

工作简报

2021年05月-06月总第八期

双月刊

中国慈善联合会乡村振兴委员会

委员动态

汤敏：乡村振兴，我们一起做什么？怎么做？



第四期报名培训开始啦！

乡村振兴 领头雁计划

报名时间：2021.06-2021.07

公告栏

汇聚行业
活动信息

行业观点

集中行业
最新观点





行业观点

委员动态

政策点击

CATALOG

目录

委员动态.....	4
汤敏：乡村振兴，我们一起做什么？怎么做？	4
郑州慈善总会：捐资百万助力乡村振兴，郑州“六合”慈善基金成立	11
广东省国强公益基金会：碧桂园、国强公益基金会捐赠支持人民大学乡村振兴研究	12
广东省国强公益基金会：赋能乡村振兴 碧桂园全面推进乡村振兴带头人培训	16
中华思源工程扶贫基金会：中国电商乡村振兴联盟研究部署2021年电商助农工作	18
中国扶贫基金会：乡村振兴主题培训 百名隰县基层干部赴杭培训	22
中国妇女发展基金会：振兴乡村“她力量” 中国妇基会成功举办“女性参与乡村振兴专题培训” ..	25
苏宁控股集团有限公司：电子商务进农村按下加速键，苏宁易购立足平台优势助力乡村振兴	29
北京快手科技有限公司：“酒仙”李宣卓带货辽宁樱桃节 快手“福苗计划”探寻乡村振兴新方向	30
北京京东公益基金会：天南地北的京东618：以高品质农产品品牌 助力乡村振兴和消费升级	33
专家视野	37
汤敏：乡村振兴：比精准扶贫更大规模的社会运动	37
张红宇：走中国特色社会主义乡村振兴道路	40
宋洪远：乡村建设行动推进乡村振兴	45
刘奇：脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，接什么？如何接？	49
行业观点	52
王正谱：讲中国特色乡村振兴故事 要用好“两支笔”	52
温铁军：关于乡村振兴的10个最新观点	53
刘守英：9个观点谈乡村振兴	57

唐仁健：乡村振兴 法治先行	61
政策点击	66
农业农村部办公厅 国家乡村振兴局综合司关于印发《社会资本投资农业农村指引（2021年）》的通知	66
农业农村部办公厅关于开展新型农业经营主体信贷直通车活动的通知	73
农业农村部 财政部关于做好2021年农业生产发展等项目实施工作的通知	76
农业农村部关于印发《国家级水产健康养殖和生态养殖示范区管理办法（试行）》的通知	85
公告栏	88
乡村振兴领头雁计划：四期招生报名开始	88
关于印发《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见》的通知	91
财库〔2021〕20号	91
人力资源社会保障部 国家乡村振兴局关于表彰全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人的决定	94
农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅 国家乡村振兴局综合司关于开展第三批全国农村公共服务典型案例征集推介工作的通知	98
关于印发巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接实施意见的通知	100
国卫扶贫发〔2021〕6号	100
住房和城乡建设部 农业农村部 国家乡村振兴局关于加快农房和村庄建设现代化的指导意见	106
欢迎投稿	113
中慈联乡村振兴委员会委员名单	114

委员动态

汤敏：乡村振兴，我们一起做什么？怎么做？



（5月9日，友成基金会首届捐赠人大会暨乡村振兴与企业发展论坛在北京举行。汤敏副理事长作现场演讲）

各位朋友们：

今天是母亲节，我代表全体男士，代表所有的丈夫、儿子向在座的各位母亲、向全中国、全世界的母亲表示敬意。友成选在母亲节来举行这个论坛，也是有特殊意义的：友成基金会的创始人、理事长就是女性，所有的秘书长、副秘书长全是女性，大部分的员工也都是女性，友成基金会在性别平衡上可谓做到了典范。希望今后这个团队主要由女性构成的基金会继续得到大家的支持。

利用这个机会，我代表友成，向各位捐赠人、各位合作伙伴汇报：创立十四年来，友成都干了些什么——应该说，是我们一起都干了些什么，在脱贫攻坚，在乡村振兴领域，我们做了什么；特别是未来在乡村振兴领域，友成准备怎么做？

过去十四年里，友成基金会作为（原）国务院扶贫办领导下的以创新型扶贫为宗旨的基金会，我们在扶贫领域进行了大量探索和实践：从几年前开始，友成也已经在“从扶贫攻坚向乡村振兴衔接”的地带做了大量的工作。我们都做了哪些事？十四年来，友成基金会和所有的合作伙伴一起，设计实施的公益项目覆盖全国所有的地方，包括西藏自治区。十四年来，友成总共接受了498个爱心企业、387位爱心人士、7个人团体累计7.1亿的捐赠。我们累计公益支出是5.66亿人民币，资助了将近300个来自各行各业的公益组织。14年来，友成的努力主要聚焦在以下几个方面：

不断迭代的友成乡村教育振兴项目：超过10000校、80000教师、500万学生受益

大家都知道，中国的乡村要振兴，乡村教育是一个根本问题。在支持乡村教育、促进教育公平方面，

友成这些年做了不少事情，开发的教育公益项目不断迭代。我们早在2010年就设计实施了“常青义教”项目，在全国，我们最早把城市的几千名退休老师组织起来到农村去支教。这个项目证明非常成功，成为了教育部的引领计划，每年由国家财政出钱，把好几万城市退休老师派到农村支教。

接着友成又和人大附中合作，一起推动了“双师教学”项目：在乡村地区，一个课堂，我们有两位老师，一个是人大附中的优秀老师通过远程的视频讲课，一个是当地老师，两位老师共同来上课。“双师教学”项目在全国20个省份的200多个学校进行实验，非常成功，孩子们的成绩平均提高20分，更不用说他们的学习积极性发生了根本性的变化。

在“双师教学”的实施过程中，我们发觉从这个项目受益的不仅是学生，其实那个乡村老师受益很大：他们天天跟着人大附中的老师在培训，双师教学无意中成为了乡村老师培训很好的机制。我们就此又写了一个报告，2015年由国务院副总理专门批示，双师教学成了一个全国普遍推行的项目。2020年初疫情以后，全国停课不停学，双师教学模式在其中起到非常重大的作用。据说现在连新东方等商业机构也都开始运用双师教学的模式。这是我们的“双师教学”项目的影响力。

在乡村教育领域，友成在不断的探索。“双师教学”之后，我们又启动了新的教育扶贫项目叫“青椒计划”，全称是“乡村青年教师社会支持公益计划”，主要针对乡村的青年教师，大规模地把最先进的教学理念、最先进的教学方法和最先进的教学资源，通过线上培训，送达全国各地的乡村青年教师。到目前为止，我们已经在全国培训了80000多乡村教师。“青椒计划”为他们提供整整一年的培训，每个星期都有课，我们请北师大、华东师大最好的老师给他们培训，大大提升了对乡村青年教师教学技能和教学水平。“青椒计划”培训的这80000多名老师在去年的停课不停学阶段，在乡村学校起到骨干的作用。

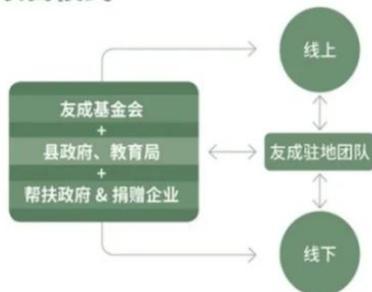


除了大面积的教师培训之外，我们在红色根据地广西百色的德保县做了一个更深层次的教学改革的试点，我们称之为“山桥计划”：我们搭了一个桥，把各种最优质的教育资源递送过去，给当地教育机构量身订做各种各样的活动，像夏令营，教师分科培训等等，这个项目现在还在执行。根据当地反馈，去年的高考，这个县的成绩大大提高，历史上第一次有这么多的学生能够上一本，二本的学校。这是我们专门为百色地区的德保县打造的教育项目，执行了三年，效果非常好。

教育发展 5.0 山桥计划

县域教育综合改善
广西百色市德保县试点

项目模式



我们跟波音公司合作的“放飞梦想”项目，专门把飞机模型课上到乡村学校去，鼓励乡村孩子们放飞他们心中的梦想，在很多实施我们项目的乡村学校里，孩子们都学会了制作飞机模型，从中收获了很多学习的乐趣，开拓了眼界。

友成跟腾讯、跟微软等企业携手设计实施的计算机编程课程：“编程创未来”，把最先进的STEM课程上到乡村学校。

乡村教育振兴的项目矩阵



赋能教师 + 教育资源（科普、编程、艺术）+ 县域整体深度提升

在教育领域，除了数学、语文、英语这些主课之外，友成也通过“益教室”等项目推动当地的艺术、美育教育。我们目前正在筹办一个项目：乡村万校大合唱活动，歌颂党，歌颂祖国，现在有很多学校来参与。

以上是友成通过互联网在教育扶贫、教育公平方面做的推动。到目前为止我们已经在23个省的400多个县、10000多所学校，为80000多教师进行了培训，间接受益的学生——他们都是来自最贫困地区，共计有550多万。

集合影响力

青椒计划遵循“集合影响力”理念，充分整合政府、企业、高校、社会组织的优势资源，并通过高效的执行力，实现对乡村青年教师的系统性赋能：

成本低，覆盖广

项目汇集了30余家高校、社会组织、企业的大力支持，以免费和最低的成本筹募到互联网平台的资源和教育教学资源。

通过全科网培，大规模推动

依托互联网平台，将优质的全科教育资源，大规模的输送到乡村地区的学校。

政府支持，政策倡导

- 指导单位，教育部教师工作司
- 项目由青椒计划秘书处与参与区县教育主管部门签订战略合作协议，当地教育部门发文支持
- 青椒计划鼓励将学员学习情况作为继续教育，纳入本地区教育部门对教师的常规考核之中，以确保教师参训的积极性



友成雷山定点扶贫项目：变深度贫困村为乡村振兴示范村

教育公益项目是我们最早参与、最深度推动的乡村振兴项目。除此之外，我们做了很多直接跟乡村振兴有关的项目，其中一个非常重要的项目就是我们在贵州省黔东南的雷山县——（原）国务院扶贫办给我们友成基金会雷山县的一个山村叫龙塘村，作为友成基金会的扶贫点。这是一个非常漂亮的小山村，四周都是山，同时也是一个深度贫困的苗族山村。友成的合作伙伴融创中国公司捐赠资金，和友成合作推进“龙塘村乡村振兴”项目。我们为龙塘村设计实施了以旅游为中心，包括各种产业发展的项目。我们在村子里做了不亚于任何五星级酒店一个非常漂亮的民宿，去年建成，据说今年的五一住宿爆满。除了这个民宿之外，我们在村子里帮助村民把房子也改造成民宿。现在这个小山村的旅游等各种产业发展的非常快。

我们同时给他们组织合作社，专门派两位员工长期驻村，帮他们组织稻田养鱼等各种活动，跟中国最大或者说全世界最大的中石化公司合作开展活动。我们还帮助村里开展人才培养、非遗保护、村民村规的建设。在龙塘村，我们建设了很多实验基地：旅游，博物馆，民宿等等。短短三年时间，龙塘乡村振兴项目成效显著，每个村民都受益，在本村就业，并且从村子的发展中获得了分红，包括村里的老人也获得了分红。

项目模式



龙塘村被评为贵州省乡村振兴示范村，国家森林公园等等，得了一系列的奖。友成非常感谢融创、中石化等合作伙伴，共同支持龙塘村，让这个深度贫困村根本改变面貌，变成一个乡村振兴的典范。

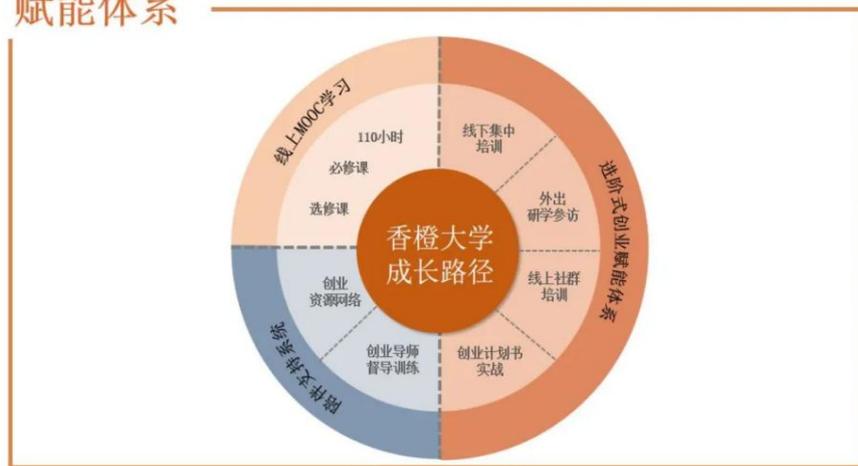
为了将龙塘村乡村振兴的成就和我们在乡村振兴实践中探索的经验更进一步推广，我们还做了更广泛的培训工作。在雷山县，我们在整个县为3000多人开展了养蜂，养鸡，食用菌，竹笋等等产业培训，专门派驻两位工作人员长期在当地推动这些培训项目。到目前为止，我们在雷山县的农业产业里投资6000多万人民币，做了12个项目，让雷山县摆脱贫困。在这个过程中，对于怎么推动乡村振兴，怎么把当地产业做起来，怎么克服各种困难，我们也积累了很多的经验。

人的发展是最大的公益：友成的乡村女性赋能和未来领袖培训项目

友成参与乡村振兴的另一个具有影响力的项目，叫“香橙妈妈大学”，这是全国范围的对农村女性培训和赋能的项目。今天上午友成专门为香橙妈妈举办了“《农村女性经济赋能研究报告》发布会”。为乡村女性提供就业创业赋能，我们在线上给她们做各种各样的培训，除了线上社群的培训之外，我们还安排线下的研学活动，鼓励农村女性相互交流、相互激励。我们还为她们安排了创业导师，陪伴她们成长。

今天上午的发布会上，又一批“香橙妈妈大学”学员毕业了，看到她们分享自己学习和创业的故事，我们非常感动。从2015年-2019年，我们一共培训了16000多名乡村妇女，给她们提供电商，种植，养殖等课程。友成培训的这些乡村妈妈中，自主创业、开出自己企业的比例将近60%-70%，她们每个月增收达到500到3000元，一年增收超过5000到30000元。今年3月8日妇女节，“香橙妈妈大学”项目组被全国妇联授予“巾帼文明岗”光荣称号。我们会把这个项目进一步向全国推广。

赋能体系



友成还有青年领袖培训项目：小鹰计划。我们把刚刚毕业的，或者即将毕业的大学生组织起来，到农村去锻炼一年，了解中国基层的真实国情，锻炼自己的能力。到目前为止“小鹰计划”已经有好几百个毕业生。经过一年的农村历练，他们的人格、社会经验和毅力等素质都有了极大的提高，打下了成为未来社会创新领袖的坚实基础。

不遗余力地推动社会创新

友成基金会还在推动着社会价值投资。友成与自己孵化的“社会价值投资联盟”联合推出了“发现中国义利99”，把沪深300的企业都用友成自主研发的3A3力模型进行评估，看看哪个企业对社会贡献最多、创造的社会价值最多。“义利99”评选出社会价值最高的99个上市公司，再反观他们的经济表现，发现她

们的财务回报也普遍高于其他公司。现在“义利99”已经发展出投资项目和ETF 投资工具。

十四年来，友成基金会一直用各种方式倡导社会创新。我们在“社会创新”的主题下，翻译或自己编写出版了一些非常有价值的书籍：友成组织翻译出版的《社会创新与社会企业译丛》，被业界认为是国内研究社会创新、社会企业的里程碑；友成编写出版的《社会创新蓝皮书》也广受业内外欢迎。

翻译、出版书籍、杂志



- 翻译国际社会创新书籍，出版《“友成”社会创新与社会企业译丛》，是研究社会创新、社会企业的里程碑
- 编制《社会创新蓝皮书》

这就是友成基金会14年来，和大家一起携手做事的一个概略的回顾——我再次强调这是我们大家携手一起做成的事情，我们友成团队30多个人不可能做那么多事情，是友成和各界朋友一起合作，在大家的支持下做成了一些对国家有利的事情。

参与乡村振兴：友成期待与各界朋友携手，发挥“集合影响力”，一起做大事

下一步，我们将要在乡村振兴的领域里进一步发力。乡村振兴是比精准扶贫更大规模的社会运动，范围更广，层次更高，涉及的人更多，给我们公益基金会带来的发挥作用的空间和平台更大。

在乡村振兴事业里，我们主要也将在教育，在人才，在产业这三大领域继续发力。在这三个领域里，十四年来我们都做了不少的工作，现在正是要大规模推广这十四年积累的经验，把这些经验跟企业、跟政府有关部门一起来推广的时候。



下一步，在这三个大的领域里，要把我们过去探索的经验、模式来迅速地向更大范围来推广，需要各界朋友和友成继续合作。我们一直推崇一种理念叫做“集合影响力”。什么叫集合影响力？就是说：中国面临的这些社会问题都是最难的问题，靠一个公益基金会，靠一个企业是不可能解决的；但是如果我们联

合起来，大家一起来推动，我们就可以齐心协力，在这些社会发展领域做大事。

集合影响力

青椒计划遵循“集合影响力”理念，充分整合政府、企业、高校、社会组织的优势资源，并通过高效的执行力，实现对乡村青年教师的系统性赋能：

成本低，覆盖广

项目汇集了30余家高校、社会组织、企业的大力支持，以免费和最低的成本筹到互联网平台的资源和教育教学资源。

通过全科网培，大规模推动

依托互联网平台，将优质的全科教育资源，大规模的输送到乡村地区的学校。

政府支持，政策倡导

- 指导单位：**教育部教师工作司**
- 项目由青椒计划秘书处与参与区县教育主管单位签订战略合作协议，当地教育部门发文支持
- 青椒计划鼓励将学员学习情况作为继续教育，纳入本地区教育部门对教师的**常规考核**之中，以确保教师参训的积极性



传统的公益都是在单打独斗，所以都只能解决小范围的问题；全世界只有在中国，有可能大家联合起来：不但公益机构联合起来，而且公益机构跟企业，跟政府跨界合作，我们就可以形成巨大的力量，解决这些大问题：像我们谈的教育、卫生、乡村振兴、产业发展等等，都需要我们携起手来，发挥“集合影响力”来解决。

而我们一起做事的核心就是要创新，而我们友成基金会特别注重以创新的模式，创新的方法，用互联网思维，用人工智能的思维来解决这些长期以来解决不了的问题。社会和时代需要我们一起来实现更多的合作，我们可以合作做专题研究，我们也可以到你们的扶贫点，把友成的经验贡献出来，进行推广，友成愿意资源共享。

最后我代表友成基金会，再一次感谢各界合作伙伴在过去14年里对友成公益事业的慷慨捐赠和大力支持！让我们继续合作，发挥“集合影响力”，在未来的10年，20年的时间里，在中国社会最需要用创新方法解决问题的领域，乃至全世界都需要的这些领域，我们共同开创出一条新路，不但让中国乡村的亿万人民受益，甚至把我们的经验推广到全世界去，造福全世界的人民。

期待我们大家为了共同的社会理想，继续合作！谢谢大家！

来源：友成企业家扶贫基金会微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/Hy-BSyJtAarwenuZuCH-xQ>

郑州慈善总会：捐资百万助力乡村振兴，郑州“六合”慈善基金成立

6月12日上午，河南天峡秀龙潭旅游开发有限公司向郑州慈善总会捐赠100万元成立“六合”慈善基金，这是建党百年华诞之际的一次重要慈善活动，仪式在郑州黄河风景区举行。郑州慈善总会会长姚待献，副会长王合生，全省扶贫工作先进人物“中原爱心慈善联盟”发起人李丰源，以及省直有关部门和南召县领导等出席了活动。



河南天峡秀龙潭旅游开发有限公司主要从事旅游开发、种植养殖业、农副土特产品加工购销等。多年来，企业不忘回馈社会，一直在做公益事业。董事长熊建梅女士先后帮助当地农村经济发展、解决山区农民就业困难、为几十所学校捐赠上千套校服，做了不小贡献。在当地是一位慈善企业家。

基金负责人熊建梅董事长向王合生副会长递交捐赠牌。她表示：此次捐款100万元成立“六合”慈善基金，主要用于扶危济困、传统村落建设、乡村产业开发、基础设施建设、支持乡村小学教育，以及促进科教文卫事业发展。在今后五年时间，企业将持续每年捐赠100万善款，积极履行社会责任，携手郑州慈善总会一起为慈善事业贡献力量。



郑州慈善总会会长姚待献向熊董事长赠送题词：志强智达，至诚如神。善爱德荣，兴业润世。勉励她努力做一个新时代优秀慈善企业家。姚会长在讲话中表示：今后，我们共同努力，把慈善基金管理好，将

善款用到应该用的地方，让慈善企业放心，让人民群众受益。郑州慈善总会将一如既往地充分发挥爱心企业与贫困群众、贫困乡村的桥梁纽带作用，凝心聚力，助力乡村振兴和美丽乡村建设。同时，积极关心关注企业，为企业发展提供服务，力所能及帮助企业解决疑难问题。他衷心祝福河南天峡秀龙潭旅游开发有限公司在企业发展和慈善奉献中有更好更大的发展。

来源：东方今报

转载：百度-九派新闻

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1702469432429509923&wfr=spider&for=pc>

广东省国强公益基金会：碧桂园、国强公益基金会捐赠支持中国人民大学乡村振兴研究

中国人民大学乡村振兴基金捐赠仪式于6月4日下午举办，中国人民大学教育基金会与国强公益基金会等社会力量先后签署捐赠协议。碧桂园、国强公益基金会捐赠2400万元，支持中国人民大学乡村振兴研究。2021年6月5日上午，中国人民大学中国乡村振兴研究院揭牌仪式暨学术委员会第一次会议在中国人民大学逸夫会议中心举行。



出席会议的有：全国政协经济委员会副主任、中央农村工作领导小组办公室原主任、农业农村部原部长韩长赋，中央农村工作领导小组办公室副主任、农业农村部党组成员、国家乡村振兴局党组书记、局长王正谱，以及农业农村部、国家乡村振兴局、广东省乡村振兴局、各高校等领导。碧桂园集团党委副书记、乡村振兴办公室主任、国强公益基金会常务副理事长李静出席会议。校党委常委、副校长朱信凯主持揭牌仪式。

朱信凯在主持仪式时指出，为深入贯彻落实党中央、国务院关于全面推进乡村振兴的指示精神，勇担求解乡村与农业发展重大课题和突出难题的历史性任务，中国人民大学于3月12日决定集聚优势资源力量，组建成立中国人民大学中国乡村振兴研究院，并同时邀请农业农村部原部长、中国人民大学兼职教授、博士生导师韩长赋担任研究院学术委员会主任。研究院院长由校党委常委、副校长朱信凯兼任，唐园结同志任副院长兼秘书长，仇焕广同志任副院长兼副秘书长，陈翀同志任副院长。



国家乡村振兴局党组书记、局长王正谱与中国人民大学党委书记靳诺共同为中国人民大学中国乡村振兴研究院揭牌。

中国乡村振兴研究院学术委员会主任韩长赋致辞。他提到，今天是芒种，芒种是一个收获成功、同时播种希望的节气。在这个特别的日子里，中国乡村振兴研究院正式挂牌，具有特殊的意义。中国人民大学依托学科优势、整合专家资源，成立乡村振兴研究院，汇集国内一流专家学者组成学术委员会，全面系统加强新发展阶段三农理论政策研究，凸显了学校的政治站位和使命担当，必将为乡村全面振兴增添新的动能、贡献新的力量。他提出，研究院和学术委员会的定位首先要坚持高站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持正确的研究方向；同时，要做到深耕耘，发扬实事求是的学风作风，深入农业农村实际，探真知、求真理、出真策，并在课题研究、人才培养和学术交流方面都提出了切实可行、视野开阔的建议和要求。



受农业农村部部长唐仁健同志委托，王正谱局长代表国家乡村振兴局向研究院成立表示了热烈的祝贺。他表示，国家乡村振兴局是由原国务院扶贫办重组成立的新职能部门，主要职责是巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进实施乡村振兴战略的有关具体工作。中国人民大学积极参与脱贫攻坚伟大事业，为打赢脱贫攻坚战作出了突出贡献。面对乡村振兴这一新课题、新领域，国家乡村振兴局迫切需要加强系统学习和调查研究，将进一步密切与中国人民大学等高校及研究机构的联系，积极支持开展合作研究，充分吸纳各方意见建议，共同谱写乡村全面振兴的新篇章。

李静女士代表碧桂园集团和国强公益基金会向研究院成立表示热烈祝贺。碧桂园集团和国强公益基金会在脱贫攻坚阶段身体力行，也将把乡村振兴作为主业，为三农工作贡献力量。希望政府、科研院校、金

融机构、村集体、专家学者等关注三农工作的志同道合的伙伴组建“乡村振兴共同体”，通过共同体凝聚各方优势资源，实现美好向善、多方共赢。



揭牌仪式结束后，中国乡村振兴研究院学术委员会举行了第一次会议。

中国人民大学教育基金会秘书长郭海鹰、发展规划处处长杨东、经济学院院长刘守英、应用经济学院院长郑新业、农业与农村发展学院院长仇焕广、党委书记吕捷以及农业农村部、国家乡村振兴局等相关单位负责人参加了会议。

碧桂园、国强公益基金会捐赠2400万元，支持中国人民大学乡村振兴研究

中国人民大学乡村振兴基金捐赠仪式于6月4日下午举办，中国人民大学教育基金会与国强公益基金会等社会力量先后签署捐赠协议。碧桂园、国强公益基金会捐赠2400万元，支持中国人民大学乡村振兴研究。



捐赠仪式现场



中国人民大学副校长朱信凯致辞

中国人民大学党委常委、副校长朱信凯，中国人民大学教育基金会秘书长郭海鹰，中国人民大学发展规划处处长杨东，中国人民大学农业与农村发展学院院长仇焕广等出席捐赠仪式。捐赠仪式由中国人民大学农业与农村发展学院党委书记吕捷主持。碧桂园集团党委副书记、乡村振兴办公室主任、国强公益基金会常务副理事长李静出席捐赠仪式。

朱信凯副校长在致辞中表示，这次捐赠设立中国人民大学乡村振兴基金，充分体现了民营企业的教育情怀和社会责任担当，同时也会更好的激发广大师生坚定“立学为民、治学报国”的人大精神，在乡村振

兴领域做出更大的贡献。朱信凯指出，随着全党“三农”工作重心由脱贫攻坚到全面乡村振兴的历史性转移，学校也在研究如何集聚优势资源创新平台建设，在新的历史时期书写乡村振兴新篇章。



碧桂园集团党委副书记、乡村振兴办公室主任、国强公益基金会常务副理事长李静代表国强公益基金会签署捐赠协议

随后中国人民大学教育基金会秘书长郭海鹰分别与三家捐赠单位及邵根伙博士个人签署了捐赠协议，其中国强公益基金会的捐赠款，专项用于开展“三农”人才培养、理论研讨研究及相关机构运行等活动。



与会人员合影留念

民族要复兴，乡村必振兴。中国人民大学乡村振兴研究基金的设立，为助力中国人民大学进行相关教学科研工作、为国家乡村振兴发展寻求更好方案提供了有力保障。

来源：广东省国强公益基金会

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1701885876193117731&wfr=spider&for=pc&sShare=1>

广东省国强公益基金会：赋能乡村振兴 碧桂园全面推进乡村振兴带头人培训

4月27日，国家乡村振兴局（原国务院扶贫办）全国乡村创业致富带头人（碧桂园连樟村）实训基地2021年第十五期培训班在碧桂园乡村振兴学院连樟村教学点正式结业。碧桂园乡村振兴学院教导主任陈伟华主持，碧桂园乡村振兴学院执行院长龙毕文、汕头市农业农村局四级调研员陈森胜以及来自汕头地区的46名学员参加。



结业合影

多维度课程设计 全方位助力乡村振兴

乡村要振兴，关键在人才。第十五期培训班大部分学员是返乡创业青年、种养大户。实训基地精准对接学员需求，围绕组织振兴、产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴等五大板块展开课程设计，涵盖党建、农业产业政策、乡村创业、新型农民培育、农村电商、品牌营销、智慧农业等各个方面。培训采用行动学习和现场教学，安排党建、创业路径、电商营销等方面等对口课程。



班会上，各小组成员相互介绍

鱼骨型会议场景

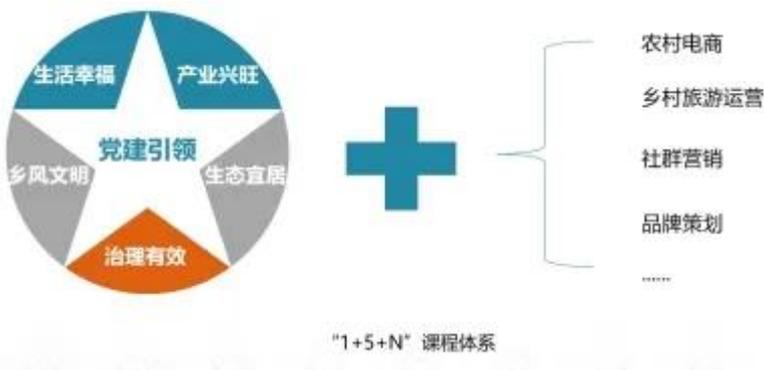
碧桂园乡村振兴学院采用鱼骨型会议场景，给学员之间、学员与老师提供了充足交流的物理空间、对话空间和精神空间。碧桂园乡村振兴学院执行院长龙毕文认为，这种学习方式能够增强课堂的教学互动效果，增进学员与老师之间的交流互动，促进学员之间相互了解，形成互帮互助的小组合作关系。

学员张斌敬十分喜欢这样的课程设计，“5天的课程，有室内授课，又有现场参观；有高校教授理论指

引，又有种养大户实际案例分析。还结合党史学习教育，听得懂、看得明、学得到、用得上。”来自黎咀镇的学员邹惠丽说，“通过项目路演，学员之间分享各自的创业经验，能够让学员从分享的经验中各取所需，取长补短。”



项目路演中，来自连州市的致富带头人分享经验



互动式小组学习 精准对接育人需求

在碧桂园连樟村实训基地，学员有来自清远、潮州、汕头、云浮、韶关、茂名等多个省内地区，又有来自广西、贵州等省外地区。他们有的从事三十多年绿色种养殖，有的以宣传当地美食为己任，有的是村支部书记.....来自各地的致富带头人分享交流了泉水鸭、桑芽菜、黑山羊、中药黄精、白沙绿茶、油茶等特色农产品的种养经验。通过基地培训，近千名致富带头人转变思维，并通过全国消费扶贫广东馆等平台进行资源链接，促进其特色农产品销售。

在全面推进乡村振兴过程中，致富带头人是乡村振兴战略成功实施的重要主体和关键力量。来自广东梅州的养蜂专业户黄振宇，通过英德市培训班，成功将其扶贫产品上传到全国消费扶贫广东馆；万仔蚕桑合作社的负责人许万红，通过碧乡公司电商平台和广东馆等平台，目前把河头村桑芽菜销往全国各地，满足了全广东百分之七十的用量。



多形式教学互动

碧桂园连樟村实训基地已完成十五期致富带头人培训，培训学员多达976人。碧桂园乡村振兴学院还联合国家乡村振兴局（原国务院扶贫办）全国乡村创业致富带头人八大实训基地之一的广东幸福田园，以

连樟村样板区、古村鱼咀示范点、碧职院、幸福田园生态产业园等为分教学点，全面开展着致富带头人培训活动。基地计划在2021年开展80期致富带头人培训，通过打造可复制、可推广的教学模式，为广大乡村地区培育创业致富带头人、建强基层组织、打造一支“永不走的工作队”。

来源：广东省国强公益基金会微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/5tkZ1w5zqUCaaqtlfCQPNO>

