方位社会化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。发挥好龙头企业在农业生产“三品一标”（品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产）提升行动中的示范带动作用，引领农业全产业链标准化生产。

（十二）拓宽农民多元发展的创业就业渠道。引导龙头企业发展劳动密集型产业，把产业链实体留在县域，将更多就业岗位留在乡村，吸纳农民就地就近就业，进一步拓宽农民收入来源。支持龙头企业依托乡村优势特色资源，延伸产业链，开发生产性服务业和生活性服务业，在乡村创造更多就业空间，进一步提高农户的工资性收入。鼓励龙头企业通过提供技术指导、创业孵化、信息服务，带动小农户围绕产业链发展初加工、库房租赁、物流运输、门店加盟、直播销售等，以创业带就业，加快农民致富步伐。

四、精准定位，构建龙头企业发展梯队

（十三）做强一批具有国际影响力的头部龙头企业。围绕“国之大者”，在粮棉油糖、肉蛋奶、种业等关系国计民生的重要行业，引导一批经济规模大、市场竞争力强的大型龙头企业，采取兼并重组、股份合作、资产转让等方式，组建大型企业集团，培育一批头部企业，在引领农业农村现代化发展方向、保障国家粮食安全和重要农产品有效供给中发挥关键作用。引导头部龙头企业统筹利用国内国际两个市场、两种资源，在全球农业重要领域布局育种研发、加工转化、仓储物流、港口码头等设施，融入全球农产品供应链，提高对关键行业的产能、技术掌控能力。引导头部龙头企业发挥人才优势、技术优势和创新优势，引领行业发展方向，解决关键共性问题，培育全产业链优势。

（十四）做优一批引领行业发展的“链主”龙头企业。在肉蛋奶、果蔬茶以及满足消费者多样需求的特色农产品领域，引导一批产业链条长、行业影响力大的龙头企业，顺应产业发展规律，发挥“链主”型龙头企业引领行业集聚发展、带动产业转型升级的作用，立足当地特色，整合行业资源，制定行业标准，打造具有区域特色、适应新型消费的乡村产业集群。支持“链主”龙头企业整合创新链、优化供应链、提升价值链、畅通资金链，提高行业全产业链组织化水平、供应链现代化水平。

（十五）做强一批具有自主创新能力的科技领军型龙头企业。围绕打造国家战略科技力量，在制约国

家粮食安全、重要农产品有效供给和农业农村现代化发展的“卡脖子”技术或短板领域，引导一批集成创新实力强、行业带动能力强、市场开拓力强的农业科技领军型龙头企业，发挥在满足市场需求、集成创新、组织平台方面的优势，开展农业产业共性关键技术研发、科技成果转化及产业化、科技资源共享服务等，增强龙头企业创新动力。发挥企业在联合攻关中的出题者作用，加大龙头企业对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，鼓励和引导龙头企业加大自有资金投资研发力度，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，提升龙头企业创新主体地位。

（十六）做大一批联农带农紧密的区域型龙头企业。在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和脱贫地区，引导一批与农户、家庭农场、农民合作社、农村集体经济组织联结紧密、带动辐射效果好的龙头企业，根据行业特性和产品特点，探索建立农业产业化联合体等带动农户发展的不同联结模式，形成机制灵活、形式多样、各具特色的联农带农典型。发挥区域型龙头企业带动农民增收致富、带动乡村经济发展的作用，成为“万企兴万村”的标兵和表率。支持区域型龙头企业与脱贫地区特别是国家乡村振兴重点帮扶县、西藏和新疆地区广泛开展对接合作，在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接中发挥积极作用。

五、强化保障，优化龙头企业发展环境

（十七）加大政策支持。支持龙头企业参与优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇等农业产业融合项目建设，相关项目资金向联农带农效果明显的龙头企业倾斜。鼓励有条件的地方按市场化方式设立乡村产业发展基金，加大对创新实力较强的龙头企业支持力度。推动地方按规定对吸纳脱贫人口、农村残疾人等就业的龙头企业给予补贴。强化进出口及投资政策引导，支持龙头企业熟悉国际商贸和投资规则，推动产品、装备、技术、标准、服务“走出去”，提高我国农业国际竞争力和影响力。支持龙头企业参与农业全产业链标准制定，培育一批农业企业标准“领跑者”。落实《自然资源部、国家发展改革委、农业农村部关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》精神，进一步加强对龙头企业发展乡村产业的用地保障。