中华思源工程扶贫基金会：中国电商乡村振兴联盟研究部署2021年电商助农工作



第十一届、十二届全国人大常委会副委员长、民建中央原主席
中华思源工程扶贫基金会理事长、商务部党组成员、部长助理
任鸿斌出席并致辞



中国电商乡村振兴联盟名誉主席陈昌智出席并致辞



全国人大代表、民建中央对外联络委员会主任、商务部
电子商务和信息化司司长辜芳莉出席并总结讲话



中华思源工程扶贫基金会副理事长兼秘书长、中国电商
乡村振兴联盟主席、中国慈善联合会副会长、林达集团
董事局主席、中国慈善家李晓林博士出席并作工作报告

5月17日下午，原“中国电商扶贫联盟”在北京召开第一届第五次工作会议，全面总结2020年电商扶贫工作，表彰先进成员单位和个人，审议通过联盟相关调整事项；将原“中国电商扶贫联盟”正式更名为“中国电商乡村振兴联盟”，围绕乡村振兴要求对进一步做好工作进行研究部署。第十一届、十二届全国人大常委会副委员长、民建中央原主席、中华思源工程扶贫基金会理事长、中国电商乡村振兴联盟名誉主席陈

昌智，商务部党组成员、部长助理任鸿斌出席会议并致辞。本次线上发布会在多个直播平台同步直播，累计观看量达80.7万。与此同时，石棉黄果柑在支持在多个电商主流平台全网现货发售。



陈昌智副委员长、任鸿斌部长助理为“中国电商扶贫联盟脱贫攻坚先进集体”、“中国电商扶贫联盟特别贡献奖”、“中国电商扶贫联盟扶贫奉献奖”受表彰单位颁奖

中国电商扶贫联盟2018年8月成立以来，在商务部电子商务和信息化司的指导下，认真贯彻“精准扶贫电商同行”理念，着重发挥电商行业优势，线上线下同步发力，积极促进农产品上行，培育农产品品牌，带动企业转型升级。截至2020年底，共帮助1229家贫困地区农产品企业开展“三品一标”认证培训，资助296家通过认证；通过举办农产品品牌推介洽谈活动、引导成员企业开展多种形式产销和集中帮扶等，累计帮助对接和销售超过150亿元，帮扶带动贫困户超110万户。



蹇芳莉司长、李晓林主席向新增的中国电商乡村振兴联盟成员单位颁发证书

陈昌智、任鸿斌对联盟工作和取得的成绩予以充分肯定，并就深入贯彻落实党中央、国务院战略部署要求，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，对联盟工作提出要求。



商务部电子商务和信息化司二级巡视员朱炼宣读中国电商乡村振兴联盟新一届主席团单位名单

陈昌智在致辞中指出，乡村建设已经摆在社会主义现代化建设的重要位置，发展电子商务是乡村振兴的重要方式。中国电商乡村振兴联盟要全面做好巩固拓展脱贫攻坚成果工作，积极推进乡村振兴工作，不断发挥联盟在乡村振兴中的功能和作用，推动联盟各项工作高质量发展。陈昌智希望，中国电商乡村振兴联盟及成员单位，要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，进一步发挥电商在经济社会发展中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、为实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋斗。



中国电商乡村振兴联盟副主席、阿里巴巴集团副总裁邢悦；中国电商乡村振兴联盟副主席、惠农网创始人兼CEO申斌；中国电商乡村振兴联盟副主席、拼多多北京地区负责人朱政分别汇报2021年工作计划

任鸿斌在致辞中表示，为深入贯彻习近平总书记重要指示精神，广泛动员社会力量参与乡村建设，商务部持续指导联盟，探索实践公益化与市场化相结合的扶农助农路径。希望联盟时刻牢记习近平总书记关于“乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务”这一重要嘱托，深刻领悟全面实施乡村振兴战略的复杂形势，以更名调整为契机，全面做好规划、机制、工作等衔接，根据商务部“数商兴农”工作重点和要求，以务实举措服务乡村振兴和可持续发展。



中国电商乡村振兴联盟副主席、一亩田公共事务副总裁彭南峰 中国电商乡村振兴联盟副主席、美菜网副总裁杨义妍分别汇报

2021年工作计划

会议对在“中国电商扶贫联盟扶农助农工作中的优秀单位和个人予以表彰，其中，阿里巴巴集团、建行善融商务、惠农网、美菜网、一亩田、中华思源工程扶贫基金会、拼多多、京东、供销e家、邮乐农品等10家单位荣获“中国电商扶贫联盟脱贫攻坚先进集体”；盒马（中国）荣获“中国电商扶贫联盟特别贡献奖”；苏宁易购、中国国际电子商务中心、中航亿通、每日优鲜、食行生鲜、汇通达、乐村淘、斑马会员等8家单位荣获“中国电商扶贫联盟扶贫奉献奖”；中国建设银行总行网络金融部副总经理杨泽新、惠农网创始人兼CEO申斌、中华思源工程扶贫基金会副秘书长陶鸣、阿里巴巴集团公共事务部总监熊弢、美菜网公共事务高级总监罗慧、一亩田公共事务总监杜娟、百诚源副总裁王炯等7人荣获“中国电商扶贫联盟脱贫攻坚先进个人”；国网电商、国美零售、中粮我买网、百诚源等4家单位荣获“中国电商扶贫联盟优秀项目奖”。

全国人大代表、民建中央对外联络委员会主任、中华思源工程扶贫基金会副理事长兼秘书长、中国电商乡村振兴联盟主席、中国慈善联合会副会长、中国慈善家李晓林博士在做工作报告时表示，2021年是“十四五”规划开局之年，中国电商乡村振兴联盟将进一步发挥多平台资源聚合优势，以乡村振兴和建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制为主要工作目标，以促进乡村产业发展，提高农民生活质量为核心，一是围绕健全乡村地区农产品电商销售体系，加大联盟产销对接工作开展力度，二是围绕促进品牌消费、品质消费工作要求，开展区域性优质品牌培育工作，三是围绕提高农村电商新基础设施建设水平，积极赋能乡村产业发展，四是围绕乡村数字商务人才培养，建立联盟电商培育课程体系。

商务部电子商务和信息化司司长蹇芳莉认真听取了联盟代表团成员关于2021年工作计划的汇报，并对本次大会进行了总结。蹇芳莉指出，中国电商乡村振兴联盟要建设和利用好联盟机制，更好地发挥电子商务在乡村振兴中的作用，一是提高政治站位，增强参与乡村建设的紧迫感、责任感和使命感；二是聚焦重点任务，找准服务乡村振兴的切入点，积极推动建设服务农村高质量发展的农村电商新基建，打造带动产业提升的农产品网络品牌，培养有引领有示范的农村电商人才；三是坚持精准施策，办实事、求实效，在“精准、特色、可持续”上下足功夫。



中国电商乡村振兴联盟副主席兼秘书长、中华思源工程扶贫副秘书长陶鸣主持会议



叮咚买菜公共事务副总裁安琪代表中国电商乡村振兴基金会联盟新增成员单位发言

会议对联盟主席团等单位进行了动态调整，商务部电子商务和信息化司二级巡视员朱炼宣读中国电商乡村振兴联盟新一届主席团名单。会议同时审议新增工行融e购、多点、橙心优选、叮咚买菜、家有购物、中智关爱通、浪潮卓数、蛮牛健康等8家成员单位，联盟成员已达34家。

来源：中华思源工程扶贫基金会微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/c7zJoVRpIPo3d9keGnGk3Q>

中国扶贫基金会：乡村振兴主题培训 | 百名隰县基层干部赴杭培训

5月31日-6月3日，由中国扶贫基金会、中国证券业协会、隰县县委县政府在浙江大学华家池校区联合举办“中证·隰县基层干部乡村振兴能力提升培训班”，中国证券业协会办公室副主任、隰县人民政府副县长王磊、中国扶贫基金会乡村振兴协作部副主任赵溪花、浙江大学继续教育学院院长朱再法出席开班仪式并讲话，来自隰县100名基层干部参加培训。



培训班开班仪式



中国证券业协会办公室副主任、隰县人民政府副县长 王磊

王磊指出此次培训班是在习总书记宣布我国脱贫攻坚战取得了全面的胜利，巩固拓展脱贫攻坚与乡村

振兴有效衔接融合时代主题下的一次练兵，目的是提高隰县基层干部政治素质和业务能力。

在中国证券业协会第七次会员大会上，协会又向行业发布《巩固拓展结对帮扶成果 担当推进乡村振兴新使命》倡议，号召行业持续巩固“一司一县”结对帮扶成果，接续推进乡村振兴新发展，充分发挥证券公司投行、融资等方面的优势，帮助巩固脱贫攻坚成果，有效推进乡村振兴。



中国扶贫基金会乡村振兴协作部副主任 赵溪花

浙江大学继续教育学院主任 朱再法

中国扶贫基金会乡村振兴协作部副主任赵溪花对中国扶贫基金会的产业发展道路做出了详细介绍，以百美村宿为案例，深化理论学习，帮助学员进行探索性研究乡村产业。

浙江大学继续教育学院主任朱再法在开班仪式中表示，浙江大学对人才培养有着重大支持，在浙江大学强大的师资力量帮助和指导下，学员定能进一步坚定理想，扎根乡村，振兴乡村。

精彩纷呈的课程



在培训期间，六位老师围绕着乡村旅游文化资源的挖掘与拼牌建设，数字乡村赋能与乡村振兴，农民组织化，乡村治理机制创新，一号文件重点解读，农村环境的整治和环境保护进行了讲解。



中证·隰县基层干部乡村振兴能力提升培训班100名学员走进浙江安吉余村、刘家塘村，开展了主题为“两山理论思想发源地”的现场教学，实地感受“绿水青山”的创新发展之路。

学员们驻足南湖红船边，全体干部怀着无比崇敬的心情瞻仰红船，切身感受到了南湖作为革命摇篮，党从红船扬帆起航的重大历史意义。在南湖革命纪念馆，大家认真聆听党的光辉历史和奋斗足迹，全面了解中国共产党的创立过程，及其曲折经历，感受红船精神的内涵。通过此次教育活动的开展，全体干部接受了一次生动的党性教育和精神洗礼。大家一致表示，要学习、传承“红船”精神，不忘初心，牢记使命，立足岗位、履职尽责，在新时代努力展现新担当新作为。

结业仪式



为时4天的乡村振兴主题的培训圆满成功，通过培训达到了相互交流、开阔眼界，学习了浙江“两山理论”、“千村示范、万村整治”模式等等先进的乡村振兴发展模式，希望隰县的基层干部们可以立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，可以理论联系实际，扎实工作，为隰县乡村振兴发展做出贡献。

来源：中国扶贫基金会微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/d-I1gPLZOsutMmQxKv9Iw>

中国妇女发展基金会：振兴乡村“她力量” 中国妇基会成功举办“女性参与乡村振兴专题培训”

2021年5月10日至5月14日，由中国妇女发展基金会联合浙江省德清县人民政府主办，中共德清县委党校承办的“女性参与乡村振兴专题培训”（第一期）成功举办。

来自全国11个省基层妇联组织的22名学员（含5位少数民族）参加。此次培训通过专题讲授、现场教学、主题讨论、案例分享等形式，为学员提供理论与实践相结合的学习体验，在推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，更好地提高妇联组织参与乡村振兴的专业度，推动女性力量在乡村振兴战略中创新发展方面发挥了引领作用。

专题讲授环节从宏观政策环境、到民宿产业发展，再到乡村振兴的具体实践，全方位讲授了德清县作为乡村振兴排头兵的亮点做法。



浙江大学公共管理学院副教授、博士生导师叶春晖为学员授课



德清县人民政府副县长洪延艳进行专题讲授

“双循环发展与‘十四五’规划政策走向”专题课程重点聚焦宏观经济政策，面对未来发展不均衡、化解重大经济风险、人口老龄化、科技进步带来的变化，强调“十四五”期间要加强党的领导、扎实推动共同富裕，抓住我国发展的重要战略机遇期。

“德清县民宿经济转型升级的做法和经验”指出，民宿产业、体旅融合、农旅融合、文旅融合成为度假区产业发展的“新高地”，成为专业人才、返乡人才、跨界人才、匠心艺术人才集聚的“新磁场”，同时也是乡村振兴的“样本地”，特别有利于本地妇女就业、妇女收入提升、妇女家庭地位和话语权提高。广东省社会组织总会会长王长胜在开班动员讲话中指出，本次培训班选在英德连樟开班，就是为了深入贯彻落实习近平总书记视察广东英德时的有关指示，以实际行动响应国家乡村振兴战略。



浙江传媒学院设计艺术学院视觉传达设计系主任徐浩为学员授课



德清县委组织部组织科科长沈燎原进行专题讲授

“美丽乡村建设”的专题讲授中，以美丽乡村VI体系构建为视角，通过实操案例展示美丽乡村建设中VI使用标识在色彩、数量、设计、空间位置等方面的注意事项，阐述VI体系未来在区域农业品牌打造、美丽乡村与城镇建设、长三角一体化、2030联合国可持续发展目标中的重要性。

“德清县党建引领基层治理的亮点做法”中，强调农村的数字转型是突破农村治理瓶颈的关键，数字技术有利于缩小资源差距和数字鸿沟。重视数字化建设，但数字治理不等于数字展示。

案例分享环节重点关注妇联通过公益项目参与乡村振兴的工作模式、特点与服务内容，对于妇联干部及女性力量找准乡村振兴切入点、探索开展相关试点工作有积极启发。



德清县人大副主任方芳分享“花开德清”项目



中国妇女发展基金会创业办副主任吴彩霞分享“女性创业公益项目”

“花开德清”项目充分发挥妇女作用，建立领导小组、管理队伍、实施队伍和业务指导队伍，通过采用园艺模式（疏密有致，多种多年生花卉），引进新颖品种，注重种养结合与锦上添花，加强远程指导，培养各级园丁的方式，促进项目落地执行。

“女性创业公益项目”重点分享了中国妇基会女性创业公益项目的发展历程、现有创业项目申请方式、优秀的创业案例以及创业项目的管理模式与效果，为女性在乡村振兴中有效参与创就业提供了有益渠道。



德清县妇联副主席赵哲含分享“德清嫂参与社会治理”



自由讨论环节精彩剪影

“德清嫂参与社会治理”的课程阐述了“德清嫂”的品牌精神，分享精准施策关爱困境妇女、参与调解工作、创新参与社会治理的工作模式，提出“激发基层活力，运行项目化，注重品牌效应”三大要点。

自由讨论环节以“公益项目如何在乡村振兴中发挥作用”为主题，由中民社会救助研究院执行院长宋宗合主持，按照分组讨论议题、给出解决方案、专家点评的方式，分别从乡村振兴的人才、东西协作、产业升级、妇联参与乡村振兴的定位、如何以项目化形式落地等方面进行深度讨论。

现场教学环节带领学员们先后参观了五四村、劳岭村、东衡村、高峰村、德清县妇女儿童活动中心等，现场学习如何壮大村集体发展，参观特色民宿与“花开德清”项目，对德清乡村振兴特色与模式进行直观的体验和认识。

中国妇女发展基金会助理秘书长南静作总结发言，希望学员能够将德清经验因地制宜地运用在各自的工作中，妇基会将与德清县政府持续开展深入合作，特别是在乡村振兴的东西协作、产业资源对接等方面持续发力，为全国女性力量持续参与乡村振兴提供平台支持。中国妇女发展基金会助理秘书长南静、德清县人民政府副县长洪延艳为学员颁发结业证书。



学员感悟

来自天津的学员代表：

为期一周的培训，主题聚焦、安排紧凑，内容丰富、形式多样，使我既提升了站位，坚定了信心，又开阔了视野，增长了见识，同时也真切感受到了在乡村振兴中不容忽视的磅礴“女性力量”。相信有着“他”和“她”、“你”和“我”的共同参与、一起努力，乡村振兴未来可期！

来自安徽芜湖的学员代表：

感谢中国妇基会给予的珍贵培训机会，5天的培训时间里，深刻感受到了德清县在推进乡村振兴过程中始终坚持“绿水青山就是金山银山”重要思想，不断提升乡村振兴整体建设水平，秉持生态优先的原则，注重农村生态环境的保护，推动人与人、人与自然的和谐，呈现农村经济发展、村庄形态与生态环境的相得益彰。希望通过此次学习，今后为家乡芜湖的“乡村振兴”工作贡献属于自己的一份力量。

来自四川南充的学员代表：

一、课程设计合理实用。尤其是对乡村振兴巾帼力量的发挥非常有启发。二、沟通联动切实有效。培训中，东西南北各地交流，更有助于全国联动做好妇女儿童工作。三、现场教学振奋人心。德清经验不仅开拓思路，而且发人奋起，让我们对以后工作开展更有信心！

来源：中国妇女发展基金会微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/CgNXC5tldLiQSZBBS8GNnw>

苏宁控股集团有限公司：电子商务进农村按下加速键，苏宁易购立足平台优势助力乡村振兴

2020年，我国取得全面消除绝对贫困、全面建成小康社会的历史性成就，电商在脱贫攻坚战中发挥重要作用。地处偏远的山区或农村，也可以搭上电商直通车，把各色农特产品卖到更广阔的市场，实现区域间要素资源的流通。

近日，财政部、商务部、国家乡村振兴局联合印发《关于开展2021年电子商务进农村综合示范工作的通知》，提出2021年将继续开展电子商务进农村综合示范，扩大电子商务进农村覆盖面，健全农村商贸流通体系，促进农村消费，培育一批各具特色、经验可复制推广的示范县。

而对于常年关注农村市场的电商平台苏宁易购来说，也将继续立足于社会化平台，发挥全场景优势深入推进电子商务进农村，推动城乡生产与消费有效对接，为接续推进全面脱贫与乡村振兴的有效衔接进行助力。

开辟数字化转型通路，重塑乡村零售格局

随着全面推进乡村振兴按下快进键，农村电商发展迅速，交易规模不断创新高，对农村物流、电商人才等提出了更高要求。但广阔的下沉市场中，依然存在着销售产品质次价高、进货渠道不规范、经营管理全凭经验、服务意识和能力较弱等痛点。电商平台应如何在农村消费者的需求与农村小微零售商的利益之间找到平衡？

苏宁零售云以“供应链+门店+社交电商”的方式，助力加盟商提升经营和服务能力，为县镇中小零售商开辟了一条“数字化转型通路”。

通过线上业务发展思路，零售云数字化整合资源，借助智慧云货架等运营工具，以云端的产品化展示让消费者下单再提货，本质上是门店消费场景的延伸，其背后是由强大的数字化选品能力和供应链配置能力的支撑。智能化管理方式相对于传统的提货、存货、销货模式，显著降低风险，为门店运营管理提质增效，实现经营与振兴的有机结合。

苏宁易购依托多年零售经验打造出乡村振兴和精准扶贫战略架构，零售云作为重要一环，通过共享苏宁品牌、供应链、运营、物流售后、金融、IT系统等优势资源，赋能乡镇零售行业，带动广大青年返乡创业。目前，苏宁零售云已突破9000家，618期间将新开门店247家。此外还拥有10000+社群，覆盖全国31个省级行政单位超过6000个乡镇，持续提振县域经济，助力农民增收致富，有效满足农村居民消费升级需要。

打通农产品上行渠道，新模式助力乡村振兴

今年的中央一号文件提出，要深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。今年6月1日正式实施的乡村振兴促进法提出，统筹农产品生产地、集散地、销售地市场建设，加强农产品流通骨干网络和冷链物流体系建设。农村电商发展提速的有利因素正加速积聚。

苏宁易购在下沉市场的战略布局因势利导，利用数字化工具打通供需两侧，充分实现流量和供应链共

享。再以零售云、中华特色馆、农村产业基地等特色兴农项目为抓手，充分发挥智慧零售全场景优势，助推农产品上行。

今年618期间，苏宁家乐福与寿光农业发展集团有限公司签订战略采购协议，以黄瓜、西红柿、土豆、茄子等重点采购品类，意向采购金额达1亿元，双方还将就地标产品一件代发、蔬菜自主产品开发等展开深入合作。随后，苏宁家乐福赴南通万亩蔬菜产业园与现代果蔬食品加工厂考察，并与当地供应商江苏景瑞集团进行基地直采战略签约，将助农惠农落到实处。

据悉，目前家乐福已完成约30个生鲜直采基地建设，2021年将在宁夏、山东、新疆、四川等地建设超过50个直采基地，打造“苏宁村”，包括水果、蔬菜、水产等品类的优质原产地。

近年来，苏宁易购利用线上线下全场景布局，摸索出电商扶贫、产业扶贫和公益扶贫“三合一”的新路径，发挥电商优势，高效整合供应链体系，通过苏宁大数据指导农户生产，多渠道解决农产品售卖难问题。

截至目前，苏宁已经建立120座拼购村、71家拼工厂、68个产业带。这一摒弃了层层经销商代理环节的全新供应链，原产直采、产销一体，将所有中间利润让利给农民，也让消费者享受到实惠价格。农产品上行路径的打通不仅为商户带来销量的节节攀升和脱贫致富的喜悦，更重要的是科学智慧的产业链和商业模式让乡村经济振兴进一步提速。

农村电商是农村社会变化的星星之火，无论政府还是行业，都应参与到农村电商的变局中来，深入开展电子商务进农村综合示范，推动城乡生产与消费有效对接。

来源：中国网科技

地址：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1702804990081897209&wfr=spider&for=pc>

北京快手科技有限公司：“酒仙”李宣卓带货辽宁樱桃节 快手“福苗计划”探寻乡村振兴新方向

解决好“三农”问题一直是全党工作的重中之重，此前出台的《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》文件指出，民族要复兴，乡村必振兴，要坚持全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化。在这样的大背景下，互联网公司纷纷借助产业优势、科技优势深入乡村，助力农业转型升级。其中，作为国民短视频直播平台，快手正是助力乡村振兴的先锋队、排头兵企业之一。

6月24日至25日，辽宁省商务厅、辽宁省广播电视集团（台）、瓦房店市政府联合辽宁广播电视台大鱼融媒以及北京快手科技有限公司，在辽宁省东北唯一百强县——瓦房店推出“辽宁樱桃节”公益直播活动。活动中，快手邀请到了著名主播、乡村振兴官认证用户李宣卓作为“辽宁好物推荐官”实地开展直播带货，推荐产地政府、李宣卓和快手乡村福苗计划的联名款樱桃产品。在李宣卓的热情讲解下，直播间气氛空前火热，吸引了115万粉丝进行观看和购买；除樱桃外，直播中还推荐了10余款辽宁特色产品，助力

好物出辽，并推动未来政府+媒体+主播+平台的产品推广通路建设。



助力电商进农村 快手探索实践乡村振兴“互联网+”新模式

此次活动分为座谈会和公益直播两部分。在6月24日下午的“辽宁樱桃节”公益直播座谈会上，大连瓦房店市副市长林晓晖与辽宁广播电视集团（台）、北京快手科技有限公司的相关业务负责人及快手主播李宣卓团队共同探讨了以“互联网+”为模式的乡村振兴道路，总结交流直播电商的经验。



据悉，在“科技为民”“科技为农”的大环境下，瓦房店在电商助农方面已经推出了一系列政策，深入贯彻了瓦房店市政府《关于印发加快推进电子商务发展实施方案的通知》的相关精神。与此同时，市服务业局提出电子商务进农村的相关扶持政策，审核并拨付专项资金，利用这笔资金开展了瓦房店市电子商务孵化基地建设、村级服务站建设、物流配送体系建设、电商培训等多项工作，全力助推电子商务走进农村，助推乡村振兴。

不仅如此，通过与快手的合作，瓦房店还找到了一条适合自身农业发展的道路，有效促进了农业产业升级和农产品流通，让更多的人了解到辽宁的特色农产品。

快手乡村振兴官、知名主播李宣卓也受邀出席此次座谈会，主办方还为李宣卓颁发了荣誉证书及感谢信，并授予李宣卓“辽宁好物推荐官”的称号。李宣卓表示，自己是一名地地道道的辽宁人，此次辽宁与

快手携手合作，把电商直播和消费助农相结合，也给了他机会用自己热爱的事业去助力家乡发展，通过直播来挖掘和实现自身的社会价值。

“酒仙”李宣卓再开公益直播 “福苗计划”打开乡村振兴新思路

一直以来，作为快手的头部主播，“酒仙”李宣卓在卖货的同时，也持续关注公益事业，在直播助农领域不断拓展实践。去年疫情期间，李宣卓积极参与公益直播活动，一小时创造了8000多万农产品销售额的成绩，累计帮助9个贫困县增收超过150万元；今年年初，他又搭档人大代表，进行了开年好货助农直播，帮助四川雅安石棉县销售黄果柑。

本次辽宁樱桃节与辽宁省各级政府的合作，是快手乡村“福苗计划”与地方政府和媒体共同推动乡村产业进步的一次尝试，用平台品牌和资源持续赋能地区产业，长效扶持区域公共品牌、农产品品牌及加工品品牌成长，探索了直播电商助力乡村振兴的新思路。快手乡村也将继续关注并助力辽宁省的乡村振兴事业。



作为快手以电商赋能乡村产业振兴的公益项目，快手乡村“福苗计划”在两年多以来举办了近20场大型助农专场活动，与全国24个省、自治区、直辖市的50多个地区达成合作，共甄选偏远地区特产好物300多种，带动200多位快手电商主播参与助农公益活动，累计进行了超过720场带货直播，累计销售额超过4.48亿，助力约20万乡村人口实现增收。



2021年，随着脱贫攻坚战取得全面胜利，党和政府的“三农”战略方向全面转向乡村振兴，而“产业振兴”是实现乡村振兴的关键。快手乡村“福苗计划”响应政策号召进一步升级，计划通过数据赋能、产品迭代、销售扶持和品牌打造等手段，深入乡村地区农产品及轻工业品产业端，提高产品市场化程度、认知度和销售量，并通过政府和平台联名背书的形式，推动区域性公共品牌的打造，让更多消费者了解和购买到真正质量优良、价格公道的地标产品。

快手将整合平台优势，通过常态化的匹配流量、达人和活动等资源，配合乡村电商人才培养、乡村公

益项目等生态服务项目，以宣传推广地区特色产业为抓手、延伸乡村产业链建设为路径、实现区域一二三产业共同发展为目标，与各地共同探索乡村产业振兴新模式，全面助力乡村振兴事业。

来源：砍柴网官方百家号

转载：百度

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1703687440941325341&wfr=spider&for=pc>

北京京东公益基金会：天南地北的京东618：以高品质农产品品牌 助力乡村振兴和消费升级

黑龙江哈尔滨五常大米农户陈志阳家的仓库里装满了待打包的大米和包装材料，就等着忙完京东618之后带全家出去旅游；江西彭泽县农户韦杰凯忙着将活蹦乱跳的小龙虾搬运到货车上，拉往加工厂，销往全国25个省市；四川汉源的退伍军人白孟宇大声招呼果农把刚摘好的樱桃装箱，热火朝天的景象，让白孟宇和果农们都对京东618的好收成充满期待……

京东数据显示，2021年以来，用户对产地的搜索次数超过2020年同期的2.5倍，云南、新疆、东北、四川、海南是用户搜索最多的农产品产地；产地农产品的消费也呈现高倍数增长：海南哈密瓜的成交额同比增长超过20倍，阿克苏红枣成交额同比增长超过10倍，盐池滩羊肉、云南沃柑成交额同比增长超过5.7倍；2021年京东618期间，高品质农产品加购量超过平时的3倍。

这充分说明高品质农产品的需求正在爆发式增长。

中国社科院财经战略研究院互联网经济研究室主任李勇坚表示：农产品高品质化发展的核心要点是需要打通高品质农产品流通过程中的堵点，避免盲目追求低价的价格战，以及陷入“低质低价”的恶性循环陷阱。在这个过程中，电商平台能够较好地解决优质农产品营销过程中的信息不对称问题，通过深入到供应链全流程，确保农产品品质，实现高品质可视化。

江西彭泽县韦杰凯冲刺京东618的底气：从0到销售额过百万 做有良心的深加工小龙虾

太阳渐西，韦杰凯和伙伴正忙着从稻边水塘里拉起地笼，满满一笼新鲜小龙虾惹得他们喜笑颜开，旁边帮忙的伙计也对这一批的品相赞不绝口。大家一齐将活蹦乱跳的小龙虾搬运到货车上，拉往加工厂。

今年，韦杰凯借助当地企业九江凯瑞的帮助，成功的接入京东生鲜，而“鄱阳湖生鲜京东自营旗舰店”的成立也让周边的养虾户有了新的销售渠道。虽然是新店，但是销量一点都不含糊。公司一天的产能达到10万盒小龙虾，舌尖美味正以最快的速度从田间地头、工厂车间，走向千家万户的餐桌。

京东生鲜严格把控上游产品质量，让养殖户精选品质好虾，推动产品升级，为市场口碑打下坚实的基础，加上专业的溯源流程，赢得了消费者的信赖。现在捕捞旺季正好赶上京东618，订单量每天都在猛增，韦杰凯的小龙虾已经销往全国25个主要省份。



“今年小龙虾上市比较晚，京东618是第一个爆发期。”工厂内货车一辆接着一辆的开走，显然离韦杰凯的目标越来越近了。

五常大米农户陈志阳的首次京东618：从担心销路到带家人旅游 收入翻番的奔富路

在黑龙江哈尔滨五常市小山子镇，以种植水稻为主要收入来源的陈志阳一家一大早就开始忙活，仓库里装满了待打包的大米和包装材料，加紧为京东618备货。而这，也是陈志阳一家首次以供货方的身份参与到这场年中大促中。

过去十来年，陈志阳都是等着采购商上门收稻，基本没有议价权，全家平均年收入只有三到五万元。



陈志阳在农作

去年冬天，陈志阳通过五常葵花阳光米业入驻京东超市，升级的销售方式让收入翻了一倍。他直截了当地说：“忙了一年，都指着稻子多赚一点钱。”

以前陈志阳都是把水稻打包装袋直接往外卖。在京东采销人员的建议下，现在将水稻脱壳为成品大米，价格比水稻高了不少。“葵花集团的收购价格也会比市面上的收购价格高上每斤2毛左右，我们的收入更有了保障。”现在，陈志阳一家年收入大概能达到八、九万，葵花从种植到运输的一条龙服务也节省了农户不少时间。



“我们现在有时间也有闲钱了，今年还上北京旅了一趟游。”说起现在有钱有闲的生活，陈志阳的喜悦溢于言表。对于今年京东618，陈志阳十分兴奋：“相信京东618结束以后还能带着家人到祖国各地走一走、看一看。”

四川汉源退伍军人白孟宇：触网“真香”销售额从30万暴涨至4000万

6月，四川汉源的山野里一片“雪白”，让初来乍到的人们大开眼界。成片的“白雪”是农户为保护甜樱桃不裂口，盖在樱桃树上的一片片白色塑料布。

在汉源县九襄镇柴坪村山上的一片樱桃树旁，老板白孟宇忙着招呼果农把刚摘好的、品质优良的樱桃倒进铺好软布的塑料箱里。樱桃在田边装车后会直接运到仓库分拣、装箱，再通过京东物流送达消费者。热火朝天的景象，让白孟宇和果农们都对京东618的好收成充满期待。



通过电商平台，汉源甜樱桃可以便捷地送到消费者手中

白孟宇1999年入伍，退伍后读了计算机应用的大专，2012年回到汉源做水果批发。那时候，汉源交通不便，也没有网上销售渠道，外地能吃到汉源樱桃的人不多，大部分果农收入不高。

2016年白孟宇开始接触电商，但他不知道要打造品牌，对店铺运营也缺少经验。

如今，白孟宇在京喜电商上开了汉果轩生鲜拼购专营店。电商平台让产品有了标准，农户会依据樱桃大小、口感、品种不同去定价和规划种植。

“现在大城市基本是次日达，偏远地区也能保证48小时到货。果农早上4点采摘，下午发货，第二天2000多公里外的北京消费者就能吃到。”白孟宇介绍。



刚摘下的汉源樱桃直接入仓进行分拣

除了自己忙活，白孟宇还拉来一批退伍战友一起打拼，公司如今已拥有100多名员工，跟5000多户果农建立了合作，销售额从2016年的30多万元增长到去年的4000万元。

在京喜电商平台，像白孟宇这样的四川生鲜品类商家还有很多。

高质量农产品上行满足了日益品质化的消费需求，是消费升级的重要体现，更是农村、农业高质量发展的重要路径。通过京东，消费者享用更多高质量农产品的同时，“好价”带来了更好的收入，而只有单位面积的产出效益更高，农户增收才能够真正落到实处，从而形成“质量越高-消费者越满意-农户收益越高-改善生产-提供更多高质量农产品”的正向循环，有力支持农村农业产业兴旺，助力乡村振兴和消费升级。

来源：金融界百家号

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1702685768482074221&wfr=spider&for=pc>

专家视野

汤敏：乡村振兴：比精准扶贫更大规模的社会运动

国务院参事、国务院扶贫办友成企业家扶贫基金会常务副理事长

中国农村正在进入一个新的历史起点和重要环节——乡村振兴。如今，各种资源要素向乡村汇集，乡村振兴步伐加快。下一步，乡村振兴关键点何在？国务院参事、友成基金会副理事长汤敏先生是著名经济学家，除了经济发展，他还长期关注中国农村问题，对于乡村振兴的各方面都不乏精彩论述。

汤敏表示，“乡村振兴是比精准扶贫更大规模的社会运动，范围更广，层次更高，涉及的人更多，给基金会带来的发挥作用的空间和平台更大。”



01 谈人才

乡村要振兴，脱贫要巩固，首要的是树人，关键要有大批能够扎根农村，愿意在农村实现抱负的年轻人。在实施乡村振兴战略中，以返乡创业的知识青年、复员军人以及大学生村官、派驻第一书记为主的“新农人”群体，既深入农村、了解基层实际情况，又具有较好的知识基础和实干热情，将成为乡村建设的生力军。

对于“新农人”来说，最急需的是长期、高效、低成本的创业培训。“乡村振兴领头雁计划”进行了很有意义的创新尝试。为让更多“新农人”受益，还需从以下方面努力。

（“乡村振兴领头雁计划”由中国慈善联合会乡村振兴委员会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等机构共同发起，面向全国新农人进行公开招募，旨在发现和培养一批懂农业、爱农村、爱农民的新时代新农人骨干。——编注）

一是建立乡村振兴人才培养工作机制，发掘更多类似的社会公益培训机制，扩大培训的参与面；

二是建立更多线下的“乡村新农人创业孵化中心”，引入销售渠道、金融机构、媒体平台等相关社会资源，为“新农人”的创业项目提供助力；

三是着力开发“新农人”产品上行通道，建立产品数据库，筛选优质产品进入企业平台及网店进行销售，并联合高校、科研机构、消费者团体和新闻媒体，建立“农产品诚信联盟”，由消费者和媒体对产品质量进行监督，第三方检测和数据发布，打造消费者信任的农产品销售新模式；

四是长期坚持“新农人”培训的公益导向，统筹社会资源，逐步扩大培训规模和深度，在巩固脱贫成果、推动乡村振兴上发挥更大作用。

未来乡村如何振兴、人才怎么培养，是乡村振兴走好下一程需要解决好的重要课题。从目前友成企业

家扶贫基金会正在开展的各类乡村振兴人才培养计划来看，依托互联网平台，根据不同类型乡村振兴人才的特点，充分整合各类优质资源，搭建起线上线下相结合的培训方式，是进行大规模乡村人才培养的有效模式。

目前已有数十万各类乡村振兴人才通过各类乡村振兴人才培养计划完成了技能培训。有了产业发展人才，有了教育人才、医疗人才，乡村振兴就可以更快推动和发展。依托互联网进行培训，不管是1万人、10万人还是100万人，成本都是一样的。在未来的乡村振兴人才培养中，希望这些经验能够推广到更多地方去。世界先进水平比较仍有明显的差距。”



致力于培训乡村教师人才的友成“青椒计划”



致力于培训乡村女性创业人才的友成“香橙妈妈”项目

02 谈金融

乡村振兴，产业兴旺是基础。这里一方面需要传统农业、养殖业的规模化生产，另一方面需要传统产业的技术升级，延长产业链，培育新业态、新经营主体，向三次产业融合要效益。这些都特别需要插上金融的翅膀，乡村振兴不能不依靠金融。

与此同时，我国地区间发展不平衡、群体间的差距也极大，农村金融服务要多样化、多层次。小农户的需求仍然是农村金融的最大需求，需要通过多元化的方式来满足和深化对他们的金融服务。乡村振兴还需要有一些专门机构来服务低收入群体和小农户。农村非存款类的小贷机构就是在传统银行体系之外的有效补充。

农村普惠金融的根本出路还是要走互联网化、科技化的道路。金融科技可以帮助提升农村金融服务的可获得性、成本可负担性以及供需可匹配性。国家的政策应该鼓励农村非存款类小贷机构向数字化普惠金融方向转型，把线上业务与线下业务有机地结合起来。

03 谈数字化

即使是在农村，数字技术在提高效率、降低成本、扩展服务范围和深度方面还有很大潜力，能让更多原本无法享受传统金融服务的农村中低收入客户可以得到更方便快捷、经济实惠的服务。

加快解决优质农村小贷机构的放贷资质。建议对经过多年的培育和考验真正服务“三农”客户的农村小贷业务机构给予一些特殊的政策，可以考虑允许中和农信试行在全国范围内注册及运营，至少在省一级的层面注册运营。

加快农村金融机构的数字化转型。城市互联网银行以及中和农信的试验证明，数字化转型是解决小额贷款“贷款难、贷款贵”的根本出路，数字金融在农村也大有可为。

允许更多的互联网金融机构参与竞争。除了网商与微众银行外，还可以考虑再增加几家具有科技实力和数据资源的大型互联网公司来开办专注小微企业和农户贷款的互联网银行，适度提高在普惠金融上的竞争。

04 谈信用体系

乡村振兴要首先把农村信用体系抓起来。城市信用体系往往备受关注，但是农村信用体系建设不容忽视。因为农村更需要信用贷款，农民没有什么可抵押的：土地不能抵押，房屋不能抵押，什么都不能抵押。即使有可以抵押的东西，进行抵押征信进行评估时，农村信用的成本也过高。所以优先建立农村信用体系，为信用贷款提供支持，乡村振兴就大有可为。

应该加快建立农户信用信息数据库，通过农户信用信息采集、信用评价和评价结果，建立健全农村信用评价体系，解决乡村振兴工作中信息不对称和农户贷前调查难、成本高等问题，实施“信用+信贷”“信用+社会管理”等工作机制，提升帮扶工作效率和精准度，促进农村经济和社会管理发展。

05 谈创新

一个是理论创新，过去公益组织都在单打独斗，自己找一个村子，找一个县，找一个乡，某一个事情做的还不错，就小富即安；实际上从大规模、深度参与的要求来看还不够。为什么不行？因为我们一个公益组织是很小的，这些问题连政府，连企业、市场都没做好，单个公益组织怎么可能做好？

所以我们要联合起来，一起来推动，我们称之为新木桶理论：过去的“木桶理论”指的是一个组织的最短板决定了这个组织的上限，而“新木桶理论”则是拿出每一个公益组织最突出的强项，大家共同合作，组成一个大的木桶，联合起来做大事。要想实施好“新木桶理论”，就需要各个公益组织跨界合作，充分发挥自身的“长板”优势，以一个共同的目标和评估方式通力合作，共商共议。

再一个就是手段创新，要用新的工具来做大事。这个新的工具就是互联网，把新科技引入传统的领域里，就可以把过去看似不太可能的事情做起来。正如总书记指出的：“可以发挥互联网的作用，让更多贫困群众用上互联网，让农产品通过互联网走出乡村，让山沟里的孩子也能接受优质教育。”

06 谈产业

我们能不能让“帮扶车间”在贫困地区进行推进，国家可以在运输上补助，在税收上也可以补助，再进行培训等等，跟国家的扶贫政策结合起来，把这些东西转移到欠发达地区去，既能让我们的产业焕发出青春，赚另一桶金，同时也为社会，为中国的乡村振兴贡献力量。像贵州、甘肃等这样的地区，特别需要这样的“帮扶车间”，（企业）把产业，把订单慢慢转移到这边去，国家将会给予大力的支持。

“帮扶车间”需要政企合力推动。国家应该有更多的鼓励政策去推广“帮扶车间”模式，现在各地也在推动“帮扶车间”的发展，但是“帮扶车间”光靠政府是不行的，非得企业跟政府结合起来不可。推动的挑战永远是存在的。我觉得我非常看好这个模式，关键是政府跟企业要结合得好。



友成基金会贵州雷山产业扶贫项目

来源：友成企业家扶贫基金会微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/IbzsrSIwZSk63j1MXmqPmg>

张红宇：走中国特色社会主义乡村振兴道路

清华大学中国农村研究院副院长



2021年5月12日，第五届丝绸之路国际博览会“新型城镇化与乡村振兴融合发展论坛”在陕西省西安市成功举办。清华大学中国农村研究院副院长、中国农业风险管理研究会会长张红宇出席并作题为“走中国特色社会主义乡村振兴道路”的演讲。演讲内容如下：

乡村振兴是“十四五”期间乃至2035-2050年远景展望中“三农”工作的主线。对此，党的十九届五中全会提出“全面推进乡村振兴”，要在新阶段、新理念、新格局之下，找出一条具有中国特色的乡村振兴道路。民族要复兴，乡村必振兴。实现“农业高质高效，农民富裕富足，农村宜居宜业”是时代的最强

音。今天的演讲将从三个方面阐述我对乡村振兴及中国特色社会主义乡村振兴道路的理解和把握。

01 中国特色社会主义乡村振兴道路具有鲜明的时代特征

习近平总书记在中央农村工作会议上提出，“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”遵循总书记的要求，在新的发展阶段秉承新的发展理念，把握乡村振兴深刻内涵，要有大格局、新思路、硬举措、新作为。

中国改革开放43年发展到今天，方方面面的成就巨大。在农业方面，我国连续17年保持粮食产量增长态势。全国14.1亿人口，人均粮食占有量474公斤，超350公斤的全球人均粮食水平124公斤；与此同时，中国人均肉类占有量也远超世界平均水平。从这个角度来讲，农业实现了全面的升级：保证了中国人能“吃饱、吃好、吃安全”；完成了2020年我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，创造了人类减贫史上的伟大奇迹；农村基础设施供给、公共服务水平以及人居环境改善都取得了前所未有的历史性进步。

事实上，中国的乡村振兴和农业农村现代化走到今天，已经走出了一条具有鲜明中国特色的道路。从全球范围来看，以美国、加拿大为代表的国家，农业的基本特点是“规模化”；以日本、韩国、荷兰为代表的国家，走的是“精细化”农业道路；中国的农业农村现代化则是基于资源禀赋、产业形态、经营主体、政策组合、贸易格局的多元，呈现出“多元化”的鲜明特点。

面向“十四五”提出的“坚持农村农业优先发展，全面推进乡村振兴”工作部署，有三件大事必须要搞清楚。

第一，“农业农村现代化”的内涵要明确。

过去我们主要提农业现代化，这源于上世纪60年代提出的农业“四化”概念，也涉及到精准脱贫、基本医疗、基本教育、基本住房保障等问题。党的十九大报告提出“加快推进农业农村现代化”，首次明确增加“农村现代化”这一内容。如今，立足“十四五”开局之年，展望2035年远景目标，如何按照中央要求、准确把握农业农村现代化的内涵外延？我理解农业现代化的内涵包括三个层次，农业现代化，农民职业化，农村美丽化。

农业现代化，其更深刻的内涵包括规模化、集约化、绿色化和数字化。“规模化”是指我国农业具有规模化的表现，如关中平原、东北、新疆都是规模化农业。“集约化”，在我国西南山区及部分都市地区集中小块土地、集聚技术、集聚资本，就是集约化的成功实践。“绿色化”，意味着可持续发展，是“规模化”和“集约化”发展的根本要求。回顾现代农业发展历程，第一次科技革命产生生物技术、土地制度，土地生产率得到提高；第二次科技革命产生装备技术，劳动生产率得到提高。而今天，我们应该注意到数字技术对农业产生的革命性影响，也就是“数字化”的重要性。数字技术，将会极大程度地提高全员劳动综合生产效率。对于农业现代化而言，我认为规模化、集约化、绿色化、数字化构成了当前乃至今后很长一段时间中国农业现代化的四大基本特质。

农民职业化，意味着随着产业多元化带来人的多元化，从事农业的人越来越少、从事农业的人越来越

具有人力资本，我们要培养造就一批有文化、懂科技、善经营的新型职业农民。改革开放43年以来，我国农业劳动力规模持续下降。1978年从事第一产业的劳动力为2.83亿人，2002年达到3.66亿人的历史最高点，2019年减少到1.94亿人。1978年全部劳动力构成中，从事第一产业的比例为70%，到2019年其比例下降到25%；从未来趋势上看，这一比例到2035或2050年完全有可能下降到5%左右。因此，亟需培养具备人力资本素质的新型职业农民，其应具有四个优良品质：爱农情怀、工匠精神、创新意识和社会责任。第一要有情怀，把农业作为毕生追求的事业。第二要有工匠精神，各行各业都有“工匠”，新型职业农民在农业上追求更好的成果，同样可以称为“工匠”。第三需要有创业精神和创新思维，现代农业发展不仅是农林地产，随着传统农业内涵的深化，农村规划、新农村建设、乡村旅游等都对新产业、新业态提出了新的要求。最后，职业化的农民一定要有社会责任，“好人”加“能人”等于“带头人”。

农村美丽化，可以理解为应追求美丽乡村和良好的环境。第一是要有特色，尤其是人居环境应有地方特色。中央反复强调“不能搞大拆大建，不能搞整齐划一”，在我看来，陕西、四川的农村，和江南的水乡应当具有完全不一样的风貌。第二是生态优化，应追求生态美好、千秋永续。第三是要尊重农民意愿，保护有历史文化遗产的村落。第四，中国的农业资源禀赋是多元的，产业类型也是多元的，应该因地制宜选择不同的产业发展路线，东北的农业和陕西的农业是两个概念，即便在陕西省内，洛川苹果产区、周至猕猴桃产区、延川红枣产区以及其他蔬菜产区的农业资源也是丰富多元的。

第二，共同富裕的目标要实现。

共同富裕是社会主义的本质要求。在“举国体制，党的领导”引领下，我们在2020年解决了“脱贫攻坚”问题，2021年起则要聚焦“共同富裕”。共同富裕的理念，首先包括缩小城乡之间的收入差距。2020年，我国农民人均可支配收入达到17131元，与过去农民收入相比，这一成绩十分亮眼。但是对比同年城镇居民43834元的人均可支配收入，两者绝对值相差26703元，表现出实现“共同富裕”的基础并不牢固。其次，区域之间农村居民人均可支配收入差异也非常大，2020年上海农民以人均34911元排名最高，甘肃农民以人均10344元排名最低，两地农民收入差距约为3.4:1，这同样不是能够实现“共同富裕”的良好基础。所以要聚焦缩小城乡之间、区域之间农民的收入差距，为实现“共同富裕”夯实基础。

第三，乡村振兴任务要落实。

党的十九届五中全会、中央农村工作会议、2021年中央一号文件反复明确强调了我们的任务主要聚焦在四个方面。

聚焦粮食安全。现代农业进程实现了农业质量、效益和竞争力的不断提升，但在这个过程中，应确保国家粮食安全。保证粮食总量是关键，在总量的基础之上才能谈结构。“吃饱、吃好、吃出花样”三个层次位序不能颠倒，18亿亩耕地红线不能逾越。未来一段时期，中国人“吃饱、吃好、吃安全”的目标将要依靠种业革命来解决基础性的问题，通过装备、数字、绿色技术共同发挥作用。从确保国家粮食安全方面考虑，我们应依靠自己的资源解决自己的问题，依靠自己的供给解决自己的需求问题。不仅东北等粮食主产区需要有责任担当，陕西作为产销平衡区也应该有责任担当，坚持“党政同责”的原则。

聚焦农民收入。目前世界发达国家城乡居民收入比基本均小于1.5:1。未来15-30年,我们应努力奋斗,使我国城乡居民人均可支配收入比值由2020年的2.56:1,到2035年缩小到1.5:1以内,到2050年实现基本保持在1:1左右、不超过1.2:1。2050年“强国梦”实现之日,就是城乡收入差距消除之时。陕西这方面要学习借鉴浙江、上海的成功经验。“十四五”规划中,“共同富裕示范区”能花落浙江,最大的原因是2020年浙江全省城乡收入比值为1.96:1,是全国最低的省份之一;不少地市的城乡收入比值更达到了1.2:1以内。希望陕西省乃至全国其他省市地区,能认真总结、学习、借鉴浙江省好的经验做法,致力于城乡一体化,增加农民收入,缩小城乡居民收入差距。

聚焦乡村建设。实施乡村建设行动,重中之重是要以县为单位,统筹县域经济发展、强化公共服务能力、改善人居环境条件。随着中国农民大量向外转移,县城将成为农民集中居住的区域,乡镇将成为农业生产提供服务的中心,这是大势所趋。因此,要以县城为中心节点,基础设施、公共服务、人居环境的供给、改善要向县城倾斜,通过乡村建设行动,改善城乡区域结构,构建新型城乡关系。

聚焦脱贫地区。陕西是我国集中连片深度贫困省之一,其中陕北地区、秦巴山区都是我们国家比较集中的贫困区域。2020年贫困“摘帽”,并不意味着在这个问题上已经“万事大吉”。习近平总书记曾言“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点”。聚焦脱贫地区有几个理解:第一,我们要摘掉贫困“帽子”,但不摘责任;第二,防止规模性返贫;第三,设立五年过渡期,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,确保阶段性、区域性、特定性政策演变为长期性、全民性、普惠性政策。“脱贫攻坚”聚焦到2020年完成9899万贫困人口全部脱贫、832个贫困县全部“清零”,而“乡村振兴”则是着眼于2050年第二个百年奋斗目标,覆盖全国2863个县,面向全国所有农民甚至城市居民,涵盖的是14亿中国人。如何克服区域之间、城乡之间和功能之间的差异,实现均衡发展是现阶段重要目标。魏后凯称,农民收入是根据家庭人均可支配收入来衡量的,增加人均收入可以通过两个方面来实现:一是通过城镇化减少分母,农村人口减少了,剩下的农村人口发展机会就多了,有利于土地规模化企业化发展。

02 走中国特色乡村振兴道路要认清形势

经过几十年的发展,我国农业发生了翻天覆地的变化。特别是党的十八大以来,随着国内外发展环境的变化,农业发展理念、政策、举措发生了重大转变。在新发展阶段,要认清形势,对将要面对的形势、挑战和压力有清醒的认识,把握机遇,构建新发展格局,推进实现高质量的农业农村现代化,全面实现乡村振兴。与此同时,在错综复杂的国内外发展环境下,我国农业的发展面临着三大挑战,需要有效应对,化解各类风险,应该准确识变、科学应变、主动求变,为全面实现乡村振兴营造良好的外部环境。

第一个挑战,国际贸易对产销平衡的影响越来越大。

从产业结构布局上来讲,依靠自己的力量解决中国人吃饭的压力和挑战越来越大。2020年,中国作为全球最大农产品生产大国的地位没有丝毫改变;但是在新冠肺炎疫情如此严重的情况下,中国仍然是全球最大的农产品进口大国,这个格局也没有改变,甚至达到一个新的高度。2020年,中国作为全球第一贸易大国,货物进出口总值达4.65万亿美元,外汇储备超3.2万亿美元。但遗憾的是,2020年我国农产品进出口

贸易总额仅为2468亿美元，其中出口总额760亿美元，进口总额1708亿美元，这意味着中国的农产品在国际上缺乏竞争力。2020年我国粮食进口量超过1.4亿吨，相当于当年我国6.7亿吨粮食生产总量的21%，其中大豆进口量历史性地超过1亿吨，表明粮食对外依存度越来越高。与此同时，2020年我国猪牛羊禽肉产量7639万吨，进口肉类991万吨，肉类自给率89%，对外依存度11%；2020年我国牛奶产量3444万吨，进口各类乳制品337万吨，折合为生鲜乳超过1800万吨，对外依存度超过34%。如果加上棉花、油料等资源性农产品，我国全部农产品对外依存度达到30%以上。

第二，收入增长对共同富裕的意义越来越大。

基于我国城乡之间、区域之间绝对收入的差距，想要实现“共同富裕”目标，就需要脱贫地区农民收入增速要高于一般地区农民收入、一般地区农民收入增速要高于城市居民收入增速。

第三，民族复兴对高质量发展要求越来越高。

在二元社会结构演变为一元结构，城乡互补、工农互促、共同繁荣发展的过程中，最艰巨、最繁重的任务依然在农村。因此，要补齐农村农村这个现代化发展的短板，解决好发展不平衡、不充分的问题。例如，尽管陕西在基础设施、公共服务、人居环境改善方面有了长足的进步，但是西安以外的陕西其他农村地区较西安仍有巨大差异。因此为实现中华民族伟大复兴、构建新发展格局、应对国内外各种风险，应该推动城乡协调发展、畅通城乡经济循环、守好“三农”基本盘。

03 走中国特色社会主义乡村振兴道路要坚持正确的发展方向

我国到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，“十四五”是关键阶段。如何认清形势、采取有效措施以实现高质量发展，从而全面推进乡村振兴？我认为要做好五篇大文章、实现“五个坚持”。在党中央的领导之下，各级党委政府应齐抓共管，要有明确的政策举措，更要在落实上下功夫。

第一，坚持农业农村优先发展。

坚持党对“三农”工作的绝对领导，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持在粮食和重要农产品生产方面党政同责。

第二，坚持以我为主的产业安全观。

按照习近平总书记“中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食”要求，在粮食问题上要确保“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全新战略。更具体而言，要求小麦和水稻不能依靠国际市场的供给。虽然除小麦和水稻以外，玉米等其他粮食产品近几年对外依存度越来越高是基本事实。但是中国人的基本口粮，即北方的小麦和南方的水稻，要做到接近100%自给。2020年，我国稻谷产量2.12亿吨、小麦产量1.34亿吨，进口水稻及大米294万吨、进口小麦838万吨，这意味着我国口粮绝对安全在当下基本得到满足；更进一步，还应该有能力在未来实现持续保障。

第三，坚持优先保障“三农”投入。

“脱贫攻坚”从中央到地方、再到牵动的社会资本，共投入超过13万亿元；其中，中央财政投入6601亿元。即使2021年财政形势如此严峻，但中央财政预算仍专门设立衔接推进乡村振兴补助资金，规模达

1561亿元，比2020年原中央财政专项扶贫资金增加了100亿元。通过财政引领金融、引领社会资本投入是必须坚持的方略。

第四，坚持抓好农村重点改革任务。

完善农村基本经营制度，结合合作社、家庭农场、农业企业等各类主体、要素和市场，形成规模化经营，实现小农户和现代农业的有机衔接。对于陕西而言，深入推进农村集体产权制度改革，重点在于盘活资源性资产，在家庭经济的基础之上实现农村改革的第二次飞跃。

第五，坚持农业对外开放不动摇。

在这个过程中，我们应坚持多边主义，提倡互利互惠、共享共赢，努力“走出去”，成为多边贸易的倡导者、参与者、维护者和贡献者。在“一带一路”战略框架中，农业合作是重要的方面，应该继续秉承“两个资源、两个市场”的理念，与有关国家和地区共同打造国际农业合作新平台，保证开放的大门永远不会关上。

来源：清华新型城镇化研究院微信公号

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/wFPB2CU_-HQxSxp-TCTy_Q

宋洪远：乡村建设行动推进乡村振兴

农业农村部农村经济研究中心原主任、研究员

清华大学中国农村研究院学术委员会委员

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大历史任务，是新时代做好三农工作的总抓手。

为推动乡村振兴战略落地见效，早在2018年中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》就提出，制定国家乡村振兴战略规划（2018—2022年），要分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开党的二十大的目标任务，细化实化工作重点和政策措施，部署若干重大工程、重大计划、重大行动。2020年，党的十九届五中全会提出，要走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实施乡村建设行动，加快农业农村现代化。2021年中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》提出，要全面推进乡村振兴，大力实施乡村建设行动，2021年，乡村建设行动全面启动；到2025年，乡村建设行动取得明显成效。

实施乡村建设行动的重点任务和主要举措

加强乡村公共基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施。一是实施农村道路畅通工程。有

序实施较大人口规模自然村（组）通硬化路。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。继续通过中央车购税补助地方资金、成品油税费改革转移支付、地方政府债券等渠道，按规定支持农村道路发展。继续开展“四好农村路”示范创建。全面实施路长制。开展城乡交通一体化示范创建工作。加强农村道路桥梁安全隐患排查，落实管养主体责任。强化农村道路交通安全监管。二是实施农村供水保障工程。加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，有条件的地区推进城乡供水一体化，到2025年农村自来水普及率达到88%。完善农村水价水费形成机制和工程长效运营机制。三是实施乡村清洁能源建设工程。加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。发展农村生物质能源。加强煤炭清洁化利用。四是实施数字乡村建设发展工程。推动农村千兆光网、第五代移动通信（5G）、移动物联网与城市同步规划建设。完善电信普遍服务补偿机制，支持农村及偏远地区信息通信基础设施建设。加快建设农业农村遥感卫星等天基设施。发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。五是实施村级综合服务设施提升工程。加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。

实施农村人居环境整治提升五年行动。一是分类有序推进农村厕所改造。加快研发干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品，加强中西部地区农村户用厕所改造。统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施，稳步解决“垃圾围村”和乡村黑臭水体等突出环境问题。以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理。二是健全农村生活垃圾收运处置体系。推进源头分类减量、资源化利用，建设一批有机废弃物综合处置利用设施。三是健全农村人居环境设施管护机制。有条件的地区推广城乡环卫一体化第三方治理。深入推进村庄清洁和绿化行动。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。推进农村水系综合整治。

提升农村基本公共服务水平。建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。一是提高农村教育质量。多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校，在县城和中心镇新建改扩建一批高中和中等职业学校。完善农村特殊教育保障机制。推进县域内义务教育学校校长教师交流轮岗，支持建设城乡学校共同体。面向农民就业创业需求，发展职业技术教育与技能培训，建设一批产教融合基地。开展耕读教育。加快发展面向乡村的网络教育。加大涉农高校、涉农职业院校、涉农学科专业建设力度。二是全面推进健康乡村建设。提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊等方式提高基层卫生服务水平。提升乡镇卫生院医疗服务能力，选建一批中心卫生院。加强县级医院建设，持续提升县级疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。加强县域紧密型医共体建设，实行医保总额预算管理。加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。三是健全统筹城乡的就业政策和服务体系。推动公共就业服务机构向乡村延伸。深入实施新生代农民工职业技能提升计

划。四是完善农村基本社会保障制度。合理提高政府补助标准和个人缴费标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。推进城乡低保制度统筹发展，逐步提高特困人员供养服务质量。加强对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。推进农村公益性殡葬设施建设。鼓励社会力量兴办农村公益事业。五是推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程。

全面促进农村消费。一是加快完善县乡村三级农村物流体系。改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。二是促进农村居民耐用消费品更新换代。三是加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。四是完善农村生活性服务业支持政策。发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。

实施乡村建设行动的主要政策和保障措施

加快推进村庄规划工作。一是加强村庄规划编制工作。2021年基本完成县级国土空间规划编制，明确村庄布局分类。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。二是加强农房建设质量管理。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，3年内完成安全隐患排查整治。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。三是加强村庄风貌引导。保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。四是优化布局乡村生活空间。严格保护农业生产空间和乡村生态空间，科学划定养殖业适养、限养、禁养区域。

加快县域内城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。一是把县域作为城乡融合发展的重要切入点。强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。二是统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，实现县乡村功能衔接互补。三是壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。四是加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。五是推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。积极推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。六是推动在县域就业的农民工就地市民化，增加适应进城农民刚性需求的住房供给。开展乡村全域土地综合整治试点。鼓励地方建设返乡入乡创业园和孵化实训基地。

强化农业农村优先发展投入保障。一是继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。中央预算内投资进一步向农业农村倾斜。制定落实提高土地出让收益用于农业农村比例考核办法，确保按规定提高用

于农业农村的比例。各地区各部门要进一步完善涉农资金统筹整合长效机制。支持地方政府发行一般债券和专项债券用于现代农业设施建设和乡村建设行动，制定出台操作指引，做好高质量项目储备工作。发挥财政投入引领作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融资本、社会力量参与，重点支持乡村产业发展。二是坚持为农服务宗旨，持续深化农村金融改革。运用支农支小再贷款、再贴现等政策工具，实施最优惠的存款准备金率，加大对机构法人在县域、业务在县域的金融机构的支持力度，推动农村金融机构回归本源。鼓励银行业金融机构建立服务乡村振兴的内设机构。明确地方政府监管和风险处置责任，稳妥规范开展农民合作社内部信用合作试点。保持农村信用合作社等县域农村金融机构法人地位和数量总体稳定，做好监督管理、风险化解、深化改革工作。完善涉农金融机构治理结构和内控机制，强化金融监管部门的监管责任。支持市县构建域内共享的涉农信用信息数据库，用3年时间基本建成比较完善的新型农业经营主体信用体系。发展农村数字普惠金融。大力开展农户小额信用贷款、保单质押贷款、农机具和大棚设施抵押贷款业务。鼓励开发专属金融产品支持新型农业经营主体和农村新产业新业态，增加首贷、信用贷。加大对农业农村基础设施投融资的中长期信贷支持。加强对农业信贷担保放大倍数的量化考核，提高农业信贷担保规模。三是将地方优势特色农产品保险以奖代补做法逐步扩大到全国。健全农业再保险制度。发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。

全面深化农村改革。完善农村产权制度和要素市场化配置机制，充分激发农村发展内生动力。一是坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。加强宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。二是完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。根据乡村休闲观光等产业分散布局的实际需要，探索灵活多样的供地新方式。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。三是2021年基本完成农村集体产权制度改革阶段性任务，发展壮大新型农村集体经济。四是保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，研究制定依法自愿有偿转让的具体办法。五是加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。加快农业综合行政执法信息化建设。深入推进农业水价综合改革。继续深化农村集体林权制度改革。

健全工作机制和考核机制。一是强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。要深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制。将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，根据实际需要运用到推进乡村振兴，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。省、市、县级党委要定期研究乡村振兴工作。县委书记应当把主要精力放在“三农”工作上。建立乡村振兴联系点制度，省、市、县级党委和政府负责同志都要确定联系点。开展县乡村三级党组织书记乡村振兴轮训。加强党对乡村人才工作的领导，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署，健全适合乡村特点的人才培养机制，强化人才服务乡村

激励约束。二是健全乡村振兴考核落实机制。各省(自治区、直辖市)党委和政府每年向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略进展情况。对市县党政领导班子和领导干部开展乡村振兴实绩考核,纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容,加强考核结果应用,注重提拔使用乡村振兴实绩突出的市县党政领导干部。对考核排名落后、履职不力的市县党委和政府主要负责同志进行约谈,建立常态化约谈机制。将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡村振兴考核。强化乡村振兴督查,创新完善督查方式,及时发现和解决存在的问题,推动政策举措落实落地。

来源:《中国金融》2021年第8期、中国乡村发现网

转载: 清华大学中国农村研究院微信公众号

地址: https://mp.weixin.qq.com/s/bH2xkbBQIWvs_4d0ThK4uA

刘奇: 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接, 接什么? 如何接?