（十八）创新金融服务。各级农业农村部门要与相关金融机构深化交流合作、加强信息资源共享，建立多级联动的工作机制，加大对联农带农效果明显的龙头企业金融支持力度，确保优质金融服务全覆盖，形成金融支持龙头企业的合力。要引导和协调各类金融机构创新供应链信贷产品，加大信用贷款投放力度，加大对龙头企业及全产业链主体的金融支持。创新抵押担保物范围和产权流转机制。

（十九）强化人才培养。支持科研院所、高等院校等机构的科研人员到龙头企业开展科技创业，完善知识产权入股、参与分红等激励机制。支持龙头企业积极开展校企合作协同育人，与涉农高校和职业院校合作共建实践实训基地、耕读教育基地，依托生产基地、产业园区等加强农村实用人才培养，加大对高素质农民、返乡入乡创业人员、新型农业经营主体带头人的培养力度。通过专题培训、实践锻炼、学习交流等方式，完善乡村企业家培养机制，加强对乡村企业家合法权益的保护。大力弘扬企业家精神，为企业家谋事创业营造良好舆论氛围。

（二十）完善指导服务。持续改善营商环境，深化放管服改革，构建亲清政商关系，切实为企业解决产业发展中遇到的问题。建立企业家智库，坚持问题导向、畅通沟通渠道，通过线上线下多种途径听取企业意见建议。引导各类互联网企业、平台型企业发挥自身优势，为龙头企业提供资金技术、高素质人才、营销渠道、运营管理等服务，促进观念更新、理念革新，加快补齐乡村产业发展短板，为农业农村发展注入新动能。

（二十一）加强典型宣传推介。围绕龙头企业创新发展、绿色发展、联农带农机制建设、促进农民就业增收、带动脱贫地区发展等方面，充分挖掘典型模式和成功做法，组织开展系列宣传报道，形成全社会关注乡村产业、支持龙头企业发展的良好氛围。利用线上渠道和新媒体资源，创新宣传推介手段，开展系列宣传推介活动。发挥行业协会作用，加强重点龙头企业推介。

来源：农业农村部官网

地址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/XZQYJ/202110/t20211026_6380529.htm

公告栏

“乡村振兴领头雁计划”第四期项目招生和学习火热进行中

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，也是党中央、国务院一直以来高度重视的关键问题之一。习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，明确指出“要坚持农业农村优先发展”“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”；《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中，进一步对实施乡村振兴战略进行了全面部署，确定了各个阶段的目标和任务，提出了22项具体指标，其中约束性指标3项、预期性指标19项，首次建立了乡村振兴指标体系。

要实现乡村振兴，人才是重中之重的核心资源。《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》明确指出，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业，并通过健全基础设施和创业服务体系，包括强化返乡人员创业培训工作，完善返乡人员创业公共服务，降低返乡创业门槛，强化返乡创业金融服务等具体措施支持返乡青年就业创业。

领头雁计划是由中国慈善联合会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等单位联合发起的公益性新农人综合赋能项目，旨在高效整合政、产、学、研、金、社等各领域优质资源，培养一批“懂农业、爱农村、爱农民”的新时代新农人骨干，服务乡村振兴战略大局。

领头雁计划于2018年启动，开展至今累计研发公益课程数达200+，服务超过4.3万新农人，覆盖全国31个省市自治区。

一、报名时间

2021年6月起

二、报名条件

1、年满18周岁，拥护中华人民共和国宪法，拥护中国共产党的领导，坚持正确的政治方向，具有强烈的事业心和社会责任感，能主动带领农民群众共同致富增收；

2、遵纪守法，诚实守信，社会形象良好，具有一定群众基础和创业经验；

3、从业领域主要为农业领域、农业社会化服务领域和新农村建设领域，包括复员回乡青年、返乡创业青年、基层农村干部、一线扶贫干部、第一书记、农村合作社负责人、青年种养大户、西部计划志愿者、大学生村官、涉农企业一线负责人、社会组织派驻乡村振兴一线的负责人等各类农村青年致富带头人以及有意愿返乡创业的进城务工青年；

4、高中以上学历，具备参加培训所必需的普通话听说读写能力，以及使用智能终端和互联网在线学习交流的能力，在乡村振兴一线从事涉农工作两年以上（特别优秀的可放宽至一年以上），学习意愿强，自愿报名参与学习。农村基层工作者优先，具备大专以上学历的优先，年龄45岁以下的优先。