国务院参事室特约研究员

清华大学中国农村研究院学术委员会委员

脱贫攻坚战已取得全面胜利,“三农”工作的重心历史性转向全面推进乡村振兴。如何让贫困治理平稳转型,融入以乡村振兴为旗舰的舰队序列,不仅仅只是工作内容的衔接,更是思想理念的衔接,思维方式和行为方式的衔接。

主次位移的衔接

2020年前,需要集中精力、集中力量、集中资源,全力以赴打赢脱贫攻坚战,完成全面建成小康社会的底线任务。2020年脱贫攻坚任务完成后,“三农”工作重心转入全面推进乡村振兴。贫困治理将统筹纳入乡村振兴战略。随着“三农”工作主次位移,应根据主要矛盾的变化,把政策取向和着力点逐步转移到乡村振兴上来,由攻坚战转为持久战,由脱贫攻坚的突击性、特惠性、局部性,转为乡村振兴的渐进性、普惠性、整体性,在工作体制机制、职能配备、工作思路、工作方法等方面都要调整,向农业全面升级,农村全面进步,农民全面发展聚焦发力。

时空拓展的衔接

在时间上,继续巩固脱贫攻坚成果,扶持政策不能断崖式下降。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口,要保持现有帮扶政策总体稳定,扶上马,送一程。中央已经明确设置过渡期,过渡期内,要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求,主要政策措施不能急刹车。综合考虑脱贫攻坚成果巩固、低收入人口基本保障战略和工作体系平稳转型,把扶贫工作全面纳入实施乡村振兴战略,整体部署、一体推进。

在空间上，相关政策举措要由片状、点式转换成全域、整体的覆盖。如金融扶贫的重要手段是扶贫小额信贷，即向符合条件的建档立卡贫困户，提供5万元以内、3年期以下、免抵押、免担保的信用贷款，专门为建档立卡贫困户量身定制，有效缓解了贫困户贷款难、贷款贵问题。但其服务对象特定，且局限于信贷手段，无法满足未来乡村振兴战略多元化金融需求。脱贫攻坚结束后，一方面，应当在做好存量扶贫小额信贷政策接续工作的基础上，结合党建引领信用村建设，将扶贫小额信贷调整升级为乡村振兴小额信贷，服务对象扩展到新型农业经营主体、小微企业和小农户，合理设置贷款额度、期限、利率及贷款条件；另一方面，应当将以往重点突出扶贫小额信贷的金融扶贫体系逐步转变到涵盖信贷、直接融资、保险等领域的多元化乡村振兴金融服务体系。

保障与发展优先顺序转换的衔接

脱贫攻坚是“基础版”，重点解决“两不愁、三保障”，是保基本、兜底性要求，主要解决的是发展的不平衡问题，其对象是建档立卡贫困户，这些贫困户只占农村人口的一小部分，他们在奔小康的路上没能跟上步伐。乡村振兴是“升级版”，主要解决发展不充分问题，瞄准的目标是把我国建成社会主义现代化强国，面向农村所有地区所有人口，通过解决发展不充分问题，化解发展不平衡的矛盾，最终实现城乡融合发展，人民共同富裕，是高质量、高品质的追求。

政府、市场、社会角色功能转换的衔接

脱贫攻坚目标是使贫困群体脱贫，乡村振兴目标是使农民群体致富，脱贫与致富是两个不同层面的问题。脱贫是公平问题，致富是效率问题。脱贫是政府责无旁贷、义不容辞的职责，致富是市场规律、能力角逐的结果。脱贫，必须采取特惠性政策应保尽保；致富，应该运用普惠性制度实行公平竞争。脱贫，不论有无发展能力和发展意愿，有贫即脱；致富，只对具有发展意愿的群体帮扶支持。脱贫，必须微观，精准到户到人；致富，只可宏观，针对大环境，搭建好有利于致富的市场平台。脱贫，不论何种情况，政府需要真金白银，立马兑现；致富，政府只可量力而行，持之以恒，渐次推进。

在脱贫攻坚阶段，主要是政府主导，乡村振兴则需要“看得见的手”和“看不见的手”共同各自发挥作用，政府、市场、社会应各司其职、互相配合、互相监督，确保“三驾马车”三位一体。在产业兴旺、生态宜居、生活富裕等方面，要充分发挥市场的作用；在乡风文明、治理有效等方面，要充分发挥社会的功能。政府必须克服“包打天下”的思维，主要应在搭建平台、创造环境等方面下功夫。

特惠与普惠的衔接

脱贫攻坚是针对特定区域、特定群体；乡村振兴是针对农村所有地区、所有人群。通过脱贫攻坚，原来贫困县、贫困村、贫困户发展水平都提高了很多，而周围的非贫困县、非贫困村、非贫困户，本来情况差不多，因为没有享受脱贫攻坚政策，现在差距越来越大，社会反响强烈。实施乡村振兴战略，必须做好特惠与普惠政策的衔接，合理兼顾各方利益诉求，通过普惠性制度安排，处理好不同地区、不同群体政策均衡问题，最终实现共同富裕。

突击性与常态化的衔接

脱贫攻坚是突击性的工作，打歼灭战，采取尽锐出战等超常规方式推进，阶段性特征明显，现有的工作部署更多聚焦于短期性、阶段性目标任务。乡村振兴是常规性的工作，打“长久战”，着眼于从根本上解决“三农”问题，具有根本性、持久性，工作部署是从总体角度提出的全方位思路。乡村振兴是长期的历史性任务，不能用突击战的办法推进。因此，必须做好突击性与常态化的衔接，把脱贫攻坚工作中管用的制度安排、好的政策措施延续好，使这些制度进入常态化、常规性的运作，靠制度来保障、靠法治和政策的力量推进乡村振兴。

点位精准与宏观规划的衔接

点位精准是习近平总书记在脱贫攻坚中的理论创新，对指引脱贫攻坚起到了决定性的作用。脱贫攻坚工作中坚持的扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准等“六个精准”，既是工作标准，又是工作要求、工作目标，更是一种思想理念、思维方式，启示我们实施乡村振兴战略要全面深入系统地贯彻精准理念。比如，乡村振兴宏观战略的五大目标任务中，应先从环境治理入手，整顿村容，清除垃圾，改变农村面貌，改善农村人居环境，这就是点位精准。乡村振兴规划在排兵布阵中如何做到点位精准，要借鉴脱贫攻坚的精准理念，根据农村的现状，分类推进，防止“齐步走”、“一刀切”，避免千村一面。

专注乡村与城乡一体的衔接

脱贫攻坚主要是解决乡村的贫困对象问题。乡村振兴主要是解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，对象是农村所有人口，覆盖乡村全域，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，加快推进农业农村现代化，使农业成为高效生态的产业；农民成为一专多能的职业；农村成为宜居宜业的地方，最终实现城乡融合发展。因此，实施乡村振兴战略，必须处理好城乡关系，树立城乡一盘棋理念，走城乡融合发展之路。城镇和乡村是互促互进、共生共存的，没有城乡融合，乡村就无法振兴，要跳出乡村看乡村，乡村振兴决不是乡村自己的事情，而是全社会的事情。解决相对贫困问题，也要城乡一体、同步推进，要看到高楼大厦掩盖下的贫困问题，把乡村脱贫攻坚的好制度、好措施运用到解决城市贫困问题之中，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

来源：中国发展观察 2021年第5期

转载：清华大学中国农村研究院微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/qxTLdXRdzLo9-vNAn9rWYA>

行业观点

王正谱：讲中国特色乡村振兴故事 要用好“两支笔”



中央农村工作领导小组成员兼办公室副主任，农业农村部党组成员，国家乡村振兴局党组书记、局长

“不审天下之势，难应天下之物”！历史关键节点的变换，见证着发展的不凡，印刻着成就的伟大。我国在整体性消除绝对贫困后，“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，这是新的历史方位，也是建设社会主义现代化国家在新时代的紧迫命题。实施好乡村振兴战略，包含了对历史传统、政治特色、制度优势的统筹把握，也包含了对施策手段中时与势、破与立的灵活选择，这其中，有“两支笔”应当用好、用活、用稳。

第一支是写入我国广袤乡村大地的“笔”，也就是“苦干实干的笔”。乡村振兴与脱贫攻坚存在特殊渊源，且相较而言，长期性、艰巨性、复杂性更加突出，而且与人们对农村的发展期待、对乡土的精神依恋紧密嵌合。在新时代实施这样一项战略任务，广泛方面可以说与工业、城市密切关联，从时代层面看甚至与每一个人骨肉相连。习近平总书记曾言简意赅地指出，“实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务”。那么，面对这一历史性任务，我们必须“以行为笔”，从任务格局方面明晰理解乡村振兴与农业农村现代化的关系；从工作基础方面解决好推进乡村振兴与巩固拓展脱贫攻坚成果的关系；从施策方向方面把握好“振兴性施策”和“常规性施策”的关系。这就要求我们必须动员各方面力量，以创新突破的变革思维、勇毅笃行的发展决心，深入调查乡村振兴将长期面临的战略情境与阶段性特征，甚至要从田间垄畔、房前屋后、炕头灶间了解情况，寻找瓶颈性制约因素，最终制定具有完整施策链的政策体系，并紧紧依靠党中央，动员各方面社会力量，勇于任事、敢于担当、通力协作，打好新时代这场更艰巨的战役。

第二支是书写时代盛大风貌的“笔”，也就是“鼓舞精神的笔”。“岁月不居，时节如流”，很多政策话语既是社会生活的观察哨，某种程度上又是时代记忆的符号，这些符号以某种语言的“辙痕”，既在当时鼓舞人们勇毅向前，又在未来保留历史记忆，甚至沉淀为常用语，例如“扶贫”“脱贫攻坚”“最后一公里”等。今天，推动乡村振兴的复杂程度、敏感程度、艰巨程度，一点都不亚于脱贫攻坚，这项历史性任务面临的新情况新趋势，需要观大势、有导向、有品性的宣传阵地，既要集中于与乡村振兴有密切关联和影响的根本性、战略性问题，又要紧扣重点任务，察实情，说真话，推出有思想、有温度、有方向的时代作品，甚至中国特色乡村振兴的阶段性成绩与未来成就在世界范围内话语权怎么样，很大程度上取决于我们的舆论能力，取决于我们倾听民意、咬定主题、宣传政策、鼓舞干劲的品性与方法。唯有心怀国家、心有人民、相信时代，才能为历史留下真正的注脚，这也是服务中国乡村振兴主题的媒体应当肩负的使命与重任。

“雄笔在心，方书华章”。在推动实施乡村振兴大业时，作为落实者、执行者，我们当以心为笔，以行为笔，涵养“计利当计天下利”的情怀，乐见风景，不拒风雨，让我们的乡村真正迎来精神之变、气质之变，并让这些变化演绎社会的真进步、国家的大发展。

来源：中国农网-思-观点

地址：<http://www.farmer.com.cn/2021/05/01/99869507.html>

温铁军：关于乡村振兴的10个最新观点



中国人民大学教授、三农问题专家

乡村振兴战略是习近平总书记在党的十九大报告中提出的战略。在十四五规划和2035年远景目标纲要中，“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”是一个重要组成部分，也是社会各界关注的重点话题。这也意味着“三农”工作的重心将全面转向乡村振兴。

中国人民大学教授、三农问题专家温铁军研究了一辈子的三农问题，有令人惊讶和钦佩的理论与实验基础。关于乡村振兴温教授这样看：

1. 乡村振兴是未来最重要的任务

进入新世纪以来，乡村工作出现了几个重要的节点。

首先是 2002 年党的十六大正式确立三农问题，将三农问题作为全党工作的重中之重；其次是 2017 年，党的十九大提出乡村振兴战略；也是这一年的中央农村工作会议，提出了 5 级书记抓乡村振兴的工作方针。再一次就是今年，疫情影响下的全球化挑战，更凸显出乡村振兴是应对这个百年未有之大变局的压舱石。

2. 乡村振兴是应对全球化挑战的压舱石

现在中国进入工业化的中期阶段，在二十一世纪的第一个十年，中国工业产品的总量就已经是世界第一了，所以要工业反哺农业，城市反哺农村，这就是农村发展成为国家重中之重的由来。从这个过程看，进入 1949 年新中国建立以来的乡村建设不是停止了，而是被国家承担了。新时期又开始重新强调推进乡村建设行动，一方面是中国已经进入到工业化一个新的阶段，不用再从农业提取积累了，还有更为重要的一方面：最近中央文件一再强调的去发展乡村，向乡村倾斜性投入各种各样的政策和优惠。这是应对全球化挑战的压舱石，练好内功，夯实基础，以国内大循环为主体的双循环战略，这个战略的基础是什么？乡村振兴。

3. 乡村建设行动要以人为本

讲乡村建设行动的时候，有很多值得借鉴的百年乡村建设的经验，其中最值得关注的是以人为本。乡村建设最初源起于张謇的南通实验，南通在地综合发展的时候是村落主义。其中最值得高度关注的是如何把人的因素调动起来，把农民的积极性调动起来，让农民成为乡村建设行动的受益者，农民才能成为参与的主体。

2021 年写在中央一号文件的内容，强调了如何改善农村基本建设的条件，如何改善农村的居住条件，如何推进生态环境的建设，如何宜居，提出了各种各样建设的内容，以及县域综合发展。

百年乡建，寻源上溯至十九世纪末，中国工业化起步，并且第一次遭遇到挫败，那个时候恰恰是乡村建设变成了一个应对洋务运动工业化挫败危机的方式，开始了以村落主义的乡村建设，以在地化的综合发展来改变原有发展模式的努力。

这个努力历经一百多年一直延续，我们应当认真地去归纳总结、提炼出来，服务于正在开展的乡村振兴国家战略，服务于即将推行的新的乡村建设行动！

4. 社会组织应该转型为社会企业

我们强调农村应该形成更多的组织。因为农村中的村社聚落往往是跟资源、环境条件紧密结合的，农村资源的产权边界往往是和村域的地缘边界重合的。要进一步提高农民的组织化程度，让农民成为生态资源价值化的微观主体。

村级的集体经济组织无论如何都应该变成社会企业，社会组织也应该转型为社会企业，跟村级的组织化程度提高相结合，把生态资源、环境，在空间正义的理念之下，完成生态资源价值化的实现形式，以使整个国家在金融资本全球化不断形成的巨大危机的打击之下，能够以乡村振兴来作为压舱石。

利用压舱石来练好内功，夯实基础，这样社会组织的工作才能跟国家应对全球化挑战打造压舱石的战略部署紧密结合在一起，我们工作的意义才能使宏观微观结合，它才能够可持续。

5. 乡村振兴需激活数百万亿元生态资源价值

乡村振兴战略作为国家战略已经被提到党和政府工作的重要议事日程，但在实施乡村振兴战略之时，我们始终都要明晰：中国社会从来都是一个乡土社会，而乡土文化则是中国文化的本源，任何背离这一本源的作为都将注定失败。无论是招商引资、像城市那样发展工业，还是学习西方发展所谓大规模农业，这方面几乎看不到成功的先例，但失败的事例却多如牛毛。

所以，我们必须走出新路，把沉默于乡村的数以百万亿的生态资产价值激活出来，变成中国经济未来的增长动力和保障，变成中国国内大循环的基本保障。

实践表明，只有通过生态产业化和产业生态化，实现生态资本深化，才能同时实现生态资源价值化。沿着这样一个逻辑，我们就可以把生态文明战略的经济内涵体现出来。

6. 乡村振兴要重视在地化知识

乡村振兴一定要文化振兴，关键是要把在地化知识变成乡土教育。没有把乡土文化、在地知识开掘出来，就做不了农文旅，因为内涵不对。

“袁家村”作为全国乡村振兴的样板之一，很多地方都学习效仿，然而效果却不尽如意。据了解，某省曾想把袁家村模式复制，结果复制了84个，82个失败了。为什么袁家村能成，其他地方都失败？温铁军认为，袁家村的成功是因为在地文化。“袁家村最主要的做法就是把关中地区的那些作坊集中到一个小村里面，其无外乎是把关中作坊文化变成餐饮业的内涵，所以很清楚，这儿卖的是文化。”

“如果真的想文化振兴乡村，一定先深入调查研究什么叫做乡土文化。文化振兴乡村要重视在地文化。”温铁军认为，乡土文化绵延万年，至今仍然是中华民族5000年文明不中断的主要基础。在温铁军看来，乡土文化表面看起来是多种模式，但其实内涵是一致的，目前很多地方搞的农家乐、民宿、农文旅结合项目、乡村文创已经过剩了。

前段时间一些地方搞乡村建设出了一些问题，我想强调的是，在今后工作中一定要明白，乡村建设是为农民而建，这是总书记在中央农村工作会议上明确提出的。所以搞乡村建设，一定要照顾农民的感受，体现他们的需求，不能主观意志，更不能搞形式主义、官僚主义，要把好事办好，把实事办实。谢谢。

7. 乡村振兴不能只让农民种地

为什么不能只让农民种地？民以食为天，农业发展仍是一个国家发展的重要基础，而时代走到今天，农业更趋于以现代化方式发展，以现代科学技术作为发展的动力。这当然提升了一个产业的发展效率，农民可以用更少的力气种出更多的粮食，收益自然也会增多，可这并不意味着单单发展农业就是乡村振兴。

农业是第一产业，其发展度过了几千年的岁月，已是生生不息，但就其发展活力与后劲而言，仍是落后于第二、第三产业的。我国总体的现代农业水平和发达国家相比仍有一定的差距，但这种差距是由于非农业系统因素造成，而自家农村与农村之间相比，差距并不明显。即使现代农业的发展依靠于技术，但主要的区位因素还是自然条件，什么样的山和水，就养育什么样的农作物，要不怎么说是“靠天吃饭”，这便是农业发展缺乏后劲的地方。再加上农村劳动力减少、土地荒废、农作物种子被外资控制这些值得我们关注的现象，农业的发展前景其实不容乐观。

8. 乡村振兴要发展社会化农业（城乡融合）

社会化农业是农业生产要素的配置提供、日常的经营管理、前提的规划设计、产品价值的实现应该有多方力量共同参与，优势互补，弥补个体经营的局限性或不足，增强、优化农业发展的条件，拓展农业的潜力与功能，包括为农业生产提供更稳定的保障，共担农业发展的成本与风险，共享收益与价值。社会化农业可概括为农业生产的产前、产中、产后各个环节的活动，包括其产业链的延长与附加值的扩展需要社会的广泛参与。在发展社会化农业的过程中需要合理健全的制度设计、稳定和谐的社会环境，同时需要市民下乡参与，共同推进生态文明时代社会化农业的发展。社会化农业，不仅意味着人与自然复合的生态系统全面修复，也是构建城乡融合的共享经济的新领域，有利于形成多元社会群体互动的良性治理体系。

9. 乡村振兴需要复兴乡土多样性文化

越把乡村搞成千篇一律，就越没有被中产阶级消费的可能。而恰恰是当前社会结构的变化，造成新兴中产阶级引领绿色消费潮流。这是农业绿色转型面对的客观需求。

比如我们借鉴欧洲市民下乡发起的慢城、慢食、慢生活运动；再比如，城市小孩缺乏自然教育依托的本地农业教育，“不知稼穡之艰难”，乡村可以做田间学校。孩子可以去体验，粮食蔬菜是怎么长的，鸡鸭牲畜是怎么长的。我们吃的东西不是超市里包装的样子。只有让孩子对自然有敬畏之心，长大了才能自觉保护生态、珍惜粮食。你会发现，有过乡村经历的城市孩子，身心是比较健康的。

假如我们这一代没有复兴乡土多样性文化的努力，再怎么强调消费拉动经济，也是很难改变粗放数量型增长方式的。

10. 乡村振兴要允许城乡自由流动

凭什么只有农村出来的人才应该回去，凭什么只有农村的人才应该种地？这其实是不公平的。因此，农村空心化，没有年轻人，某种程度上是人为的。

如果开通城乡，允许城乡自由流动，许多城里人是愿意下乡的，特别是那些60岁以上的人。中国的老年人口现在已经有18%左右了，14亿人里的18%是多少？这其中哪怕有1/3的人，仍然有劳动能力，仍然愿意下乡，这就是一个很大的群体。现在有很多案例证明，只要你回归乡土，回归自然，很多疾病都可以避免。

很多人都说：现在主张乡村振兴，但是乡村已经没人了。我说：那是人为造成的，非不让城里人下乡。我们现在只允许资本下乡，给了很多优惠政策，但是没有允许老百姓下乡。

来源：中国扶贫微信公众号

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/hM9IO9QAr0U-jwYn6snaig>

刘守英：9个观点谈乡村振兴



中国人民大学经济学院院长、原国务院发展研究中心农村部副部长

01 乡村振兴需破解四大问题

第一，人。最大的问题是乡村老人的绝望，这是非常让人心寒的一件事。二是年轻小孩。年轻小孩的问题我们原来一直讲他们是留守儿童，现在很多孩子小学是被家长带到城市，这些孩子家长实际是照顾不了的，初中回到本镇，高中回到本县。三是70后。70后到底是不是跟40后、50后、60后一样回到乡村，还是在城市里落下来？这些人基本没搞过农业，也没种过地。

第二，业的问题。整个中国农业的业这个问题不解决的话，农业的回报是上不去的。现在农业的问题越来越单一，回报越来越低，也进行了土地的流转，也进行了规模化，但是从事规模化的这些人越来越内卷。农业的回报越来越低，就越没有新的要素进来做农业。

第三，地。大量的土地被占用，主要是两块。一是农民的房子往路边去盖，这是非常好的现象，原来传统农耕村落的聚落形态开始向更交通便利的地方转变。二是坟地。现在农村的坟地基本上把原来的菜地都占光了。

第四，村庄，农民过去积累的资本全部回到乡村去盖房子。

这四大问题看上去是乡村问题，实际上是我们城市化模式的问题。城市化模式本质是回村的模式，不管你在城市干多久，最后还得回村。如果城市化的模式继续按照原来回村的城市化模式，我觉得乡村振兴的路是无解的。

02 需要关注与研究城乡关系

乡村用什么东西来跟城市交换，这是城乡关系的起点，而不是城市去乡村做什么。作为我们思考城乡问题的基础，乡村到底用什么跟城市去建立这个有机联系？

现在很多人关注的是什么呢？城市到了哪，哪里的乡村就能活，现在都是这种思维。你仔细想想是这样的吗？乡村没有东西与外面去交换，就断掉了。城市再多的东西进到乡村，乡村也起不来，核心是乡村到底什么东西可以跟城市对流与交换。

我前面提醒大家一定要关注乡村的新变化，这其中也包括农业。农业是我们误解最深的一件事，我们认为农业就是让人吃饱肚子，把人从瘦子吃成胖子，这是有问题的。如果农业就是种植业，农业就停留在这个概念上，乡村是不会有希望的。

到底什么是农民？什么叫农业？是什么样的乡村？我们一定要认真研究，研究它们的变和不变。现在是到了真正开始做乡村研究的时候，不管城市化到 80%、90%，以乡村作为本位来研究乡村问题现在才开始。

03 从三个方面实打实地推进乡村振兴

乡村产业目前没有发展的空间，乡村产业被极其窄化，这导致乡村衰败。所以，我们一定要考虑乡村振兴如何实打实地推进。实打实地推进主要表现在以下方面：

一是乡村的产业一定要有回报。为什么要素只往城市，不往农村走？非常重要的一点是，乡村产业的回报低，报酬低，资本、人力就不往农村去配置。要解决乡村产业的回报问题，就要提高乡村产业科技含量，要素组合和配置效率提高，回报率就会上升，乡村产业跟城市产业就一样具有竞争力了，资本就愿意到乡村去。

二是让整个要素在城乡之间流通，这样资本就会下乡，高素质的人力资本就会往乡村走，土地资源使用在乡村才有回报。城乡之间要素打通以后，乡村和城市之间的发展才能平衡。

三是对乡村老人的救助。这是我们在这次疫情之后要尽快解决的。我们原来一直讲是留守儿童，留守儿童现在已经有所变化。现在年轻夫妇去城市，一般孩子跟着去城市，孩子回去也是在当地的县城读书。所以现在农村最困难的群体就是乡村的老人，心理、生理、收入等都处于被忽略的状态。对乡村老人的救助，他们的归宿、基本保障，应该是我们发展的重点。

04 把城市和乡村作为一个系统来对待

解决中国的乡村问题，一定要把城市和乡村作为一个系统来对待。



如果仅仅是从现在看到的乡村的问题来解决乡村问题，是无解的。比如说现在乡村老人多，那就让年轻人回来。年轻人为什么要回来呢？产业不行，那就振兴起来。怎么振兴呢？资本为什么要下乡？

城乡的系统一定是一个要素互通的系统。进城的农民工开始打通这个系统，但打通以后制度上的“墙”没有拆，大量的人口如果还得回去，农业的要素重组就不可能发生。

05 乡村振兴要改革回村的城市化模式

乡村已经形成这种状态，下一步怎么办？怎么去振兴？得找到出路。光批判它没有用，光唱赞歌也没有用，光每天喊城市化再提高多少，也解决不了这些问题——城市化率再高，这些人还是没有“落”。

整个中国乡村问题，是在城市化的模式上。乡村支付的这个代价，是做乡村振兴的起点。能解决的办法，就是渐进式的“落”。

城市化的问题，是人的城市化。现在核心的问题是，一定要把原来回村的城市化模式在代际开始进行改革，解决已经落城、不可能回村的这些农民的城市化，不能让70、80、90和00后继续走上一辈的老路。

70后回去不会搞农业了。如果指着这些人回去，就会变成去县城、镇上买个房，做点小生意、做点非正式的经济活动。县城和乡镇，容纳得了那么大的经济活动吗？我们现在看到，有些人回到了镇和县城，但县城、镇的凋敝跟乡村一样。原因在哪儿？它支撑不了那么大的经济活动，这些人在镇和县城经济活动的价值没有体现。

06 乡村振兴要看“体面”和“效率”

我现在越来越常反思，发达国家走过的路，仅仅用城市化作为现代化排他性的指标是有问题的。城乡关系的正常化，比简单追求城市化更有意义。

乡村的变革到底由什么力量推动？这是要好好思考的。如果想简单地通过行政力量，通过财政、项目等，解决几十万个村庄的振兴问题，现在开始就要对这种思想提高警惕。乡村的问题千奇百怪，而且复杂程度远远大于绝对贫困人口问题。乡村振兴的过程，一定是要有多方力量介入。

乡村的现代化，有没有统一的指标？乡村现代化很难用衡量农业效率的指标来衡量，如果乡村现代化用效率指标来衡量，就容易搞出问题来。有时候会说，一个乡村创造了多少GDP，其实乡村不是创造GDP的地方。如果你要乡村去创造GDP，那就错了。

乡村振兴到底效果怎么样，我觉得第一个指标就是体面，体面的居住、公共服务和人，还有整个乡村的民风体面，乡村治理好，大家到这里就很舒服。第二个指标就是效率——农业的现代化，农业一定是高



效的、高质量的、高回报的。

07 要警惕“浪漫主义”

（乡村振兴提出来后），我觉得现在有点过度“浪漫主义”，试图以一种脱离农村现实、理想主义的思维，去推进乡村振兴。

现在有两种声音，一种是让更多年轻人回农村，还有一种就是需要培养更多新的经营者。但是新的经营者怎么培养呢？核心问题一定是要素组合，老人也可以组合到要素里去。

产业方面，现在很多人说一二三产业融合——一产回报低，那就从事二产，还可以加上三产，比如乡村可以开发旅游。听起来非常完美的一幅图像，问题是怎么会发生一二三产业的融合呢？没有需求就没有三产。

一些乡村开发了很多旅游线路，开发了很多用于婚纱摄影的田地。能持续吗？谁去呢？一定要从浪漫的情怀里清醒过来，踏踏实实的，从乡村本身的状况出发，好好地认识乡村，然后再来寻找乡村振兴的出路。

08 切忌靠单一的行政力量推动乡村振兴

乡村振兴并不是一个简单的政策，它涉及到经济社会的方方面面。要注意，政策的制定和施行不能过于简单，不能让乡村振兴跑偏了。乡村振兴中最忌讳的就是靠单一的行政力量推进各种运动。这会导致很大程度的混乱。

总体来看，目前，“乱动”与“不动”并存。但是，不求变也不行。不求变，或者单单依靠行政力量介入其中，都会出现问题。在变动时，一定要非常非常小心谨慎。

未来的乡村依然是有各种功能的。比如，乡村是一种生活方式，它不仅是“农一代”落叶归根的地方，也是现在的“农二代”“农三代”偶尔要回来寄托乡愁的地方。因此，在我看来，未来的乡村肯定不能再是以农业环境为主的单一村落，它应该转向一种适度聚居的、满足各类新需求的新村落。

但是，这个过程一定是一个慢变的、渐进的过程。这就要求我们，一定是根据发展出现的新需求来对乡村进行功能定位，进而进行制度设计，而不能简单地做一些行政规定。

09 农村的事，最怕的就是极端

乡村问题的解决，不能快、不能急，但不能没办法，一定要把乡村振兴的路径想明白。如果症结没找到、没有路径、没办法，还每天催官员搞乡村振兴，那就会变成各种指标。下面政府手上也没有几把米，还得干事，可不就是折腾农民、乱作为嘛。他能想到的办法，就是拆村子、合并。要堵住这些问题，得给他路。

农村的事，最怕的就是极端，危害非常之大，因为农民没有话语权。极端化跟导向有关，是政府在推。任何一次政府强力在乡村推政策，不管用意多好、主观意愿多好，都会出问题。乡村经不起过强力量的主导，它是一个慢变量，也很脆弱，自身修补自己的能力很弱。

未来整个村落集聚以后，也会牵扯到治理问题。但现在一定要注意，不能把乡村的集体经济发展和乡村治理混淆。很多人都试图用发展集体经济来解决乡村的产业问题，这是错误的。乡村的产业发展、经济发展，不能简单地靠集体归堆经济来解决。

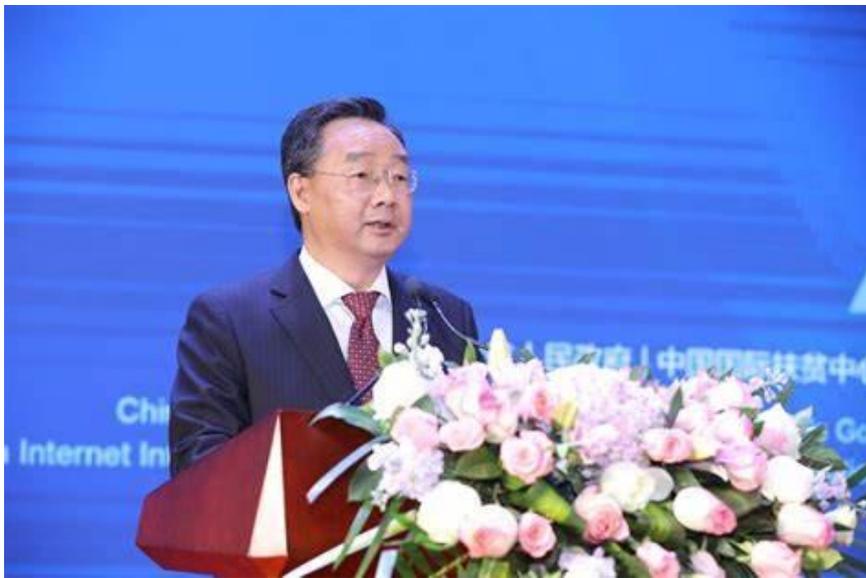
乡村治理和乡村的互助、合作，很多文化活动、乡村公共服务的提供，是需要集体来做的。我们现在工资都给到了村干部这一级，让他们来干这个。至于搞集体经济，是另外一件事，不是你是村主任就有能力搞集体经济。搞集体经济要闯市场，要把产业搞起来，把农民组织起来、合作的纽带建起来。并且，集体经济也不是所有地方都能搞起来的。

经济能人当村主任，也可以，但治理结构要讲清楚，公权力的行使和边界约束要解决、要清晰。不能把所有政治、经济都交给一个能人，没有任何制约，那这个人迟早也要出事。现在很多人讲，要壮大集体经济、能人治村，但不解决权力的边界和约束，最后把一批能人也治进去了，集体经济也搞死了。

来源：友成企业家扶贫基金会微信公众号

网址：<https://mp.weixin.qq.com/s/hRkMPMMo0HeIdKTVFp-Lbg>

唐仁健：乡村振兴 法治先行



中央农办主任、农业农村部部长

今年是中国共产党成立 100 周年，在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时刻，乡村振兴促进法正式施行，这是三农领域的一部大法，也是全面推进乡村振兴的一件大事。各级农业农村部门要深入学习领会，扎实推进法律全面落实，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供强有力的法治保障。

一、充分认识乡村振兴促进法出台的重要意义

脱贫攻坚目标任务全面完成后，三农工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，在这样一个特殊时点、关键节点，乡村振兴促进法出台，非常及时、恰逢其时、意义重大。

（一）乡村振兴促进法是实施乡村振兴战略的法治基石。乡村振兴促进法是第一部以乡村振兴命名的基础性、综合性法律，聚焦增加农民收入、提高农民生活水平、提升农村文明程度等核心任务，对乡村振兴的总目标、总方针、总要求作出明确规定，把实施乡村振兴战略必须遵循的重要原则、重要制度、重要机制固定下来，阐明了乡村振兴往哪走、怎么走、跟谁走等重大问题。这是促进乡村振兴一部打基础、管长远、固根本的大法，与2018年中央一号文件、乡村振兴战略规划、中国共产党农村工作条例，共同构成实施乡村振兴战略的“四梁八柱”，而且是“顶梁柱”，必将更好地发挥法律的规范、引领和推动作用，持之以恒、驰而不息促进乡村振兴，确保党中央关于乡村振兴战略部署不折不扣贯彻落实。

（二）乡村振兴促进法是实施乡村振兴战略的法治保障。习近平总书记强调，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。乡村振兴促进法将党中央、国务院关于乡村振兴的重大决策部署和各地行之有效的实践经验法定化、制度化，对产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设等乡村振兴重点任务作出了全方位的规定，既指明了鼓励倡导的方向路径，又划出了禁止限制的底线红线，为尊重农民主体、坚持因地制宜、保持历史耐心，确保乡村振兴不走偏不走样提供了重要依据，有利于保持政策的连续性和稳定性，举全党全社会之力推进乡村振兴，为新阶段促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足提供有力法治保障。

（三）乡村振兴促进法是实施乡村振兴战略的法治利器。乡村振兴促进法虽然没有规定法律责任，但从制度上将实践证明行之有效的政策体系、工作体系和责任体系规范化、法定化，强化了各级政府及有关部门推进乡村振兴的职责和任务，并对建立考核评价、年度报告、监督检查等制度规定了具体要求，针对城乡融合发展、人地钱支持、工作责任落实等重点难点问题提出了一揽子举措，为推动乡村振兴破难题、开新局、聚合力提供了有力抓手。

二、深入领会把握乡村振兴促进法精神实质和内涵要义

乡村振兴促进法立足新发展阶段，全面总结我国三农工作的法治实践，用10章74条的篇幅，对实施乡村振兴战略作出全面规定，为做好新发展阶段三农工作提供了法治遵循。各级农业农村部门要深入系统领会乡村振兴促进法的精神实质，全面准确把握内涵要义，把法律的精神、原则和要求原原本本贯彻落实到农业农村工作各方面全过程。重点是三个方面。

一是紧紧围绕增加农民收入、提高农民生活水平、提升农村文明程度这个核心，以法律实施促进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”。乡村振兴，不只是兴旺的产业、良好的设施，还包括繁荣的文化、优美的环境、文明的乡风，是农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的全面振兴。乡村振兴促进法着眼增进农民福祉，按照“五大振兴”的布局安排，用5章38条对乡村产业、人才、文化、生态、组织作出具体规定，把农业强、农村美、农民富的目标要求用法律制度固定下来，这也是法律的主体部分。贯彻实施乡村振兴促进法，要坚持目标导向，把全面振兴的要求落实到位。因地制宜促进乡村产业

发展，解决好用地难、贷款难等关键制约，提升乡村产业链供应链现代化水平，健全完善产业联农带农机制，让农民更多分享产业增值收益。健全乡村人才工作体制机制，大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。推进城乡公共文化服务体系一体建设，增加农村公共文化服务总量供给，提高农村公共文化服务的便利性、可及性。实施乡村建设行动，完善乡村水电路气房讯等基础设施，稳妥有序推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，全面改善农村人居环境。加强农村基层政权建设，建立健全党领导下自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村。

二是紧紧围绕保障农产品供给安全、保护农村生态屏障安全、传承中国农村优秀传统文化这三大历史任务，以法律实施促进农业多种功能拓展、乡村多元价值提升。三农的基础性、战略性、重要性，根植于农业的多种功能，源自于乡村的多元价值。乡村振兴促进法对发挥乡村特有功能作出明确规定，我们要站在全局的战略高度来认识和把握，认真抓好贯彻落实。农产品是人们基本生活资料的主要来源，农产品保供保的是生命安全、生存安全，是最根本、最基础的安全。要按照乡村振兴促进法规定，坚持藏粮于地、藏粮于技，重点解决好种子和耕地两个要害问题，构建辅之以利、辅之以义的机制保障，打赢种业翻身仗，建设旱涝保收、稳产高产的高标准农田，完善农业支持保护制度，实行粮食安全党政同责，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上。乡村占国土面积的97%以上，承担着为国家、为城市提供生态屏障和生态产品的重要功能。要加强农村生态环境保护，持续推进农业面源污染防治，统筹山水林田湖草沙系统治理，推行绿色发展方式和生活方式，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。我国农耕文化源远流长，是维系中华民族文化基因的重要纽带。要传承发扬农村优秀传统文化，加大农业文化遗产和非物质文化遗产保护力度，加强历史文化名镇名村、传统村落和乡村风貌保护，引导发展特色鲜明、优势突出的乡村文化产业，既为乡村铸魂，也为民族留根。

三是紧紧围绕农村社会主义精神文明建设、坚持农民主体地位这个关键，以法律实施促进高素质新型农民培育、保障维护农民合法权益。农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化。乡村振兴，农民群众是主体，必须坚持扶志扶智相结合，加强农村社会主义精神文明建设，着力提振新征程农民精气神，全面提升新时代农民整体素质。乡村振兴促进法中，坚持农民主体地位、充分尊重农民意愿、保障农民民主权利和其他合法权益，是贯穿法律始终的一条主线和根本原则，并对农村思想政治、道德文化、社会文明等建设提出明确要求。我们要认真领会这一关键部署，始终坚持“两手抓、两手硬”，充分发挥农村精神文明建设滋润人心、德化人心、凝聚人心的重要作用，组织开展新时代文明实践活动，占领农村思想文化阵地，提升农民精神风貌。发挥村规民约积极作用，推进农村移风易俗，加快形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要坚持“富口袋”与“富脑袋”相结合，大力开展农业技能培训、返乡创业就业培训和职业技能培训，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农村实用人才、创新创业带头人，大幅度提高农民科技文化素质。要始终坚持把保障好、维护好农民合法权益作为贯彻实施乡村振兴促进法的出发点和落脚点，落实为农民而建、为农民而兴的要求，严格遵守法定程序，规范村庄撤并等

行为，保障进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，让农民吃上长效的“定心丸”，使农民真正成为乡村振兴的参与者、建设者、受益者。

三、扎实推动乡村振兴促进法全面落实落地

乡村振兴促进法公布后，农业农村部第一时间印发专门通知、召开部党组会议，对学习宣传贯彻作出部署安排，要求农业农村系统把学习乡村振兴促进法作为重要政治任务，深刻理解其重要性、政治性和政策性。下一步，各级农业农村部门要坚决担负起法律赋予的职责使命，加强统筹协调，强化政策举措，健全工作机制，确保乡村振兴在法治轨道上有序推进、行稳致远。

（一）深入学法，强化农业农村系统法治思维。以乡村振兴促进法实施为契机，在农业农村系统开展一次法治大学习，系统学习习近平法治思想，原原本本学好法律条文。将乡村振兴促进法纳入理论学习中心组学习、干部教育培训、“八五”普法重要内容，组织开展学习研讨、辅导解读等系列活动，推动农业农村系统党员干部学法、懂法、用法。充分利用农民丰收节、“宪法进农村”等平台，统筹用好报刊、新媒体等媒介，广泛开展面向基层、面向群众的普法宣传，营造学法律、促振兴的良好氛围。

（二）完善立法，构建乡村振兴法律制度体系。系统梳理乡村振兴相关法律法规和政策文件，对不符合乡村振兴促进法规定的及时清理，对与法律精神和要求不一致的及时纠正，对空白领域、薄弱环节加强立法立规、建章立制。配合全国人大常委会加快粮食安全、农产品质量安全、种业知识产权、耕地保护等重点领域立法修法，推动出台促进乡村文化振兴、生态振兴等政策文件，加快制定“十四五”推进农业农村现代化规划，针对乡村振兴实施中的苗头性、倾向性问题研究提出更为明确、更加完善的政策界限和工作要求，健全完善以乡村振兴促进法为统领，相关法律、法规、规划和政策文件为支撑的乡村振兴法律制度体系。

（三）全面用法，保障乡村振兴重点工作任务落实落地。逐条对照乡村振兴促进法规定，细化实化具体工作举措，狠抓落实落地。进一步深化农业综合行政执法改革，加强执法能力和装备建设，着力打造专业化、职业化、现代化的农业综合执法队伍，强化长江禁渔、农资质量、品种权保护、农产品质量安全等重点领域执法，切实增强农民群众获得感幸福感安全感。制定乡村振兴考核评价办法，健全完善与全面推进乡村振兴相匹配的考核指标体系，细化落实法律规定的工作报告、监督检查、统计评估等制度。紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、粮食安全和重要农产品保障、乡村产业发展、乡村建设行动、加强和改进乡村治理、推进农村改革等重点任务，压实责任、聚集资源、整合力量、全面推进，以强有力的法治保障努力开创乡村振兴新局面。

（四）统筹协调，形成全面推进乡村振兴工作合力。加快构建完善的乡村振兴领导体制和工作体系，细化部门工作职责，健全五级书记抓乡村振兴的体制机制。建立健全党委农办、农业农村部门、乡村振兴部门协同高效的运行机制，加强与有关部门的协作配合，实现一盘棋部署、一体化推进。组织开展习近平总书记关于三农工作重要论述大学习，建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，建立健全上下贯通、各司其职、一抓到底的乡村振兴工作体系，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供

有力保障。

来源：农业农村部官网动态

链接：http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202106/t20210601_6368827.htm

政策点击

农业农村部办公厅 国家乡村振兴局综合司关于印发《社会资本投资农业农村指引（2021年）》的通知

（2021年05月08日）

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧、畜牧兽医、海洋渔业）厅（局、委）、乡村振兴（扶贫）部门，新疆生产建设兵团农业农村局、扶贫办，北大荒农垦集团有限公司，广东省农垦总局：

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。社会资本是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重要支撑力量，需要加大政策引导撬动力度，扩大农业农村有效投资。根据十九届五中全会、中央一号文件、第十四个五年规划和2035年远景目标纲要等明确的农业农村发展目标和重大任务，我们对2020年4月制定的《社会资本投资农业农村指引》进行了修订，形成《社会资本投资农业农村指引（2021年）》，现印发你们。请结合本地实际，充分发挥财政政策、产业政策引导撬动作用，引导好、保护好、发挥好社会资本投资农业农村的积极性、主动性，切实发挥社会资本投资农业农村、服务乡村全面振兴的作用。

农业农村部办公厅 国家乡村振兴局综合司

2021年4月22日

社会资本投资农业农村指引（2021年）

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴的总体部署，坚持创新驱动发展，深入推进农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，突出“保供固安全、振兴畅循环”，聚焦乡村振兴重点领域，创新投融资机制，营造良好营商环境，激发社会资本投资活力，更好满足全面推进乡村振兴多样化投融资需求，为粮食、生猪等重要农产品稳产保供、解决好种子与耕地两个要害问题、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、大力实施乡村建设行动提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 尊重农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，引导社会资本与农民建立紧密利益联结机制，不断提升人民群众获得感。支持社会资本依法依规拓展业务，注重合作共赢，多办农民“办不了、办不好、办了不合算”的产业，把收益更多留在乡村；多办链条长、农民参与度高、受益面广的产业，把就业岗位更多留给农民；多办巩固拓展脱贫攻坚成果、帮农带农的产业，带动农

村同步发展、农民同步进步。

2.遵循市场规律。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，引导社会资本将人才、技术、管理等现代生产要素注入农业农村，加快建成现代农业产业体系、生产体系和经营体系。坚持“放管服”改革方向，建立健全监管和风险防范机制，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，降低制度性交易成本，创造良好稳定的市场预期，吸引社会资本进入农业农村重点领域。

3.坚持开拓创新。鼓励社会资本与政府、金融机构开展合作，充分发挥社会资本市场化、专业化等优势，加快投融资模式创新应用，为社会资本投资农业农村开辟更多有效路径，探索更多典型模式。有效挖掘乡村服务领域投资潜力，拓宽社会资本投资渠道，保持农业农村投资稳定增长，培育经济发展新动能，增强经济增长内生动力。

二、鼓励投资的重点产业和领域

对标全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化目标任务，立足当前农业农村新形势新要求，聚焦农业供给侧结构性改革和乡村建设的重点领域、关键环节，促进农业农村经济转型升级。

（一）现代种养殖业。支持社会资本发展规模化、标准化、品牌化和绿色化种养殖业，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，助力提升粮食和重要农产品供给保障能力。巩固主产区粮棉油糖胶生产，大力发展设施农业，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给。鼓励社会资本大力发展青贮玉米、高产优质苜蓿等饲草料生产，发展草食畜牧业。支持社会资本加快构建现代养殖体系，合理布局规模化养殖场，稳定生猪基础产能，加大生猪深加工投资，加快形成养殖与屠宰加工相匹配的产业布局，健全生猪产业平稳有序发展长效机制；积极发展牛羊产业，增加基础母畜存栏；稳步推进禽肉等产业发展，增加肉类市场总体供应。鼓励社会资本建设优质奶源基地，升级改造中小奶牛养殖场，做大做强民族奶业。鼓励社会资本发展水产绿色健康养殖，开展集约化、工厂化循环水养殖、稻渔综合种养、大水面生态养殖、盐碱水养殖和深远海智能网箱养殖，推进海洋牧场和深远海大型智能化养殖渔场建设，加大对远洋渔业的投资力度。

（二）现代种业。鼓励社会资本投资创新型种业企业，推进科企深度融合，支持种业龙头企业健全商业化育种体系，提升商业化育种创新能力，提升我国种业国际竞争力。引导社会资本参与现代种业自主创新能力提升，加强种质资源保存与利用、育种创新、品种检测测试与展示示范、良种繁育等能力建设，促进育繁推一体化发展，建立现代种业体系。在尊重科学、严格监管的基础上，鼓励社会资本积极参与生物育种产业化应用。创新推广“龙头企业+优势基地”模式，支持社会资本参与国家南繁育种基地建设，推进甘肃、四川国家级制种基地建设与提档升级，加快制种大县和区域性良繁基地建设。鼓励社会资本投资畜禽水产保种场（保护区）、国家育种场、品种测定站、种畜禽场站建设，提升畜禽水产种业发展水平。

（三）乡村富民产业。鼓励社会资本开发特色农业农村资源，积极参与建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，发展特色农产品优势区，发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品。发展“一村一品”“一镇一特”“一县一业”，建设标准化生产基地、集约化加工基地、仓储物流基地，完

善科技支撑体系、生产服务体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，建立利益联结紧密的建设运行机制。因地制宜发展具有民族、文化与地域特色的乡村手工业，发展一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间。加快农业品牌培育，加强品牌营销推介，鼓励社会资本支持区域公用品牌建设，打造一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌和具有市场竞争力的农业企业品牌。支持社会资本投资建设规范化乡村工厂、生产车间，发展特色食品、制造、手工业和绿色建筑建材等乡村产业。

（四）农产品加工流通业。鼓励社会资本参与粮食主产区和特色农产品优势区发展农产品加工业，推动初加工、精深加工和副产物综合利用加工协调发展，提升行业机械化、标准化水平，助力建设一批农产品精深加工基地和加工强县。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，鼓励社会资本参与建设国家级农产品产地专业市场和田头市场。鼓励社会资本联合家庭农场、农民合作社共同开展农产品仓储保鲜冷链物流体系建设，建设一批贮藏保鲜、分级包装、冷链配送等设施设备和田头小型仓储保鲜冷链设施，鼓励有条件的地方建设产地低温直销配送中心，提高冷链物流服务效率和质量，打造农产品物流节点，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

（五）乡村新型服务业。鼓励社会资本发展休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、创意农业、农耕体验、康养基地等产业，充分发掘农业农村生态、文化等各类资源优势，打造一批设施完备、功能多样、服务规范的乡村休闲旅游目的地。引导社会资本发展乡村特色文化产业，推动农商文旅体融合发展，挖掘和利用农耕文化遗产资源，建设农耕主题博物馆、村史馆，传承农耕手工艺、曲艺、民俗节庆。支持社会资本发展农业生产托管服务，提供市场信息、农技推广、农资供应、统防统治、深松整地、农产品营销等社会化服务，建设一批农业科技服务企业、服务型农民合作社，推动将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。鼓励社会资本改造传统小商业、小门店、小集市等商业网点，满足农村居民消费升级需要，积极发展批发零售、养老托幼、文化教育、环境卫生等生活性服务业，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，为乡村居民提供便捷周到的服务。

（六）生态循环农业。鼓励社会资本积极参与农业农村减排固碳。支持社会资本参与绿色种养循环农业试点、畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、农膜农药包装物回收行动、病死畜禽无害化处理、废弃渔网具回收再利用，加大对收储运和处理体系等方面的投入力度。鼓励社会资本投资农村可再生能源开发利用，加大对农村能源综合建设投入力度，推广农村可再生能源利用技术，探索秸秆打捆直燃和成型燃料供暖供热，沼气生物天然气供气供热新模式。支持社会资本参与长江黄河等流域生态保护、东北黑土地保护、农业面源污染治理、重金属污染耕地治理修复。

（七）农业科技创新。鼓励社会资本创办农业科技创新型企业，参与农业关键核心技术攻关，开展生物种业、高端智能和丘陵山区农机、渔业装备、绿色投入品、环保渔具和玻璃钢等新材料渔船等领域的研发创新、成果转化与技术服务。鼓励社会资本牵头建设农业领域国家重点实验室等科技创新平台基地，参与农业科技创新联盟、国家现代农业产业科技创新中心等建设，推动产学研用深度融合，打造科企融合创新联合体。引导社会资本发展技术交易市场和科技服务机构，提供科技成果转化服务，加快先进实用技术

集成创新与推广应用。

（八）农业农村人才培养。支持社会资本参与农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才、乡村基础设施建设和管护人才等培养。鼓励社会资本依托原料基地、产业园区等建设实训基地，依托信息、科技、品牌、资金等优势打造乡村人才孵化基地。鼓励社会资本为优秀农业农村人才提供奖励资助、技术支持、管理服务，促进农业农村人才脱颖而出。

（九）农业农村基础设施建设。支持社会资本参与高标准农田建设、农田水利建设，农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设，丘陵山区农田宜机化改造，规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，以及建设乡村储气罐站和微管网供气系统，推动实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。鼓励参与渔港和避风锚地建设。

（十）智慧农业建设。鼓励社会资本参与建设智慧农业，推进农业遥感、物联网、5G、人工智能、区块链等应用，推动新一代信息技术与农业生产经营、质量安全管控深度融合，提高农业生产智能化、经营网络化水平。鼓励参与农业农村大数据建设，基础数据资源体系和重要农产品全产业链大数据中心建设。为新型农业经营主体、小农户提供信息服务。鼓励参与农村地区信息基础设施建设，提高乡村治理、社会文化服务等信息化水平。鼓励参与“互联网+”农产品出村进城工程建设，推进优质特色农产品网络销售，促进农产品产销对接。

（十一）农村创新创业。鼓励社会资本投资建设返乡入乡创业园、农村创新创业园区和孵化实训基地等平台载体，加强各类平台载体的基础设施、服务体系建设，推动产学研用合作，激发农村创新创业活力。鼓励社会资本联合普通高校、职业院校、优质教育培训机构等开展面向农村创新创业带头人的创业能力、产业技术、经营管理培训，建设产学研用协同创新基地。

（十二）农村人居环境整治。支持社会资本参与农村人居环境整治提升五年行动。鼓励社会资本参与农村厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理等项目建设运营，健全农村生活垃圾收运处置体系，建设一批有机废弃物综合处置利用设施。鼓励社会资本参与村庄清洁和绿化行动。推进农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。

（十三）农业对外合作。鼓励社会资本参与海外农业投资合作，在“一带一路”共建国家投资经营粮、棉、油、糖、胶、畜、渔等生产加工、仓储物流项目，建设境外农业合作园区，与国内农业生产形成有益补充；参与农业服务出口，集成有关农业生产要素，提供面向问题的一体化解决方案，带动农资、农机、农产品加工等领域产能走出去；参与农业国际贸易高质量发展基地、农业对外开放合作试验区等建设，创新农业经贸合作模式、对接有关规则标准、培育出口农产品品牌、建设国际营销促销网络，培育农业国际竞争新优势。

三、创新投入方式

根据各地农业农村实际发展情况，因地制宜创新投融资模式，通过独资、合资、合作、联营、租赁等途径，采取特许经营、公建民营、民办公助等方式，健全联农带农有效激励机制，稳妥有序投入乡村振

兴。

（一）完善全产业链开发模式。支持农业产业化龙头企业联合家庭农场、农民合作社等新型经营主体、小农户，加快全产业链开发和一体化经营、标准化生产，开展规模化种养，发展加工和流通，开创品牌、注重营销，推进产业链生产、加工、销售各环节有机衔接，推进种养业与农产品加工、流通和服务业等渗透交叉，强化农村一二三产业融合发展，提升产业链供应链现代化水平。鼓励社会资本聚焦比较优势突出的产业链条，补齐产业链条中的发展短板。支持社会资本参与农机生产、销售、应用等产业发展，壮大农业机械化产业群和产业链。支持龙头企业下乡进村，建分支机构、生产加工基地等，发挥农业产业化龙头企业的示范带动作用。

（二）探索区域整体开发模式。支持有实力的社会资本在符合法律法规和相关规划、尊重农民意愿的前提下，因地制宜探索区域整体开发模式，统筹乡村基础设施和公共服务建设、高标准农田建设、集中连片水产健康养殖示范建设、产业融合发展等进行整体化投资，建立完善合理的利益分配机制，为当地农业农村发展提供区域性、系统性解决方案，促进农业提质增效，带动农村人居环境显著改善、农民收入持续提升，实现社会资本与农户互惠共赢。

（三）创新政府和社会资本合作模式。鼓励信贷、保险机构加大金融产品和服务创新力度，配合财政支持农业农村重大项目实施，加大投贷联动、投贷保贴一体化等投融资模式探索力度。积极探索农业农村领域有稳定收益的公益性项目，推广政府和社会资本合作（PPP）模式的实施路径和机制，让社会资本投资可预期、有回报、能持续，依法合规、有序推进政府和社会资本合作。鼓励各级农业农村部门按照农业领域政府和社会资本合作相关文件要求，对本地区农业投资项目进行系统性梳理，筛选并培育适于采取PPP模式的乡村振兴项目，优先支持农业农村基础设施建设等有一定收益的公益性项目。鼓励社会资本探索通过资产证券化、股权转让等方式，盘活项目存量资产，丰富资本进入退出渠道。

（四）探索设立乡村振兴投资基金。各地要结合当地发展实际，推动设立政府资金引导、金融机构大力支持、社会资本广泛参与、市场化运作的乡村振兴基金。鼓励有实力的社会资本结合地方农业产业发展和投资情况规范有序设立产业投资基金。充分发挥农业农村部门的行业优势，积极稳妥推进基金项目储备、项目推介等工作，鼓励相关基金通过直接股权投资和设立子基金等方式，充分发挥在乡村振兴产业发展、基础设施建设等方面的引导和资金撬动作用。

（五）建立紧密合作的利益共赢机制。强化社会资本责任意识，让农民更多分享产业增值收益。鼓励农民以土地经营权、水域滩涂、劳动、技术等入股，支持农村集体经济组织通过股份合作、租赁等形式，参与村庄基础设施建设、农村人居环境整治和产业融合发展。创新村企合作模式，充分发挥产业化联合体等联农带农作用，激发和调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性。鼓励社会资本采用“农民+合作社+龙头企业”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等利益联结方式，与农民建立稳定合作关系、形成稳定利益共同体，做大做强新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，提升小农户生产经营能力和组织化程度，让社会资本和农民共享发展成果。

四、打造合作平台

打造一批社会资本投资农业农村的合作平台，为社会资本投向“三农”提供规划、项目信息、融资、土地、建设运营等一揽子、全方位投资服务，促进要素集聚、产业集中、企业集群，实现控风险、降成本、提效率。

（一）完善规划体系平台。统筹做好发展引导规划、专项规划、区域规划、建设规划等的管理制定、信息发布等工作，充分发挥以《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》、农业农村发展“十四五”规划等为总纲，以种植业、渔业、畜牧业、种业、乡村产业、农垦和农业科技、农业机械化、农田建设和农业国际合作等相关规划为指导，以地方农业农村发展有关规划为补充的农业农村规划体系作用，引导社会资本突出重点、科学决策，有序投向补短板、强弱项的重点领域和关键环节。

（二）构建现代农业园区平台。围绕农业现代化示范区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和农业绿色发展试点先行区为核心，以及国家现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群、全国“一村一品”示范村镇、农村产业融合发展示范园、农村创新创业园区和孵化实训基地、精深加工基地、南繁硅谷、农业对外开放合作试验区等重大农业园区，建立社会资本投资指导服务机构，发挥园区平台的信息汇集、投资对接作用。健全完善政策支持体系，加快园区公共服务设施和能力水平建设，增强各类园区对社会资本的引导和聚集功能，不断提升农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平。

（三）建设重大工程项目平台。依托高标准农田建设、优质粮食工程、大豆振兴计划，农业生产“三品一标”提升行动，奶业振兴行动、畜禽种业振兴行动，农产品产地冷藏保鲜设施建设工程，以及畜禽粪污资源化利用整县推进、农村人居环境整治、新一轮畜禽水产遗传改良计划和现代种业提升工程等，建立项目征集和发布机制，引导各类资源要素互相融合。加强宣传和解读，提高重大工程项目参与方式、运营方式、盈利模式、投资回报等相关信息透明度和可获得性；充分发挥政府投资“四两拨千斤”的引导带动作用，稳定市场收益预期，调动社会投资积极性。

（四）推进项目数据信息共享。汇集农业领域基建项目、财政项目，以及各行各业重大项目，形成重点项目数据库，通过统一的信息共享平台集中向社会资本公开发布，发挥信息汇集、交流、对接等服务作用，引导各环节市场主体自主调节生产经营决策。推广大数据应用，引导整合线上线下企业的资源要素，推动业态创新、模式变革和效能提高。鼓励行业协会商会主动完善和提升行业服务标准，发布高标准的服务信息指引，发挥行业协会、开发区、孵化器的沟通桥梁作用，加强与资本市场对接。

五、营造良好环境

（一）加强组织领导。各级农业农村部门要把引导社会资本投资农业农村作为重要任务，加强与财政、发改、金融、自然资源等部门的沟通，推进信息互通共享，协调各有关部门立足职能、密切配合，形成合力。要建立规范的合作机制，引导社会资本积极参与相关规划编制、项目梳理，严格遵循乡村规划“三区三线”的空间管制，准确把握投资方向，积极探索具体方式，提高各类项目落地效率，充分发挥政

府、市场和社会资本的合力作用。加强对外资的管理，推动外资依照《外商投资法》相关规定和要求，投资农业农村。

（二）强化政策激励。积极协调各部门完善激励引导政策，完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。根据乡村休闲观光等产业分散布局的实际需要，探索灵活多样的供地新方式。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。加快健全以农村产权交易政策、农村人才队伍建设等为重要内容的政策保障体系；加快推进以深化“放管服”改革、优化项目审批程序和招投标程序、建立政企常态化沟通机制和投资需求信息发布机制、健全社会资本进入退出渠道等为主要内容的配套服务体系；加快构建以农村土地流转风险防范制度、农村社会信用评价制度，以及农业保险“扩面、增品、提标”和农产品期货价格发现机制等为重要内容的风险防范体系。落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策要求，集中用于乡村振兴重点任务。推进增加地方政府一般债券、专项债券用于现代农业设施和乡村建设行动的规模与比例，鼓励符合条件的主体发行乡村振兴票据。加快健全商业性、合作性和政策性、开发性金融，以及信贷担保等为重要内容的多层次农村金融服务体系，发展供应链金融，不断加大对社会资本投资农业农村的支持力度。

（三）广泛宣传引导。大力宣传社会资本投资农业农村的重大意义，做好政策解读，回应社会关切，稳定市场预期，培育合作理念，正确引导社会资本有序进入农业农村经济领域。各地要加强社会资本投资农业农村的成功经验和案例的总结，推介一批典型模式。充分利用报刊、广播、电视、互联网等媒体，全方位、多角度、立体式宣传社会资本投资建设成果，营造社会资本投资农业农村的良好氛围。

附件：社会资本投资农业农村指引（2021年）.ofd

来源：农业农村部官网

地址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/202105/t20210508_6367317.htm

农业农村部办公厅关于开展新型农业经营主体信贷直通车活动的通知

(2021年05月13日)

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），国家农业信贷担保联盟有限责任公司：

贯彻落实中央党史学习教育领导小组《“我为群众办实事”实践活动工作方案》和《农业农村部关于部系统党史学习教育实施方案》部署要求，结合贯彻落实2021年中央一号文件精神 and 今年农业农村部金融支持“三农”重点工作，我部将组织开展新型农业经营主体信贷直通车活动，助推破解新型农业经营主体“融资难、融资贵”难题。现将有关事项通知如下。

一、活动总体安排

开展新型农业经营主体信贷直通车活动，即运用新型农业经营主体信息直报系统（以下简称“新农直报系统”），收集受理全国家庭农场、农民合作社两类主体金融服务需求有关信息，汇总审核主体身份基本情况、贷款用途、用贷额度等信息，筛选出符合条件的优质主体名单，特别是运营规范、经营正常却一直未获得信贷支持的主体，由全国农业信贷担保体系提供担保服务，对接银行发放贷款，打造“主体直报需求、农担公司提供担保、银行信贷支持”的信贷直通车体系，通过数据共享增信，为新型农业经营主体提供更加便捷有效的金融服务。

二、活动主要流程

新型农业经营主体信贷直通车活动开展时间为2021年5月15日—12月31日，主要流程大体分为五个阶段：

第一阶段：信息收集（5月15日—12月15日）。组织新型农业经营主体在农业农村部开发的H5界面上（链接地址附后）自主填写信贷需求调查表，提出信贷需求申请。

第二阶段：信息初审（5月16日—12月16日）。组织对新型农业经营主体提出的信贷需求信息进行系统自动初审，主要审核主体身份真实性、信贷资金需求规模合理性、资金用途合规性。在此基础上，组织信贷申请主体，按照农业担保和相关银行业金融机构的业务要求，对初次填报信息进行补充完善。

第三阶段：信息复审（5月17日—12月17日）。组织对通过初审并进行补充完善的主体信息进行复审，将复审后的有关数据信息进行整理。按照依法合规、安全便捷的原则，通过新农直报系统将主体名单及信贷需求信息共享给各省级农业信贷担保机构（以下简称“省级农担公司”）；同时，与中国农业银行直接共享内蒙古自治区数据信息，与中国建设银行直接共享北京市、天津市和河北省数据信息，与中国邮政储蓄银行直接共享河南省、湖北省数据信息。

第四阶段：信息反馈（5月20日—12月20日）。组织引导推动国家农担公司及各省级农担公司、相关总行及其分支机构根据自身业务开展需求，积极主动与新型农业经营主体对接信贷服务，并及时通过新农直报系统反馈信贷服务情况。

第五阶段：贷后管理（6月1日—12月31日）。做好对享受信贷直通车的新型农业经营主体的后续关注，掌握信贷资金发放、使用和归还等情况，切实做好防范资金乱用以及逾期风险工作。

三、活动重点工作

新型农业经营主体信贷直通车活动按照农业农村部牵头组织、省级农业农村部门统筹协调、县级农业农村部门协助落实的工作机制和职责分工共同推进。地方农业农村部门需要做好以下重点工作：