三、报名流程

1、关注“乡村振兴领头雁计划”公众号



进入公众号，点击底部菜单栏“四期学习”，进入系统首页。



报名成功后系统自动匹配昵称、学号、群组。后续课程、活动、往期优秀学员风采等信息将在官方公众号进行发布，微信搜索“乡村振兴领头雁计划”，或扫描如下二维码，关注公众号，及时获取相关信息。

当前进度：

乡村振兴领头雁计划第四期课程已于8月23日起正式上线。本期课程于每周一上午十点定时推出，不仅包括部分往期优秀课程，更有海量精彩新课。本期课程涵盖十二个模块的内容，力图为乡村振兴各行各业人员提供帮助。除课程外，本期项目还将围绕四个核心板块展开。



同时，领头雁四期线上证书获取增加新规定。

证书领取 规则（新增）

第四期领头雁线上学习证书获取增加新规定：

除原有的完成48课时学习要求外，**须至少完成一次打卡**，打卡情况同时作为优秀学员评选及清华线下选拔的重要依据。

打卡参与方式及规则如下：

打卡主题于**每周五上午10点**发布在领头雁学习系统首页。

打卡规则：

▶ **1.基本要求：**学员在话题内按要求发表内容，字数不少于50字，鼓励附图；

▶ **2.优秀打卡评选：**

1) 评选考核期：每期优秀打卡评选考核期为**7天**，自话题发布之日起，截至次周周五上午10点。错过期限仍可参与打卡，但不可参与当期优秀打卡评选。

2) 当期排名**前50**，且打卡内容满足要求者当选优秀打卡。

计算公式：打卡贴自发布之日起点赞数*点赞系数（0.7）+评论数*评论系数（0.2）+浏览量*浏览系数（0.1）。

如有重复，依次顺延。优秀打卡榜单每周一公布。当选优秀打卡者可进入全国优秀学员群，优秀学员群是线下工作坊选拔的重要参考标准。学期内已当选的优秀学员不重复公布。

▶ **3.以下情况将被认定为违规打卡：**

发布与打卡主题不相干内容；

发布违法违规或其他负能量内容；

抄袭专业文献、原创文章、同期学员打卡内容。

被认定为违规打卡之日起，取消违规学员一个月优秀打卡光荣榜上榜资格；被认定为违规超过三次将取消学员上榜资格及参与线下新农人工作坊资格。

请学员们有序进行交流互动，不提倡刷屏拉赞、刷评论等行为。学员间相互监督，如遇违规情况可于公众号后台进行举报。

未尽事宜，请与乡村振兴领头雁计划项目秘书处联系。工作邮箱：

xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

民政部社会组织管理局关于实施“全国社会组织官网保护计划”的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局）社会组织管理局，新疆生产建设兵团民政局社会事务处，各社会组织：

为了进一步铲除非法社会组织土壤，保障合法社会组织网上活动权益，提升社会组织数字化治理能力，民政部社会组织管理局决定联合百度公司共同实施“全国社会组织官网保护计划”，有关事项通知如下：

一、主要内容

（一）服务对象：民政部门依法登记的社会组织。

（二）保护内容：对社会组织官方网站进行公益认证和保护，在百度搜索结果中对其加注“官方”和“社会组织”标签，并将经过认证的官网信息前置显示，以方便社会公众识别，提高合法社会组织的公信力、传播力。



图1：官网保护样式

二、申请方法

（一）社会组织可登录中国社会组织政务服务平台（www.chinanpo.gov.cn，首页左下角“社会组织官网保护计划”）或者中国社会组织动态政务微信（菜单“我要办事”——“官网保护”），进入“全国社会组织官网保护申请平台”，提交相关信息，申请公益认证。百度公司在收到相关申请信息后，将通过底层数据接口进行多重校核比对，核验通过后正式实施保护。