（一）宣传推广信贷需求填报方式和要求。地方各级农业农村部门要通过多种形式、多条路径将填报方式和要求逐级转发传达，力争到乡到村、到户到人，让广大家庭农场、农民合作社等经营主体知晓活动内容，及时填报申请。（信贷需求填报H5界面将于2021年5月15日正式开通，可通过扫二维码接入）

（二）协助做好新型农业经营主体信贷直通车活动有关培训工作。农业农村部将面向省、县农业农村部门，开展一次新型农业经营主体信贷直通车贷款申报及新农直报系统使用的视频培训，省、县两级农业农村部门要配合做好培训相关组织工作。

（三）组织县级农业农村部门开展信贷需求主体信息补充填报复核。鼓励有条件的县级农业农村部门，可通过农业农村部新型农业经营主体信息直报系统，对上报的新型农业经营主体信贷需求信息进行复核。

（四）积极对接省级农担公司和相关总行分支机构。地方各级农业农村部门要积极对接省级农担公司和相关银行分支机构，共享有关新型农业经营主体信息，协助创设适合本区域的信贷产品，协同落实好新主体融资需求。

（五）协助做好信贷需求信息填报和信贷审核发放监测、调度、督促工作。地方各级农业农村部门要协助做好新型农业经营主体信贷需求信息填报、金融机构信贷审核发放等方面的定期监测调度工作，对工作推进不及时予以督导促进。

（六）及时反馈活动开展过程中出现的各类堵点、难点并提出解决意见建议。各级农业农村部门要及时梳理并反馈本活动中存在的堵点、难点，并向上级部门提出解决意见建议，采取积极措施，共同加以解决。

四、创设专属金融产品和服务

为配合开展好新型农业经营主体信贷直通车活动，农业农村部鼓励相关金融机构开发创设“新农直通贷”专属活动信贷产品，各省（自治区、直辖市）可在此基础上组织创设符合本地新型农业经营主体需要的特色金融信贷产品和服务品牌。

（一）开发专属产品。国家农担公司开发设计了“新农直通贷”信贷担保产品，鼓励组织引导各省级农担公司结合自身实际与农业银行、建设银行、邮储银行、农信社、农商行等银行业金融机构密切合作，针对家庭农场、农民合作社开发专项“新农直通贷”系列子担保产品和信贷产品。

（二）主要服务对象。参加本次新型农业经营主体信贷直通车活动的家庭农场、农民合作社两类经营主体。

(三) 贷款主要用途。用于与农业生产、服务及直接或间接相关产业的正常经营发展。

(四) 贷款额度。原则上控制在10万元—300万元(含);生猪养殖领域可放宽至1000万元(含)。

(五) 贷款期限。省级农担公司根据实际情况设定项目贷款担保期限,既能满足新型农业经营主体的实际经营期限需求,也能有效防范因周期过长带来的各类风险。

(六) 贷款利率。经营主体的综合融资成本不超过当地市场经营主体的平均水平。

五、相关要求

(一) 提高认识,高度重视。地方各级农业农村部门应充分认识“学党史、办实事”重要意义,高度重视破解新型农业经营主体“融资难、融资贵”问题,要投入足够力量,做好各项保障。

(二) 创新机制,协同推进。地方各级农业农村部门要加强统筹协调,建立专门工作机制,形成工作专班,明确具体责任人,专班推进、专人负责,形成合力推进落实。

(三) 做好调度,及时跟进。农业农村部将对各省上报的新型经营主体数据贷款需求信息按周开展调度监测,地方各级农业农村部门要配合做好调度工作,及时掌握信息上报情况,按时报送并加强督导。

请各省(自治区、直辖市)于5月14日前将省级农业农村部门联络员信息(姓名、单位职务、联系电话)报送农业农村部计划财务司。

联系人及电话:郭冬泉 010-59194456

电子邮箱:moafinance@agri.gov.cn

H5界面链接地址:(二维码)

来源:农业农村部官网

链接:http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/202105/t20210513_6367679.htm



农业农村部 财政部关于做好2021年农业生产发展等项目实施工作的通知

(2021年05月14日)

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧)、畜牧兽医、渔业厅(局、委)、财政厅(局),新疆生产建设兵团农业农村局、财政局,北大荒农垦集团有限公司、广东农垦总局,农业农村部有关直属单位:

为深入贯彻落实党的十九届五中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,按照中央1号文件部署要求,2021年中央财政继续安排农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金、动物防疫等补助经费,支持深化农业供给侧结构性改革,全面推进乡村振兴。为指导各地做好项目实施工作,确保政策有效落实,现将有关事项通知如下。

一、总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作重大决策部署,围绕“保供固安全、振兴畅循环”,聚焦提高粮食等重要农产品供给保障能力,紧紧抓住种子和耕地两个要害,促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,扎实推进重大政策改革完善,统筹安排增量、优化盘活存量,做到政策总体保持稳定、重点任务保障充分、重大试点落实有效,推动农业高质量发展。在政策安排中,突出三个导向:一是聚焦重点领域。着力支持提升粮食等重要农产品供给保障能力、强化现代农业基础支撑、深入推进农业绿色发展、推进乡村产业融合发展,加快补齐农业发展短板弱项。二是强化统筹整合。进一步优化资金任务安排,集中力量办大事,提高资金使用效益,形成政策合力、协同推进。三是创新投入方式。完善“大专项+任务清单”管理方式,强化以绩效评价结果运用为导向的项目和资金安排机制,促进强化投入力度、形成投入合力。

二、重点任务

(一)支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署,重点支持脱贫地区发展壮大乡村特色产业,提高市场竞争力和抗风险能力。强化全产业链支持措施,提升完善产业发展支撑保障和设施条件,支持培育壮大新型经营主体,促进产业内生可持续发展。相关资金项目继续向脱贫县倾斜。

(二)保障粮食等重要农产品有效供给。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加大粮食生产政策扶持力度,巩固南方双季稻面积,扩玉米、稳大豆,突出抓好农作物重大病虫害监测防控。紧紧抓住种子和耕地两个要害,强化种质资源保护利用,促进耕地地力保护与提升。保持生猪等畜禽生产平稳发展,强化重大动物疫病防控。发展优质饲草生产,加大牛羊生产支持力度。提升农产品质量安全水平,增加绿色优质农产品供给。

(三)加强农业现代化设施装备建设。完善优化农机购置补贴,加大对粮食生产薄弱环节、丘陵山区

特色农业生产急需机具以及高端、复式、智能农机产品补贴力度。推广应用北斗导航智能终端。加快推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，开展整县推进试点，促进解决鲜活农产品流通出村进城“最先一公里”问题。

（四）大力推动农业产业融合发展。统筹布局建设一批国家现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇，加快推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，整体提升产业链发展质量效益和竞争力。促进家庭农场和农民合作社高质量发展，培育高素质农民，健全农业社会化服务体系，扶持带动小农户发展。

（五）推进农业绿色发展。深化落实以绿色生态为导向的农业补贴制度改革，切实保护耕地、草原和水生生物资源。推进农业绿色发展体制机制创新。稳定实施耕地地力保护补贴政策。继续实施耕地轮作休耕。扩大东北黑土地保护性耕作实施面积，开展东北黑土地保护利用。强化农业生态环境治理，推进化肥农药减量增效、畜禽粪肥还田利用，发展绿色种养循环农业。

三、强化政策落实与监督考核

（一）推进统筹整合。贯彻落实《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）要求，进一步推进涉农资金统筹整合使用，落实和完善“大专项+任务清单”管理方式，切实提升政策的精准性、指向性和实效性。约束性任务补助资金不得统筹使用。各省（自治区、直辖市）可结合任务清单，在大专项内部因地制宜统筹安排指导性任务补助资金。脱贫县统筹整合使用涉农资金，要严格按照《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》执行，并优先用于支持产业发展，促进产业提质增效，带动脱贫人口就业增收。鼓励各地按规定利用现有资金渠道，强化政策衔接配合，推动相关项目在实施过程中统筹整合。贯彻落实党中央、国务院决策部署，以及中央一号文件等有关要求，对农产品产地冷藏保鲜设施建设、高标准农田建设等，有关省份要按规定对中国融通农业发展集团统筹予以支持。

（二）细化实施方案。省级农业农村、财政部门要按照要求抓紧组织编制省级实施方案，明确实施条件、补助对象、补助水平、实施要求和监管措施。要因地制宜研究确定补助方式，鼓励采取政府购买服务、先建后补、以奖代补等支持方式。各省（自治区、直辖市）在编制实施方案时，要加强与农业农村部、财政部沟通，于6月30日前正式印发并以省级农业农村、财政部门联合发文形式报农业农村部、财政部备案，将农业生产发展等项目实施方案和资金安排情况（包括安排脱贫县的项目和资金情况）按规定同步上传农业农村部农业转移支付项目管理系统。

（三）强化政策公开。省级农业农村、财政部门要及时将中央财政支农政策和省级实施方案向社会发布，并督促指导基层农业农村、财政部门按规定程序做好补助对象、资金安排等信息公开公示工作，广泛接受社会监督。要通过多种渠道方式宣传解读政策，使广大农民群众、新型农业经营主体和基层干部准确理解掌握政策内容，积极营造有利于政策落实的良好氛围。

（四）严格全过程管控。地方各级农业农村、财政部门要建立项目执行定期调度督导机制，及时掌握

项目执行和资金使用情况。省级农业农村、财政部门要加强日常监督管理，创新工作方式，及时妥善处理项目执行中的问题，重大事项要及时向农业农村部、财政部报告。各省（自治区、直辖市）自2021年7月起每季度通过农业农村部农业转移支付项目管理系统上报资金执行情况，2022年1月31日前报送项目实施总结报告，按要求报送有关基础数据。各省（自治区、直辖市）要确保各项数据的真实性、准确性和完整性，有关数据材料报送情况纳入相关资金的绩效评价范围。

（五）加强资金监管。各省（自治区、直辖市）财政部门、农业农村部门要认真落实财政部等七部门联合印发的《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》，切实加强惠民惠农财政补贴资金发放管理，及时向社会公开补贴政策清单，规范补贴资金代发金融机构管理，规范补贴资金发放流程，推动信息公开。省级财政、农业农村部门要切实加强资金使用监管，全面排查在政策制定、资金使用管理中存在的形式主义、官僚主义问题，切实发挥好财政资金使用效益、维护好农民利益。

（六）深化绩效管理。省级财政、农业农村部门要按照《农业相关转移支付资金绩效管理办法》，进一步建立健全本区域项目绩效评价机制，将政策目标实现情况、任务清单完成情况、资金使用管理情况等纳入指标体系，严格奖惩措施，全面评估、考核政策落实情况。农业农村部和财政部将采取绩效监控与抽查复核相结合的方式，重点评价资金安排规范性、资金执行、信息报送以及地方财政投入、社会资本投入等情况，并将组织对重点任务、重点地区进行绩效考评。加强对地方财政投入情况考核，并与资金安排相挂钩。

附件：1.农业生产发展资金项目实施方案

2.农业资源及生态保护补助资金项目实施方案

3.动物防疫等补助经费项目实施方案

农业农村部 财政部

2021年4月30日

附件1 农业生产发展资金项目实施方案

中央财政农业生产发展资金主要用于对农民直接补贴，以及支持农业绿色发展与技术服务、农业经营方式创新、农业产业发展等方面工作。

一、稳定实施直接补贴政策

（一）稳定实施耕地地力保护补贴。按照“总体稳定、审慎探索、精准有效”的原则，认真执行《财政部、农业部关于全面推开农业“三项补贴”改革工作的通知》（财农〔2016〕26号）规定。同时，按照《财政部办公厅、农业农村部办公厅关于进一步做好耕地地力保护补贴工作的通知》（财办农〔2021〕11号）要求，探索耕地地力保护补贴发放与耕地地力保护行为相挂钩的有效机制，加大耕地使用情况的核实力度，做到享受补贴农民的耕地不撂荒、地力不下降，切实推动“藏粮于地”战略部署，遏制耕地“非农化”。加快消化补贴结转资金，以前年度结转资金要与当年预算资金统筹使用。充分运用现代化信息手

段，推进农户基础身份信息、土地确权数据等信息共享，减轻基层工作负担，提升补贴发放的规范性、精准性和时效性。切实加强补贴资金监管，严防“跑冒滴漏”，对骗取、贪污、挤占、挪用或违规发放等行为，依法依规严肃处理。

（二）启动实施新一轮农机购置补贴政策。按照《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于印发〈2021—2023年农机购置补贴实施指导意见〉的通知》（农办计财〔2021〕8号）的部署要求，创新完善农机购置补贴政策实施，持续提升政策实施的精准化、规范化、便利化水平。一是突出稳产保供和自主创新。优先保障粮食等重要农产品生产、丘陵山区特色农业生产以及支持农业绿色发展和数字化发展所需机具的补贴需要。深化北斗系统在农业系统中的推广应用，将育秧、烘干、标准化猪舍、畜禽粪污资源化利用等成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围。二是科学测算确定补贴额。将粮食生产薄弱环节、丘陵山区特色农业生产急需的机具以及高端、复式、智能农机产品的补贴额测算比例提高至35%。降低轮式拖拉机等区域内保有量明显过多以及技术相对落后的补贴机具品目或档次补贴额，确保到2023年将其补贴额测算比例降低至15%及以下，并将部分低价值机具退出补贴范围。各地在中央财政农机购置补贴资金外，统筹地方财政资金用于叠加补贴的，要科学测算补贴标准，防止补贴额过高引发过量购买，影响政策普惠公平。不得使用其他中央财政资金用于农机购置累加补贴。三是着力提升服务效能。营造良好营商环境，保障市场主体合法权益。全面推行限时办理，将补贴申请受理与核验、补贴资金兑付的工作时限分别压缩至15个工作日以内。充分利用二维码和物联网等信息化手段，加快推进补贴全流程线上办理。四是坚持从严管理。强化对参与补贴政策实施的鉴定（检测）机构监管。健全省际联动处理和部门联合处理机制，对骗套补贴资金的产销企业实行罚款处理，有效维护政策实施良好秩序和补贴资金安全。

二、持续推进农业绿色发展

（一）推进实施重点作物绿色高质高效行动。以巩固提升粮食等重要农产品供给保障能力为目标，聚焦稳口粮提品质、扩玉米稳大豆提单产、扩油料稳棉糖提产能以及推进“三品一标”增效益等重点任务，集成组装推广区域性、标准化高产高效技术模式。因地制宜推广测墒节灌、水肥一体化、集雨补灌、蓄水保墒等旱作节水农业技术，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术，在更大规模、更高层次上提升优良食味稻米、优质专用小麦、高油高蛋白大豆、双低双高油菜等粮棉油糖果菜茶生产能力，促进稳产高产、提质增效，示范带动大面积区域性均衡发展。支持山西实施有机旱作农业示范，继续支持辽宁、福建等省份2020年启动的有机肥替代化肥试点县完成试点任务。

（二）实施农机深松整地。以提高土壤蓄水保墒能力为目标，支持适宜地区开展农机深松整地作业，促进耕地质量改善和农业可持续发展。深松整地作业一般要求达到25厘米以上。每亩作业补助原则上不超过30元，具体补助标准和作业周期由各地因地制宜确定。充分利用信息化监测手段保证深松作业质量，提高监管工作效率。

（三）深化基层农技推广体系改革。以国家现代农业科技示范展示基地和区域示范基地等为平台，示范推广重大引领性技术和农业主推技术。在山西、内蒙古等12个省份实施重大技术协同推广任务，熟化一

批先进技术，组建技术团队开展试验示范和观摩活动，加快产学研推多方协作的技术集成创新推广。继续实施农技推广特聘计划，通过政府购买服务等方式，从乡土专家、新型农业经营主体、种养能手中招募特聘农技员。

三、发展壮大乡村产业

（一）加快推进农业产业融合发展。新创建一批国家现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇。立足优势和资源禀赋，瞄准农业全产业链开发，明确发展主导产业和优先顺序，构建以产业强镇为基础、产业园为引擎、产业集群为骨干，省县乡梯次布局、点线面协同推进的现代乡村产业体系，加快推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，整体提升产业发展质量效益和竞争力。

（二）实施奶业振兴行动和畜禽健康养殖。一是实施奶业振兴行动。建设高产优质苜蓿示范基地，降低奶牛饲养成本，提高生鲜乳质量安全水平。二是实施粮改饲。以北方农牧交错带为重点，支持牛羊养殖场（户）和饲草专业化服务组织，收储青贮玉米、苜蓿、燕麦草等优质饲草。三是开展畜禽遗传资源保护和性能测定工作。支持符合条件的国家级畜禽遗传资源保种场、保护区和基因库开展畜禽遗传资源保护，支持符合条件的国家畜禽核心育种场、种公畜站、奶牛生产性能测定中心开展种畜禽和奶牛生产性能测定工作。四是实施肉牛肉羊增量提质行动。在河北、山西、内蒙古、辽宁、安徽、江西、湖北、湖南、广西、四川、贵州、云南、陕西、甘肃和宁夏15省（自治区），选择产业基础相对较好的牛（羊）养殖大县，支持开展基础母牛扩群提质和种草养牛养羊全产业链发展。五是实施良种补贴。在主要草原牧区省份对项目区内使用良种精液开展人工授精的肉牛养殖场（小区、户），以及存栏能繁母羊30只以上、牦牛能繁母牛25头以上的养殖户进行适当补助，支持牧区畜牧良种推广。在生猪大县对使用良种猪精液开展人工授精的生猪养殖场（户）进行适当补助，加快生猪品种改良。六是实施蜂业质量提升行动。开展蜜蜂遗传资源保护利用、良种繁育推广、现代化养殖加工技术及设施设备推广应用、蜂产品质量管控体系建设，推动蜂业全产业链质量提升。

（三）推进地理标志农产品保护和发展。围绕产品特色化、身份标识化和全程数字化，加强地理标志农产品特色种质保存和特色品质保持，推动全产业链标准化全程质量控制，提升核心保护区生产及加工储运能力。挖掘农耕文化，推动绿色有机认证，加强宣传推介，培育区域特色品牌。利用现代信息技术，强化标志管理和产品追溯。

四、大力培育新型农业经营主体

（一）支持新型农业经营主体高质量发展。

一是加快推进农产品产地冷藏保鲜设施建设。聚焦鲜活农产品产地“最先一公里”，重点围绕蔬菜、水果，兼顾地方优势特色品种，支持新型农业经营主体等建设农产品产地冷藏保鲜设施。在实施区域上，在31个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团和广东省农垦总局、北大荒农垦集团、中国融通农业发展集团实施，可适当向鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和832个脱贫县倾斜。同时，择优支持100个蔬菜、水果等产业重点县开展产地冷藏保鲜整县推进试点，支持广东省农垦总局、北大荒农垦集团、中国

融通农业发展集团推进试点。在建设内容上，重点支持建设通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库，以及预冷设施和配套设施设备，具体由主体根据实际需要确定类型和建设规模。在实施主体上，依托县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社（832个脱贫县可不受示范等级限制），已登记的农村集体经济组织，以及北大荒农垦集团有限公司、广东省农垦总局农场、中国融通农业发展集团有限公司实施。试点县可因地制宜鼓励农业龙头企业、农业产业化联合体，以及可有效实现联农带农、“农超对接”的相关市场主体，积极参与农产品产地冷藏保鲜设施建设。在补助标准上，按照不超过建设设施总造价的30%进行补贴，832个脱贫县放宽至40%，单个主体（不含农垦农场、中国融通农业发展集团）补贴规模最高不超过100万元，具体补贴标准由地方制定；对每个农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县给予重点补奖。在操作方式上，采取“先建后补、以奖代补”的方式，各地利用农业农村部新型农业经营主体信息直报系统和农业农村部重点农产品信息平台农产品仓储保鲜冷链物流信息系统进行管理，实行建设申请、审核、公示到补助发放全过程线上管理。

二是支持新型农业经营主体提升技术应用和生产经营能力。支持县级以上农民合作社示范社（联合社）和示范家庭农场（脱贫地区适当放宽条件）改善生产条件，应用先进技术，建设清选包装、烘干等产地初加工设施，提升规模化、集约化、标准化、信息化生产能力。加大对种粮家庭农场和农民合作社的支持力度。鼓励各地通过政府购买服务方式，委托行业协会或联盟、专业机构、专业人才为农民合作社和家庭农场提供生产技术、产业发展、财务管理、市场营销等服务。各地要充分发挥全国家庭农场名录系统作用，对纳入名录系统的优先予以支持。鼓励各地开展农民合作社质量提升整县推进，支持农民合作社开展社企对接，增强市场营销和品牌培育能力。鼓励有条件的地方依托龙头企业，带动农民合作社和家庭农场，形成农业产业化联合体。

（二）加快推进农业生产社会化服务。支持符合条件的农村集体经济组织、农民合作社、农业服务专业户和服务类企业面向小农户开展社会化服务，重点解决小农户在粮棉油糖等重要农产品生产中关键和薄弱环节的机械化、专业化服务需求。加大对南方早稻主产省、丘陵地区发展粮食生产等社会化服务支持力度。坚持市场化手段，通过以奖代补、作业补贴等多种方式，支持各类服务主体集中连片开展统防统治、代耕代种代收等机械化、专业化社会化服务。支持安装使用机械作业监测传感器和北斗导航终端的服务主体，集中连片开展农业生产社会化服务。各地要根据当地小农户和农业生产需求，因地制宜发展多种服务模式，提升农业社会化服务的市场化、专业化、规模化、信息化水平，推动服务型规模经营，加快转变农业生产方式和经营方式，引领小农户和现代农业有机衔接。

（三）实施高素质农民培育。重点面向从事适度规模经营的农民，实施新型农业经营服务主体能力提升、种养加能手技能、返乡下乡者创业、乡村治理及社会事业发展带头人和农村实用人才带头人示范等培训，加快培养懂技术、善经营、会管理的高素质农民。鼓励有经验、有条件的农业企业、家庭农场和农民合作社参与实习实训等培训工作。

（四）稳步扩大农业信贷担保规模。强化中央财政补奖政策性导向，提高中央财政补奖资金使用效

益。加快推动农业信贷担保服务网络向市县延伸，逐步实现重点县网点和业务全覆盖。持续扩大在保贷款余额和在保项目数量，加强对农业信贷担保放大倍数的量化考核。加强农业信贷担保“双控”业务考核，完善省级农担公司“双控”业务具体范围，建立健全“双控”和政策性任务确认机制。保持对脱贫地区农业产业发展支持力度，继续实施优惠担保费率。督促指导省级农担公司加强风险防控体系建设，健全风险管理制度，提高风险识别与监控能力，完善多渠道分险机制，不断创新风险化解手段，切实守住风险底线。

附件2 农业资源及生态保护补助资金项目实施方案

中央财政农业资源及生态保护补助资金主要用于耕地质量提升、渔业资源保护、草原保护利用补助奖励、农业废弃物资源化利用等方面的支出。

一、支持耕地质量提升

（一）加强耕地保护与质量提升。一是开展化肥减量增效示范。在重点作物绿色高质高效行动县协同开展化肥减量增效示范，引导企业和社会化服务组织开展科学施肥技术服务，支持农户和新型农业经营主体应用化肥减量增效新技术新产品，着力解决化肥使用过量、利用率不高的突出问题。继续做好取土化验、田间试验、配方制定发布、测土配方施肥数据成果开发应用等测土配方施肥基础性工作。二是开展退化耕地治理。在耕地酸化、盐碱化较严重区域，集成推广施用土壤调理剂、绿肥还田、耕作压盐、增施有机肥等治理措施。继续做好耕地质量等级年度变更评价与补充耕地质量评定试点工作。三是加强生产障碍耕地治理。在西南、华南等地区，针对不同耕地生产障碍程度，结合作物品种、耕作习惯等，因地制宜采取品种替代、水肥调控、农业废弃物回收利用等环境友好型农业生产技术，克服农产品产地环境障碍，提升农产品质量安全水平。

（二）统筹推进东北黑土地保护利用和保护性耕作。贯彻落实《东北黑土地保护规划纲要（2017—2030年）》，聚焦83个黑土地保护重点县，集中连片开展东北黑土地保护利用，重点推广秸秆还田与“深翻+有机肥还田”等综合技术模式，推进黑土地核心区提质培肥集中连片示范。继续稳步实施东北黑土地保护性耕作行动计划，支持在适宜区域推广应用秸秆覆盖免（少）耕播种等关键技术，鼓励整乡整村整建制推进，使保护性耕作成为东北适宜区域主流耕作技术。

（三）推进耕地轮作休耕制度。立足资源禀赋、突出生态保护、实行综合治理，进一步探索科学有效轮作模式，重点在在东北地区推行大豆薯类—玉米、杂粮杂豆春小麦—玉米等轮作，在黄淮海地区推行玉米—大豆或花生—玉米等轮作，在长江流域推行稻油、稻稻油等轮作，既通过豆科作物轮作倒茬，发挥固氮作用，提升耕地质量，减少化肥使用量，又通过不同作物间轮作，降低病虫害发生，减少农药使用量，加快构建绿色种植制度，促进农业资源永续利用。同时，继续在河北地下水漏斗区、黑龙江三江平原井灌稻地下水超采区、新疆塔里木河流域地下水超采区实施休耕试点，休耕期间配套采取土壤改良、培肥地力、污染修复等措施，促进耕地质量提升。

二、加强渔业资源养护

(一) 开展长江流域重点水域禁捕。各有关省份要统筹用好过渡期补助资金，扎实做好长江流域重点水域禁捕工作。在各有关省份自查基础上，财政部会同农业农村部开展长江禁捕退捕财政补助资金监督检查，推动资金落实到位，安全规范有效使用。强化长江禁捕退捕资金落实情况定期调度，督促指导地方切实做好资金保障等相关工作，巩固长江禁捕退捕成果，确保“十年禁渔”有效实施。

(二) 实施重点水域渔业增殖放流。在流域性大江大湖、界江界河、资源衰退严重海域等重点水域开展渔业增殖放流，适当增加长江流域珍贵、濒危水生生物放流数量。保障放流苗种质量安全，推进增殖放流工作科学有序开展。

三、启动实施第三轮草原生态保护补助奖励政策

启动实施第三轮草原生态保护补助奖励政策，扩大政策实施范围，将已明确承包权但未纳入第二轮补奖范围的草原面积纳入此轮补奖范围。各有关省份负责补奖政策的具体组织实施，要因地制宜细化方案，结合实际科学确定具体补奖标准和发放方式。实施“一揽子”政策的半农半牧区省份可支持推动生产转型，提高草原畜牧业现代化水平。

四、强化农业废弃物资源化利用

(一) 开展绿色种养循环农业试点。聚焦畜牧大省、粮食和蔬菜主产区、生态保护重点区域，优先在京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、黄河流域、东北黑土区、生物多样性保护重点地区等，选择基础条件好、地方政府积极性高的县(市、区)，整县开展绿色种养循环农业试点，以县为单位构建粪肥还田组织运行模式，对提供粪污收集处理服务的企业(不包括养殖企业)、合作社等主体和提供粪肥还田服务的社会化服务组织给予奖补支持，带动县域内粪污基本还田，推动化肥减量化，促进耕地质量提升和农业绿色发展。

(二) 促进农作物秸秆综合利用。全面实施秸秆综合利用行动，实行整县集中推进。各地要结合实际，突出重点地区，坚持农用优先、多元利用的原则，培育壮大一批秸秆综合利用市场主体，激发秸秆还田、离田、加工利用各环节市场主体活力，探索可推广、可持续的产业模式和秸秆综合利用稳定运行机制，打造一批产业化利用典型样板，积极推进全量利用县建设，稳步提高省域内秸秆综合利用能力。加强秸秆资源台账建设，完善监测评价体系。在东北地区重点聚焦耕地质量提升，促进秸秆还田增碳固碳。

(三) 推广地膜回收利用。加快建立地膜使用和回收利用机制，继续在内蒙古、甘肃和新疆支持整县推进废旧地膜回收利用，鼓励其他地区自主开展探索，建立健全完善废旧地膜回收加工体系，推动建立经营主体上交、专业化组织回收、加工企业回收、以旧换新等多种方式的回收利用机制，并探索“谁生产、谁回收”的地膜生产者责任延伸制度。严格市场准入，禁止生产使用不达标地膜。支持有条件地区集中开展适宜作物全生物可降解地膜替代和新疆棉区机械化回收农膜。

附件3 动物防疫等补助经费项目实施方案

中央财政动物防疫等补助经费主要用于动物疫病强制免疫、强制扑杀、养殖环节无害化处理等三方面支出。具体实施要求继续按照《动物防疫等补助经费管理办法》、《农业部办公厅、财政部办公厅关于印发〈动物疫病防控财政支持政策实施指导意见〉的通知》和《农业农村部办公厅、财政部办公厅关于做好非洲猪瘟防控财政补助政策实施工作的通知》执行。

一、强制免疫补助。主要用于开展口蹄疫、高致病性禽流感、H7N9流感、小反刍兽疫、布病、包虫病等动物疫病实施强制免疫和购买动物防疫服务等予以补助。大力推进强制免疫“先打后补”，2022年底前实现所有规模养殖场“先打后补”。各地要加强资金使用管理，提高免疫质量和政策成效。

二、强制扑杀补助。主要用于国家在预防、控制和扑灭动物疫病过程中，对被依法强制扑杀动物的所有者给予补助。纳入强制扑杀中央财政补助范围的疫病种类包括非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、H7N9流感、小反刍兽疫、布病、结核病、包虫病、马鼻疽和马传贫等。

三、养殖环节无害化处理补助。主要用于对养殖环节病死猪无害化处理等方面，补助对象为承担无害化处理任务的实施者。各省（自治区、直辖市）落实《农业农村部、财政部关于进一步加强病死畜禽无害化处理工作的通知》（农牧发〔2020〕6号）要求，制定无害化处理补助标准并于2021年6月底前报送农业农村部、财政部备案。要统筹省市县资金安排，足额安排资金，加强监管，以适宜区域范围内统一收集、集中处理为重点，推动建立集中处理为主，自行分散处理为补充的处理体系，逐步提高专业无害化处理覆盖率。

来源：农业农村部官网

链接：http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/202105/t20210514_6367733.htm

农业农村部关于印发《国家级水产健康养殖和生态养殖示范区管理办法（试行）》的通知

（2021年06月18日）

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）、渔业厅（局、委），计划单列市渔业主管局，新疆生产建设兵团农业农村局：

为贯彻落实党的十九届五中全会和2021年中央一号文件关于加快农业农村现代化、推进农业绿色发展的决策部署，有效发挥国家级水产健康养殖和生态养殖示范区对推进水产绿色健康养殖的引领带动作用，提升水产养殖业高质量发展水平，依照相关法律法规，按照全国评比达标表彰工作协调小组办公室《关于公布第二批全国创建示范活动保留项目目录的通告》要求，我部制定了《国家级水产健康养殖和生态养殖示范区管理办法（试行）》，现予以印发，请遵照执行。执行中如有问题，请及时反馈我部渔业渔政管理局。

联系电话：010—59192930

农业农村部

2021年6月16日

国家级水产健康养殖和生态养殖示范区管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为规范国家级水产健康养殖和生态养殖示范区（以下称“国家级示范区”）创建示范和监管工作，依照相关法律法规，按照全国评比达标表彰工作协调小组办公室《关于公布第二批全国创建示范活动保留项目目录的通告》要求，制定本办法。

第二条 国家级示范区创建示范应突出绿色发展理念、完善基础设施和健康养殖模式、依法规范管理，引导和带动地方全面推进水产绿色健康养殖，提升水产养殖业高质量发展水平。

第三条 国家级示范区的创建示范主体，为符合《国家级示范区基本条件》（见附件1）的水产养殖生产经营单位或县级人民政府。国家级示范区创建示范活动主要采取省级渔业主管部门考核验收，农业农村部公开征询意见、公布名单并授牌的方式进行。

第四条 农业农村部渔业渔政管理局负责国家级示范区创建示范活动的总体部署，制定管理办法、统一标识、创建标准和评价体系等，以及总体监管等工作。各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）、渔业厅（局、委），计划单列市渔业主管局，新疆生产建设兵团农业农村局（以下称“省级渔业主管部门”）负责本辖区国家级示范区的创建备案、考核验收、择优报送、日常监管等工作。有关县级人民政府负责国家级示范区创建示范的组织申报和实施等工作。

第二章 创建示范和考核验收程序

第五条 符合《国家级示范区基本条件》的水产养殖生产经营主体、县级人民政府，自愿提出申请。

申请材料包括《国家级示范区创建示范申请表》（见附件2）、创建示范工作方案、其他证明材料等，由县级人民政府提出申请，经地市级渔业主管部门及本级人民政府同意后，报省级渔业主管部门备案。

第六条 国家级示范区创建示范主体应符合《国家级示范区考核验收标准》（另行下发，以下称《考核验收标准》），由所在地县级人民政府向省级渔业主管部门提出验收申请。验收材料包括：

- （一）验收申请书；
- （二）国家级示范区创建示范工作总结；
- （三）县级人民政府出具的自评估报告。

第七条 省级渔业主管部门依据《考核验收标准》，采取材料审查和现场核查相结合的方式开展考核验收。可组织考核验收专家组或委托第三方机构具体实施。参加考核验收人员实行回避制度，凡与申报主体有直接利害关系的人员不得作为考核验收人员。

第八条 国家级示范区考核验收施行百分制，考核验收专家组或第三方机构应对照《考核验收标准》逐条严格考核，总分值在80分（含）以上为合格。

第九条 考核验收要求客观公正、科学规范、依法开展，并将考核验收结果向社会公示。严禁弄虚作假、违规操作，或者以任何形式干扰考核验收工作。

第十条 省级渔业主管部门向农业农村部报送的材料包括：

- （一）创建示范主体名单；
- （二）创建示范主体的创建示范工作开展情况；
- （三）创建示范主体的典型经验做法及相关影像材料；
- （四）省级渔业主管部门出具的考核验收报告以及评分表。

第十一条 农业农村部组织开展公开征询意见，期限为10个工作日。单位或个人对公开征询内容有异议的，委托第三方机构复核确认，并向农业农村部渔业渔政管理局报送复核结果。公示和复核确认无异议的，经农业农村部渔业渔政管理局局务会议审核、报部领导审定，由农业农村部公布国家级示范区名单并授牌。

第三章 监督管理

第十二条 国家级示范区实施定期复验、工作检查、年度考核、动态管理的监管机制。

第十三条 省级渔业主管部门依据《考核验收标准》组织开展定期复验，采取书面考核与现场检查相结合的方式，每3年开展一次，考核结果应在考核完成1个月内，报送农业农村部渔业渔政管理局。

第十四条 省级渔业主管部门对本辖区内国家级示范区每年至少开展1次工作检查，农业农村部不定期组织开展交叉检查和督查。

第十五条 省级渔业主管部门负责对本辖区内国家级示范区进行年度考核，年度考核报告于每年年底前，报送农业农村部渔业渔政管理局。

第十六条 国家级示范区有下列情形之一的，经农业农村部审定，并发文将其调整出国家级示范区名

单。

- (一) 发生重大养殖水产品质量安全事件的；
- (二) 发生重大水产养殖污染环境事故的；
- (三) 定期复验不合格的；
- (四) 年度考核报告建议调整出名单的；
- (五) 群众举报或媒体曝光问题突出，经核实后确实存在产品质量和养殖环境等严重问题的；
- (六) 有严重违规违法行为的。

被调整出名单之日起6年内，省级渔业主管部门不得受理其创建示范申请。

第十七条 列入国家级示范区名单的创建示范主体，农业农村部将在相关渔业项目资金安排上对其予以倾斜和重点支持，

地方各级人民政府及其农业农村（渔业主管）部门应在相关农业（渔业）扶持政策和项目资金安排上予以倾斜和重点支持。

第四章 附则

第十八条 各省级渔业主管部门按照本办法要求，制定本辖区国家级示范区管理细则，并报农业农村部渔业渔政管理局备案。创建示范活动要加强领导、精心组织、依法开展、周密部署、扩大宣传、务求实效。

第十九条 国家级示范区创建示范活动过程中，考核验收和监督检查人员要严格执行中央八项规定精神，轻车简从，不得以任何名义向创建示范主体收取任何费用。如出现违法违纪行为，应及时将线索移送纪检、监察和检察等机关，依法依规追究责任。

第二十条 本办法由农业农村部负责解释。

第二十一条 本办法自发布之日起施行。

附件：1.国家级示范区基本条件

2.国家级示范区创建示范申请表

附件：

附件1国家级示范区基本条件.docx

附件2国家级示范区创建示范申请表.docx

农渔发【2021】13号.pdf

来源：农业农村部官网

链接：http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/202106/t20210618_6369851.htm

◆ 线下孵化 ◆

参与线下精英工作坊



第二期清华工作坊现场

孵化基地开展各类活动



云南线下孵化基地互访

◆ 市场对接及项目扶持 ◆

领头雁学导帮扶



学导田间帮扶指导

打造明星学员



对接国家级媒体专题报道

◆ 城乡交流 ◆



领头雁产品社区市集



城乡对话主题活动

◆ 公益项目学习证书&志愿服务时长 ◆



完成规定课时获得证书

国家认可的志愿服务证书
& 志愿时长

◆ 课程设置 ◆

课表(课程模块)

理论知识	基础能力	种植产业
养殖产业	新技能	新媒体营销
农村电商	品牌营销	经营管理
乡村旅游	农村基层治理	食品安全

注：课程可能会根据学员需求和资源配置情况进行局部调整，具体课程安排以实际情况为准。

◆ 四期培训时间总览 ◆

2021.06

2021年6月
全国报名启动

2021.08

2021年8月
线上课程开课

2021.12

2021年12月
完成课时学员可领取证书

2021.12

2021年12月
筛选优秀学员参与新农人
工作坊，滚动开班

◆ 报名流程 ◆

01

微信搜索“乡村振兴领头雁计划”
或扫描如下二维码，关注公众号。

02

进入公众号，点击底部菜单栏
“四期学习”，进入系统首页。



03

完成微信授权，报名成功并进行实
名认证，选择对应身份后填表提交，
完成全部流程。



注：为维护安全诚信的社群环境，需进行实名认证，实名认证后可享受以下权益：

- ① 获得参与新农人工作坊选拔资格；
- ② 完成规定课时可领取证书并获得专属学号；
- ③ 获得领取志愿者证书、志愿时长资格；
- ④ 优先参与线下交流活动；
- ⑤ 解锁发帖回复、小红花、积分等互动功能；
- ⑥ 获得申请成为管理员权限。



关注领头雁计划微信公众号
及时获取相关信息

心动不如行动，快来参与吧！

报名链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/sIIRPCjoiuw8k5K_688hHg

关于印发《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见》的通知

财库〔2021〕20号

各中央预算单位，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、农业农村（农牧）厅（局、委）、乡村振兴局（扶贫办）、供销合作社，新疆生产建设兵团财政局、农业农村局、乡村振兴局（扶贫办）、供销合作社：

为贯彻党中央、国务院关于调整优化政府采购政策继续支持脱贫地区产业发展的工作部署，落实《财政部 农业农村部 国家乡村振兴局关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》（财库〔2021〕19号），我们制定了《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见》。现将实施意见印发给你们，请结合本单位、本地区实际情况，认真贯彻执行。《财政部 国务院扶贫办 中华全国供销合作总社关于印发〈政府采购贫困地区农副产品实施方案〉的通知》（财库〔2019〕41号）同时废止。

财政部

农业农村部

国家乡村振兴局

中华全国供销合作总社

2021年4月24日

关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见

为贯彻党中央、国务院关于调整优化政府采购政策继续支持脱贫地区产业发展的工作部署，落实《财政部 农业农村部 国家乡村振兴局关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》（财库〔2021〕19号），深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作，推进乡村产业振兴，现提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立新发展理念，落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体部署和“四个不摘”工作要求，继续实施政府采购脱贫地区农副产品工作，突出产业提升和机制创新，进一步激发全社会参与积极性，接续推进脱贫地区产业发展，促进农民群众持续增收，助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。

（二）基本原则。

聚焦重点，精准施策。严格农副产品产地认定，将政策支持范围聚焦在832个脱贫县，通过预留份额、搭建平台等方式促进脱贫地区农副产品销售，带动脱贫人口稳定增收。

创新驱动，融合发展。将政府采购脱贫地区农副产品工作与打造农业特色品牌、提升产品品质相结合，根据预算单位采购需求优化创新农副产品产销模式，促进脱贫地区特色产业发展。

政府引导，市场协同。坚持政府引导与市场机制结合，发挥政府采购需求牵引作用，助力打通脱贫地区农副产品生产、流通的难点和堵点，激发脱贫地区发展生产的内生动力。

（三）主要目标。力争用3到5年时间，依托脱贫地区农副产品网络销售平台（以下简称“832平台”），实现预算单位食堂食材采购与脱贫地区农副产品供给有效对接，培育壮大乡村特色产业，探索形成适应不同区域特点、组织形式和发展阶段的脱贫地区农副产品产销模式，推动脱贫地区农副产品进一步融入全国大市场，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

二、加强脱贫地区农副产品产销对接

（一）加强脱贫地区农副产品货源组织。脱贫地区县级农业农村部门会同乡村振兴部门建立“832平台”供应商审核推荐机制，积极推荐832个脱贫县产业带动能力强、增收效果好的农副产品供应商入驻“832平台”，优先从农业产业化龙头企业、“一村一品”示范村镇经营主体以及使用食用农产品达标合格证、取得绿色有机地理标志认证的供应商中推荐。对已入驻“832平台”的供应商重新核查，保留产品产地、增收效果符合要求供应商的平台销售资格。要依据供应商产量核定上架产品供应量，督促供应商按照平台要求进行产品包装和标识并加强自控自检，协调有关部门按照国家农产品和食品安全标准对平台在售产品开展质量安全检测，推动实现“832平台”农副产品带证销售和质量可追溯。

（二）组织预算单位采购。自2021年起，各级财政部门组织本地区所属预算单位做好预留份额填报和脱贫地区农副产品采购工作，并对采购情况进行考核。各中央主管预算单位组织做好本部门所属预算单位预留份额填报和脱贫地区农副产品采购工作。各级预算单位要按照不低于10%的预留比例在“832平台”填报预留份额，并遵循质优价廉、竞争择优的原则，通过“832平台”在全国832个脱贫县范围内采购农副产品，及时在线支付货款，不得拖欠。鼓励各级预算单位工会组织通过“832平台”采购工会福利、慰问品等，有关采购金额计入本单位年度采购总额。

三、加强网络销售平台运营管理

（一）优化平台运营模式。“832平台”结合预算单位食堂食材需求特点，设置需求订制、电子反拍、统采分送等交易模式，优化线上交易、支付、结算流程。丰富农副产品展示维度，对拥有食用农产品达标合格证、绿色有机地理标志认证等资质的产品优先展示，培育脱贫地区优质特色品牌。加强供销全流程数据收集分析，将预算单位需求反馈脱贫地区，推广“农户+合作社+平台”的产销对接模式，促进脱贫地区产业优化升级。通过开设助销专区、发布滞销信息等方式，积极协助销售脱贫地区滞销农副产品。进一步完善平台服务功能，为企业、工会组织、个人采购脱贫地区农副产品提供便利条件，拓展销售渠道，提升社会参与度。

（二）严格供应商管理。“832平台”应发布操作指引明确产品上架标准，制定完善产品价格、质量安全等管理办法，严格供应商管理，建立价格监测、质量监督、履约评价机制，配合有关部门加强质量检测，及时向社会公开产品成交价格、质检报告、承诺函、用户评价等信息，接受社会监督。对价格虚高、质量不达标和不履行承诺的供应商，由“832平台”通过约谈、产品下架等措施督促整改；对情节严重或

拒不改正的，由“832平台”提请有关地区农业农村部门、乡村振兴部门取消供应商资格。

（三）加强平台物流建设。“832平台”依托产（销）地仓，积极探索建立定时、定点、定线的物流配送机制，促进平台在售农副产品分拣、包装、仓储、物流、质检等环节标准化和规范化。脱贫地区农业农村部门、乡村振兴部门和供销合作社要加强与有关部门协调配合，积极支持相关物流基础设施与“832平台”对接，降低物流成本、提高物流效率。

（四）提升平台服务能力。“832平台”除按市场通行规则收取必要的产品检测费、支付通道费以及履约保证金外，不向供应商、预算单位收取交易费、平台使用费。编制操作手册，指引预算单位开展采购活动，并提供工会福利发放等个性化服务，提升平台用户体验。根据供应商需求，提供产品开发、包装设计、仓储物流等服务，提升供应商线上运营能力。基于农副产品信息流、物流、资金流等信息，支持金融机构在线开展脱贫地区供应商融资、增信等服务。认真做好交易信息统计工作，为各级预算单位和各有关部门加强管理提供服务保障。

四、加强组织实施

各有关部门要加强协作，共同做好政府采购脱贫地区农副产品工作。财政部负责预算单位采购管理，农业农村部会同国家乡村振兴局统筹脱贫地区农副产品货源组织和质量安全监管工作，供销总社保障“832平台”建设运营。各省级财政部门要切实加强采购管理，通过召开工作推进会、定期通报等措施，督促预算单位按期完成采购任务。脱贫地区财政部门要会同农业农村部门、乡村振兴部门、供销合作社等部门建立工作协调机制，将政府采购脱贫地区农副产品工作作为支持乡村产业振兴的重要抓手，及时跟踪分析供应商推荐、产品检测、物流管理、品牌打造等相关工作实施进展及成效，协调解决工作推进过程中面临的困难和问题，推动政府采购支持乡村产业振兴政策取得实效。

来源：财政部官网

链接：http://gks.mof.gov.cn/guizhangzhidu/202105/t20210508_3698373.htm

人力资源社会保障部 国家乡村振兴局关于表彰全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人的决定

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、乡村振兴（扶贫、协作）部门，国家乡村振兴局人事司：

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重召开，庄严宣告我国脱贫攻坚战取得全面胜利。八年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各级乡村振兴（扶贫、协作）部门和广大干部职工高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署，上下同心、尽锐出战，精准务实、开拓创新，攻坚克难、不负人民，在打赢脱贫攻坚战中发挥重要作用、作出重要贡献。为肯定成绩、表彰先进、弘扬正气，进一步激励和引导全国乡村振兴（扶贫）系统广大干部职工不忘初心、牢记使命，担当作为、砥砺奋进，全面推进乡村振兴和巩固拓展脱贫攻坚成果，人力资源社会保障部、国家乡村振兴局决定，在全国乡村振兴（扶贫）系统评选表彰一批先进集体和先进个人。现将有关事项通知如下：

一、评选范围

先进集体推荐评选范围：国家、省、市、县乡村振兴（扶贫、协作）部门，及其内设机构、所属机构和业务主管社团组织等。

先进个人推荐评选范围：原则上在上述部门和单位工作满5年的干部职工，以及乡镇扶贫专干。在打赢脱贫攻坚战过程中去世的人员可以追授。

评选表彰面向基层和工作一线，不评选副司局级或者相当于副司局级以上单位和干部，处级干部比例控制在20%以内。已被授予全国脱贫攻坚楷模荣誉称号、全国脱贫攻坚先进个人和先进集体的，不参加本次评选。

二、表彰名额

授予全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体160个、先进个人260名，具体分配名额见全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人名额分配表（附件1）。

三、评选条件

（一）全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体

1.深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央关于脱贫攻坚的决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持开发式扶贫方针，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。

2.坚持以人民为中心的发展思想，着力解决“两不愁、三保障”突出问题，坚决攻克深度贫困堡垒，减少和防止贫困人口返贫，开拓创新，求真务实，精准施策，组织有力，脱贫攻坚工作成效显著。

3.坚持把党的政治建设放在首位，党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用发挥充分，凝聚力、战斗力、创造力强，坚决贯彻落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪，做到阳光扶贫、廉洁扶贫，受到干部群众高度评价。

4.模范遵守国家法律法规，践行社会主义核心价值观，干部职工有良好的职业道德和行为规范。

（二）全国乡村振兴（扶贫）系统先进个人

1.深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央关于脱贫攻坚的决策部署，坚持开发式扶贫方针，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。

2.坚决贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，在推动落实“六个精准”、“五个一批”，解决“四个问题”等方面发挥重要作用，为打赢脱贫攻坚战作出重要贡献。

3.热爱扶贫事业，关心关爱贫困群众，勇于担当、苦干实干，攻坚克难、无私奉献，事迹感人、催人奋进。积极发挥先锋模范和典型示范作用，社会认可、群众公认。

4.模范遵守党章党规和国家法律法规，带头践行社会主义核心价值观，作风正派，严于律己，清正廉洁。

四、评选程序

推荐评选工作坚持公开、公平、公正原则，自下而上、层层选拔、好中选优。各省（自治区、直辖市）的人力资源社会保障部门、乡村振兴（扶贫、协作）部门共同成立省级评选机构，根据所分配表彰名额，统筹安排、严格把关，等额提出推荐对象。严格执行“两审三公示”程序，即全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人评选表彰工作领导小组办公室（以下简称“全国评选表彰办公室”）实行初审、复审两次审核；推荐对象分别在所在单位、省级和全国三级公示（每次公示时间均不少于5个工作日）。

（一）组织推荐

省级评选机构统筹组织本行政区域内推荐评选具体工作，按照广泛听取意见、充分酝酿讨论、征求相关部门意见和在拟推荐对象所在单位公示、集体研究决定的程序，自下而上提出拟推荐对象。省级评选机构对推荐程序的规范性、推荐材料的真实性和被推荐对象的政治表现、工作实绩和廉洁情况等进行把关核实，严格按照分配名额和级别比例要求，研究提出本行政区域内拟推荐对象名单，撰写初步推荐工作情况报告，于4月17日前，将以下初审材料纸质版和电子版报送全国评选表彰办公室。

1.初步推荐工作情况报告，主要包括推荐工作组织情况，以及每个推荐对象的基本情况、推荐理由和简要事迹说明（字数在300字以内）等内容；

2.全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体拟推荐对象初审表（附件2）、全国乡村振兴（扶贫）系统先进个人拟推荐对象初审表（附件3）；

3.拟推荐对象汇总表（附件4）。

所有推荐材料纸质版用A4纸打印，一式5份。要严格按照填表说明填写相关表格，不得改变格式。

（二）进行初审

全国评选表彰办公室对各推荐单位上报的拟推荐对象进行初审，提出建议名单，报全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人评选表彰工作领导小组批准后，将结果反馈至省级评选机构。

通过初审的推荐对象，由省级评选机构负责对被推荐对象征求省级公安等部门意见；按干部管理权限征求纪检监察、组织人事部门意见；对于社会组织，还应当征求注册地省级民政部门意见。在省级范围内公示（主要包括推荐意见、基本情况和主要事迹）无异议后，省级评选机构集中研究，正式上报表彰对象和复审材料。省级范围公示过程中，如遇推荐对象存在异议情况，应及时向全国评选表彰办公室报告，同步开展认真调查，尽快提出处理意见，若在规定时间内无法作出结论的，则取消该推荐对象的评选资格。

各省级评选机构在5月13日前，将以下复审材料纸质版和电子版报送全国评选表彰办公室。

1.正式推荐意见；

2.省级范围公示报样；

3.全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体推荐审批表（附件5）、全国乡村振兴（扶贫）系统先进个人推荐审批表（附件6）；

4.先进集体征求意见表（附件7）、先进个人征求意见表（附件8）；

5.推荐对象汇总表（附件9）；

6.推荐的先进个人需另附2寸蓝底彩色证件照6张（附电子版）。

所有推荐材料纸质版用A4纸打印，一式5份。要严格按照填表说明填写相关表格，不得改变格式。

（三）开展复审和全国公示

全国评选表彰办公室组织复审，根据有关规定征求相关方面意见后，提出拟表彰对象名单。按程序报批后以一定方式在全国范围公示。公示过程中，如遇推荐对象存在异议情况，由省级评选机构组织调查核实，并提出处理意见。

（四）上报审批

经复审和公示无异议后，全国评选表彰办公室将拟表彰对象名单报全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人选评表彰工作领导小组审定，确定表彰对象。

五、工作要求

（一）加强组织领导，精心部署安排。人力资源社会保障部、国家乡村振兴局成立全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人评选表彰工作领导小组，负责评选表彰工作。领导小组下设办公室，负责组织指导各地推荐工作，提出拟表彰对象名单，承担初审、复审、全国公示和有关日常工作，办公室设在国家乡村振兴局人事司。各省级评选机构要以高度的政治责任感做好表彰对象推荐工作，细化制定具体方案，统筹负责所在地区的推荐、审核、上报等有关工作。

（二）突出攻坚一线，确保评选质量。评选表彰坚持向基层和脱贫攻坚一线倾斜，向扶贫任务重、脱贫难度大的深度贫困地区倾斜，向脱贫攻坚成效显著的地区倾斜。要突出政治标准，始终把政治标准放在

首位，凡政治上不合格的，坚决不予推荐。要坚持评选标准，严格评选条件，把在脱贫攻坚中的政治表现、贡献业绩、工作作风和群众认可度作为主要衡量尺度，优中选优，确保推荐对象的先进性、典型性和代表性。

（三）依法依规推荐，严肃工作纪律。严格按照有关法律法规开展推荐，切实维护表彰工作的严肃性、权威性。坚持“谁推荐、谁负责”原则，对未按照规定条件和程序推荐的，经核实后取消推荐对象评选资格；对在推荐工作中出现渎职失职或弄虚作假、谋取私利、收受贿赂等违纪违法行为的，按照有关规定严肃处理；对已受表彰个人有违纪违法行为的，经核实后按程序撤销其所获表彰奖励，并收回奖章、证书和奖金，停止其享受的有关待遇。

六、奖励办法

此次评选表彰的先进集体授予“全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体”称号，颁发奖牌、证书；先进个人授予“全国乡村振兴（扶贫）系统先进个人”称号，享受省部级表彰奖励获得者待遇，颁发奖章、证书，按财务规定发放一次性奖金。

七、联系方式

请各省级评选机构确定负责此项工作的负责同志和联系人，并填写推荐工作联系表（附件10），4月2日前传真至全国评选表彰办公室，以便工作联络。

全国评选表彰办公室

联系电话：（010）84419682，84418973

传系电真：（010）55627512，55627513

电子邮箱：jgm6677@163.com

地杂志址：北京市朝阳区太阳宫北街1号国家乡村振兴局人事司

邮政编码：100028

附件：

- 1.全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体和先进个人名额分配表（略）
- 2.全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体拟推荐对象初审表.doc
- 3.全国乡村振兴（扶贫）系统先进个人拟推荐对象初审表.doc
- 4.拟推荐对象汇总表.doc
- 5.全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体推荐审批表.doc
- 6.全国乡村振兴（扶贫）系统先进个人推荐审批表.doc
- 7.先进集体征求意见表.doc
- 8.先进个人征求意见表.doc
- 9.推荐对象汇总表.doc

10.推荐工作联系表.doc

来源：国家乡村振兴局官网

链接：http://www.cpad.gov.cn/art/2021/3/31/art_50_188127.html?from=groupmessage&isappinstalled=0

农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅 国家乡村振兴局综合司关于开展第三批全国农村公共服务典型案例征集推介工作的通知

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委）、发展改革委、乡村振兴（扶贫）部门，新疆生产建设兵团农业农村局、发展改革委、乡村振兴（扶贫）部门：

为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和今年中央1号文件精神，总结、推广地方加强农村公共服务建设典型经验，强化典型示范带动作用，加快推进县乡村公共服务一体化，农业农村部、国家发展改革委、国家乡村振兴局拟组织开展第三批全国农村公共服务典型案例征集推介活动。现将有关事项通知如下。

一、案例要求

典型案例申报对象为县（市、区）（以下简称“县”）或乡镇，案例主题包括但不限于：建立城乡公共资源均衡配置机制；强化农村公共服务供给县乡村统筹；加强乡镇公共服务功能；加强农村公共基础设施建设；提高农村供水保障水平；扎实推进农村人居环境整治；提高农村教育质量；加强农村医疗卫生服务；改善乡村公共文化体育服务；保障农村养老服务；改善农村托幼服务；加强农村留守儿童关爱保护；探索农村公共服务多元化供给机制。

每个案例须聚焦一个主题，提炼形成可借鉴、可推广的经验材料，包括基本情况、主要做法、发展成效等。案例要求内容真实、主题突出、特点鲜明、语言生动，有丰富详实的数据支撑，字数控制在4000字左右。

二、遴选程序

（一）组织推荐。各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团农业农村部门、发展改革部门、乡村振兴（扶贫）部门要组织本地区符合条件的县、乡镇积极申报，每省可推荐2—3个典型案例，于7月23日前由各省级农业农村部门商发展改革部门、乡村振兴（扶贫）部门后统一报送农业农村部。典型案例材料电子版请发送至shsyjc@agri.gov.cn。

（二）专家评审。农业农村部、国家发展改革委、国家乡村振兴局将组织专家进行评审，并对有关县和乡镇进行实地调研、核查和总结。

（三）联合发布。农业农村部、国家发展改革委、国家乡村振兴局将对农村公共服务典型案例进行发布。

三、成果应用

农业农村部、国家发展改革委、国家乡村振兴局将印发《农村公共服务典型案例集》，并开展多种形式宣传推介。

四、联系方式

（一）农业农村部农村社会事业促进司

联系人：卿文博

联系方式：010-59191237

（二）国家发展改革委社会发展司

联系人：曹亚鹏

联系方式：010-68502644

（三）国家乡村振兴局政策法规司

联系人：谭明智

联系方式：010-84153836

农业农村部办公厅

国家发展改革委办公厅

国家乡村振兴局综合司

2021年5月24日

附件：农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅 国家乡村振兴局综合司关于开展第三批全国农村公共服务典型案例征集推介工作的通知.pdf

来源：农业农村部官网

链接：http://www.moa.gov.cn/xw/bmdt/202106/t20210602_6368953.htm

关于印发巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接实施意见的通知

国卫扶贫发〔2021〕6号

河北省、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省、安徽省、福建省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广西壮族自治区、海南省、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区卫生健康委、发展改革委、工业和信息化厅（局）、通信管理局、民政厅（局）、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、生态环境厅（局）、住房和城乡建设厅（局）、农业农村厅（局）、医保局、中医药局、扶贫办（乡村振兴局），各军种后勤部，战略支援部队参谋部，联勤保障部队卫勤局，武警部队后勤部：

为贯彻落实党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，巩固基本医疗有保障成果，推进健康乡村建设，防止因病致贫返贫，国家卫生健康委、国家发展改革委、工业和信息化部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、生态环境部、住房和城乡建设部、农业农村部、国家医保局、国家中医药管理局、国家乡村振兴局和中央军委后勤保障部联合制定《关于巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

附件：“十四五”期末巩固拓展健康扶贫成果主要指标

国家卫生健康委
国家发展改革委
工业和信息化部
民政部
财政部
人力资源社会保障部
生态环境部
住房和城乡建设部
农业农村部
国家医保局
国家中医药管理局
国家乡村振兴局
中央军委后勤保障部
2021年2月1日

（信息公开形式：主动公开）

关于巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的实施意见

巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接，是建立巩固脱贫攻坚成果长效机制的重要举措，是支持脱贫地区接续推进乡村振兴的重点工作，是全面推进健康中国建设的根本要求，对于巩固基本医疗有保障

成果，推进健康乡村建设，防止因病致贫返贫具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）主要思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新时代卫生健康工作方针，在5年过渡期内，保持健康扶贫主要政策总体稳定，调整优化支持政策，进一步补齐脱贫地区卫生健康服务体系短板弱项，深化县域综合医改，深入推进健康乡村建设，聚焦重点地区、重点人群、重点疾病，完善国民健康促进政策，巩固拓展健康扶贫成果，进一步提升乡村卫生健康服务能力和群众健康水平，为脱贫地区接续推进乡村振兴提供更加坚实的健康保障。

（二）主要目标。到2025年，农村低收入人口基本医疗卫生保障水平明显提升，全生命周期健康服务逐步完善；脱贫地区县乡村三级医疗卫生服务体系进一步完善，设施条件进一步改善，服务能力和可及性进一步提升；重大疾病危害得到控制和消除，卫生环境进一步改善，居民健康素养明显提升；城乡、区域间卫生资源配置逐步均衡，居民健康水平差距进一步缩小；基本医疗有保障成果持续巩固，乡村医疗卫生机构和人员“空白点”持续实现动态清零，健康乡村建设取得明显成效。

二、保持政策总体稳定，巩固基本医疗有保障成果

（三）优化疾病分类救治措施。已纳入大病专项救治范围的30个病种，定点医院原则上保持不变。按照“定定点医院、定诊疗方案、加强质量安全管理”的原则，将大病专项救治模式推广作为脱贫地区县域医疗机构针对所有30种大病患者住院治疗的规范化措施。结合当地诊疗能力，可进一步扩大救治病种范围，并逐步推广到省、市级医疗机构。持续做好脱贫人口家庭医生签约服务，结合脱贫地区实际，逐步扩大签约服务重点人群范围，提供公共卫生、慢病管理、健康咨询和中医干预等综合服务，重点做好高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等四种主要慢病患者的规范管理和健康服务。

（四）完善住院先诊疗后付费政策。在有效防范制度风险的前提下，有条件的地方可将县域内住院先诊疗后付费政策对象调整为农村低保对象、特困人员和易返贫致贫人口，患者入院时不需缴纳住院押金，只需在出院时支付医保报销后的自负医疗费用。加强医保经办机构与定点医疗机构信息互联互通，推进医疗保障“一站式”结算。

（五）健全因病返贫致贫动态监测和精准帮扶机制。加强与民政、医保、扶贫（乡村振兴）等部门数据比对和共享，发挥基层医疗卫生机构服务群众的优势，对脱贫人口和边缘易致贫人口大病、重病救治情况进行监测，建立健全因病返贫致贫风险人群监测预警和精准帮扶机制，主动发现、及时跟进，做好救治、康复等健康服务，配合落实各项医疗保障政策和社会救助、慈善帮扶等措施。

（六）建立农村低收入人口常态化健康帮扶机制。加强农村低收入人口健康帮扶措施，大病专项救治、家庭医生签约服务措施对农村低收入人口重点落实，加强农村严重精神障碍患者服务管理和救治保障，做好失能半失能老年人医疗照护、0—3岁婴幼儿托育指导和妇女儿童保健服务，落实儿童青少年近

视、肥胖、脊柱侧弯等健康预防政策。加强因病致贫返贫风险人群常态化健康帮扶落实情况监测。

(七) 优化乡村医疗卫生服务覆盖。按照《关于印发解决贫困人口基本医疗有保障突出问题工作方案的通知》(国卫扶贫发〔2019〕45号)中明确的医疗卫生机构“三个一”、医疗卫生人员“三合格”、医疗服务能力“三条线”、医疗保障制度全覆盖等十条指导工作标准要求,持续巩固拓展基本医疗有保障成果。动态监测乡村医疗卫生机构和人员变化情况,及时发现问题隐患,采取针对性措施解决,实行乡村医疗卫生机构和人员“空白点”动态清零。结合经济社会发展、乡村规划调整和移民搬迁情况,根据基本医疗有保障工作标准,优化乡镇、行政村和易地扶贫搬迁集中安置区卫生院、卫生室设置,进一步改善设施条件,加强合格医务人员配备。支持地方采取巡诊、派驻等灵活多样方式,确保农村医疗卫生服务全覆盖。加强巡诊、派驻到乡镇卫生院和村卫生室工作的医务人员管理,明确工作职责和服务要求。