（二）该认证与保护属于公益性质，不收取任何费用。

三、有关要求

（一）每个社会组织可申报一个网址，填写规范可参看申请平台提供的示例，信息务必完整准确。

1、填写示例

基本信息：

* 统一社会信用代码

* 社会组织名称

社会组织简称 +

认证信息：

* 官方网站

* 联系人

* 联系邮箱

2、展示示例

图2：填写规范示例

(二) 申请审核日期为5个工作日，请注意查收邮件，保持联络畅通。

(三) 咨询邮箱：guanwang@baidu.com。

(四) 各地登记管理机关要及时将本通知转发给社会组织，同时欢迎广大社会组织积极申请，共同营造社会组织健康有序发展的清朗网络环境。

民政部社会组织管理局

2021年10月13日

河北慈善联合基金会：2021年度表彰活动开始报名啦！

一、奖项设置

抗击灾情突出贡献奖、慈善项目突出贡献奖、社会责任突出贡献奖、伙伴机构突出贡献奖、志愿服务突出贡献奖。

二、推荐名额

表彰名额不超过100个（每类奖项的具体名额不作限制），另对当年捐赠善款或物资满1000万元者，设置特别致敬奖。

三、报名时间

10月22日00:00-11月11日23:59

四、报名方式

参与的企业、团体、个人均需通过“益时光—慈善时间银行”平台进行报名并在线提交报名信息。活

动评委会联系方式：0311-67305878

该活动最终解释权归河北慈善联合基金会所有。

来源:河北慈善联合基金会

地址: <https://mp.weixin.qq.com/s/3q-1M-TwHWM2g8-R6kcAmg>

中国扶贫基金会：善行100正式启动||限定的活动 不限定的爱

善行100活动是在国家乡村振兴局（原国务院扶贫办）指导下由中国扶贫基金会于2011年发起的一项全国性大学生公益志愿服务活动。活动倡导青年大学生投入百分百的热情参与公益慈善事业，推动营造社会全民公益的良好氛围；活动倡导青年大学生投入百分百的努力，以志愿精神开展社会募款动员，帮助更多乡村地区儿童圆梦，助力乡村振兴；活动倡导青年大学生投入百分百的精力，拓展社会视野，增强适应能力，提升综合素质，实现助人自助，自我提升。

“善行100”自2011年启动至2021年夏季，累计开展活动十八期。全国127个城市、328个高校社团、65.33万大学生志愿者参与，累计为欠发达地区小学生筹集善款9615.29万余元。

善行第十年，无数普通人披上红披风，从人群中站起 成为新的盖世英雄。他们的热爱是无形的火炬，不断传承。在善行100作后备、艺人助力、装备支持、暖心回馈下，为了不熄灭的爱，为了熊熊燃烧的希望和信念，2021善行100活动正式启动！【本次善行100活动包括温暖行动&埃塞儿童零饥饿项目】

参与将获得：

√ 宝贵的探访机会：

参与活动的志愿者有机会获得探访机会，去到乡村小学中和孩子们进行温暖互动，近距离感受孩子们最纯粹的感谢和爱的回馈。

√ 不定期的茶话会：

活动期间会不定期举办茶话会，加强志愿者之间的沟通和交流，互相分享劝募经验，及时进行总结和学习；更有机会连线当地孩子，让爱跨越距离。

√ 经费支持（仅限高校社团）：

活动期间每校800元经费用于支持项目开展。后续会根据活动成果拨付奖励经费。

√ 物料支持：

工具包：海报、三折页、条幅、志愿服装、工作证、电子版工具（项目故事、照片、宣传视频，电子海报、工作证等）。

√ 项目培训：

统一组织入选高校代表（执行人员为主）参加善行100培训会，搭建交流平台（将会开设线上和线下场次供选择，开展形式根据国家疫情防控、各地区高校的疫情政策决定）。活动期间有专人指导答疑解惑。

✓奖励&证书：活动结束后根据相应标准对指导老师、组织者、志愿者、爱心团体、项目传播等给予相应奖励及荣誉证书。

✓实时电子志愿服务记录：完成邀请捐筹款情况生成志愿服务记录。

✓捐赠证书：每一笔捐赠实时生成捐赠证书。

✓感谢信（仅针对埃塞儿童零饥饿项目）：30000元以上筹款高校社团可以获得由当地小学盖章感谢信（带志愿者名单）。

✓服务时长兑换：根据系统积分进行高校志愿者服务时长的兑换：平台每完成1000积分对应服务时长1小时，依此类推。

✓自媒体支持平台表彰：活动期间对于表现优秀的志愿者、社团、突出项目开展方式等内容，通过微信平台、“善行100”官网、微博等自媒体平台进行表彰。

✓活动证书：通过邀请捐累计筹款200元及以上，服务时长在1小时以上，即可获得纸质志愿者证书。

升级证书双渠道：需提供原有证书原件，与本年度的荣誉推荐表一起提交，升级证书标准参考星级证书获得标准，不符合星级标准的可申请小程序平台的证书升级。同级别证书的服务时长或筹款金额增加，无法办理升级。

补办证书：需提供活动参与记录。

对于超过申请时间的证书的制作，将于下一期项目开展中统一制作。

参与方式：



扫描二维码



公益成就



点击授权

11:15

4G

邀请捐



Q 你可以在这里进行搜索

发起邀请捐

直接捐赠

捐赠规则

状态 ▲

类别 ▲

排名 ↕



善行100

今天请为天使点赞

多对一邀请

发起人

筹款金额

已有助力人次: 8

加入邀请捐



善行100

今天请为天使点赞

多对一邀请

发起人

筹款金额

已有助力人次: 20

加入邀请捐



善行100

今天请为天使点赞

多对一邀请

发起人

筹款金额

已有助力人次: 8

加入邀请捐



善行100

今天请为天使点赞

多对一邀请

发起人

筹款金额

已有助力人次: 14

加入邀请捐



首页



邀请捐



项目列表



我的

来源: 中国扶贫基金会

地址: https://mp.weixin.qq.com/s/H_GZViO8kai224ikNCePMw

欢迎投稿

一、征集背景

为展示乡村振兴领域所取得的成就，展示当代新农村发展成果，更好激励广大人民为建设新农村而奋发向上，本栏目长期接受投稿，可以是委员单位在乡村振兴领域所做出的努力成果产出，也可以是任何乡村振兴相关领域从业人员的产出的相关文字作品。

二、作品要求

以文字为载体，篇幅不限。

- 1、展现乡村振兴领域主要工作及成果
- 2、乡村振兴领域调研、科研成果
- 3、展现乡村振兴背景下的人文生活、工作动态或其他具有特殊意义的相关内容

三、投稿方式

从即日起，欢迎社会各界人员踊跃参与投稿，来稿请注明“工作简报专栏投稿”，请将文字作品以附件形式发送至邮箱 xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn。本刊将会在审核后择优将作品登刊，作品若经录用将会以邮件形式对您进行反馈。

欢迎大家踊跃投稿！

中慈联乡村振兴委员会委员名单

(2020年1月11日第二次全体委员会议审议通过)

一、主任委员

汤 敏 国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长

二、副主任委员

沈 原 清华大学社会学系教授、中国社会学会副会长

艾路明 阿拉善SEE生态协会会长、武汉当代集团董事长

爱德基金会

郑州慈善总会

友成企业家扶贫基金会

广东省国强公益基金会

游睿山 清华大学当代中国研究中心副主任

三、委员

中国青年志愿者协会

中华思源工程扶贫基金会

中国扶贫基金会

中国人口福利基金会

中国妇女发展基金会

中国绿化基金会

西北农林科技大学教育发展基金会

中国农业大学教育基金会

李 鹏 乡村扶贫助业计划联合创始人

慈济慈善事业基金会

威盛信望爱公益基金会

顺丰公益基金会

深圳壹基金公益基金会

郑州市二七区慈善总会

武陟县慈善协会

苏宁控股集团有限公司

步长集团

北京农禾之家咨询服务中心

北京快手科技有限公司

中益善源（北京）科技有限公司

杭州永续企业管理咨询有限公司

赵艳艳 超选集团副总裁、北京超选智能科技研究院副院长，乡英荟联合创始人

沪江教育科技（上海）股份有限公司

北京市农民专业合作社联合会

吴 艳 全国青联常委、四川省青联副主席、四川省农村青年致富带头人协会会长

顶新公益基金会

金龙鱼慈善公益基金会

北京京东公益基金会

金螳螂公益慈善基金会

河北慈善联合基金会

中国红十字基金会

陕西省慈善联合会

思爱普（中国）有限公司

广东省丹姿慈善基金会

天齐锂业股份有限公司

北京群学城乡社区发展研究院

北京中投视讯文化传媒股份有限公司

德勤公益基金会

欢迎中慈联全体会员及社会各界关注乡村振兴事业的机构和个人接洽合作事宜

邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

主 办：中国慈善联合会乡村振兴委员会

责 任 编 辑：刘洋

审 核：戴航

签 发：游睿山