三、加强和优化政策供给,提升脱贫地区卫生健康服务水平

(八) 深化县域综合医改推进措施。按照“县强、乡活、村稳、上下联、信息通”的要求,支持脱贫地区推进紧密型县域医共体建设,统筹整合优化资源配置,完善县域医疗卫生服务体系,提升县域医疗卫生服务能力。完善县乡一体化管理机制,依托现有资源建立开放共享的县域影像、心电、病理诊断和医学检验等中心,实现基层检查、上级诊断和区域内互认。推进医保支付方式改革,探索对紧密型医疗联合体实行总额付费,加强监督考核,结余留用,合理超支分担。有条件的地区可按协议约定向医疗机构预付部分医保资金,缓解其资金运行压力。推进乡村一体化管理,落实“两个允许”要求,进一步激发运行活力,调动基层医疗卫生服务提供积极性。落实家庭医生签约服务费政策,督促地方明确签约服务费收费和分配标准,提升签约履约积极性和主动性。落实签约居民在就医、转诊、用药等方面的差异化政策,逐步形成家庭医生首诊、转诊和下转接诊的模式。

(九) 进一步完善医疗卫生服务体系。加大对脱贫地区、易地扶贫搬迁集中安置区等医疗卫生服务体系建设的政策、项目支持力度,鼓励地方政府加大对脱贫地区、易地扶贫搬迁集中安置区等基层医疗卫生机构建设的支持力度,持续推进乡村医疗卫生机构标准化建设,加强资金统筹整合和筹集,全面提升脱贫地区和易地扶贫搬迁集中安置区等医疗卫生机构基础设施条件和设备配置水平。加强临床重点专科建设,推动优质医疗卫生资源扩容下沉,提高脱贫地区卫生资源配置水平。加强脱贫地区乡镇卫生院中医馆建设,配备中医医师,加强脱贫地区村卫生室中医药设备配置和乡村医生中医药知识与技能培训,大力推广中医药适宜技术。加强脱贫地区危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治中心、产前筛查和产前诊断服务网络建设,加强重点设备配备和骨干人才培养。

(十) 补齐公共卫生服务体系短板。进一步加强对脱贫地区疾病预防控制体系、县级医院救治能力等方面的建设支持力度。加强疾病预防控制机构建设,改善疾控机构基础设施条件,鼓励有条件的地市整合市县两级检验检测资源,配置移动生物安全二级实验室,统筹满足区域内快速检测需要。加强疾控人才队伍建设,强化实验室设备配置和信息化建设,提升监测预警能力、现场流行病学调查能力和实验室检验检测能力。改善基层医疗卫生机构急救和应对条件,加强基层医疗卫生机构疾病预防控制能力建设。加

强县级妇幼保健机构建设，进一步完善基础设施条件，持续加强儿童保健人员和新生儿科医师培训，加强基层医疗卫生机构儿童保健医师配备。鼓励综合医院开设精神心理科，加强基层医疗卫生机构精神卫生和心理健康服务人员配备，搭建基层服务网络。加强卫生监督执法体系建设，推进监督机构规范化建设，加强人才培养，支持监督机构基础设施建设及执法装备配备，推进监督信息化工作。

（十一）加强基层医疗卫生人才队伍建设。对脱贫地区基层医疗卫生机构，在编制、职称评定等方面给予政策支持。因地制宜加大本土人才培养力度，逐步扩大订单定向免费医学生培养规模，中央财政继续支持为中西部乡镇卫生院培养本科定向医学生，各地要结合实际为村卫生室和边远地区乡镇卫生院培养一批高职定向医学生，落实就业安置和履约管理责任，强化属地管理，建立联合违约惩戒机制。积极支持引导在岗执业（助理）医师参加转岗培训，注册从事全科医疗工作。继续实施全科医生特岗计划。落实基层卫生健康人才招聘政策，乡镇卫生院公开招聘大学本科及以上毕业生、县级医疗卫生机构招聘中级职称或者硕士以上人员和全科医学、妇产科、儿保科、儿科、精神心理科、出生缺陷防治等急需紧缺专业人才，可采取面试（技术操作）、直接考察等方式公开招聘；对公开招聘报名后形不成竞争的，可适当降低开考比例，或不设开考比例划定合格分数线。鼓励脱贫地区全面推广“县管乡用”“乡管村用”。继续推进基层卫生职称改革，对长期在艰苦边远地区和基层一线工作的卫生专业技术人员，业绩突出、表现优秀的，可放宽学历等要求，同等条件下优先评聘。执业医师晋升为副高级技术职称，应当有累计一年以上在县级以下或者对口支援的医疗卫生机构提供医疗卫生服务经历。各类培训项目优先满足脱贫地区需求，培训计划单列下达，培训对象同等条件下予以优先招收。加强乡村医生队伍建设，逐步建立乡村医生退出机制。各地要支持和引导符合条件的乡村医生按规定参加职工基本养老保险。不属于职工基本养老保险覆盖范围的乡村医生，可在户籍地参加城乡居民基本养老保险。对于年满60周岁的乡村医生，各地要结合实际，采取补助等多种形式，进一步提高乡村医生养老待遇。

（十二）持续开展三级医院对口帮扶。根据新一轮东西部协作结对关系安排，适当调整对口帮扶关系，保持对口帮扶工作管理要求不变。各级卫生健康行政部门指导三级医院和脱贫地区县级医院续签对口帮扶协议，制定“十四五”期间医院学科建设规划。三级医院继续采取“组团式”帮扶方式，以驻点帮扶为主，向县级医院派驻管理人员和学科带头人不少于5人（中医院不少于3人），每批连续工作时间不少于6个月，远程帮扶为辅，注重提升远程医疗服务利用效率。在前期帮扶成效基础上，持续提升医院管理水平和医疗服务能力，针对性提升重大公共卫生事件应对能力，提高县级医院平战转换能力。

（十三）支持推动“互联网+医疗健康”发展。帮扶医院和上级医院加大脱贫地区县级医院远程医疗服务支持力度，推动更多优质医疗资源向脱贫地区倾斜。加快推进远程医疗向乡镇卫生院和村卫生室延伸。脱贫地区县域医共体或医联体要积极运用互联网技术，加快实现医疗资源上下贯通、信息互通共享、业务高效协同，积极开展预约诊疗、双向转诊、远程医疗等服务。推进“互联网+”公共卫生服务、“互联网+”家庭医生签约服务、“互联网+”医学教育和科普服务，利用信息化技术手段，提升农村卫生健康服务效率。

四、加快推进健康中国行动计划，健全完善脱贫地区健康危险因素控制长效机制

（十四）持续加强重点地区重大疾病综合防控。指导脱贫地区加强传染病监测报告和分析研判，落实针对性的防控措施。持续改善地方病流行区生产生活的环境，对高危地区重点人群采取预防和应急干预措施，对现症病人开展救治和定期随访工作。持续推进包虫病综合防治，采取“以控制传染源为主、中间宿主防控与病人查治相结合”的策略，实行分类防控，提升西藏和四省涉藏州县防治能力，巩固防治成果。支持实施凉山州艾滋病防治攻坚第二阶段行动，有效遏制艾滋病等重大传染病的流行。巩固新疆结核病防治工作成效，完善“集中服药+营养早餐”等全流程规范化管理政策，持续降低结核病疫情。深入实施尘肺病等职业病综合防控，推进尘肺病等职业病主动监测与筛查，加强尘肺病康复站建设管理，提升基层医疗卫生机构职业病治疗康复能力。加强癌症、心血管疾病等早期筛查和早诊早治，强化高血压、糖尿病等常见慢性病健康管理。

（十五）实施重点人群健康改善行动。深入实施农村妇女宫颈癌、乳腺癌和免费孕前优生健康检查项目。将落实生育政策与巩固脱贫成果紧密结合起来，优化生育政策，增强生育政策包容性，加强新型婚育观念宣传倡导，提高服务管理水平。在脱贫地区继续实施儿童营养改善项目和新生儿疾病筛查项目，扎实做好孕产妇健康管理和0-6岁儿童健康管理，强化出生缺陷防治。加强农村普惠性婴幼儿照护服务，在农村综合服务设施建设中，统筹考虑婴幼儿照护服务设施建设，加大对农村家庭的科学育儿指导力度。鼓励社会组织、企事业单位、计生协会等社会力量积极探索农村婴幼儿照护和老年人健康服务发展项目。深入推进医养结合，完善上门医疗卫生服务政策，维护老年人健康。

（十六）全面推进健康促进行动。针对影响健康的行为与生活方式、环境等因素，在脱贫地区全面实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理、环境等健康促进行动。持续开展脱贫地区健康促进行动，推动健康教育进乡村、进家庭、进学校，以“健康知识进万家”为主题，为群众提供更加精准规范的健康教育服务。开展心理健康促进行动，提升农村居民心理健康素养，开展对抑郁、焦虑等常见精神障碍的早期筛查，及时干预，提高治疗率。

（十七）深入开展爱国卫生运动。发挥爱国卫生运动的统筹协调作用，持续推进脱贫地区农村人居环境整治。聚焦重点场所、薄弱环节，加大农村垃圾、污水、厕所等环境卫生基础设施建设力度，持续开展村庄清洁行动，建立长效管理维护机制。发挥爱国卫生运动文化优势与群众动员优势，大力开展健康科普工作，增强农村群众文明卫生意识，革除陋习，养成良好卫生习惯和文明健康、绿色环保的生活方式，提高农村群众生态环境与健康素养水平，引导农村群众主动参与到改善生态环境中来，营造共建共享的良好氛围。

五、组织实施

（十八）加强组织领导。落实中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，各地要将巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接纳入实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接决策议事协调工作机制统一部署推进，加强部门协同，结合实际制订实施方案，明确时间表、路线图，统筹做好政策衔接、机

制平稳转型、任务落实、考核督促等工作，层层落实责任，确保政策平稳过渡、落实到位。

（十九）加强部门协作。落实部门职责，强化政策和工作协同。卫生健康部门负责统筹推进巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接，督促工作落实。发展改革部门负责将有关建设任务纳入“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，支持脱贫地区医疗卫生相关基础设施建设。财政部门负责通过现行渠道做好资金保障。民政部门负责农村低保对象、特困人员等农村低收入人口认定，做好农村低保、特困人员救助供养、临时救助等工作。医保部门负责落实好各项医疗保障政策。扶贫（乡村振兴）部门负责脱贫人口、易返贫致贫人口认定，做好数据共享和对接。人力资源社会保障部门负责职称评定、薪酬待遇、乡村医生参加养老保险等政策落实。农业农村、住房城乡建设、生态环境等部门负责爱国卫生运动相关工作。通信管理部门负责协调推进远程医疗网络能力建设。中央军委后勤保障部负责持续推进军队系统三级医院对口帮扶工作。中医药管理部门负责中医药系统三级医院对口帮扶工作和中医药服务体系、服务能力建设。

（二十）加强倾斜支持。现有支持脱贫地区的各类投入政策、资金和项目在过渡期内保持总体稳定，并向西部地区乡村振兴重点帮扶县倾斜。省市两级财政安排的卫生健康项目资金要进一步向脱贫地区和乡村振兴重点帮扶县倾斜。东西部协作、对口支援和社会力量等帮扶措施进一步向卫生健康领域倾斜。

（二十一）加强宣传引导。坚持正确舆论导向，加强巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的政策解读，强化政策培训，开展系列宣传活动，提高卫生健康行业和基层干部群众政策知晓度，引导社会预期。广泛宣传巩固拓展健康扶贫成果取得的工作进展和成效，广泛宣传广大医务工作者深入农村、深入基层为群众解除病痛的生动事迹，营造良好舆论氛围。

来源：国务院官网-部门文件

链接：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/13/content_5617463.htm

住房和城乡建设部 农业农村部 国家乡村振兴局关于加快农房和村庄建设现代化的指导意见

各省、自治区、直辖市住房和城乡建设厅（委、管委）、农业农村（农牧）厅（局、委）、乡村振兴局，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局、农业农村局、乡村振兴局：

为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和“十四五”规划纲要关于实施乡村建设行动的部署要求，加快推进农房和村庄建设现代化，提高农房品质，提升乡村建设水平，提出以下意见。

一、充分认识农房和村庄建设现代化的重要意义

农房和村庄建设现代化是乡村建设的重要内容。党的十八大以来，我国大力实施农村危房改造，全国建档立卡贫困户全部实现住房安全有保障，农村住房条件和居住环境明显改善。同时也要看到，我国农房的设计建造水平亟待提高，村庄建设仍然存在较多短板。加快农房和村庄建设现代化，完善农房功能，提高农房品质，加强农村基础设施和公共服务设施建设，对于整体提升乡村建设水平、建设美丽宜居乡村，提高农民居住品质、改善农民生产生活条件，不断增强农民群众获得感、幸福感、安全感具有重要意义。

二、落实农房和村庄建设现代化的有关要求

我国农房和村庄建设因严寒与酷暑地区的不同、干旱与丰雨地区的不同、山区与平原地区的不同、农林牧地区的不同，既具有明显的差异性，也具有共同的目标和底线要求。在推进农房和村庄建设现代化工作中应遵守共同的建设原则，落实以下要求。

（一）坚持“避害”的选址原则。新建农房要避开自然灾害易发地段，合理避让山洪、滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害危险区，不在陡坡、冲沟、泛洪区和其他灾害易发地段建房。

（二）坚持生态友好、环境友好与邻里友好。农房和村庄建设要尊重山水林田湖草等生态脉络，注重与自然和农业景观搭配互动，不挖山填湖、不破坏水系、不砍老树，顺应地形地貌。农房建设要与环境建设并举，注重提升农房服务配套和村庄环境，鼓励新建农房向基础设施完善、自然条件优越、公共服务设施齐全、景观环境优美的村庄聚集。农房布局要利于促进邻里和睦，尽量使用原有的宅基地和村内空闲地建设农房，营建左邻右舍、里仁为美的空间格局，形成自然、紧凑、有序的农房群落。

（三）提升农房设计建造水平。农房建设要先精心设计，后按图建造。要统筹主房、辅房、院落等功能，精心调配空间布局，满足生产工具存放及其它需求。提炼传统建筑智慧，因地制宜解决日照间距、保温采暖、通风采光等问题，促进节能减排。要适应村民现代生活需要，逐步实现寝居分离、食寝分离和净污分离。新建农房要同步设计卫生厕所，因地制宜推动水冲式厕所入室。鼓励设计建设无障碍设施，充分考虑适老化功能需求。新建农房的地基基础、结构形式、墙体厚度、建筑构造等要适应当地经济发展水平和建筑施工条件，满足质量安全及抗震设防要求。鼓励就地取材，利用乡土材料，推广使用绿色建材。鼓励选用装配式钢结构等安全可靠的新型建造方式。

（四）营造留住“乡愁”的环境。建立村庄历史文化遗产调查评估机制，充分挖掘和保护传承村庄物质和非物质文化遗产，保护并改善村落的历史环境和生态环境。农房建设要尊重乡土风貌和地域特色，精

心打造建筑的形体、色彩、屋顶、墙体、门窗和装饰等关键要素。传统村落中新建农房要与传统建筑、周边环境相协调，营建具有地方特色的村庄环境。提炼传统民居特色要素，传承优秀传统建筑文化。提升传统民居空间品质，改善传统民居室内照明条件，保证传统民居房屋结构安全和消防安全。鼓励结合发展民宿、旅游等产业，进一步加强传统村落和传统民居保护与利用。

（五）提升村容村貌。以农房为主体，利用古树、池塘等自然景观和牌坊、古祠等人文景观，营造具有本土特色的村容村貌。保护村庄固有的乡土气息，鼓励宅前屋后栽种瓜果梨桃，构建“桃花红、李花白、菜花黄”的自然景观，营造“莺儿啼、燕儿舞、蝶儿忙”的乡村生境。保持村内街巷清洁，做到无断壁残垣、无乱搭乱建、无乱埋乱倒、无乱堆乱放，构建干净、整洁、有序的乡村空间。重视村庄公共活动空间的布局和建设，统领乡村容貌特色。

（六）推进供水入农房。提高农村供水安全保障能力，实现供水入农房。因地制宜改善供水条件，依据给水规模合理确定供水模式、给水水压、管材管件等。保证乡村水源地的清洁安全，有条件的地方可将靠近城镇的村庄纳入城镇供水体系。

（七）因地制宜推进农村生活污水处理。乡村宜采用小型化、生态化、分散化的污水处理模式和处理工艺，合理确定排放标准，推动农村生活污水就近就地资源化利用。居住分散的村庄以卫生厕所改造为重点推进农村生活污水治理，鼓励采用户用污水处理方式；规模较大、人口较集中的村庄可采用村集中处理方式；有条件的地方可将靠近城镇的村庄纳入城镇生活污水处理系统。合理组织村庄雨水排放形式和排放路径。

（八）倡导农村生活垃圾分类处理。传承乡村“无废”的生产生活方式，进一步完善农村生活垃圾收运处置体系，以生活垃圾分类为抓手，推动农村生活垃圾源头减量，变废为宝。优化农村生活垃圾分类方法，可回收物利用或出售、有机垃圾就地沤肥、有毒有害垃圾规范处置、其他垃圾进入收运处置体系。以乡镇或行政村为单位，建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用中心。全面建立村庄保洁制度，确保村村有保洁。

（九）推动农村用能革新。引导农村不断减少低质燃煤、秸秆、薪柴直接燃烧等传统能源使用，鼓励使用适合当地特点和农民需求的清洁能源。推广应用太阳能光热、光伏等技术和产品，推动村民日常照明、炊事、采暖制冷等用能绿色低碳转型。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。推动既有农房节能改造。

（十）完善公共服务设施。盘活利用闲置农房提供公共活动空间，降低公共建筑建设成本，拓展村民公共活动场所的提供渠道。鼓励村庄公共活动场所综合利用，室外公共场所可兼做集市集会、文体活动、农作物晾晒与停车等用途；室内公共活动场所，除必须独立设置之外的，可兼顾托幼、托老、集会、村史展示、文化娱乐等功能。村庄道路及其他基础设施应满足村民的生产生活需求，村内道路应通畅平整。有条件的地区应积极推动宽带、通讯、广电等进村入户。

（十一）加强农房与村庄建设管理。建立农村房屋设计、审批、施工、验收、使用等全过程管理制

度，规范村庄设计与农房设计、建设、使用的行政程序管理，明确责任主体，做到有人管、有条件管、有办法管。全方位实施职、责、权一体化模式，建立责任追究机制，按照谁审批、谁监管、谁负责的原则，确保房屋质量安全。探索建立乡村建设工匠培养和管理制度，加强管理和技术人员培训，充实乡村建设队伍。

（十二）深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事、小事为切入点，以建立和完善全覆盖的基层党组织为核心，以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的乡村治理体系为路径，发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，共同建设美好家园。充分尊重和保障农民群众在村庄建设中的各项权益，建立村庄建设农民满意度调查评价制度，引导村民将农房和村庄建设现代化的有关要求写入村规民约等村民自治章程，支持引导村民参与建设家园、维护家园。

三、抓好组织实施

（一）加强组织领导。各地要充分认识推进农房和村庄建设现代化的重要意义，把农房和村庄建设现代化作为全面推进乡村振兴、实施乡村建设行动的重要内容，在本地区党委政府统一领导下，发挥五级书记抓乡村振兴的制度优势，明确任务分工，层层压实责任，加大资金投入，加强部门协同，协调各方力量，统筹各类资源，扎实推进农房和村庄建设现代化工作。

（二）制定实施方案。各省级住房和城乡建设部门要会同农业农村、乡村振兴等部门，结合本地实际情况，研究本地区推进农房和村庄建设现代化的具体实施方案，并于2021年7月底前报住房和城乡建设部备案。

（三）积极开展试点。各地要根据地理位置、地形地貌、经济条件、文化传承、村庄类型等要素，选择若干有代表性的村庄开展试点，为当地农房和村庄建设现代化提供实际案例参考。要及时总结试点经验，通过现场会等多种方式进行宣传推广。住房和城乡建设部将会同有关部门把相关要求纳入乡村建设评价体系，评估实施情况，针对存在的问题和短板提出改进建议，组织有关专家加强技术指导和服务，不断提高农房和村庄建设现代化水平。

住房和城乡建设部

农业农村部

国家乡村振兴局

2021年6月8日

来源：中华人民共和国住房和城乡建设部官网

链接：http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/202106/t20210621_250525.html

关于开展2021年电子商务进农村综合示范工作的通知

财办建〔2021〕38号

有关省、自治区、直辖市财政厅（局）、商务主管部门、乡村振兴（扶贫协作）部门：

为贯彻落实中央一号文件部署，深入推进电子商务进农村，推动城乡生产与消费有效对接，服务构建新发展格局，全面推进乡村振兴，财政部、商务部、国家乡村振兴局决定2021年继续开展电子商务进农村综合示范（以下称综合示范）。现就有关事项通知如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，因地制宜、分类施策，以提升农村电商应用水平为重点，线上线下融合为抓手，健全农村电商公共服务体系，推动县域商业体系转型升级，完善县乡村三级物流配送体系，培育新型农村市场主体，畅通农产品进城和工业品下乡双向渠道，促进农民收入和农村消费双提升，巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴。

二、基本原则与目标

（一）基本原则。

市场主导，政府引导。发挥市场对资源配置的决定性作用，充分激发农村市场主体活力和内生动力。政府优化政策供给、提升服务和治理水平，营造公平营商环境和放心消费环境。

聚焦短板，巩固提升。推动资源要素向农村市场倾斜，补齐流通短板。统筹衔接电商、物流、商贸流通等现有资源，拓展提升服务功能，推动农村流通设施和服务融入现代流通体系。

因地制宜，鼓励创新。尊重乡土文化特点和农产品生产流通规律，挖掘产业优势，突出区域特色。尊重基层首创精神，分层分类，鼓励地方立足区域实际，大胆开拓创新。

加强统筹，抓好落实。健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。中央部门加强协作，完善顶层设计和政策支持体系。各地结合实际细化政策措施，加强指导监督和绩效管理，确保资金安全、政策落地、农村受益。

（二）发展目标。

扩大电子商务进农村覆盖面，健全农村商贸流通体系，促进农村消费，培育一批各具特色、经验可复制推广的示范县。示范地区物流成本明显降低，农村网络零售额和农产品网络零售额年均增速高于全国平均水平，农产品进城和工业品下乡有效畅通，助力农民增收致富。西部地区可结合实际，制定合理可行的发展目标。

三、中央财政资金支持方式和重点

中央财政继续支持开展电子商务进农村综合示范，其中，2020年四季度提前下达的资金，主要用于拨付2021年示范县资金以及2019年示范县尾款；2021年下达资金，主要用于预拨2020年示范县尾款和拨付农

村电商典型激励县奖励资金。鼓励各地优先采取贷款贴息、购买服务、以奖代补等支持方式，加快资金拨付进度，提高资金使用效益，通过中央财政资金撬动社会资本，共同推动农村电商高质量发展，促进农村商贸流通体系转型升级。中央财政资金重点支持以下方向：

（一）完善农村电子商务公共服务体系。立足农副、手工、民俗、乡村旅游等特色产业，统筹加工、包装、品控、营销、金融、物流等服务，加强品牌和标准建设，拓宽农产品销售渠道。整合邮政、供销、快递、金融、政务等资源，拓展农村电商站点代买代卖、小额存取、信息咨询、职业介绍等便民服务功能，鼓励多站合一、服务共享，增强便民综合服务能力。

（二）健全县乡村三级物流配送体系。支持邮政、快递、物流、商贸流通等企业开展市场化合作，发展农村物流共同配送，在整合县域电商快递基础上，搭载日用消费品、农资下乡和农产品进城双向配送服务，推动物流统仓共配，降低物流成本。支持建设和改造县级物流配送中心、乡镇快递物流站点，提高自动化和信息化水平，辐射周边乡村。

（三）推动农村商贸流通企业转型升级。支持邮政、供销、农村传统商贸流通企业运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，加快数字化、连锁化转型升级，实现线上线下融合发展；支持有实力的电商、邮政、快递和连锁流通企业向农村下沉供应链，为农村中小企业和零售网点等提供集中采购、统一配送、库存管理等服务，弥补农村市场缺位和基础短板，打造适应本地消费需求的现代流通服务体系。

（四）培育农村电商创业带头人。依托县域电商公共服务体系等，完善产品包装、摄影美工、直播带货、网店运营等课程，加强对具备条件的返乡农民工、大学生、退伍军人、合作社社员等的实操技能培训，发挥电商致富的示范性、引领性。注重培训后续跟踪服务，提高创业就业转化率。

各省（自治区、直辖市，以下统称省）可从本地实际出发，因地制宜细化建设内容和支持标准。根据《财政部关于印发〈服务业发展资金管理办法〉的通知》（财建〔2019〕50号）等规定，中央财政资金不得用于网络交易平台、楼堂馆所建设、征地拆迁、购买流量、人员经费等经常性开支以及提取工作经费等。此外，应避免支持项目与发展改革委安排的中央基建投资项目重复。

省级财政部门要会同商务、乡村振兴（扶贫协作）部门，按照《财政部关于推进地方盘活财政存量资金有关事项的通知》（财预〔2015〕15号）有关规定，督促地方提高资金使用效率，并做好本省示范县长期闲置的中央财政资金统筹安排工作，对2019年及以前年份已下达资金中未安排使用部分统一收回，统筹用于支持农村流通领域。

四、申报范围

2021年以省为单位统一申报，择优选择农村电商基础较好的县（不含市辖区，属于脱贫县的区除外），西部省份优先支持乡村振兴重点帮扶县。以前年度支持过的示范县可二次申报，需满足资金拨付率达到90%以上、项目验收基本完成、工作成效突出等条件。继续支持西藏自治区以整区推进形式开展工作。

根据《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》（国办发

〔2018〕117号〕精神，对今年确定的陕西省武功县等10个农村电商典型激励县不需评审，直接纳入综合示范范围，通过2021年下达资金予以支持。

五、工作程序

（一）提前下达资金。

为增强预算编制的完整性，加快转移支付资金预算支出进度，中央财政于2020年四季度提前下达了2021年部分专项资金。资金分配采取因素法，选取因素包括各省农村网络零售额、前期支持数量、资金拨付率、绩效评价得分等指标。

（二）报送工作方案。

按照自愿原则，各地以不超过提前下达资金150%的规模制定并报送工作方案。其中，新增示范县应通过竞争性选择产生，拟预拨尾款的2020年示范县应根据预算执行进度、绩效评价自评情况等择优产生。各地于2021年5月20日前将省级工作方案一并报送商务部、财政部、国家乡村振兴局。逾期或未按规定报送的，视同自动放弃。

（三）确定支持规模。

商务部、财政部、国家乡村振兴局组织对地方上报的工作方案进行评审，根据方案得分，并结合前期工作情况，确定各省示范县名额和具体资金支持规模，按照“多退少补”原则据实调整下达资金。各省按照确定的资金规模，进一步完善工作方案，并于2021年6月25日前，将最终工作方案，以省级人民政府函形式报送三部门。各省工作方案将是三部门监督检查的重要依据。

六、工作要求

（一）加强组织领导。各省要加强对综合示范的组织领导，建立多部门协调机制，加大政策协同力度，从本地实际出发，研究出台土地、资金、人才等配套措施，推进政策落地。省级商务主管部门要按照商务部统一要求，围绕推进乡村振兴，组织做好农村电商、商贸流通调查摸底，为后续工作预作准备。

（二）健全责任机制。省级主管部门是本省综合示范的第一责任主体，对选择的县和本省工作负总责。要因地制宜制定实施方案，细化资金支持方向和奖补标准，明确项目建设要求和验收办法，做好政策的承上启下，组织好对示范县的绩效评价，及时报送工作情况。示范县是综合示范的直接责任主体，负责自主统筹资金和项目，推动政策落地、发挥实效。

（三）强化工作指导。省级主管部门要建立日常指导监督机制，委托会计师事务所等第三方机构加强绩效管理，督促示范县合理加快资金拨付进度，依法依规竞争选择承办单位，加强对承办单位履约能力的考核，重视项目建成后运营和服务效果。对前期纪检、审计、绩效评价等发现问题，要建立问题清单，督促示范县一一整改到位。指导示范县引入纪检、审计等力量，增加财评、监理等环节，加强事前事中管理。要指导二次支持县加强资金、物流、品牌等资源整合，不断提高农村电商的产业化、规模化和可持续发展水平，避免重复建设。

（四）做好信息公开。省级主管部门应在部门政府网站做好政务公开，提供举报监督渠道；督促示范

县在政府网站及时、全面、集中公开综合示范实施方案、资金项目等信息；督促示范县和承办单位与商务部信息系统进行对接，及时更新项目建设、资金拨付等情况；指导示范县与项目承办主体达成协议，凡接受财政补贴的承办主体，必须按要求提供项目有关交易和活动信息，同时依法保护承办主体的信息安全。未提供完整信息的项目不得验收。加快推进智慧乡村服务应用，加强农村电商、产品、消费等数据处理和应用，不断提升管理水平。

（五）加强宣传推广。各地要善于利用各种媒体，加大宣传力度，营造正向舆论氛围，引导企业加大投入，群众积极参与，不断提升电子商务进农村综合示范和农村商贸流通的社会参与度。要建立工作机制，及时总结前期工作实施成效，发现推广典型经验做法，加强地区间的交流与借鉴，增强辐射带动效应。

附件：工作方案基本要求.doc

财政部办公厅 商务部办公厅 国家乡村振兴局综合司

2021年5月11日

来源：国家乡村振兴局官网

链接：http://www.cpad.gov.cn/art/2021/5/20/art_46_189470.html

欢迎投稿

一、征集背景

为展示乡村振兴领域所取得的成就，展示当代新农村发展成果，更好激励广大人民为建设新农村而奋发向上，本栏目长期接受投稿，可以是委员单位在乡村振兴领域所做出的努力成果产出，也可以是任何乡村振兴相关领域从业人员的产出的相关文字作品。

二、作品要求

以文字为载体，篇幅不限。

- 1、展现乡村振兴领域主要工作及成果
- 2、乡村振兴领域调研、科研成果
- 3、展现乡村振兴背景下的人文生活、工作动态或其他具有特殊意义的相关内容

三、投稿方式

从即日起，欢迎社会各界人员踊跃参与投稿，来稿请注明“工作简报专栏投稿”，请将文字作品以附件形式发送至邮箱 xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn。本刊将会在审核后择优将作品登刊，作品若经录用将会以邮件形式对您进行反馈。

欢迎大家踊跃投稿！

中慈联乡村振兴委员会委员名单

(2020年1月11日第二次全体委员会议审议通过)

一、主任委员

汤敏 国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长

二、副主任委员

沈原 清华大学社会学系教授、中国社会学会副会长

艾路明 阿拉善SEE生态协会会长、武汉当代集团董事长

爱德基金会

郑州慈善总会

友成企业家扶贫基金会

广东省国强公益基金会

游睿山 清华大学当代中国研究中心副主任

三、委员

中国青年志愿者协会

中华思源工程扶贫基金会

中国扶贫基金会

中国人口福利基金会

中国妇女发展基金会

中国绿化基金会

西北农林科技大学教育发展基金会

中国农业大学教育基金会

李鹏 乡村扶贫助业计划联合创始人

慈济慈善事业基金会

威盛信望爱公益基金会

顺丰公益基金会

深圳壹基金公益基金会

郑州市二七区慈善总会

武陟县慈善协会

苏宁控股集团有限公司

步长集团

北京农禾之家咨询服务中心

北京快手科技有限公司

中益善源（北京）科技有限公司

杭州永续企业管理咨询有限公司

赵艳艳 超选集团副总裁、北京超选智能科技研究院副院长，乡英荟联合创始人

沪江教育科技（上海）股份有限公司

北京市农民专业合作社联合会

吴艳 全国青联常委、四川省青联副主席、四川省农村青年致富带头人协会会长

顶新公益基金会

金龙鱼慈善公益基金会

北京京东公益基金会

金螳螂公益慈善基金会

河北慈善联合基金会

中国红十字基金会

陕西省慈善联合会

思爱普（中国）有限公司

广东省丹姿慈善基金会

天齐锂业股份有限公司

北京群学城乡社区发展研究院

北京中投视讯文化传媒股份有限公司

德勤公益基金会

欢迎中慈联全体会员及社会各界关注乡村振兴事业的机构和个人接洽合作事宜

邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

主 办：中国慈善联合会乡村振兴委员会

责 任 编 辑：沈子君

审 核：戴航

签 发：游睿山